

维权说法

WEIQUANSHUOFA

2013年12月12日 星期四

6

并非一般意义上的“案子”新闻,而是想通过如实的报道,反映科技界的权益、责任和义务

■权威解读

文·雷敏 刘骏遥

中国将美反倾销措施“打包”诉至WTO,影响几何?

据新华社报道,12月3日,中国正式通过世界贸易组织争端解决机制,起诉美国商务部过去数年间对中国产品发起的13起反倾销措施。此次案件涉及面广,包括油井管、太阳能电池(板)、暖水虾等产品,涉案金额84亿美元,为近年来少见。

分析人士指出,当前中美互为最大的贸易伙伴,贸易规模不断增加,贸易摩擦也随之增多,出现诉讼是合情合理、非常正常的。此案对中美经贸关系的负面影响不大,应冷静、理性看待。

“把这么多案子‘打包’一起诉讼,主要针对的是美国商务部在反倾销调查中存在的共性的体制性错误。以往一个案子一个案子地打,成本太高,效率也低,今后这会是一个趋势。”商务部条约法律司副司长杨国华说。

中方认为,美国商务部在反倾销过程中做法明显不当,存在错误适用目标倾销方法、拒绝给予出口企业单独税率、错误适用不利事实推定等一系列不符合世贸规则的做法,给中国企业造成巨大困扰,干扰双边正常贸易的开展。

“通俗点讲,就是美国商务部在反倾销调查和裁定时采用了错误的计算方法。这种做法的直接后果是,把本来没有倾销的认定为有倾销,把本来仅有小幅倾销的认定为大幅倾销,严重侵害了中国企业的合法权益。”杨国华指出。

以单独税率为例,美国商务部首先推定所有出口企业构成受中国政府控制的单一实体,使用同一个高额税率,除非企业提出单独税率申请并举证证明其出口行为在法律和事实上都不受中国政府控制。

但在实际操作中,即使中国企业提供了充分证据,美国商务部也不给予单独税率。如在太阳能电池(板)、暖水虾等案件中,都有大量申请企业被拒绝给予单独税率。

“美方这样做的目的是提高对中国出口产品征收反倾销税的税率,这样中国产品的价格优势就会大大削弱,这是一种贸易保护主义行为。”杨国华说。

商务部新闻发言人沈丹阳3日发表谈话指出,中国业界对美国的错误做法强烈不满。中方已在不同场合多次就此向美方表示严重关切并阐明立场,但美方始终未能解决中方关注。中方坚决反对滥用贸易救济规则,反对贸易保护主义,并将坚定行使世贸组织成员权利,维护国内产业合法权益。

“美国经常采取超出传统的贸易救济方式,也经常针对中国所谓的‘体制性错误’提起诉讼,这次的事件可以看成中国的一个回应。WTO争端解决机制整体上有利于中美贸易纠纷的解决。”清华大学中美关系研究中心高级研究员周世俭说。

在谈到此次“打包”案件的胜算时,杨国华说:“这些案件都是条件成熟后才起诉的,我们有胜算的把握。当然啦,只要是诉讼就会有一定风险。”

据了解,此案初裁大约会在一年之后作出。如果美国败诉,按照WTO程序,美方应执行相关裁决,修改、撤销有关措施。起诉方如认为执行不够,还可在WTO框架下再次起诉。而最后的判例将会对今后审理同类案件有借鉴意义。

商务部的资料显示,截至目前,中国在WTO争端解决机制下主动起诉案件12件。除轮胎特保案外,其余11件都取得胜利。2008年中国商务部将美方提出的4起“双反”措施告到WTO。2011年3月11日,WTO上诉机构裁定美国做法违反规则。

■法治时刻

2014年起大案要案检察长亲自出庭公诉

新华社北京12月10日电(记者杨维汉 陈菲)最高人民法院10日对外公布了《2014—2018年基层人民检察院建设规划》,其中提出要加大执法办案工作力度,完善落实检察长、副检察长带头办案制度,对有影响的大案要案,检察长、副检察长应当亲自指挥侦查、讯问和出庭支持公诉。

