

维权说法

WEIQUANSHUOFA

并非一般意义上的“案子”新闻,而是想通过如实的报道,反映科技界的权益、责任和义务

新闻分析

文·涂洪长

“损招”频出背后是权力的放纵

婆婆不“配合”拆迁,身为人民教师的儿媳竟被调至拆迁指挥部。长沙某小学老师谭双喜的遭遇使“株连式”拆迁再次被放在聚光灯下。公众眼里毫无道理和人情的“损招”,却屡屡被一些地方、一些干部奉为“妙招”,个中缘由值得深思。

谭老师的遭遇只是“株连式”拆迁的鲜活一例。近年来引发争议的征地拆迁事件中,以亲情绑架的方式做被拆迁群众“思想工作”的做法并不鲜见。一

部分以政府文件形式白纸黑字“红章”地做出决定,更多的却是通过会议、谈话等给当事人不断施压,形式或显或隐,“威力”与“压力”在弱势一方却可等量齐观。

“株连式”拆迁体现的是典型的权力的肆意和放纵。受“株连”者常见的身份多是教师、医生、基层工作者等公职人员,以“非常手段”逼迫其参与和本职工作毫不相干的拆迁,既超出了所属公

职单位的管理权限,更有悖现代社会基本的法制原则。从社会角度而言,哪怕最终拆迁户“就范”,也极容易对家庭亲情和人格尊严造成持久性伤害。

近年来,中央三令五申禁止非法拆迁、野蛮拆迁,但“株连式”拆迁却仍在一些地方大行其道,折射出一些地方根深蒂固的不良政绩观,只管进度,不讲态度;只管有效,不顾有害;只管“摆平”,不论水平;

只愿迎合长官意志,不惜挫伤群众意愿。

随着法制健全和经济社会发展,阳光、规范、和谐地推进征地拆迁已渐成共识。再正当的征地拆迁行为,都不能突破法律的尺子、制度的笼子,同时要更多地照社会民生的镜子。谭老师的遭遇反响和其背后地方部门的尴尬自辨表明:用一种上不了台面的方式做群众工作,最终只会让自己下不来台。

快讯

《中华人民共和国食品安全法(修订草案送审稿)》公开征求意见

国务院法制办公室29日就《中华人民共和国食品安全法(修订草案送审稿)》公开征求意见,送审稿规定,对违法违规行为将严惩重处。意见反馈截止日期为2013年11月29日。

送审稿从落实监管体制改革和政府职能转变成果,强化企业主体责任落实,强化地方政府责任落实,创新监管机制方式,完善食品安全社会共治、严惩重处违法违规行为六个方面对现行法律作了修改和补充。

为强化对婴幼儿配方食品的严格监管,送审稿提出,国家对婴幼儿配方食品实行严格监督管理。食品生产企业生产婴幼儿配方食品应当将生产原料、产品配方及标签等向食品安全监督管理部门备案。不得以委托、贴牌、分装方式生产婴幼儿配方食品。

送审稿明确,加大对违法违规行为的惩处。将非法添加等严重危害食品安全的行为罚款额度由原法中五至十倍罚款提高到十五至三十倍;因食品安全犯罪被判处有期徒刑以上刑罚的,终身不得从事食品生产经营管理工作;承担食品安全风险监测、风险评估工作的技术机构、技术人员出具虚假监测、评估报告的,依法对技术机构直接负责的主管人员和技术人员给予撤职或者开除的处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

有关单位和各界人士可登录中国政府法制信息网(网址: <http://www.chinalaw.gov.cn>),以信函和电子邮件 spaq@chinalaw.gov.cn 等方式对征求意见稿提出意见。

(据新华社)

保龄宝被续展为山东省著名商标

科技日报讯(陈居华 杨海军 李禾)山东省人民政府官方网站日前公布了2013年山东省著名商标续展名单,对594件著名商标符合续展要求予以认定,保龄宝公司商标获得续展认定。

据悉,保龄宝公司发展十余年来,一直将品牌建设作为增强企业核心竞争力、提高经济发展质量的有效措施。其商标成为企业参与市场竞争的利器 and 重要战略资源,企业知名度和品牌影响力持续扩大。保龄宝已连续数次认定为山东省著名商标,这不仅有助于公司依法保护自主创新成果,还将为实现企业品牌价值增值创造条件。

“自动签证刷卡机”亮相福建渔港区

科技日报讯(刘佳松 记者赵英淑)“以后上船出海再也不用专门跑到船管站签证了。”日前,两台陆上“自动签证刷卡机”刚在福建石狮市祥芝国家中心渔港港区亮相,便引来祥芝边防派出所辖区渔民的一片叫好声。

