

传递政策导向,反映企业心声。让科技创新乘着政策的翅膀,越飞越高……

■热点关注

文·任会斌

加快营造利于小贷公司发展的政策环境

记者近日采访了解到,近年来小额贷款公司为缓解“草根群体”贷款难发挥了很大作用,但是在经营上也面临着许多困扰,发展受到很大制约,对这个问题需要引起重视。

小额贷款公司以小微企业、个体户、农牧民为主要服务对象,2005年试点启动以来发展很快。据人行公布的数据,截至今年6月底,全国已有小额贷款公司7086家,贷款余额达到7043亿元,其中仅今年上半年就新增贷款1121亿元。

毋庸置疑,从机构数量和贷款额上看,小额贷款公司已经成为服务“草根群体”信贷服务主力之一。

但是部分基层干部和小贷公司的负责人反映,作为新事物,当前小额贷款公司在经营上受到多种政策瓶颈困扰。

首先是融资受限。在部分地区,一家小额贷款公司可向两家银行融资,融资总额不超过注册资金50%的试点政策得不到落实。比如内蒙古从2011年下半年起,全面叫停了银行、信托公司跟小额贷款公司的融资合作,一些小贷公司为了还贷,退股份,只得大幅压缩业务规模,服务能力和声誉受到很大影响。

其次,对小额贷款公司的政策定性存在矛盾。试点政策中对小额贷款公司的定性是一般工商企业,而非

银行业金融机构,但是我国现行法律却不承认非银行业金融机构的贷款主体地位。这种自相矛盾的定性,使小额贷款公司在经营上处于不利地位,比如计提的风险拨备金得不到税务部门承认,也没有接入人行征信系统的资格,处置债权时也不能享受适用于银行业金融机构的相关政策。

政策瓶颈还有不少,如部分地区和部门怕出风险担责任,禁止小额贷款公司跨区域经营;介入管理的部门过多,对小额贷款公司的经营存在干扰;试点已近8年,仍缺乏全国性的发展规划,发展布局不清晰,方向不明确;缺乏规范经营、管理、监管的相关法律法规……这些

问题的存在,都不利于小额贷款公司健康发展。

试点发展小额贷款公司,是我国以市场化而非行政化推动的方式,缓解“草根群体”贷款难的尝试,也是推进金融体制改革、加快培育多元化信贷服务体系的重要抓手。如果制度建设跟不上试点进程,就会拖累试点进程,削弱改革成效。

记者希望部分地区和部门在推动小额贷款公司等新型金融组织发展的问题上,敢于担当,主动作为,尽快完善相关法规、政策,把小额贷款公司试点推向深入,为服务“草根群体”、改善经济“微循环”发挥更大作用。(据新华社)

■政策播报

我国将免收5个月出入境检验检疫费

据新华社消息,记者20日从财政部获悉,自2013年8月1日起至2013年12月31日,我国将对所有出境货物、运输工具、集装箱及其他法定检验检疫物免收出入境检验检疫费。

财政部、国家发展改革委日前联合下发《关于免收出口商品检验检疫费有关问题的通知》,明确了相关具体事项。这一举措旨在落实日前发布的《国务院办公厅关于促进进出口稳增长、调结构的若干意见》,进一步缓解当前严峻贸易形势。

根据通知,此次免收5个月的出入境检验检疫费,不包括对出境人员预防接种和体检收取的费用,以及企事业单位承担与出境检验检疫有关的商业性自愿委托检测和鉴定、出境检疫处理、动物免疫接种工作收取的费用。

两部委表示,免收出口商品检验检疫费后,出入境检验检疫机构依法履行职能所需经费由中央财政预算予以统筹安排。同时,结合推进法定检验体制改革,研究调整出入境检验检疫机构预算和财务管理制度。

两部委要求,各地区和有关部门要严格落实免收出口商品检验检疫费政策,不得以任何理由拖延或者拒绝执行。各级财政、价格主管部门要加强对本通知情况的监督检查。

我国将建立铁路货运价格动态调整机制

中国政府网19日转发了《国务院关于改革铁路投融资体制加快推进铁路建设的意见》。意见提出,要推进铁路投融资体制改革,多渠道筹集建设资金。在理顺铁路价格关系方面,将建立铁路货运价格随公路货运价格变化的动态调整机制。将铁路货运价格由政府定价改为政府指导价,增加运价弹性。