这部总计29条的规划,分别从基层检察院建设的指导思想、发展目标、主要任务、保障措施等方面提出了明确要求。最高人民法院政治部有关负责人说,这个规划的出台,将对巩固基层人民检察院建设成果,提升基层检察院建设水平,推动检察工作科学发展起到重要作用。

这位负责人介绍,对于基层检察院建设,规划还提出基层检察院要建设强有力领导班子,认真落实领导干部政治轮训制度,不断完善知识结构、丰富知识储备。到2018年,基层检察院领导班子中法律专业本科以上学历人员占比要达到三分之二以上。

规划要求,全面推进案件管理机制改革,健全检察业务管理制度,完善案件集中管理模式,细化执法办案流程,明确执法办案标准,严格执法办案监管,实现对执法办案全过程的集约化、动态化管理,从源头上解决随意执法、粗放执法问题。

规划还提出,坚持以执法办案为中心,因地制宜突出工作重点,敢于监督、善于监督,依法监督、规范监督,自觉融入社会治理体制创新,不断完善人权司法保障机制,全面履行打击刑事犯罪、查办和预防职务犯罪、诉讼监督等职责,确保国家法律的统一正确实施。

云南立法保护“地球之肾”

新华社昆明12月10日电(记者伍晓阳)江河湖泊密集、湿地类型多样的云南省,日前颁布《云南省湿地保护条例》,对“地球之肾”——湿地进行严格保护。云南省人大常委会10日宣布,《云南省湿地保护条例》将于明年1月1日起施行。

依据条例,云南将建立湿地认定和保护体系,把湿地分为国际重要湿地、国家重要湿地、省级重要湿地和一般湿地,采取建立自然保护区、湿地公园、湿地保护小区等形式进行保护,并明确相应的湿地保护机构。

云南省人大常委会农工委副主任戚斌说,《条例》突出严格保护,规范了湿地开发利用行为,建立了湿地补偿制度、湿地资源开发利用行政许可制度和湿地补水机制等,为解决湿地保护和利用的问题提供了法制保障。

《条例》明确了湿地范围内的禁止行为,如擅自新建建筑物,擅自改变湿地用途,倾倒或堆置废弃物,擅自挖砂、采石、取土、烧荒,规模化养殖畜禽,擅自猎捕野生动物,非法捕捞鱼类等,违者将承担相应法律责任。

《条例》还规定,在湿地范围内进行科学考察、采集标本、拍摄影视作品、举办大型群众性活动,摆摊设点、搭建帐篷,设置、张贴商业广告等活动,必须经过相应湿地保护机构同意,否则也将受到处罚。

云南省林业厅副厅长万勇介绍,湿地与森林、海洋被称为全球三大自然生态系统,又被喻为“地球之肾”,作为淡水之源、物种基因库、气候调节器和鸟类乐园,具有不可替代的重要生态功能。目前,云南拥有4处国际重要湿地,建立了4个国家湿地公园,设立了17处湿地类型的自然保护区。

■快讯

中国互联网协会发布《互联网终端安全服务自律公约》

科技日报讯(记者胡唯元)中国互联网协会12月3日在京发布《互联网终端安全服务自律公约》(以下简称《公约》),腾讯、百度、奇虎360等互联网终端安全服务企业签署了《公约》,搜狐、UC优视、搜狗等签署了《公约》的响应支持文本。

《公约》倡导遵纪守法、诚实守信、公平竞争、自主创新、优化服务五项原则,以保障用户的知情权、选择权、个人信息安全等出发点开展安全服务,并明确赋予安全软件对互联网行业公认的病毒、木马、蠕虫等恶意程序的直接处置权,以切实保障互联网用户的上网安全。同时为确保非安全类终端服务企业的平等发展权,《公约》明令禁止恶意排斥、恶意拦截、歧视性对待其他企业的服务或产品的行为,并明确要求对相关软件的评测应客观公正。《公约》还进一步细化了协商、调解、测评及裁定相结合的签约间争议和纠纷解决机制。

