

# 政策解读

## ZHENGCEJIEDU

传递政策导向,反映企业心声。让科技创新乘着政策的翅膀,越飞越高……

■ 热点追踪  
文·陈庆贵

## 公车治腐从来不缺技术只缺态度

“公车腐败”是官方形象的污点、社会关注的热点和公共管理的难点。湖南省岳阳市开始在公务车内安装北斗卫星定位监控系统,实行“贴身监控”公车,若违规可远程断油。对此,社会反应正面。但在当地干部圈中引发质疑甚至抵触。

“公车腐败”要不要治不是问题,屡治不愈甚至愈演愈烈才是问题。可以说,岳阳做法乃是再次从正面论证,在高度信息化的当下,高科技治理“公车腐败”的手段有的是,公车治腐不缺技术只缺动真碰硬的态度。换言之,以缺乏技术手段为“公车腐败”落空开脱,假若不是故意借口,底儿便是“王顾左右而言他”。我所谓的动真,是说治腐要真治,而不是口是心非、知行不一;我所谓的碰硬,是说治腐要坚定决心意志,而不是畏难不前望而却步,或浅尝辄止遇阻回头。

一些地方公车治腐之所以愈治愈腐,一口咬定其“未治”可能会有点冤枉,但有一点可以断言:与其说其缺少技术,毋宁谓之未动真格。“公车腐败”为何难治,其实大家都心知肚明。就以专车配备规范而言,由于多年来专车配备规定落实不严或变通落实,导致违规配备专车司空见惯。不少地方不但处级、科级干部违规配备,连科级的小股长也“屁股后头冒烟”。久而久之,一些官员养成了出行离不开公车的习惯,公车象征身份地位的优越心理。公车配备作用乱象客观上导致两个后果,一是禁止公车私用等于砍掉官员的“隐性福利”;二是取消专车配备等于剥夺官员身份地位。

既然公车私用已然异化为官员的特权福利和优越心理,旨在公车治腐的公车改革便注定难上加难,

不少地方差不多每一次都殊途同归无功而返,既不出“愈腐愈治愈腐”的宿命。岳阳相关官员坦言:“改革面临最大的阻力是一些官员有抵触情绪,不能公车私用,等于砍掉官员的‘隐性福利’。”

应当说,本次岳阳公车治腐是动真碰硬的。一是技术上动真。在岳阳市公车北斗卫星定位监控系统监控室,电脑屏幕显示的岳阳市电子地图上,公车使用状态清晰可见:停放在固定地点的公车显示为红色标志;正在使用的公车显示为绿色标志;KTV等娱乐场所属于公车禁停区域,被明确标注。安装卫星定位监控系统的公车一旦停放在禁停地点,系统就会自动报警,信号则会即时传输回监控平台,监控系统可对违规使用公车远程断油断电。岳阳市纪委将还在纪委办公楼内建立公车远程监控室,安排工作人员24

小时值班,只要在监控室打开电脑,输入公车车牌号,就能实时掌握公车的使用情况,还能查看所有公车的历史行程,一旦发现公车私用等违规行为,将对违规公职人员予以严肃处理。

二是态度上碰硬。对违规公职人员,除了追缴油费,还要接受停岗、通报批评等处罚。《岳阳市公务用车实施北斗定位监管实施方案》如是规定:对故意毁损车载终端、阻碍信号传输等逃避监管行为,以及公车私用、私驾等行为,将按照党纪政纪追究相关责任。对于有官员抵触,当地纪检官员掷地有声地表示,“天眼”监控公车举措,不会因一些人的质疑和抵触而却步,未来将进一步完善制度和落实监管。

