

政策解读

ZHENGCEJIEDU

传递政策导向,反映企业心声。让科技创新乘着政策的翅膀,越飞越高……

■热点关注

文·舒圣祥

罚款居然有“月票”“年票”,这样的罚款当然不是为了治起,纯粹只是为了捞钱。媒体每年都会曝光公路罚款乱象,与近些年相比,各种随心所欲的滥罚方式,无疑有过之而无不及。

11月14日,在河南永城,一辆大货车被运政、路政部门相继罚款。司机在出示了月票(每月给路政3000元)和年票(每年给运政3000元)后,路政部门仍要罚款,女车主求情未果,当场服剧毒农药自杀。自杀女车主哥哥称,兄妹两人跑运输一年多,两辆车光罚款就将近20万元,有时一次罚款几万元。

从1994年国家明确发文提出治理公路三乱至今,20年来,各级政府部门下发的相关文件已是数不胜数,媒体的曝光也是一起接着一起,为何还有

那么可怕的罚款要逼得人自杀?

想一想,是怎样沉重的罚款,竟会逼得车主因不堪重罚而喝农药?又是怎样的冷血,逼人自杀后还要冷冰冰加上一句“你死跟我们没关系”?如果不是“车主不堪巨额罚款当执法者面服毒自杀”这样的“猛料”,公路滥罚的新闻是否都已不再能刺痛麻木的神经?“为了罚款而罚款”,这些所谓执法者就像吸血鬼一样,贪婪地趴在司机身上。他们甚至连一点“江湖诚信”都没有,明明已经收了罚款月票、年票,仍旧要罚就罚毫无商量余地。

由此形成的恶性循环,只能是倒逼着货车司机都去违章;因为,唯有拼命超载拼命违章,才能“找补”回来无缘无故的罚款。在“罚款经济”下,治起执法事实

上走到了立法初衷的反面,货车超载越多,道路越发不安全了,损坏公路情况越发严重了。唯一与之成正比的是,“专为罚款而生”的硕鼠队伍越庞大,一些县治超队伍动辄超百人,更有甚者,短短一百公里路就要养200名执法人员——国家的法律,已成一些人不劳而获的法宝。

你遵守了公路法,可能违反了交通安全法;遵守交通安全法,不一定遵守道路运输条例;遵守道路运输条例,不一定遵守城市道路条例……其实,“彪悍”的罚款从来不需要理由,交警、运政、路政、城管、环境、卫生、林业、盐业等十几个部门管着你,根本不愁找不到罚款理由。不堪重复罚款的货车司机因此自杀,或许只是极端个案;但是,

滥罚滥收剥削货车司机,增加物流成本,提高物价水平,却是非常普遍的问题,而这些问题最终都由消费者埋单了。

硕鼠硕鼠,无食我黍!纳税人没有理由供养“专为罚款而生”的硕鼠,国家法律不能成为硕鼠自肥的利器,必须把这些硕鼠都关进制度的笼子。

怎么关?光发文件是没有用的,专项整治也只能管好三五天;公路执法部门里的关系户与闲人应该悉数驱逐,随意滥罚应该视同抢劫犯罪追究刑责,要鼓励司机监督举报,提供维权渠道,要严格收支两条线,杜绝罚款被滥用……总之,这个制度的笼子,“笼眼”要编织得细密再细密些,不能再让硕鼠轻易从中溜走,继续危害社会。

■政策播报

分布式光伏发电再获利好政策支持

11月26日,财政部网站消息称,对分布式光伏发电自发自用电量免收可再生能源电价附加、国家重大水利工程建设基金、大中型水库移民后期扶持基金、农网还贷资金等4项针对电量征收的政府性基金。

财政部于11月19日发布的这一《关于对分布式光伏发电自发自用电量免收政府性基金有关问题的通知》指出,此举是为了促进光伏产业健康发展,相关规定自通知发布之日起施行。

业内人士认为,《通知》进一步明确了分布式光伏发电免交税费政策,使得用户自发自用成本降低,将有利于促进分布式光伏应用市场的扩大。

东北地区玉米价格上涨空间并不大

11月底,东北三省一区玉米临储收购全面启动,同时财政部、国家发改委等部门联合印发了《采购东北地区2013年新产硬粒和玉米费用补贴管理办法》。受政策利好影响,很多销区的用粮企业开始采购东北玉米,东北地区玉米价格一度出现小幅上涨,内地玉米价格则受到了打压。但经过短暂的市场消化以后,政策利好效应逐渐减弱,国内玉米市场并没有受到政策利好的过大影响。