中国互联网协会高新民副理事长说,希望互联网终端安全服务企业在追求自身发展的同时,更加重视保障用户合法权益,着眼互联网全行业持续健康发展,切实维护网络和信息安全,共建共享安全网络空间。

传真机背后拽出灰色产业链

专家建议要根治垃圾传真行为,必须加强国家层面立法,就立案标准、处理程序以及处罚措施做出详细规定

■将新闻进行到底

文·赵宇飞 张翊

代开发票、私家侦探、美女伴游……不管你愿不愿意,只要传真机开着,大量的匿名垃圾传真就会跟踪而至,浪费办公资源、影响正常工作,有些人还因此被骗去巨额钱财。

垃圾广告“狂轰滥炸” 传真机成“垃圾机”

重庆市一事业单位的传真机有时一天能收到三四十份垃圾传真,有卖假发票的,还有催款、中奖等诈骗信息,根本不显示对方的号码,无法追踪源头,也无法加入“黑名单”

据统计,目前我国传真机保有量已超过2000万台。然而,人们在享受通讯便利的同时,也在为日益泛滥的垃圾传真而苦恼。

袁先生供职于重庆市一家事业单位,面对每天几十份的垃圾传真,这位资深通信技术工程师也一筹莫展。

“有时一天能收到三四十份垃圾传真,有卖假发票的,还有催款、中奖等诈骗信息,根本不显示对方的号码,所以查不到是谁发的。”他说,“我们单位每个月会浪费700多张印着垃圾广告的传真纸,更麻烦的是影响正常工作,想找一份有用的传真半天都找不到。”

袁先生的遭遇并非个例。因不堪垃圾传真的骚扰,北京市朝阳区某汽车租赁公司一个月内换了三个传真号码,但还是没能躲过垃圾传真的“狂轰滥炸”。

“我换了传真号,但没过几天又开始接到垃圾传真。”公司负责人高先生向记者诉苦,他前后换了三次传真号,可还是会收到大量垃圾传真,后来将传真机设置成手动接收,无数要求接收传真的骚扰电话又让人不胜其烦。

记者随机采访十余家企事业单位后发现,几乎所有单位都受到垃圾传真的困扰。更令人束手无策的是,垃圾传真隐藏了自己的号码,既无法追踪源头,也无法用“号码黑名单”进行拦截。

垃圾传真不仅造成大量资源浪费,影响正常工作,还为诈骗等犯罪行为提供了便利。公开资料显示,继电话、短信、网络诈骗之后,传真也成为犯罪分子实施诈骗的手段,不法分子往往通过群发中奖、催款等内容的传真进行诈骗。

近年来,全国各地已多次出现群发传真实施诈骗的案件。例如今年年初,浙江一家企业收到一份催款传真,由于正好要向另一家公司支付50万元货款,未经核实就将货款汇到了匿名传真指定的账号上,发现被骗后才向警方报案。

“传真群发”生意火爆 海量传真号码“裸奔”

一家名为“一起发”的网站客服人员称,他们有十余年的传真名录数据库开发经验,拥有近千万条全国各地的传真号码资源

谁在制造这些恼人的垃圾传真?记者调查发现,一条从倒卖传真号码到海量群发垃圾传真的灰色产业链已经形成,不少人在这个庞大的利益链条上获利颇丰。

在搜索引擎输入关键词“传真群发”,显示的搜索结果有300多万条,大部分是打着“传真营销”旗号的群发平台。记者随机登陆一家号称“中国最专业的网络传真服务平台”的“35Fax商务传真平台”,并与其客服人员取得联系。