公车治腐从来不缺技术只缺动真,公车治腐如是,“公吃”“公出”治腐也概莫能外。

### 政策播报

#### 高新区出台促进电子商务发展优惠政策

为促进电子商务飞速发展,高新区管委会制定出台了《关于加快电子商务发展的实施意见》和《促进电子商务发展暂行办法》两个政策文件。

文件规定,凡世界500强、国内100强等知名企业,对国内外知名电商企业在高新区设立全国总部或全国性业务结算中心,将给予最高300万元的一次性开办奖励;对新落户高新区,办理工商和税务登记且注册资金200万元(含200万元)人民币以上、采用线上线下相结合模式运营的电子商务企业,给予实缴资本的3%的一次性开办奖励;新落户高新区的电子商务企业租用管委会办公用房的,前两年按租金的100%予以返还,返还租金面积最高不超过500平方米;对年会员会费收入超过100万元的高新区第三方电子商务服务平台,注册收费会员突破1000户、2000户、5000户的,分别按5万元、10万元、20万元给予一次性奖励;电子商务企业租用数据专线的,给予不超过租赁费用30%的补贴,每年补贴金额最高20万元人民币,补贴期限为2年;电子商务企业当年形成高新区区级财政贡献额达到30万元人民币以上的企业,按照企业主体所得税收高新区留成部分增量的50%给予返还扶持;5万元以上、30万元以下的,按30%给予返还扶持,扶持期限为两年。

#### 北京市再公布16条政策鼓励民资投资文创产业

继今年7月北京宣布打破市政基础设施垄断,鼓励民间资本参与其中,北京10月14日再公布16条政策,打破阻碍民间投资进入文化创意产业的“玻璃门”、“弹簧门”。据悉,新政策重点从放宽市场准入、深化综合改革、增强文化设施功能、做强文化创意企业、加强集聚区建设、促进文化消费和打造文化品牌等方面研究制定。

首先是放宽市场准入。重点鼓励民间资本投资广播影视、新闻出版、文化艺术等文化主导行业,引导民间资本在设计服务、广告会展、动漫网游等创意主体行业规模化发展、品牌化运营。其次是加强政府服务保障,统筹100亿元文化创新发展专项资金,明确加大对民营企业支持力度,为民间资本开辟更广阔的发展空间。三是鼓励民间资本参与重大项目建设运营,参与文化企业重大项目转企改制。支持民营企业参与国家级、市级重大项目建设和运营,鼓励民间资本以多种方式参与文化企事业单位转企改制。

针对民营企业文化设施不足的问题,政策进一步鼓励民间资本盘活存量资源,投资改造既有礼堂、剧场、影院、旧厂房、仓库、特色工业遗址、老旧商业设施等。按照改造规模和改造后的使用功能,政府给予总投资20%至30%的资金补贴,单体改造项目补贴资金不超过1000万元。

#### 邮轮游艇产业扶持政策有望出台

2013年被国家旅游局确定为“中国海洋旅游年”,邮轮游艇作为海洋旅游的重要组成部分,其发展越来越多地引起国家相关部门的重视,今年国务院颁布实施的《国民旅游休闲纲要(2013—2020年)》便明确提出支持邮轮游艇旅游产业发展。日前业内人士更透露,今年年底前,邮轮游艇产业将有实质性的扶持政策出台。

据报道,在此背景下,邮轮游艇市场今年迎来了爆发式增长。不过,以目前产业各环节发展现状及政策法规配套情况来看,我国邮轮游艇产业还处于起步阶段,产业发展仍然任重道远。业内分析称,游艇产业被誉为“漂浮在黄金水道上的商机”。作为世界第一造船大国,中国在全球游艇制造领域同样举足轻重。集高端制造业和休闲产业于一体的游艇产业,正在中国内地的经济转型和消费升级中迎来发展的“黄金机遇”期。

#### 村镇银行达千家 民资期待政策破冰

我国第1000家村镇银行—安徽马鞍山农商银行发起的甘肃永登新华村镇银行于10月13日正式挂牌成立。银监会发布公告称,目前我国已实现全国31个省份村镇银行的全覆盖,其中中西部地区占比达62%。据了解,甘肃永登新华村镇银行由马鞍山农商银行发起设立,是甘肃省已开业的第14家村镇银行。

今年10月9日,银监会发布《农村中小金融机构行政许可事项实施办法(征求意见稿)》,在村镇银行的设立上,征求意见稿对股东条件大幅放开。征求意见稿要求“村镇银行最大股东持股比例不得低于村镇银行股本总额的15%”以及“且发起人中应至少有1家银行业金融机构”。这无疑有利于促进村镇银行股东的多元化和公司治理的科学化。作为银行业首个对民间资本敞开的领域,村镇银行一直以来吸引了大量民间资本进入。银监会数据显示,截至目前,已有4000余家企业股东和7000余名自然人股东投资村镇银行,民间资本直接和间接持股占比达到70%,村镇银行已成为民间资本投资银行业的重要渠道。

