

传递政策导向,反映企业心声。让科技创新乘着政策的翅膀,越飞越高……

### ■热点评论

文·徐冰

## 新国标倒逼产业升级 智能化驱动市场扩张

据电动车协会近日消息:预计三季末四季初国家标准化管理委员会才会将新标准修订案上报国务院,年内通过并颁布实施尚存悬念。

不过,作为行业龙头的新日电动车却依旧信心十足。新日副总裁胡刚认为:不论新国标是否推迟颁布执行,推出是必然的,而且一旦推出,无论是消费者、行业还是国家都是利好。特别是对像新日这样规模的行业领导品牌,更是一次品牌和行业同步提升的大好机会。

电动车是我国的原创产业,历史长达半个世纪,在发展过程中曾因产品本身局限或是被新兴起的汽车市场覆盖等原因数次起落。目前是电动车市场的第3次高峰,许多生产厂家加入了电动自行车的研发和生产,导致重量控制、能源储存等方面技术的提

高。但由于行业准入门槛低,伴随着更多小企业的加入,行业整体产品质量和售后服务水平出现下降,致使原本可以继续向上发展的电动车行业受到冲击,加之国标的陈旧和地方政府对待电动车的发展态度不一,市场一度遇冷,而相关标准的不能确立,更是使电动车市场这几年一直深处发展瓶颈。

行业发展迫切需要被规范和引入到一个正常良性的轨道上来,推迟出台的新国标就是这样一把能够有效规范和调整行业与市场的利剑。胡刚认为,除了强势规范作用,新国标更大的意义在于倒逼产业升级,将价格战引向价值链。长久以来,行业对以价格驱动的电动车市场已经形成了惰性和依赖,认为只要价格低就有市场,但这样的市场缺乏真正的驱动力,根本不具备可持续性,唯有进行产业升级,

提升以品质、服务和消费者体验为依托的驱动力,才有可能把这个市场做大做强。

实现产业升级,从价格战变为价值链,方向有了,但要实现这一目标,路径选择又是个难题。

纵观全球电动自行车的发展状况,中国的电动车市场远未饱和,经济的发展会带动消费需求的升级。在发达国家,电动自行车被认为是休闲时间使用的交通工具或健身工具。在我国,截至2012年,我国电动车的销售量为3000多万辆左右,和我国近14亿的人口总量相比,这个量还很小,因此电动车至今被定义在小众消费品行列,量级之差如此意味着市场空间其实非常巨大,用什么样的产品和品牌撬动实在关键。

目前,电动车早已走过了自行车加电瓶的低价时

代。跟自行车比电动车省力、便捷,优势明显,但跟汽车比,除了低价与环保,没有更多优势可言。如何跨过这个尴尬的时代,只能从技术创新上寻找答案。

“电动车智能化是一条必经之路,也是一条技术升级引领产业升级之路。”胡刚认为,智能化的最大商业价值就是能更好地满足人们的消费体验——品质更强、性能更高、更便捷、更安全、更舒适、更环保。智能电动车不仅符合了新时代消费者对产品更便捷、更舒适、更安全、更节能环保的内心需求,同时也给了80、90后更多张扬个性的符号元素。胡刚相信,在新日的引领下,几年内,会有更多的企业加入到智能电动车的行列中来,这样带给全行业的是更加广阔的市场和更多的发展契机。智能化一定会带来电动车市场的快速扩张。

### ■ 政策播报

#### 化解产能过剩矛盾总体方案出台

发改委、工信部会同有关部门正在研究化解产能过剩的工作,化解产能过剩矛盾总体方案目前已经成稿。方案重点将解决钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃和造船五大行业的产能过剩问题。相关人士表示,化解产能过剩矛盾主要通过设定一些准入标准,利用市场机制淘汰落后产能,使行业产能利用率达到80%左右。据了解,目前按照通知中要求的“尊重规律、分业施策、多管齐下、标本兼治”的原则和“消化一批、转移一批、整合一批、淘汰一批”的要求,工信部正在研究制定化解产能过剩矛盾总体方案。25日,工信部公布首批涉及落后产能淘汰的企业名单,该名单涉及19个工业领域内共计1294个企业。

#### 工信部取消4项行政审批

工信部负责实施的通信信息网络系统集成企业资质、通信用户管线建设企业资质、通信建设监理企业资质和通信建设监理工程师资格、通信建设工程预算人员资格等4项行政审批项目取消。根据有关工程建设领域实施资质资格管理制度的要求,工信部决定将4项通信建设资质资格管理工作交由社会组织承接。工信部通知,自2013年三季度起,通信信息网络系统集成企业和通信建设监理企业甲级资质、通信建设监理工程师和通信建设工程预算人员资格认定工作,由中国通信企业协会负责实施,具体工作由中国通信企业协会通信工程建设专业委员会承担;各省、自治区、直辖市的通信建设企业相关甲级资质和个人资格的受理、初审工作,以及通信信息网络系统集成和通信建设监理企业乙、丙级资质认定、通信用户管线建设企业资质认定工作,由当地相关社会组织负责实施,省(区、市)承接组织由各(区、市)通信管理局商通信企协确定。