“本地传真群发0.022元/6秒,外地传真则0.03元/6秒,一份传真大约耗时30-60秒,也就是0.12元左右,1万份也就1200元左右,相当实惠。”客服人员介绍,“我们是老字号,有100多个传真群发服务器,每个服务器一天能发1万条传真,很多老客户已经在我们这里做了十几万元的生意”。

当记者询问是否能群发假发票等非内容时,他说:“没问题,我们通过网络平台群发,根本不会显示号码,你发什么内容都绝对安全,没人查得到。”随后,他提供了一个试用账号,记者输入办公室的传真号并轻点了4次鼠标,短短几十秒,一份传真即发送到记者办公室的传真机,且未显示任何号码。

那么,他们的传真号码从何而来?记者调查发现,他们手中的号码一部分是自行搜集的,大部分是从销售传真号码的卖家购买而来。

在一家名为“一起发”的网站,客服人员称,他们有十余年的传真名录数据库开发经验,拥有近千万条全国各地的传真号码资源,可以分行业卖,也可以分城市卖,200万条只要4000元。至于传真号码的来源,他总是讳莫如深:“做我们这行的,肯定有自己的渠道,否则就没法赚钱了。”

为证明其所言不虛,他给记者发来一份文件,这份文件包含了2万个遮挡部分数字的重庆企事业单位传真号码。“这只是有一部分,我们共有十万个重庆地区的传真号码。”

“整个建设婴儿安全岛的经费都是我们自筹的,加上添置设备在内大概花了六七万元。设置‘安全岛’的初衷,就是给孩子一个庇护场所,让孩子免受恶劣天气和流浪动物的伤害。我们坚决反对遗弃婴儿行为,但我们应该尊重和保护每一个弃婴的生命”。王颖涛说。

人性化举措引发争议 随着“婴儿安全岛”试点地区的增多,对于这一举措的质疑也在不断增加。一些质疑者认为,“安全岛”的设置会减轻弃婴者的负罪感,纵容他们抛弃孩子的行为。还有一些网友认为,“安全岛”会给

一些人贩子提供守株待兔的机会,使得被遗弃的婴儿面临被拐卖的危险。

针对“婴儿安全岛”问题,民政部有关负责人在日前举行的新闻发布会上回应称,在我国,遗弃婴儿属于违法行为,也为社会道德所不容。遗弃婴儿的方式或不易被发现的地点,这样使孩子因为不能被及时发现可能造成病情加重或死亡。设立弃婴岛,正是基于生命至上、儿童权益优先的原则为出发点,与我国未成年入保护的立法精神是一致的,与刑事打击弃婴犯罪也是并行不悖的。

而深圳社会福利中心主任唐荣生也表示,建设“婴儿安全岛”,虽然改变了不遗弃这一非法行为,却改变了遗弃的结果,即提高了弃婴的存活率,真正体现了生命至上、以人为本、以儿童利益优先等理念。

记者在采访中了解到,针对弃婴被拐之虞,各地出台了相应办法。在西安市的“婴儿安全岛”,窗口处安装了红外线探测报警器。只要有人打开窗户,位于大门内保安室的报警器就会发出响声。据西安儿童福利院工作人员介绍,从婴儿被放入“安全岛”,到工作人员接受并报警,再到送到医院救治,整个过程不到半个小时。

与其他一些地区一样,西安市的“婴儿安全岛”并没有设置摄像头。到了夜晚,“安全岛”的灯光还特意设置得暗一些,防止一些人不敢把孩子放在安全岛。

解决遗弃问题应从源头抓起 弃婴问题已经成为一个全球化的社会问题,据了解,目前世界各国都立法反对弃婴,但在反弃婴的同时,大多采取“安全港法案”、匿名生产法、弃婴保护舱等多种人性化措施,允许生父母将新生儿遗弃在指定的场所或专门的设施,确保弃婴得到妥善照顾。