# 如何让公众尽快吸上清洁空气

## ——解读《清洁空气研究计划》

文·本报记者 李禾

10月刚至,京津冀地区又遭遇十面“霾”伏。国庆七天假期,只有10月2日一天,北京市35个监测站显示的“空气质量状况”全部为“优”或“良”;在10月4—6日,甚至出现了5级“重度污染”,6级“严重污染”天。

环境保护部发布《2013年上半年全国环境空气质量状况》,城市环境空气质量形势严峻。按新《环境空气质量标准》(GB3095-2012),2013年上半年,我国74个城市平均超标天数比例为45.2%。而京津冀地区

空气质量平均超标天数比例高达69%,重度污染以上天数占26.2%,主要污染物为细颗粒物(PM2.5),其次是可吸入颗粒物(PM10)和臭氧(O<sub>3</sub>)。

如何让公众尽快呼吸上“清洁”的空气?日前,环境保护部启动实施《清洁空气研究计划》(环发[2013]97号),针对PM2.5、臭氧等区域性环境问题,建立适合我国国情的国家空气质量管理、监测与预警、评价等体系,促进空气质量逐步改善。



### 大气污染严重,治理面临“技术不足”瓶颈

我国大气环境污染问题由来已久。随着我国经济水平的快速提高,能源消费的高速增长和城市化的持续推进,二氧化硫(SO<sub>2</sub>)、氮氧化物(NO<sub>x</sub>)、颗粒物(PM)、挥发性有机物(VOCs)、汞(Hg)、黑炭(BC)等排放量居全球前列,导致了严重的大气污染。

目前,我国城市的二氧化硫氮氧化物和可吸入颗粒物(PM10)浓度仍然保持“高位”,333个地级以上城市中,2010年有60%城市的PM10不能达到新国家环境空气质量标准要求;以细颗粒物(PM2.5)和臭氧为代表的二次污染物浓度远高于发达国家水平,灰霾和光化学烟雾等复合型污染现象频发,对公众健康产生严重影响;此外,随着城市范围的扩张及大气污染的长距离传输,我国大气污染逐渐显现出区域性特征。

气污染问题是发达国家近百年来经历的大气污染问题的集中体现。我国大气污染源广泛,成因复杂,既涉及体制机制问题,也涵盖了调整结构和均衡发展问题,其规模和复杂程度在国际上未有先例,也没有成熟的控制经验可借鉴。而面对治污问题,还缺少支撑环境空气质量持续改善的先进技术和健全完善的科学管理技术体系。

为降低大气污染对人民群众身体健康和环境安全的威胁,我国必须采取有效措施全面改善环境空气质量。吴晓青说,我国在大气环境领域加大了科技投入,已取得一批重要的研究成果,为大气污染治理、新空气质量标准的修订与实施等提供了重要的科技支撑。但从总体来看,这些研究还不够系统、不够深入,重点不太突出。“底数不清、机理不明、技术不足”仍然是制约我国大气污染防治工作的瓶颈之一。

控的制度、管理办法、责任、义务及实施手段;研究并建立重点区域跨省、跨地市的区域大气污染防治联防联控联席会议制度及相关政策保障体系、技术支持体系;还将建立区域大气污染防治科学研究中心,构建区域大气环境管理关键信息共享机制。并完善现有环境影响评价法规、制度,在此基础上研究建立跨区域、跨行业的环评会商实施办法等。

《清洁空气研究计划》分2013—2015年、2016—2017年和2018—2020年三个阶段实施。其中,2013—2015年的预期标志性成果:建立大气污染源国家法规排放清单及减排支撑技术平台;建立重点区域大气污染治理过程应急管理技术体系。

气质量法规模型和重点区域空气质量管理决策支持技术体系;形成大气污染防治的制度机制和环境经济政策;开展京津冀及周边、长三角、珠三角等重点区域的清洁空气科技工程,为国家实施大气污染防治行动计划提供全面的科技支撑。