#### 北京拟出台法规提高大气污染违法成本

从北京市人大常委会获悉,针对细颗粒物(PM2.5)居高不下、大气污染防治形势严峻的情况,北京年内拟出台大气污染防治法规,通过立法采取更严格的大气污染防治措施,特别是将大大提高排污行为的违法成本。在24日召开的北京市第十四届人大常委会第五次会议上,北京市政府将《北京市大气污染防治条例(草案)》提交会议审议。该草案明确提出环境保护主管部门应制定排污许可制度的主要大气污染物排放总量,并在排污许可证中注明。未完成年度大气污染物排放总量控制任务的区域和行业,审批部门不得批准其项目建设。北京市还将逐步实施主要大气污染物排放总量指标交易制度。草案还加大了对机动车排污行为的控制力度,规定机动车和非道路移动机械因质量问题不能稳定达标排放的,由市环保行政主管部门取消其在本市的车型目录。机动车所有者或使用人逾期未进行机动车排放污染定期检测的,每超过一个周期处五百元罚款。

#### 安徽公务员可提前退休创业

安徽省人社厅出台《关于服务民营经济发展的若干意见》,在诸多扶持政策当中,最为抢眼的一条跟公务员相关。新政规定,允许符合条件的公务员,申请提前退休进行创业。《意见》第7条内容为:“对工作年限满30年,或距国家规定的退休年龄不足5年且工作年限满20年的公务员,本人申请提前退休进行创业的,经任免机关批准,可以提前退休进行创业。对有创业项目,符合相关条件并依法辞去公职的公务员,所在机关应当予以批准,不得设置规章制度规定以外的附加条件。”此外,《意见》还提到,允许事业单位工作人员离岗创业,并给出了实施细则。提出离岗创业申请的事业单位工作人员,经单位审核同意、主管部门批准,报组织人事部门备案,可以在3年内保留其人事关系。

# 节能环保,推动经济转型的“先锋队”

文·实习生 徐冰

当前,我国正在加快推进经济发展方式转变,公众对改善环境质量的要求日益迫切。加强节能环保已成为经济转型的重要突破口,也是破解我国资源环境瓶颈制约,实现可持续发展的必由之路。

也正是由于这些因素,推动了节能环保政策的出台。日前,国家发改委副巡视员冯良在环保产业

政策报告与环境服务业发展研讨会上表示,发改委等部门研究提出的《关于加快发展节能环保产业的意见》,已经由国务院审议,目前正在修改,近期将出台。

作为一个政策带动性较强的产业,节能环保屡屡得到重视,成为拉动国内有效需求,推动经济转型升级的“先锋队”。

## 新政出台 经济转型趋势使然

“我国环境污染严重,大气、水、固体废物、重金属污染已经严重损害到人体的健康和生命安全,节能环保新政是治理污染,建设健康中国、美丽中国的有力践行。”武汉大学环境法研究所教授杜群说。

据杜群介绍,节能环保产业是国家加快培育和发展的7个战略性新兴产业之一[参见《国务院关于加快培育和发展的战略性新兴产业的决定》(国发〔2010〕32号)],是国家培育的新的经济增长点。节能环保产业涉及节能环保技术装备、产品和服务等,产业链长,吸纳就业能力强,对经济增长拉动作用明显,是调整经济结构、转变经济发展方式的新型经济引擎。

层面看,近些年来,在全球应对气候变化的背景下,我国面临的节能减排压力越来越大。节能环保产业的发展,是落实我国应对气候变化国际承诺的重要措施之一。从国内层面看,我们目前面临的环境污染和环境破坏形势非常严峻。通过节能减排措施,也有助于减少因能源利用引起的环境问题。党的十八大提出建设生态文明和美丽中国,则是从战略的角度对节能减排、环境保护的肯定。

“此次节能环保新政的出台是完成我国节能减排的强制性指标和任务的需要,也是实施2012年国务院发布的《“十二五”节能环保产业发展规划》的具体举措。”杜群说。

## 亮点解读 五大亮点优胜劣汰再度升级

冯良表示:“与普通竞争性行业不同,节能环保产业属于典型的政策驱动和法规驱动型产业,所以产业发展既要突出市场导向,又要加强政府引导,驱动潜在需求转化为现实市场。”