据了解,该“自动签证刷卡机”配置了重点船舶渔民管理、数据分析、广播播报、短信服务等系统功能,在机身醒目位置装有“出港”“进港”两个按键,方便前来签证的渔民区分识别签证“进、出港”类型。同时,机身自带的实时人像采集传输探头不仅起到设备保护作用,更有效确保了签证人员信息的真实性。该所只需将渔民的基本信息统一收集录入系统,并制作分发“出海渔民证件识别卡”,以“一人一卡,即刷即签”的简易流程,便可实现渔民所在服务船舶上的自动签证、登记、变更、注销实时传输。

据悉,今年以来,该所在对船舶渔民管理系统更新、升级、试运行基础上,配套引进了两套“渔民进出港自动签证系统”,全面解决了辖区渔民自觉签证意识不强、人员动态变更快及由此产生的派出所管理掌握不到位的问题,而且为群众节省时间和缩短签证过程,更有效帮助该所对渔民动态信息的准确掌握,为处置海上紧急情况和日常的监管服务、执法执勤提供了可靠保障。

惩罚要客观恰当 不可无上限



对社会上近年来出现的一些恶劣的制假售假案件,很多人十分痛恨,认为对经营者的惩罚应该无上限。

对这一点,贾东明解释说,修法过程中确定赔偿额考虑的是要客观、恰当,如果低了起不到惩罚作用。但过高,执行就会有困难,所以要有上限。

新修改的消保法加大了对违法经营者的惩罚力度。修改后的消保法第五十五条对经营者“知假售假”行为的处罚作出规定:一是对经营者提供商品或服务有欺诈行为的,处罚从现行规定的“退一赔一”提高到新修改的“退一赔三”;二是对明知商品或服务存在缺陷,规定除追究刑事责任外,明确“受害人有权利要求经营者依照本法第四十九条、第五十一条等法律规定赔偿损失,并有权要求所受损失二倍以下的惩罚性赔偿。”

这里涉及的四十九条和五十一条规定的“损失”,不仅包括人身伤害损失、财产损失,还包括精神损害赔偿。

贾东明介绍说,惩罚性赔偿的数额,美国的规定也是趋向于有一定的限制,早期美国适用惩罚性赔偿没有具体的上限标准。在美国的司法实践中,过高的惩罚性赔偿会带来一些社会问题。一是给经营者造成过重的负担,导致一些企业破产。二是经营者会把接受惩罚转换成商品的成本,加到消费者身上。另一方面,很多企业不敢开发新产品,不敢使用新技术,怕不成熟的商品和技术带来损害,对科技发展也会有影响。这些年美国的赔偿额都有一定的

限额标准,美国的一些州,赔偿数额都有上限的规定。比如威斯康辛州为20万美元以下或者实际损失两倍以下,田纳西州为50万美元以下或者实际损失两倍以下,其他的州也有类似的规定。“通过美国的情况,也给我们提供了借鉴的作用。”贾东明说。

如果造成消费者死亡的,按照我们现在的规定,怎样算最终的赔偿额?贾东明作了具体的计算:“赔偿实际上要把几块损失加在一起。第一块是人身伤害损失,这里包括医疗费、护理费、交通费、误工费、丧葬费和死亡赔偿金。再加财产损失,本身消费者商品的财产损失,比如汽车的财产损失,再加精神损害赔偿。算下来就是这些损失打包后,再乘以‘3’,比如实际损失是70万元,那么就是再加两个70万元,就是210万元。”从数额来看,就我们国家目前的经济社会发展水平,这个赔偿额已经是比较高了。”贾东明说。

此外,从预付卡“过期余额不退”到银行“离柜概不负责”,形形色色的“霸王条款”令消费者深恶痛绝。为此,相对于现行法律,新修订的消保法增加了用于认定格式条款中“不合理、不公平的规定”的一系列描述。

据新华社报道,中国人民大学法学院教授刘俊海表示,现行消费者权益保护法虽然也有关于格式条款的规定,但是力度不够。“现在可以严格按照法律条款来判断格式条款是否违规,一是警示、说明义务履行了没有?二是有没有排除或者限制消费者权利、减轻或者免除经营者责任、加重消费者责任?”

第二看台

“红头文件”卖烟,吐出“权力烟圈”

——湖北公安县屡曝摊派烟酒

政府发“红头文件”,层层摊派卷烟销售,财政出钱设“奖金”,村镇干部变成“推销员”,……为刺激当地烟草消费,湖北省公安县日前曝出摊派怪事。

早在2009年,新华社“新华视点”栏目就报道过公安县发文下达“公公用烟”任务,用“查烟头”办法检查落实。如今,“有形之手”再现越界的荒唐,凸显了加快政府职能转变的紧迫性。

政府摊派卖烟酒 全县人均60包烟

记者近日赴公安县实地调查得知,这份名为《公安县2013年烟草工作考核办法》的“红头文件”,由县卷烟市场整顿领导小组于2月27日下发,明确提出全县销售卷烟必须达到25100箱。按照每箱250条,每条10包计算,共有6275万包。而公安县现有人口105万左右,相当于每人每年要抽60包烟。这些销售任务被下分到各乡镇。记者

