

维权说法

WEIQUANSHUOFA

并非一般意义上的“案子”新闻,而是想通过如实的报道,反映科技界的权益、责任和义务

■ 新闻分析

文·李惊亚 王橙澄 王新明

“环保问政”倒逼向“绿色政绩”转轨

贵州省贵阳市近日出台试行办法,将生态文明指标纳入全市政府部门、官员考核中,其中环保是否达标成为对干部工作评价、任免、奖惩及问责的重要依据。

全国许多地方都有类似的探索,浙江将湖库水环境保护纳入地市政府考核内容,安徽近年来在政府考核中,越来越强调生态建设和民生改善内容,森林绿化面积、垃圾无害化处理、医疗参保率、保障房建设等新指标均占有较高的分值……

而在中央部委,“绿色政绩”也开始被提上日程。在刚刚结束的“生态文明贵阳国际论坛2013年年会”上,环保部污染防治司副司长凌江说:“环保部将把重点流域水污染防治专项规划考核结果上报给中组部,并向社会公开,治污不力将影响官员仕途。”

长期以来,政绩考核指标和官员晋升机制主要“围绕GDP打转”,一些企业虽然污染风险重重,却因能撑起政绩“门面”而被地方政府“大开绿灯”。

“地方GDP增长越快,干部升迁越容易。”新加坡国立大学房地产研究院院长邓永恒教授与清华大学建设管理系房地产研究所副教授吴璟等人的研究结果,也证实了这一点。

而现在,考核机制逐渐转变的背后,是中国民众对环境质量的空前关注。

今年初,山西长治一化工厂苯胺泄漏导致下游数百万民众饮用水受到污染,长治市市长张保随后被山西省委提名不再担任市长职务。河北沧州市环保局局长邓连军用“水煮红小豆”类比解释“红色井

水”引来炮轰,被曝光一天后即被免职。

民众的“环保问政”正在倒逼政绩考核向“绿色政绩”转轨。

专家认为,环保这一“考核”指标有望真正进入考核体系。今后考评官员有没有政绩,不仅看GDP,还将看生态环境的投入产出比;另外,加强制度和法治建设,建立终身追究制,也将极大约束官员对资源环境的随意挥霍。

“要让绿色官员、民生官员有更多机会得到提拔重用。”河南省平顶山市市委书记陈建生说。

“要避免地方打着生态文明建设的旗号,仍然固守GDP政绩观。”中科院政策与管理科学研究所副所长、第十二届全国人大常委会委员王毅透露,目前国家发改委正在准备出台生态文明建设指导

意见,包括框架、考核目标、试点示范等。

对于呼声很高的“绿色GDP”即GEP核算,不少与会专家学者认为,其核算十分复杂,受制于计算方法、理论的完备程度、数据采集的完备和准确程度等,可能会在一定时期内产生争议。但绿色GDP的核算,意义并不在于得出几个数字,而是用数字唤醒人们满足于GDP增长的迷局,并以此转变经济增长的方式。

澳大利亚维多利亚州可持续与环境部主任马克·艾因阿姆也认为,GDP这个指标仍然重要,不能丢弃,但GDP并不与人民群众的幸福指数成正比,需要加入GEP指标对地方经济发展考核进行补充。

“我们要记住,没有环境保护带来的繁荣,是推迟执行的灾难。”环保部部长周生贤说。(据新华社)

■ 法治时刻

两高发布办理寻衅滋事刑事案件司法解释

新华社讯(记者杨维汉)记者从最高人民法院获悉,为依法惩治寻衅滋事犯罪,维护社会秩序,最高人民法院、最高人民检察院联合发布了《关于办理寻衅滋事刑事案件适用法律若干问题的解释》。这个总共8条的司法解释自7月22日起施行。