对于“婴儿安全岛”问题引发的社会关注,有关专家认为,这在一定程度上体现社会公众对儿童权益保护的日益重视,但要根治弃婴问题,单靠“婴儿安全岛”是远远不够的。王颖涛说,随着近年来优生优育工作和大病救助制度的有效推进,应该说弃婴现象有了明显减少,这说明解决弃婴问题还要从前期和源头着手。从某种程度上来说,“婴儿安全岛”只是一个“治标”的举措。真正“治本”的在于制度,针对弃婴问题产生的原因进行各项救助制度建设。对于很多可能遗弃婴儿的父母来说,如果得到适当的支持和救助就不会选择遗弃孩子。

记者调查发现,在猖獗的垃圾传真背后,数以千万计的传真号码被公开倒卖,“传真群发”已形成一个庞大的灰色产业链。然而,各有关部门却对其束手无策。

垃圾广告“狂轰滥炸” 传真机成“垃圾机”

重庆市一事业单位的传真机有时一天能收到三四十份垃圾传真,有卖假发票的,还有催款、中奖等诈骗信息,根本不显示对方的号码,无法追踪源头,也无法加入“黑名单”

据统计,目前我国传真机保有量已超过2000万台。然而,人们在享受通讯便利的同时,也在为日益泛滥的垃圾传真而苦恼。

袁先生供职于重庆市一家事业单位,面对每天几十份的垃圾传真,这位资深通信技术工程师也一筹莫展。

“有时一天能收到三四十份垃圾传真,有卖假发票的,还有催款、中奖等诈骗信息,根本不显示对方的号码,所以查不到是谁发的。”他说,“我们单位每个月会浪费700多张印着垃圾广告的传真纸,更麻烦的是影响正常工作,想找一份有用的传真半天都找不到。”

袁先生的遭遇并非个例。因不堪垃圾传真的骚扰,北京市朝阳区某汽车租赁公司一个月内换了三个传真号码,但还是没能躲过垃圾传真的“狂轰滥炸”。

“我换了传真号,但没过几天又开始接到垃圾传真。”公司负责人高先生向记者诉苦,他前后换了三次传真号,可还是会收到大量垃圾传真,后来将传真机设置成手动接收,无数要求接收传真的骚扰电话又让人不胜其烦。

记者随机采访十余家企事业单位后发现,几乎所有单位都受到垃圾传真的困扰。更令人束手无策的是,垃圾传真隐藏了自己的号码,既无法追踪源头,也无法用“号码黑名单”进行拦截。

垃圾传真不仅造成大量资源浪费,影响正常工作,还为诈骗等犯罪行为提供了便利。公开资料显示,继电话、短信、网络诈骗之后,传真也成为犯罪分子实施诈骗的手段,不法分子往往通过群发中奖、催款等内容的传真进行诈骗。

近年来,全国各地已多次出现群发传真实施诈骗的案件。例如今年年初,浙江一家企业收到一份催款传真,由于正好要向另一家公司支付50万元货款,未经核实就将货款汇到了匿名传真指定的账号上,发现被骗后才向警方报案。

“传真群发”生意火爆 海量传真号码“裸奔”

一家名为“一起发”的网站客服人员称,他们有十余年的传真名录数据库开发经验,拥有近千万条全国各地的传真号码资源

谁在制造这些恼人的垃圾传真?记者调查发现,一条从倒卖传真号码到海量群发垃圾传真的灰色产业链已经形成,不少人在这个庞大的利益链条上获利颇丰。

在搜索引擎输入关键词“传真群发”,显示的搜索结果有300多万条,大部分是打着“传真营销”旗号的群发平台。记者随机登陆一家号称“中国最专业的网络传真服务平台”的“35Fax商务传真平台”,并与其客服人员取得联系。