据了解,意见将提出实施重点工程,加快推进重大环保技术装备及产品产业化示范工程、重点支持城镇环境基础设施、重点流域海域综合治理和区域重金属污染防治工程等重点。

在政策方面,将鼓励节能环保产业装备及产品发展,引导各种资本投资建设先进生产能力;研究制定出台先进节能环保产品和消费的激励政策;进一步落实和完善环保产业现有税收优惠政策,实施调整节能

环保专用设备优惠目录和进口免税目录等。

杜群介绍,此次《意见》有五大亮点。“第一部署了节能环保产业的重点领域和重大工程,重大环保技术装备及产品产业化示范工程、重点支持城镇环境基础设施,重点流域海域综合治理和区域重金属污染防治工程;第二促进高效节能产品的推广和使用,提高节能产品的市场占有率到50%以上;第三壮大合同能源管理等节能环保服务业;第四加大中央预算内投资和节能减排专项资金支持力度;第五出台市场激励和税收优惠政策,培育和发展节能环保产业的市场要素,包括企业生产能力、节能环保产品、节能环保技术研发和推广运用、节能环保市场调控和投融资机制。”

## 节能环保产品真正走入市场

杜群告诉笔者:“首先使淘汰落后产能成为现实。落后产能淘汰以后必须有有效的替代方式,没有替代方式的淘汰都是不可行的制度安排;其次是节能环保产业的形成和独立的环境服务商的出现。使环境保护设备、技术、产品的应用具有经济可行性,独立的专门的节能环保产业和环境服务商的出现能够使环境保护产业活动规模化,降低成本从而增加经济可行性;此外,还使绿色消费和绿色生活成为可

能。节能环保产品真正走入市场,成为绿色产品。”

此外,冯良在第十三届中国国际环保展览会上还指出,该意见的主要意义在于明确了节能环保产业的重点领域和重大工程,包括环境技术装备、环境服务等领域,共做出了5项政策预案。尽管该意见并未对国家对节能环保产业的投资规模做出具体的安排,“但国家将进一步加大对该产业的投入,以有效带动产业发展”。

## 业界评说

### 节能环保产业潜力大,拉动经济增长前景广阔

据分析人士称,当前我国扩大内需需要创新和拓展思路,既要有效稳增长,又要着力调结构,持续稳中有为。发展节能环保产业,不仅有利于破解资源环境制

约、释放消费潜力,而且会拉动有效投资,带动新兴产业成长,是利当前、惠长远、一举多得的重要举措。

于文轩表示:“在我国,推动某一特定产业的发展

## 上市十年:自主创新成就科技报国梦想

作为一家以信息安全需求为核心的整体解决方案提供商和服务商,航天信息股份有限公司(下称航天信息),自成立之初便扮演着一名忠诚守护者的角色,从护航“金税工程”20年,到近年利用新一代RFID技术构筑“大安全”物联网,一直肩负着守护“大安全”的使命砥砺前行。

### 专注“金税”20年 汉字防伪护航“营改增”

金税工程是国家电子政务“十二金”工程之一。上世纪90年代初,我国政府为了规范国家税收和市场经济秩序,彻底打击不法分子利用伪造、倒卖、盗窃、虚开增值税专用发票等手段进行偷、逃、骗国家税款的违法犯罪行为,决定引入信息化手段加强监控管理,从而启动了“金税工程”的建设。其间,航天信息自行研发出了被誉为中国新税制“生命线”的增值税专用发票防伪税控系统,并逐步向全国推广。目前增值税防伪税控系统已进入三期推广阶段,全面覆盖增

值税一般纳税人,只要开具专用发票就必须通过防伪税控系统开具。

借助这一“杀手锏”,我国全面实现了增值税征管的信息化、自动化、集约化、规范化和系统化,大大提高了税收征管的质量和效率,年增收贡献千亿元以上,对国家财政收入稳定增加,国家经济稳定运行提供了重要保障,同时也为国家宏观经济分析和决策提供了丰富的实用数据。

在长达20年的税务信息化建设过程中,航天信息不断应时势变化进行技术革新,对增值税防伪税控系统及配套软件进行全方位升级。针对近年来少数不法分子通过篡改发票商品名称等手段非法骗税的行为(如“雷霆一号”案件),航天信息自2009年开始研制汉字防伪系统,在原来数字防伪的基础上,增加了汉字防伪的解决方案,进一步杜绝了高技术、深层次骗税行为,同时为金税三期的税务数据分析利用

往往采取政策先行的路径。从这一意义上讲,这一政策性文件的出台,无疑将对节能环保产业的发展提供更加广阔的政策空间。这一政策旨在规定将节约能源、减少温室气体排放、加强环境保护与推动相关产业发展有机融为一体的发展模式和具体路径。对于落实生态文明建设战略和“十二五”规划的有关要求,对于我国践行应对气候变化的承诺和解决困扰我国经济社会发展的环境污染等“负外部性”等问题,对于进一步推动转变经济发展方式,都将起到积极的作用。”