司法解释指出,行为人为寻求刺激、发泄情绪、逞强耍横等无事生非,实施刑法第二百九十三条规定的行为的,应当认定为“寻衅滋事”。行为人因日常生活中的偶发矛盾纠纷,借故生非,实施刑法第二百九十三条规定的行为的,应当认定为“寻衅滋事”,但矛盾系由被害人故意引发或者被害人对矛盾激化负有主要责任的除外。行为人因婚恋、家庭、邻里、债务等纠纷,实施殴打、辱骂、恐吓他人或者损毁、占用他人财物等行为的,一般不认定为“寻衅滋事”,但经有关部门批评制止或者处理处罚后,继续实施前列行为,破坏社会秩序的除外。

司法解释规定,随意殴打他人,破坏社会秩序,具有致一人以上轻伤或者二人以上轻微伤,随意殴打精神病人、残疾人、流浪乞讨人员、老年人、孕妇、未成年人并造成恶劣社会影响,在公共场所随意殴打他人并造成公共场所秩序严重混乱等七种情形之一的,应当认定为刑法第二百九十三条第一款第一项规定的“情节恶劣”。

七省市集中整治中小学校周边出版物市场取得成效

新华社讯(魏静 王师)记者从全国“扫黄打非”办公室获悉,山西、安徽、河南、湖北、湖南、重庆、四川等七省市在中小学校周边出版物市场集中整治行动中,坚持清查市场、查办案件、完善机制,扫除大量危害青少年健康成长的文化垃圾,有效净化了社会文化环境。

专项行动中,安徽省突击检查了中小学校周边方圆500米范围内的区域地段和出版物集中销售场所和批发、零售单位及报刊亭,还突击检查了各类市场是否存在销售宣扬淫秽色情、凶杀暴力、黑道帮派、封建迷信、荒诞怪异等出版物现象。其中,安庆市发现一家书刊店销售淫秽书刊105本,立即收缴。亳州市发现一游商地摊销售淫秽色情光盘25张,当场依法取缔。此外,各地在集中整治行动中加大了刑事打击和行政处罚力度。仅7月一月,成都市就集中宣判了5起中小学校周边音像店违法经营侵权盗版出版物案件,严厉惩治了违法犯罪行为。

特大跨国电信诈骗系列案苏州开审

新华社讯(记者刘巍巍 王恒志)特大跨国电信诈骗系列案18日起在江苏省苏州市四家基层法院开庭审理,129名被告人将陆续受审,系列案件涉及全国30个省市自治区电信网络诈骗案件510余起,案值7300余万元。其中包括备受关注的“11·29”跨国电信诈骗案,单笔涉案金额高达1200余万元。

记者从苏州市中级人民法院获悉,被告人林某某、龚某某等129名被告人分别在境外多处冒充我国法院、检察院、公安、邮政等工作人员,采用直接拨打电话方式向被害人虚构个人信息泄露、资产需要保全等事实,诈骗他人大量钱财。其中,被告人林某某等6人参与的骗取苏州市某公司财务经理沙某的一笔,涉案金额高达人民币1200余万元。

2011年11月29日,苏州市某公司财务经理沙某向公安机关报案,称被人通过电信诈骗骗走1260余万元。警方循线追踪,发现一个特大跨境诈骗犯罪团伙,其诈骗平台和话务窝点设在泰国、马来西亚、印尼等6个国家及大陆和台湾地区,对大陆30个省市进行电信诈骗。

据林某某、许某等多名被告人现场供述,诈骗团伙分工明确,分为一、二、三、四线人员,相互配合行骗。其中一线人员多为新手,负责拨打电话,吸引被害人“上钩”;二、三线人员负责继续深入诈骗,四线人员通常为境外人士,即团伙内“老板”,诈骗所得通常直接打至“老板”账户,再由其发放提成给一、二、三线人员。

电信诈骗是一种利用网络、信息、电话等技术手段实施的高科技智能化犯罪,发源于境外,2005年前后传入并迅速在全国范围内蔓延,近年来国内已破获多起特大案件。

从漳州查获的案件看,医疗购销领域腐败滋生于药品生产供应、采购、配送、医生诊疗用药各个环节,全市1088名医务人员和133名行政管理人员涉案。二级以上医院全部涉案,主要是这些医院用药量大,是药企、医药代表公关的主要对象。