“本地传真群发0.022元/6秒,外地传真则0.03元/6秒,一份传真大约耗时30-60秒,也就是0.12元左右,1万份也就1200元左右,相当实惠。”客服人员介绍,“我们是老字号,有100多个传真群发服务器,每个服务器一天能发1万条传真,很多老客户已经在我们这里做了十几万元的生意”。

当记者询问是否能群发假发票等非内容时,他说:“没问题,我们通过网络平台群发,根本不会显示号码,你发什么内容都绝对安全,没人查得到。”随后,他提供了一个试用账号,记者输入办公室的传真号并轻点了4次鼠标,短短几十秒,一份传真即发送到记者办公室的传真机,且未显示任何号码。

那么,他们的传真号码从何而来?记者调查发现,他们手中的号码一部分是自行搜集的,大部分是从销售传真号码的卖家购买而来。

在一家名为“一起发”的网站,客服人员称,他们有十余年的传真名录数据库开发经验,拥有近千万条全国各地的传真号码资源,可以分行业卖,也可以分城市卖,200万条只要4000元。至于传真号码的来源,他总是讳莫如深:“做我们这行的,肯定有自己的渠道,否则就没法赚钱了。”

为证明其所言不虛,他给记者发来一份文件,这份文件包含了2万个遮挡部分数字的重庆企事业单位传真号码。“这只是有一部分,我们共有十万个重庆地区的传真号码。”

“整个建设婴儿安全岛的经费都是我们自筹的,加上添置设备在内大概花了六七万元。设置‘安全岛’的初衷,就是给孩子一个庇护场所,让孩子免受恶劣天气和流浪动物的伤害。我们坚决反对遗弃婴儿行为,但我们应该尊重和保护每一个弃婴的生命”。王颖涛说。

人性化举措引发争议 随着“婴儿安全岛”试点地区的增多,对于这一举措的质疑也在不断增加。一些质疑者认为,“安全岛”的设置会减轻弃婴者的负罪感,纵容他们抛弃孩子的行为。还有一些网友认为,“安全岛”会给

一些人贩子提供守株待兔的机会,使得被遗弃的婴儿面临被拐卖的危险。

针对“婴儿安全岛”问题,民政部有关负责人在日前举行的新闻发布会上回应称,在我国,遗弃婴儿属于违法行为,也为社会道德所不容。遗弃婴儿的方式或不易被发现的地点,这样使孩子因为不能被及时发现可能造成病情加重或死亡。设立弃婴岛,正是基于生命至上、儿童权益优先的原则为出发点,与我国未成年入保护的立法精神是一致的,与刑事打击弃婴犯罪也是并行不悖的。

而深圳社会福利中心主任唐荣生也表示,建设“婴儿安全岛”,虽然改变了不遗弃这一非法行为,却改变了遗弃的结果,即提高了弃婴的存活率,真正体现了生命至上、以人为本、以儿童利益优先等理念。

记者在采访中了解到,针对弃婴被拐之虞,各地出台了相应办法。在西安市的“婴儿安全岛”,窗口处安装了红外线探测报警器。只要有人打开窗户,位于大门内保安室的报警器就会发出响声。据西安儿童福利院工作人员介绍,从婴儿被放入“安全岛”,到工作人员接受并报警,再到送到医院救治,整个过程不到半个小时。

与其他一些地区一样,西安市的“婴儿安全岛”并没有设置摄像头。到了夜晚,“安全岛”的灯光还特意设置得暗一些,防止一些人不敢把孩子放在安全岛。

解决遗弃问题应从源头抓起 弃婴问题已经成为一个全球化的社会问题,据了解,目前世界各国都立法反对弃婴,但在反弃婴的同时,大多采取“安全港法案”、匿名生产法、弃婴保护舱等多种人性化措施,允许生父母将新生儿遗弃在指定的场所或专门的设施,确保弃婴得到妥善照顾。

对于“婴儿安全岛”问题引发的社会关注,有关专家认为,这在一定程度上体现社会公众对儿童权益保护的日益重视,但要根治弃婴问题,单靠“婴儿安全岛”是远远不够的。王颖涛说,随着近年来优生优育工作和大病救助制度的有效推进,应该说弃婴现象有了明显减少,这说明解决弃婴问题还要从前期和源头着手。从某种程度上来说,“婴儿安全岛”只是一个“治标”的举措。真正“治本”的在于制度,针对弃婴问题产生的原因进行各项救助制度建设。对于很多可能遗弃婴儿的父母来说,如果得到适当的支持和救助就不会选择遗弃孩子。



垃圾传真投诉无门 监管真空如何填补?