具体措施包括,向地方政府和社会资本放开城际铁路、市域(郊)铁路、资源开发性铁路和支线铁路的所有权、经营权,鼓励社会资本投资建设铁路。研究设立铁路发展基金,以中央财政性资金为引导,吸引社会法人投入。铁路发展基金主要投资国家规定的项目,企业法人不直接参与铁路建设、经营,但保证其获取稳定合理回报。“十二五”后三年,继续发行政府支持的铁路建设债券,并创新铁路债券发行品种和方式。

同时,还要不断完善铁路运价机制,稳步理顺铁路价格关系。坚持铁路运价改革市场化取向,按照铁路与公路保持合理比价关系的原则制定国铁货运价格,分步理顺价格水平,并建立铁路货运价格随公路货运价格变化的动态调整机制。创造条件,将铁路货运价格由政府定价改为政府指导价,增加运价弹性。

安监总局出台指导意见加强化工企业安全生产

为加强化工企业安全生产基础工作,国家安监总局日前印发关于加强化工过程安全管理的指导意见,在作业安全、承包商管理等方面做出明确规定。

这份指导意见明确,化工过程安全管理的主要内容和任务包括:收集和利用化工过程安全生产信息;风险辨识和控制;不断完善并严格执行操作规程;通过规范化管理,确保装置安全运行;开展安全教育和操作技能培训;严格新装置试车和试生产的安全管理;保持设备设施完好性;变更管理;应急管理;事故和事件管理;化工过程安全管理的持续改进等。

指导意见明确,企业要制定安全事件管理制度,加强未遂事故等安全事件(包括生产事故征兆、非计划停车、异常工况、泄漏、轻伤等)的管理。要建立未遂事故和事件报告激励机制。要深入调查分析安全事件,及时消除人的不安全行为和物的不安全状态。

在承包商管理方面,企业要建立承包商安全管理制度,将承包商在本企业发生的事纳入企业安全管理。企业要对承包商作业人员进行入场的安全培训教育,禁止未经安全培训教育的承包商作业人员入厂。

在作业安全管理方面,企业要建立并不断完善危险作业许可制度,规范动火、进入受限空间、高处作业、吊装等特殊作业安全条件和审批程序。实施特殊作业前,必须办理审批手续。

■ 简讯

山东“拍客团”曝光身边安全火患

科技日报讯(滕继璞)近日,山东省东营市公安消防支队依托消防志愿者、在校学生、企业职工、社区群众等组建了“火灾隐患拍客团”,深入推进消防安全“大排查大整治活动”。

参与人员及时在所拍摄的照片或短片上,标注存在隐患的具体地址和举报人相关联系方式等基本信息,发送至东营市消防支队。消防部门将根据拍客拍摄的内容及时深入社会单位进行核查。如果情况属实,消防部门将给予参加活动的拍客物质和精神奖励。

以点带面 推进土地节约集约利用

文·本报记者 操秀英

土地是生存之本、发展之基。

此前以粗放利用土地等资源为基础的经济增长方式已难以为继:耕地保有量逼近18亿亩红线,一些地区建设用地指标已经透支到下一个十年;另一方面,与城市规模不相适应的大广场、大工业园区吞噬

着良田。节约集约利用土地资源,成为唯一选择。

在今年的第23个全国土地日当天,国土资源部第二批授予河北省张家口市崇礼县、安徽省安庆市枞阳县等101个县(区、市)“国土资源节约集约模范县(市)”荣誉称号。

“倒逼”下的节约集约

我国人多地少,耕地资源稀缺,人均耕地面积排在世界第六十七位,在这有限的耕地中,缺乏水源保证、干旱退化、水土流失、污染严重的耕地占了相当大的比例。当前,工业化、城镇化、农业现代化同步推进,用地需求刚性上升,城市与农村争地、工业与农业争地、住房与庄稼争地的现象非常突出,建设用地供需矛盾也十分突出。

2009年8月,国土资源部决定启动了国土资源节约集约模范县(市)创建活动申报工作。在同年9月26日的部第三十六次部长办公会议上,首次明确了创建活动的定位和目标:“从构建两型社会出发,适应经济社会发展形势,以推动经济发展方式转变、构建国土资源管理共同责任机制、促进资源节约集约利用为目标,设计出可衡量、高标准的综合指标体系,打造出具有较高社会影响力的国土资源创建活动品牌。”

同年10月,创建活动正式命名为“国土资源节约集约模范县(市)创建活动”。两年的实践下来,业内公认,开展模范县(市)创建活动,成为推进资源节约集约利用、破解资源供需矛盾的有力抓手。两届评选产生了202个模范县(市)和10个模范市。