“整治回扣药老百姓能得实惠,过度诊疗也能有效控制。”漳州平和县委书记张炳兴说,“全县九成医生涉案,而查处医疗购销领域腐败后,县里医院诊疗费用一个月就下降300多万元。”

一些专家指出,如果不能建立起一种科学、合理的对医疗机构的补偿机制,就不能从根本上解决“以药养医”问题,仅仅通过行政命令手段包括药品集中采购来解决药价虚高问题,即使取得一些成效,也只是暂时的、表面的。

有关部门应在科学合理地评估药品生产、销售、研制等成本基础上,按“药品差价定价规则”,挤干药品定价中的水分。

漳州市纪委第三纪检监察室副主任马桂秋说,解决医疗购销领域腐败、破解药价虚高问题亟待完善“顶层设计”,规范药品价格审批程序,强化监督机制。(据新华社)

环境公益诉讼为何难迈“立案”门槛

■ 将新闻进行到底

文·本报记者 李 禾

如今我国已进入环境污染事故高发期。今年1月1日正式生效的《中华人民共和国民事诉讼法》第五十五条规定:“对污染环境、侵害众多消费者合法权益等损害社会公共利益的行为,法律规定的机关和有关组织可以向人民法院提起诉讼。”但

遗憾的是,作为环境保护部主管的非政府组织,中华环保联合会依法向山东、山西和重庆等多家法院提起了多起环境公益诉讼,这些法院要么接受立案材料后没有下文,要么以最高人民法院没有相关司法解释为由拒绝接受立案材料。

难以立案的污染侵权诉讼

中华环保联合会起诉潍坊乐港食品股份有限公司水污染侵权案,是新《民事诉讼法》实施后提起的首例环境公益诉讼。不过,距离递交诉讼材料已过去4个多月了,中华环保联合会环境法律服务中心副主任兼督查诉讼部部长马勇还没有等来潍坊市中级人民法院能否立案的答复。

潍坊乐港食品第三商品猪养殖场位于潍坊市昌乐县五图街,在9年前,该猪场附近的村民就发现,他们祖祖辈辈饮用的地下水逐渐变黑,而且带有猪粪的臭味,水里还常能发现活虫子。

马勇告诉记者,2012年7月7日、12月11日中华环保联合会两次委托专门检测机构将从排污口提取的水样进行检测。结果显示,污水中化学需氧量(COD)高达14600毫克/升,超标35.5倍;悬浮物12400毫克/升,超标61倍;氨氮达868毫克/升,超标10倍;总磷高达175毫克/升,超标20.9倍……

于是,受中华环保联合会委托,杜祖乐律师在2012年11月11日,给潍坊乐港食品公司及董事长发律师函,明确告知第三猪场存在非法排污问题,并向第三猪场提出“立即采取有效措施,将排放的污水进行无害化处理,设置专门污水排放管道并连接到城市污水管网,防止进一步损害发生;立即补偿因贵司养殖场排污造成地下水污染给当地居民带来的饮

水和生活用水损失”等三项整改要求。

11月22日,潍坊乐港食品回函给杜祖乐,称第三猪场有环评报告,其生产是经过了环保部门同意。对律师函中提出的污染地下水等问题,全部予以否认。

今年3月6日,马勇再次带人从第三猪场排污口一路步行排查近6公里至五图街道鞠家村的鞠家水库。发现从猪场排出的废水绵延数公里,其间至少3座养鱼塘因污染已变成臭水坑。从鞠家水库开始,马勇等人再往下游走,发现猪场超标废水最终直排庙子水库,而庙子水库是潍坊市饮用水源地之一。

3月7日,中华环保联合会在潍坊市中级人民法院提起环境公益诉讼,要求第三猪场立即停止污染行为,并索赔700余万元用于环境污染治理与修复。马勇说,立案窗口工作人员当天在收到上述全套立案材料后表示,立案所需基本材料符合普通案件受理条件,但因该案件属新民事诉讼法修改后的新型案件,须待院领导商议后才能做出答复。