依照美国《电话消费者保护法》,群发垃圾传真的行为将被处以至少数百万美元的罚款,情节严重的还要追究刑事责任,而我国还没有针对垃圾传真的法律法规

垃圾传真如此猖獗,难道没人监管?

记者首先咨询了工信部委托设立的“网络不良与垃圾信息举报受理中心”热线12321。工作人员表示,投诉传真广告需要提供对方的传真号码,否则无法核实取证,不能受理投诉,建议与通信运营商联系。

记者随后又拨通了中国电信客服电话10000,客服人员说,由于是网络传真群发,他们无法查到对方的传真号码,而且他们没有执法权,就算查到了也没法处理。

对此,重庆市通信管理局相关负责人表示,垃圾传真治理起来难度极大。一是按照现行法律法规,用户的通信内容并不在其管辖之内;二是垃圾传真还涉及公安、工商等多个部门,目前尚未建立科学有效的联动机制;三是垃圾传真多通过网络群发,隐蔽性极强,即缺乏有效的技术手段进行打击。

重庆大学法学院副教授张小强说,在美国,依照《电话消费者保护法》,群发垃圾传真的行为将被处以至少数百万美元的罚款,情节严重的还要追究刑事责任,而我国还没有针对垃圾传真的法律法规。“在法律缺失的情况下,不法分子的违法成本几乎为零,因此更加有恃无恐。”

张小强建议,要根治垃圾传真行为,必须加强国家层面立法,就立案标准、处理程序以及处罚措施做出详细规定。

“目前监管部门对垃圾短信的关注较多,对同样危害巨大的垃圾传真则重视不够。”西南政法大学教授王安白说,通信、公安、工商等相关部门亟须形成科学有效的联动机制,跨部门、跨地域形成执法合力,避免因“各扫门前雪”给不法分子留下可乘之机。

(据新华社)

■第二看台

“婴儿安全岛”引发争议 是人性之举还是容忍遗弃?

新华社记者 石志勇

深圳、南京等地近期提出拟设置“婴儿安全岛”,再次引发了社会舆论对这一人性化举措的热议。在赞扬声中也有人担忧此举可能会导致弃婴行为的增加,“婴儿安全岛”究竟是否会“好心办坏事”引人关注。

“安全岛”试点全面展开 深圳社会福利中心日前宣布:广东省首个“婴儿安全岛”有望于2014年在深圳诞生。目前相关方案正向广东省民政厅报批。记者在采访中了解到,除了深圳,目前国内有多个城市已经或正在建设“婴儿安全岛”。南京市首个“婴儿安全岛”已经搭建完毕,预计2013年12月投入使用。而在西安市,当地第一个“婴儿安全岛”已于2013年11月29日投入使用,并于12月4日接收了第一个弃婴。

12月9日,记者来到位于西安市未央区的西安儿童福利院,这里也是西安市第一个“婴儿安全岛”的所在地。在大门右侧,记者看到一个不到10平方米的防锈材质小屋。屋内被贴上了粉色的壁纸,放置有婴儿床、保温箱、电暖炉等设备,婴儿床上还放置着奶粉和奶瓶等物品。在“安全岛”的正面,是一整面透明的玻璃窗,其中一扇窗户可以轻松拉开,窗户底下就是铺有被褥的婴儿床。据工作人员介绍,每到晚上,屋内的电暖气就会通电,室温会保持在20摄氏度以上。