节约集约用地主要有三层意思:一是节约用地,就是各项建设都要尽量节省用地,千方百计地不占或少占耕地;二是集约用地,每宗建设用地必须提高投入产出的强度,提高土地利用的集约化程度;三是通

过整合、置换和储备,合理安排土地投放的数量和节奏,改善建设用地结构、布局,挖掘用地潜力,提高土地配置和利用效率。

“深入推进国土资源节约集约利用,是适应特殊资源国情和特定发展阶段的现实选择。”国土资源部部长姜大明说。我国始终面临人均资源少、优质资源不足的资源国情,人均耕地不到世界平均水平的1/2,中低产田约占70%,人均探明矿产资源储量仅占世界平均水平的58%。这些都对发展形成了瓶颈制约。

与此同时,当前,我国资源粗放利用的现状还没有根本转变,单位国内生产总值地耗、能耗不仅高于发达国家且高于一些新兴国家,城镇低效用地占40%左右,农村空闲住宅达到10%—15%。中西部地区用地外延粗放,土地单位面积产出率低等问题尤为明显。

当前,我国正处于全面建成小康社会的关键时期,同时,也是深化改革开放和加快转变经济发展方式的攻坚时期。“四化”同步快速推进,对资源的需求集中释放,资源需求刚性上升与资源供给刚性制约的矛盾更加突出。基本国情不可改变、发展阶段不可逾越、生态文明必须推进的现实,决定了我们不能再走过度消耗资源、低效浪费土地的老路,而必须高扬节约集约旗帜,走出一条资源节约集约利用新路。”姜大明说。

节约集约出成效

国土资源节约集约模范县(市)创建活动彰显了引领示范作用。随着资源节约集约利用逐步成为地方政府的共识,一大批资源节约集约利用的典型随之涌现。

浙江省委副书记、省人民政府省长李强介绍,浙江落实最严格的耕地保护和节约用地制度,加快推进土地资源市场化配置改革,积极探索土地管理的新途径、新办法。出台了《土地利用总体规划条例》及配套政策,用地计划指标分配与土地利用集约水平相挂钩,将区域建设用地利用水平纳入市县领导干部绩效考核,不断探索完善耕地保护和节约集约用地的共同责任机制。全省先后有11个县(市、区)被评为全国模范县(市)。实施节约集约用地行动计划,积极推进填海造地、低丘缓坡开发利用试点和地下空间开发利用,不断提高土地管理保护和集约利用水平。全省近5年累计垦造耕地113万亩,连续16年实

现耕地占补平衡。2012年盘活存量建设用地6万亩,全省万元生产总值地耗量比2008年初下降37%。

工业用地也以“亩产论英雄”。浙江省永康、绍兴等地充分启动“亩产税收”这一经济杠杆,极力推进土地的节约集约利用,形成倒逼机制。通过处置闲置土地、挖潜低效利用土地、转型落后产能用地等方式,促使“亩产税收”低下甚至零产出的企业进行用地结构的调整优化,使企业从粗放型增长向质量效益型转变。

此外,广东省通过开展“三旧”改造试点,各项建设实现节地率45%,产业升级项目比重达到68.4%。浙江省自我加压,通过探索“亩产倍增”转型发展,走节约集约利用土地资源的新路,过度依赖资源环境消耗的状况明显改观,全省2012年单位建设用地区内生产总值比2007年提高了58%。江苏、山东等省份也都对国土资源节约集约利用作出安排。



据了解,各地在创建中形成的45种好模式和79个好机制得到推广。“以亩产论英雄”、“以集约促发展、促转型”的发展理念已经逐渐深入人心,在模范县(市)创建活动中,一批具有开拓性的节约集约创新经验脱颖而出,节约集约的“倒逼”机制,让地方牵住了转变发展方式的牛鼻子,促进了资源的有效利用。

2008年至2011年,全国单位国内生产总值建设

继续深入推进国土资源节约集约利用

根据国务院批准的《全国土地利用总体规划纲要(2006—2020年)》和《全国矿产资源规划(2008—2015年)》,力争“十二五”期间,单位建设用地二、三产业产值年均提高6%,到2015年矿产资源总回收率和共生伴生矿综合利用率提高3—5个百分点。单位国内生产总值用水量继续下降。