吴晓青说,要强化产出、加快应用。最近,环保部发布了《大气颗粒物来源解析技术指南(试行)》,成为实施《清洁空气研究计划》以来首批有代表性的科研成果,该技术指南已成为各地制定环境空气质量达标规划、重污染天气应急预案的重要依据。必须高度重视成果的总结、凝练以及推广应用;环保部门各业务局和地方总局是《清洁空气研究计划》成果的主要用户,发挥监督和评估作用,积极推广和应用研究成果等。

### 相关新闻

#### 10亿经费投入“清洁空气”

为落实《大气污染防治行动计划》(以下简称《行动计划》),环保部近日正式启动《清洁空气研究计划》(以下简称《研究计划》)。

“雾霾问题非常严重,其形成机理和治理方案比较复杂,所以此前环保部想申请大气专项,定位于类似水专项那样的国家重大科技专项,但没有成功。”中国环科院副院长柴发合对本报介绍,所以环保部启动了自己的项目,即《研究计划》。

据介绍,《研究计划》将分2013—2015年、2016—2017年和2018—2020年三个阶段实施,包括国家层面的管理技术研发和重点区域清洁空气科技工程两大部分。

“《研究计划》从2013到2017年的五年经费概算为10亿。”柴发合介绍,经费的来源有中央划拨经费、地方配套和企业研发投入三块。

“中央划拨经费主要是环保部从环保公益科技专项中拿,该专项每年的预算为3亿元左右,预计每年会拿出相当一部分投入《清洁空气研究计划》。”柴发合介绍。

### 重点解决PM2.5、臭氧等区域性环境问题

吴晓青说,实施《清洁空气研究计划》,就是针对“底数不清、机理不明、技术不足”瓶颈,整合资源、集中力量进行联合攻关,为消除重污染天气,加速重点区域、重点城市空气质量达标和持续改善的进程,维护公众健康和生态安全提供全面的科技保障。

其关注的重点问题:针对PM2.5、臭氧及其健康与生态效应等区域性环境问题,建立适合我国国情的国家空气质量管理体系,构建国家层次的空气质量监测与预警体系,建立相应的空气质量评价体系。

重点区域:首先研究京津冀及周边、长三角、珠三角(含港澳)等“三区”复合污染问题及其控制方案,实现重点示范区域内的大气PM2.5、臭氧浓度显著降

低,灰霾和光化学烟雾现象明显减少,为推进其他区域的大气污染防治工作提供科技支撑。

重点污染源:选择火电、交通、钢铁、有色、石化、水泥、化工等行业重点污染源,根据其环境影响及技术经济特征,筛选特征污染物和优先控制污染物,研究重点污染源的废气污染物源头削减、过程控制及末端治理综合方案。

关键污染物:研究二氧化硫、氮氧化物、挥发性有机物、PM2.5、氨(NH<sub>3</sub>)、黑炭、重金属(Hg、Pb等)、多环芳烃(PAHs)等关键污染物的源清单、影响机理及最佳控制措施,提出实现主要污染物的质量目标与总量指标的技术途径。

### 构建国家大气污染防治综合技术体系

《清洁空气研究计划》分国家层面的管理技术研发、重点区域清洁空气科技工程两大部分。在国家层面的管理技术研发中,设置大气污染防治国家法规排放清单及减排支撑技术、空气质量管理决策支持技术体系和大气污染防治监管技术体系研究3个主题,突破大气污染源排放清单与综合减排、空气质量监测与污染来源解析、重污染预报预警和应急调控、区域空气质量管理及环境经济政策等技术瓶颈,构建国家层面的大气污染防治综合技术体系。

首先在京冀等重点“三区”,并逐步在其它重点城市开展重点区域的清洁空气科技工程,为实施国

家大气污染防治行动计划,扭转我国大气PM2.5和臭氧污染的恶化趋势,加速重点区域和城市空气质量达标和持续改善的进程,保障公众健康和生态安全,提供全面的科技支撑。

《清洁空气研究计划》的研究内容分“大气污染源国家法规排放清单及减排支撑技术研究”、“空气质量决策支持技术体系研究”、“大气污染防治监管技术体系研究”和“重点区域清洁空气科技工程”四大主题。特别在公众关心的大气污染防治区域联防联控方面,设立了“区域大气污染防治联防联控与运行管理技术”专题,将研究支持我国区域大气污染防治联