据了解,玉米临储收购在东北地区全面启动以后,市场上各收购库点基本做到了敞开收购,加上采购东北玉米国家给予运输补贴的细则已经公布,部分省份也已出台配套实施政策刺激需求企业进入东北采购,东北地区农民售粮积极性明显高于去年,尤其是黑龙江省农民售粮比较积极。这主要是由于去年玉米售价先涨后跌让部分农民吸取了卖粮晚价格低的教训,二是由于当前部分地区玉米存在发热霉变现象,特别是降雪天气如果持续,将不利于玉米的保管和运输,部分农民当前售粮意愿较强。

《2013年中国农村政策执行报告》发布

《2013年中国农村政策执行报告》近日在北京发布。这是由农业部农村经济研究中心编写和发布的第5本农村政策执行报告。

《报告》对全国15个省的140个县和1700个农户进行了问卷调查,重点了解财政投入、农业支持、农村公益事业和社会发展、扩大农村消费、推进农村各项改革等政策措施的落实情况。调查表明,2013年政策执行的执行情况总体较好,但也存在着县级财政对部分领域的投入投入进一步弱化、地区之间政策执行情况不平衡、一些措施没有落实到位等问题。

《报告》认为,当前农业农村经济发展中呈现出一些新的趋势和特点:农产品进口快速增长,贸易逆差保持高位;农业生产不确定因素增多,农业发展面临多重风险;资源约束持续加大,农业可持续发展面临挑战;农民收入增速下滑,收入倍增压力加大;农业新型经营主体快速发展,迫切要求创新农业经营体制;城乡一体化要求迫切,城乡二元体制亟待破解。适应这些新特点和新要求,要完善农业经营体制机制,加强对农业的支持保护,完善农产品市场体系,大力推进绿色生产,拓宽农民就业增收渠道,深化城乡改革。

白酒质量新规再將白酒业推向风口浪尖

“下滑”、“寒冬”、“泡沫”等诸多字眼被用来形容当下的中国白酒业。毋庸置疑,白酒行业已处于危机之下,国家食品药品监督管理局11月28日的一纸通知,又将白酒业推向风口浪尖。11月28日,国家食品药品监督管理局(CFDA)发布编号为“(2013)244号”的文件,其全称为《关于进一步加强白酒质量安全监督管理工作的通知》(以下简称《通知》)。

此次下发《通知》是CFDA今年3月份新组建之后,首次专门针对白酒发声。为进一步提升白酒生产企业质量安全保障能力和白酒质量安全整体水平,《通知》要求严格落实白酒生产企业主体责任,从源头保障白酒质量安全,并提出7点具体要求,其中包括“切实控制白酒中塑化剂污染”、“不得使用非食品原料生产白酒”、“严禁超范围超限量使用食品添加剂”等。根据《通知》,标注“特供”、“专供”、“专用”、“特制”、“特需”等字样的白酒不准生产。显然,一场专门针对白酒行业的大洗牌已拉开帷幕。中国酒业协会有关专家认为,就整个白酒行业健康发展而言,《通知》的出台是一大利好消息。

“蓄能充电”渐进分布式电源时代

文·实习生 叶磊

“雾霾”、气候变化问题推动能源科技向低碳技术、近零排放技术发展,智能电网是新能源开发利用的重要基础载体,无疑是现代能源科技创新发展的优先方向。

11月19日,国家电网发展部在学习贯彻党的十八届三中全会精神暨2013年第四季度工作会议上,

作了题为《关于加快智能电网建设 服务分布式电源发展的报告》,就智能电网建设、服务分布式电源等,提出了具体意见与要求。

近年来,智能电网在我国快速发展,与之而来的是政策上的不断升级。

政策跟进 智能电网稳前进

“十二五”期间,国家电网将投资5000亿元,建成连接大型能源基地与主要负荷中心的“三横三纵”的特高压骨干网架和13回长距离交流输电工程,初步建成核心的世界一流坚强智能电网;国家电网制定的《坚强智能电网技术标准体系规划》,明确了坚强智能电网技术标准路线图,是世界上首个用于引导智能电网技术发展的纲领性标准;由中国科技部推出的973项目——高渗透微电网的复杂动态行为和运行机制的研究也获得了一个专项基金。

随着经济社会持续快速发展,以及雾霾等环境问题不断加剧,电网发展面临一系列新课题、新挑战:电网“两头薄弱”问题亟待解决,新能源和分布式电源发展迅猛,社会用电友好互动要求不断提高。应对挑战,满足经济社会发展的需要,根本在于加快建设坚强

智能电网。从本质上看,坚强智能电网就是以坚强网架为基础,集成现代网络技术、控制技术和信息技术,联接大型能源基地、分布式电源和各类电力客户的“能源互联网”,是功能强大的能源转换、高效配置和互动服务综合平台。当前,要加快建设坚强智能电网,承载和推动第三次工业革命,实现安全、高效、清洁、友好发展的目标。