姜大明强调,国土资源节约集约利用是一项复杂的系统工程,必须统筹谋划、建制度、定标准、重服务、强监管。要不断提高国土规划、土地利用总体规划、矿产资源规划、海洋规划等相关规划的科学性,使之真正发挥控制规模、合理布局、优化结构的宏观管理作用。要在严格执行现有各类土地使用标准的基础上,根据功能和安全要求,结合各地实际,研究制定差别化的技术标准。要不断完善服务和监管制度,按照中央关于职能转变的要求,进一步简政放权,激发各地区、各行业节约集约利用资源的主动性和自觉性。要充分发挥国家土地督察和国土资源执法监察两支队伍的作用,认真清理土地闲置突出问题,严肃查处国土资源粗放浪费、违规违法使用等行为。

国土资源部门认为,注重维护权益,促进和谐稳

■第二看台

把“夕阳红”事业打造成“朝阳产业”

文·新华社记者 崔静 刘铮

大明明确提出,积极应对人口老龄化,大力发展老龄服务事业和产业。2012年,新修订的老年人权益保障法,为大力发展老龄服务事业和产业提供了重要法律依据。

中国老龄科学研究中心副主任党俊武表示,国家接二连三部署发展养老服务事业,是从顶层设计上积极应对人口老龄化的突出表现。

国务院常务会议提出,要切实加强农村养老服务。坚持乡镇五保供养机构的“托底”作用,将其发展成为区域性养老服务中坚。财政性资金重点向农村养老服务倾斜。

专家指出,当前老龄服务资源城乡发展不平衡等问题突出,在投入、基础设施、供给等方面,农村落后于城镇,加快推进老龄服务的均等化进程,是推动基本公共服务均等化发展的必然要求。

厘清政府与市场服务边界

此次国务院常务会议指出,要分层分类提供养老服务。公办养老机构重点做好为无人、无劳动能力、无赡养人和抚养人、失能半失能等生活困难老人提供无偿或低收费服务。通过简化和规范程序,减免行政事业性收费,支持社会力量举办专业化养老机构。党俊武指出,这有助于厘清政府与市场在养老服

务资源配置上的边界,明确政府的兜底职责,同时,为社会力量参与养老服务“松绑”。

国务院常务会议明确提出,到2020年全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的覆盖城乡的多样化养老服务体系。

“我国是世界上60岁以上老年人口最多的国家,失能老人人口和高龄老年人口的数量也是世界上最多的,这么大的服务需求,仅仅靠家庭、社区、政府都不能解决,必须统筹发挥各个主体的作用。”党俊武说。中国老龄科学研究中心研究员王莉莉也认为,市场化是老龄服务发展的大势所趋,老龄服务供给的增加和服务水平的提高最终还要依靠市场。

为了推动养老服务市场化,此次国务院常务会议也提出,各级政府要积极探索以购买服务等方式促进养老服务事业发展。放宽行业准入,加强质量、安全、价格等方面行业监管和退出制度建设,开展老年人住房反向抵押养老保险试点。

养老服务业是调结构、稳增长的新发力点

引导和鼓励民间投资进入养老服务,不仅可以破解养老难题、惠及民生,也是调整投资结构、拓展消费需求、稳定经济增长的新结合点和发力点。“养老既是重大社会问题,又蕴含着巨大经济潜

力。在政府保障基本养老服务的前提下,通过鼓励民间投资发展养老服务业,既可以引导投资进入短缺领域,又培育了新的有效需求,增强了中国经济未来发展的动力。”中国国际经济交流中心咨询研究部副部长王军认为,看上去到处过剩的中国经济,其实也有许多短缺甚至是严重短缺,养老产业便是其中之一。

“养老产业链非常长,发展养老服务业可以向医疗、康复、健身、文娱、旅游等一系列领域延伸,在提升老年人生活质量的同时,形成新的消费需求并不断扩大,助力中国经济形成消费拉动的增长新模式。”王军说。

在一些传统的经济领域投资已经饱和、产能严重过剩的情况下,以全新的视角和思维,有针对性地选择社会领域的薄弱环节,不仅限于养老领域,还包括医疗、教育等,加大投资力度,特别是鼓励民间投资进入,培育新的消费增长点,在改善民生的同时拉动经济,把宏观决策时的“两难”变成双赢甚至多赢。

“现在的政府决策不是重在应急,而是强调长短兼顾,努力在治标的同时把治本的长效机制建立起来,这个特点越来越清晰。”国务院发展研究中心宏观经济部研究员张立群认为,当前稳增长、调结构、促改革、惠民生的有机结合只要坚持下去,将会为中国经济社会发展和百姓生活改善带来新的飞跃。