### 菌草科研成果迈入产业化

科技日报讯(记者赵英淑)“菌草株高可达7米,根系最长可达9米。由我国科学家发明的以草代木的菌草成果,已经在89个国家成功推广。”这是记者在日前在国家菌草产业示范基地召开的“全国菌草产业成果发布会”上获悉的,会议还宣布筹建“国家菌草产业联盟”。

据介绍,菌草是我国拥有自主知识产权的技术领域,已获和已公开的专利25项。菌草生命力强、适应性强、种植技术简单,在生态修复方面有独特优势,堪称治沙“利器”。被誉为“菌草之父”的国家菌草工程技术研究中心常务副主任、首席科学家林占熺教授在会上介绍了菌草引进、改良、培育、推广的历程。林占熺说,菌草实现了“植物—菌物—动物”三物循环,高效利用阳光、土地、水资源,在扶贫、修复生态和生物质能源等领域大有作为。先后在12个省的15个地区进行了大规模的示范。此外,菌草还是优质的生物质能源,它的燃烧热值是燃煤的71%。

据了解,菌草产业的发展主要是向荒地、滩涂、盐碱、沙漠、戈壁要土地,是可持续发展的朝阳产业。菌

类是人类食用、药用的重要资源。但是,菌林争地、菌草争地十分严重,发展菌类又引发了草原破坏、土地严重沙化。实践证明,在菌草“以草代木”进行食用菌的栽培和防止水土流失方面作用明显。2011年在科技部支持下,成立了“国家菌草工程技术研究中心”,旨在指导菌草的深入科研,为菌草的产业化提供技术支持;2012年国家发改委批准成立了“菌草综合开发利用技术国家地方联合工程研究中心”,指导菌草的产业化发展,并提出菌草产业化发展的政策支持措施。在有关部委和各级政府及企业的积极支持和参与下,菌草的科研成果迈入产业化发展的道路。

据悉,新成立的“国家菌草产业联盟”,将在中国扶贫部门的指导下,全面启动“万亩菌草科技扶贫工程”,“黄河流域沙漠及水土流失治理示范工程”,“榆林治理沙漠修复生态示范工程”,“吐鲁番生态修复示范工程”。会议由“菌草综合开发利用技术国家地方联合工程研究中心”和“国家菌草产业联盟(筹)”共同主办。来自中央和国家机关有关部委办局,各试点省市,各大院校的专家学者和企业代表200多人参加了会议。

### 两部门发文推进快递服务制造业工作

据新华社讯(记者常志鹏)记者14日从国家邮政局获悉,国家邮政局、工业和信息化部日前联合发布《关于推进快递服务制造业工作的指导意见》。提出要在技术密集型制造业、制造业规模化发展、制造业定制化生产、经济活跃区域的制造业集群、中小制造企业、制造业国际化等6个重点领域推进快递服务制造业的发展。《意见》还提出开展跨行业协同创新、促进信息共享标准对接、优化政策环境等8项措施。

### 五家企业联合宣布成立MobileBench联盟

科技日报讯(记者张凤莎)日前,三星电子、博通、华为、OPPO和展讯在深圳联合宣布正式成立MobileBench联盟,旨在为移动设备提供更高效率的硬件和系统级应用性能评估。联盟成立初期将主要面向开发者,帮助他们更全面的了解移动平台的各个组成部分,使系统性能达到最优化,提升用户体验。

联盟即将推出两项专业测评工具: MobileBench用于测评硬件, MobileBench-UX用于测评有关用户体验的系统级应用。今后,该联盟拟推出供大众消费者自行评估个人移动设备的测试系统。联盟开发的评估工具将作为移动平台设计人员提供具有市场分

析时效性的更佳解决方案,并为消费者提供更加可靠的指标来客观地评估用户体验。该联盟相信,其推出的有着公正测评标准和缜密评估方法的系列工具必将得到移动设备设计师和工程师的广泛采纳,同时惠及OEM厂商和消费者。

在MobileBench联盟的成立之际,三星电子内存产品规划与应用工程部门高级副总裁苏秉世博士表示,“通过移动行业的通力合作, MobileBench联盟正在全力为用户提供更多简单易懂的配置功能。通过广泛采用 MobileBench 系列软件,系统设计人员将更轻松量化不同用户环境下软件的性能差异,从而更快的实现跨用户环境的一致性体验。”