在上述文件里看到,公安县所辖的16个乡镇中,根据烟民人数,都被分数量不等的任务,最多的斗湖堤镇达4165箱;最少的黄山头镇也有819箱。

为落实上级任务,一些乡镇也专门制定配套方案,将任务分解到各村。但村里就无法往下分解,只好请经营户帮忙。章庄铺镇荆红村一家副食店店主告诉记者,村干部会找当地商帮帮忙卖烟,“肯定是要给我好处费,否则不干,一般是每件给50块。”

被摊派销售的不仅仅是烟,还有酒,只是形式更隐晦。记者调查发现,公安本地产的“黄山头”酒销售,也有镇村干部的“功劳”。

记者在夹竹园镇多家零售店看到,店里都堆放着不少“黄山头”酒。几位店主告诉记者,每年下半年,村干部都送来一二十箱酒要求代销。

事件在网上“曝光”后,县里有关方面要求不得对外讨论此事。记者致电章庄铺镇

玉虚阁村支书彭道章时,他连忙否认村里参与烟酒销售。但据统计,玉虚阁村香烟销售任务已完成全年的70%以上。

大张旗鼓考核“钱袋子”诱惑

无论是通过“红头文件”明确卷烟指标,还是村干部被质疑沦为白酒“推销员”,背后都隐现“利益驱动”。

《公安县2013年烟草工作考核办法》显示,全县全年烟草市场工作经费总额为100万元,各村镇按照销售任务完成百分比拨付;超额完成且排名靠前的乡镇有奖励,完成任务不足95%的乡镇,不予拨经费。据了解,这100万元经费来自地方财政。

在奖励激励的作用下,一些乡镇为了提升排名,拿到更多奖励,甚至将烟草销售情况与村干部工资挂钩。

章庄铺镇镇长冯于松说:“村干部工资分为基本工资和浮动工资两部分,浮动工资

根据重点工作完成情况来确定,烟草整治是重点工作之一,完成情况影响着浮动工资。”章庄铺镇荆红村干部也证实,工资受到烟酒销售任务的影响。

采访中,有村民反映,部分村为了完成任务,甚至从村级财政中拿钱“内部消化”。公安县政府新闻发言人袁碧峰证实:“目前,已查证章庄铺镇同心村、荆红村因烟草工作,村级财政存在亏损,具体的亏损原因尚在调查。”

地方财政出钱,县政府下文,大张旗鼓卖烟是为何?公安县烟草专卖局局长龚庆华说,全县烟草领域每年缴税约3000万元,其中地税约1000万元。但目前市场上,有15%左右的非正规渠道进货或假冒伪劣的卷烟,这部分烟都是偷税漏税,加大香烟销售管理,有利于挤占这部分市场,增加税收收入。

公安县加大本地酒的销售也因为这一点。黄山头酒业一位董事告诉记者:“去年,

黄山头酒业在公安县销售量只占13%左右,还有很大的提升空间,提高本地的销量就可以多交税。”

“摊派恶习”频现“权力烟圈”作怪

10月22日,公安县紧急下发通知,宣布撤销有关烟草销售任务的文件。袁碧峰介绍,目前,湖北省、荆州市、公安县三级联合调查组正在作进一步调查。

事实上,这已不是公安县第一次下发“红头文件”摊派烟酒销售任务。早在2009年,新华社“新华视点”栏目就报道了公安县“红头文件”要求公公用烟之事。当时很快叫停。一些村民反映,此后不久,这一现象又“死灰复燃”。

一位基层政府工作人员告诉记者,地方政府积极销售烟酒有自己的“小算盘”,如果某品牌烟酒在当地卖得好,厂商或代理商都会给相关部门送上一定量的烟酒予

以“感谢”。

今年8月开始,公安县全面开展“力拒舌尖浪费陋习”的专项治理活动,但效果似乎并不理想。袁碧峰说:“出于支持、服务本地企业的考虑,公安县确实公开倡导过喝本地酒。”

当前,中央正在要求各级政府转变职能,地方政府的“有形之手”更不能乱伸。武汉市政府咨询委员会高级研究员赵振宇表示,改革就是要做好政府、市场、社会三者的加减法,理顺各自的关系。摊派“红头文件”屡屡出现的背后,是地方狭隘的发展观、片面的政绩观在作怪。

事实上,国务院2010年曾专门下文,清理乱收费、滥罚款和乱摊派的政府“红头文件”。专家认为,地方政府以监管市场之名,行地方保护之实,干涉市场秩序,看起来是为了增加税收,实质上破坏了市场公平,导致恶性竞争,丢掉了政府维护市场秩序的基本职能。(据新华社)