据了解,节能环保板块24日午后大幅拉升。龙净

### ■延伸阅读

## 我国节能环保政策利好

利好不断的环保行业,或即将又迎来一系列的重大政策利好。据悉,《大气污染防治行动计划》将于本月底或8月初公布;其后《水污染防治行动计划》也将紧跟出台。

“大气严重污染问题,既有我国仍处于快速工业化中后期、经济发展方式粗放、产业结构和能源结构不合理的原因,也有静稳、逆温等气象条件的因素,还与大气污染防治能力薄弱、法制体制机制不完善等有关。”华泰证券研究员程鹏指出。

民族证券研报表示,看好大气污染防治产业未来发展,借鉴国外经验,行业投资机会主要来自于提升空气质量标准、从严监管、处罚力度加大和投资增加。当前,“防污脱硝”仍是大气污染治理的主要手段,脱硫脱硝市场已经进入稳定发展的阶段,环保力度进一步加大。

“脱硫、脱硝、除尘三大污染治理领域均存在政策

环保、首创股份、汉威电子三维丝等4股涨停,创业板保涨超9%,兴蓉投资涨超8%。中电环保、津膜科技涨幅居前。

业内人士分析,我国节能环保产业潜力巨大,拉动经济增长前景广阔。据测算,到2015年,我国技术可行、经济合理的节能潜力超过4亿吨标准煤,可带动上万亿元投资;节能服务业总产值可突破3000亿元;产业废物循环利用市场空间巨大;城镇污水垃圾、脱硫脱硝设施建设投资可超过8000亿元,环境服务总产值将达5000亿元。

加码的可能性。”业内人士指出,在未来排放政策更加严格,市场空间进一步释放的情况下,从事大气污染治理工程的公司、销售污染治理设备,以及主营大气污染物监测仪器的公司将直接从中受益。

“由环保部牵头的三项环保行动计划之一的水污染防治行动计划,目前正在紧张制定中,有望在大气污染防治行动计划颁布后上报。建立以控制单元为单位的排放补偿制度,可能成为水污染防治行动计划最重要的创新内容之一。”华泰证券分析师指出。

华泰证券分析师表示,在市政水处理方面,到2015年,新增城镇污水管网16万公里,新增污水日处理能力4200万吨,城市污水处理率85%,投资规模在4500亿元以上。工业废水仍然是“十二五”治理重点,投资规模与市政投资规模相当,工业水处理项目具有资质要求高、技术难度大的特点,具有先行优势的企业将最为受益。

## 苏泊尔无铅水龙头达新国标

科技日报讯(记者马爱平)近日,苏泊尔集团有限公司推出的无铅水龙头已在杭州上市,达到刚刚实施的《生活饮用水卫生标准》。

资料显示,使用铅超标的水龙头,会对人体健康造成巨大危害。儿童对铅的吸收率是成人的5倍,吸收过量可影响智商乃至生命;孕妇吸入铅过量,可能引起胎儿早产;成人如果摄入高于200微克/升即为铅中毒……无铅是当下以及未来水龙头的重要趋势。

美国2011年1月4日正式签署无铅法案,要求美国各州的管道以及与饮用水接触的产品设备中的铅含量从原有8%减少至0.25%。欧盟、日本、英国也推出类似的法律法规。我国制定了新的《生活饮用水卫生标准》,对水龙头含铅量有明确规定。

目前中国市场中无铅龙头占比低于21.2%,材料上,只有304不锈钢等高级不锈钢材质可实现水龙头零含铅;加工工艺上,无铅水龙头不能用电镀等传统工艺,

使不锈钢水龙头的制造、加工难度加大,是传统水龙头企业产业升级的技术门槛。

苏泊尔卫浴有关负责人指出,苏泊尔无铅水龙头采用304不锈钢为材料,具有优良的不锈性和较好的抗腐蚀性,是食品级产品的选择材料。“我们的品质、工艺已通过美国的CUPC、欧洲的欧盟认证,生产成本只有国外厂家的一半。今年5月26日西安专卖店一开业,当日消费者购买量就超过3000套,销售额达50多万,预计未来8—10年内,苏泊尔无铅不锈钢卫浴全球产值将突破100亿元。”苏泊尔营销总监刘谨说。

据悉,2008年5月苏泊尔在沈阳建立了全球最大的不锈钢龙头生产基地,占地共86公顷,已投资达人民币20亿元。此后,苏泊尔卫浴联合ABB、清华大学等国内外多所科研机构,历时近5年、投资近6亿在不锈钢龙头加工、焊接、抛光等工艺方面取得了重大科技突破。