据西安儿童福利院院长王颖涛介绍,目前“婴儿安全岛”已经接收了第一名弃婴。“婴儿是12月4日19时多放进来的,是个一个多月大的男婴。发现婴儿后我们马上报了警,并将婴儿送往医院救治。目前发现婴儿身上有肺炎、唐氏综合征、先天性心脏病等多种疾病。经过医院全力救治,目前婴儿已经没有危险。”

记者在采访中了解到,国内最早设立“婴儿安全岛”的是石家庄市,该市早在2011年就已建立首个“婴儿安全岛”。2013年7月,民政部专门下发通知,要求各地根据实际情况试点“婴儿安全岛”。

“整个建设婴儿安全岛的经费都是我们自筹的,加上添置设备在内大概花了六七万元。设置‘安全岛’的初衷,就是给孩子一个庇护场所,让孩子免受恶劣天气和流浪动物的伤害。我们坚决反对遗弃婴儿行为,但我们应该尊重和保护每一个弃婴的生命”。王颖涛说。

人性化举措引发争议 随着“婴儿安全岛”试点地区的增多,对于这一举措的质疑也在不断增加。一些质疑者认为,“安全岛”的设置会减轻弃婴者的负罪感,纵容他们抛弃孩子的行为。还有一些网友认为,“安全岛”会给

一些人贩子提供守株待兔的机会,使得被遗弃的婴儿面临被拐卖的危险。

针对“婴儿安全岛”问题,民政部有关负责人在日前举行的新闻发布会上回应称,在我国,遗弃婴儿属于违法行为,也为社会道德所不容。遗弃婴儿的方式或不易被发现的地点,这样使孩子因为不能被及时发现可能造成病情加重或死亡。设立弃婴岛,正是基于生命至上、儿童权益优先的原则为出发点,与我国未成年入保护的立法精神是一致的,与刑事打击弃婴犯罪也是并行不悖的。

而深圳社会福利中心主任唐荣生也表示,建设“婴儿安全岛”,虽然改变了不遗弃这一非法行为,却改变了遗弃的结果,即提高了弃婴的存活率,真正体现了生命至上、以人为本、以儿童利益优先等理念。

记者在采访中了解到,针对弃婴被拐之虞,各地出台了相应办法。在西安市的“婴儿安全岛”,窗口处安装了红外线探测报警器。只要有人打开窗户,位于大门内保安室的报警器就会发出响声。据西安儿童福利院工作人员介绍,从婴儿被放入“安全岛”,到工作人员接受并报警,再到送到医院救治,整个过程不到半个小时。

与其他一些地区一样,西安市的“婴儿安全岛”并没有设置摄像头。到了夜晚,“安全岛”的灯光还特意设置得暗一些,防止一些人不敢把孩子放在安全岛。

解决遗弃问题应从源头抓起 弃婴问题已经成为一个全球化的社会问题,据了解,目前世界各国都立法反对弃婴,但在反弃婴的同时,大多采取“安全港法案”、匿名生产法、弃婴保护舱等多种人性化措施,允许生父母将新生儿遗弃在指定的场所或专门的设施,确保弃婴得到妥善照顾。

对于“婴儿安全岛”问题引发的社会关注,有关专家认为,这在一定程度上体现社会公众对儿童权益保护的日益重视,但要根治弃婴问题,单靠“婴儿安全岛”是远远不够的。王颖涛说,随着近年来优生优育工作和大病救助制度的有效推进,应该说弃婴现象有了明显减少,这说明解决弃婴问题还要从前期和源头着手。从某种程度上来说,“婴儿安全岛”只是一个“治标”的举措。真正“治本”的在于制度,针对弃婴问题产生的原因进行各项救助制度建设。对于很多可能遗弃婴儿的父母来说,如果得到适当的支持和救助就不会选择遗弃孩子。