“作为我国最大的电网企业,国家电网公司对整个电力行业的影响是巨大的。《关于加快智能电网建设 服务分布式电源发展的报告》在分析第三次工业革命和分布式电源发展大环境的基础上提出,公司正处于全面建设加强智能电网的关键时期,在继承已有成果基础上,应进一步加快智能电网建设,服务分布式电源发展。

从“高”转“低” 分布式电源成热点

今年以来,国家在可再生能源、清洁能源、节能减排、分布式发电、新能源汽车等方面集中出台了一系列法规、规划和文件。随着国家行政审批权的下放,以及分布式发电鼓励政策的实施,专家预计明年新能源发展将呈现总量大、增速快、点多面广的态势。

国家能源智能电网研发中心副主任冯冬涵在接受科技日报采访时表示:“在前几年国网主要注重于高压电网的发展,特别是特高压。近期出台的政策及此次报告则是将低压电网的发展提到了一定的高度。”

“这次报告的主旨是服务分布式电源发展,由于分布式电源装机容量较小,多数处于低电压等级电网,因此服务分布式电源发展实际上要强化的不是高

压电网,或者说输电网,而是可以接纳分布式电源的低电压电网,或者说配电网。”

分布式电源是指不直接与集中输电系统相连的35kV及以下电压等级的电源,主要包括发电设备和储能装置。分布式能源系统并不是简单地采用传统的发电技术,而是建立在自动控制系统、先进的材料技术、灵活的制造工艺等新技术的基础上,具有低污染排放、灵活方便、高可靠性和高效率的新型能源生产系统。

根据国家规划,到2020年,大型风电、光伏电站装机将分别达到2亿和4000万千瓦,分布式风电、光伏发电、天然气发电装机将分别达到2000万、6000万和5000万千瓦。

智能电网 推动新能源大规模发展

目前,国家已出台多项政策鼓励新能源和分布式电源发展,简化项目审批,加大财政补贴。电网企业也从迎接工业革命新机遇的战略高度,加强配套建设,优先调度清洁能源,全额保障收购。

但这样的比重在巨大的火电面前仍是沧海一粟,阻碍新能源大规模发展的一个重要问题就是并网难,配套设施无法跟进,而“智能电网”的提出,有利于促进新能源的发展,实现新能源与电力系统有机融合,相对彻底地解决目前困扰新能源发电上网等技术问题。

智能电网兼容新能源发电。与传统电网相比,智能电网的一大特点,就是能将新能源并入电网,大幅度降低电能损耗,并合理安排电器的使用时间,同时避免大面积停电的发生。此外,智能电网建立了双向互动的服务模式,用户可以实时了解供

电情况,自主选择不同渠道产生的电力,电力企业也可以获取用户的用电信息,实现更加高效的电力服务。也就是说智能电网在传统电网的基础上,增加了并网功能(能够满足分布式新能源发电上网)和其他优化功能。

智能电网解决新能源发电并网问题,将主要应用两个方面的先进技术:电力电子技术和大容量储能技术。通过电力电子技术,对电力设备和电网进行改造,来提高电能质量,提升电网输送容量和可靠性;通过引进新的储能设备和电源,来平衡和调节新能源发电及电力需求的不稳定性。可以说,智能电网是解决新能源发电并网问题的根本途径,而对新能源发电的兼容性也是智能电网的基本要求,二者通过技术、政策、经济、制度等手段的完善,最终将实现无缝、安全、自动的对接。



■他山之石

智能电网全球进行时

“由于各国国情差异,所处的发展阶段及资源分布的不同,所以各个国家的智能电网发展路线有着很大差别。德国很多住户屋顶都装了太阳能光伏板,而丹麦很多用户自己家的后院安装有小风机。”冯冬涵说,“在国外同行看来,与用户的互动是智能电网的核心特征之一。由于大部分用户接触的是低压电网,因此与用户的互动体现主要体现在低压电网,或者说配电网。实际上国外智能电网建设通常将大部分的投资用于低压电网。”

在美国,政府自2003年开始出台一系列包括规划、经济法案、输电规划路线图等宏观规划,这些政策为智能电网的产业发展提供了科学的规划和严谨的法律支持;此外,美国政府还积极探索组建智能电网

相关机构,其主要任务是确保、协调和整合联邦政府内各机构在智能电网技术、实践和服务方面的各项活动;除了直接投资之外,美国政府还出台了购买太阳能光伏系统、电动汽车以及建筑节能改造的补贴与减免税等一系列智能电网相关的财政补贴政策。

日本电网基础设施相对完善,从发电站到各配电网都具有现成的传感器网络与通信网络,可以监控电力情况,已经具备较强的通信功能,因此,日本的智能电网发展重点与美国并不相同。日本电气事业联合会发表了“日本版智能电网开发计划”,以2020年为目标,着重开发太阳能发电输出预测与蓄电池系统。

欧盟委员会在2011年4月发布了一份通报文件《智能电网:从创新到部署》。2011年11月,欧盟委员会向欧盟议会、理事会等相关机构递交了欧盟2020战略中的智能电网报告,进一步展望了未来10年欧盟的智能电网相关工作。在项目实施方面,《欧洲智能电网计划》(EEGI)作为《欧洲战略能源技术计划》的一部分,已经出台了2010年—2018年发展路线图和2010年—2012年产业化项目部署计划。EEGI为期9年,主要为智能电网相关研发和示范项目提供支持,包括新一代技术、智能泛电网、智能网络与处理、智能集成、智能能源管理和智能客户六个层面。



■第二看台

政策援手扭转煤炭行业疲态

来,国内煤炭价格加速下挫之后,部分煤炭生产企业亏损加剧。

黄腾分析认为,连续七周煤价上涨的原因是煤炭供求热情和市场信心反弹,越来越多的煤炭生产、贸易和消费企业参与到“抢行情”中来,使得煤炭需求和交易价格被推高,而就此前判断煤炭行情反转为时尚早。

产能过剩是主因

“正是因为煤炭企业经营困难,国家层面才出台了政策措施,以促进煤炭经济平稳运行,推动煤炭行业健康发展。”钱平分析认为,造成煤炭企业经营困难的因素是多方面的。在市场供需宽松的情况下,部分煤矿超能力生产较为严重,部分落后产能尚未退出市场;而且企业产品结构单一与产业盲目扩张并存,精细化管理水平不高;煤矿开采深度普遍增加,安全生产、环境治理标准提高,开采刚性成本增加较快。

黄腾对此持相同观点。“由于环境治理和经济结构调整的需要,减少煤炭使用量是国内的大趋势。”黄腾说,目前,国内年煤炭消费量36亿吨—37亿吨,产能46亿吨—47亿吨,需要淘汰10亿吨;况且今年在建产能4亿吨,关闭小企业4500万吨,实际净增3.55亿吨,今后5年大约要净增10亿吨产能,因此,国内煤

炭使用量要减少20亿吨。

因而,《意见》提出,遏制煤炭产量无序增长,是改善供需关系、促进市场平稳运行的关键。一是控制增量,停止核准新建30万吨/年以下煤矿、90万吨/年以下煤与瓦斯突出矿井。二是优化存量,从完善安全生产管理入手,逐步淘汰9万吨/年以下煤矿,重点关闭不具备安全生产条件的煤矿,加快关闭煤与瓦斯突出等灾害隐患严重的煤矿。三是抑制超能力生产,提高超能力生产处罚标准,加大处罚力度。四是加快结构调整,有效整合资源,鼓励煤炭企业兼并重组,以大型企业为主体。

黄腾对关停小企业则有不同认识。他表示,国内应该关闭效率低、污染大的落后产能,而不是单纯关闭小企业。世界上许多发达国家的小企业掌握先进技术,而大企业有自然垄断的优势,技术革新积极性不够高。

税费负担过重

煤炭企业对涉煤税费负担较重问题反映强烈。据调查,各种涉煤税费一般占企业营业收入的25%—35%,个别地区甚至更高。由于煤炭产品的进项税抵扣相对较少,造成煤炭行业的增值税税负水平远高于一般工业企业,其税负仅低于烟草、石油天然

一向具有煤炭市场价格“风向标”之称的环渤海动力煤价格指数,自10月16日价格反弹至今已连续七周上涨,目前发热量5500大卡/千克动力煤综合平均价格已累计上涨了46元/吨。甚至有业内人士认为,后期动力煤价格有望继续上扬。

与此乐观情绪迥异的是,国务院办公厅11月29日发布了《关于促进煤炭行业平稳运行的意见》(下称《意见》)认为,2012年以来,受市场需求下降、煤炭行业转型升级滞后以及税费负担与历史包袱较重等因素影响,煤炭行业出现结构性产能过剩、价格下跌、企业亏损等问题,运行困难加大。

国务院发展研究中心产业经济部研究员钱平在接受记者采访时表示,虽然受冬季用煤和经济回暖等因素影响,煤价出现上涨,但对煤炭行业整体景气度仍应审慎观察。

盈利水平大幅下滑

与钱平观点相互佐证的是,国家统计局11月28日发布的前10个月全国规模以上工业企业利润情况显示,煤炭开采和洗选业主营业务收入26491.6亿元,同比下降1.6%;利润总额1705.3亿元,同比下降38.8%;主营业务利润1713亿元,同比下降41.3%。

在41个工业大类行业中,煤炭行业的主营业务收入是唯一负增长的,利润总额和主营业务利润的降幅也最大。

煤炭贸易专家黄腾表示,特别是今年6月下旬以