此后,马勇多次询问能否立案?潍坊市中级人民法院答复是,中华环保联合会是否具有诉讼主体资格,他们“拿不准”,要请示上级法院,而上级法院一直没有答复。

相似的案件,相似的遭遇

除潍坊乐港食品公司水污染公益诉讼案外,让马勇更沮丧的是山西省原平市住房保障和城乡建设管理局环境侵权案、重庆市双庆硫酸钡有限公司环境污染案。

中华环保联合会接到山西省原平市柳巷村村民举报,原平市住建局在修建当地一条公路时,未妥善处理好排污管网问题,导致上游地区生活污水、部分企业的污染废水直排到柳巷村所在地区,柳巷村环境被严重污染。

于是,今年3月,中华环保联合会向山西忻州市中院提起了环境公益诉讼,希望法院责令原平市住建局立即停止侵害,采取有效措施消除对柳巷村周

虽“有法可依”,却“无法受理”

中华环保联合会副主席兼秘书长曾晓东说,我国每年发生的环境污染案件数量超过千起,但能进入到诉讼程序的寥寥无几。这样使得污染企业无需为其造成的生态环境损害担责和赔偿,受害者的健康权益无法得到保障和弥补,还增加了当地社会的不稳定因素。

马勇说,根据新《民事诉讼法》规定,今年他们向山东、重庆等地的普通法院提起环境公益诉讼,而地

边环境造成的污染。但忻州市中院的答复是,鉴于最高人民法院对环境公益诉讼原告主体资格还没有司法解释,退回中华环保联合会的立案材料。

中华环保联合会今年年初接到重庆彭水县居民举报,重庆市双庆硫酸钡有限公司自运行以来,就长期向环境排放污水和粉尘,造成严重污染。经专门检测机构取样检测发现,水体中化学需氧量(COD)高达4320毫克/升,超标27.8倍;硫化物高达574毫克/升,超标573倍……

今年5月29日,中华环保联合会向重庆市第四中级人民法院提起环境公益诉讼,该院也以最高法院没有司法解释,拒绝接受立案材料。

方法院都在等待最高法院出台相关细则。在细则出台前,地方法院可以受理,也可以不受理环境案件,但是法院选择选择不予受理。

不过,曾晓东对法院系统的顾虑表示一定程度的理解。他说,环境案件有极强的专业性,环保法庭的法官都进行过专业培训,而普通法院的法官很少有环保专业知识和经验;另外,很多地方都担心,一旦环境公益诉讼公开了个“口”,会引发大量来自社会团体和个



马勇在检查村民家地下水水质

中华环保联合会供图

人的环境公益诉讼案件,法院系统难以承担。

北京大学资源、能源与环境法研究中心主任汪劲教授则认为:“法院至今没有立案,真正原因可能是有其他因素的干扰,比如法院系统内部可能有不受理此类案件的规定,或者法院顾及地方政府,或被告者是利税大户等。所以法院方面的说法无非是一种托辞,在我看来就是一种对国家、对人民和公共利益不负责任的表现。”

专家建议合理规定“主体资格”

不过,尽管中华环保联合会提起的3起公益诉讼都没有被法院立案,但是马勇发现,原平市住建局已经着手完成排污管网的“半拉子”工程;潍坊五图街道组织村民将臭水先放掉,然后填土埋坑……

曾晓东说,虽然法院没有立案,但对其提起环境公益诉讼,给污染者增加压力,使他们在加快污染治理步伐,也达到了诉讼的一部分目标。

今年6月底,全国人大常委会第三次会议对《环境保护法修正案(草案)》二审稿进行审议,《草案》的

■ 延伸阅读

国内外部分环境公益诉讼案例

在新民诉法生效前,中华环保联合会就曾在贵阳、无锡等地的环保法庭有过8起成功的环境公益诉讼案例。这些案例包括,中华环保联合会诉江苏江阴港集装箱有限公司环境污染侵权纠纷案、中华环保联合会诉贵州省清镇市国土资源局不履行收回土地使用权法定职责案、中华环保联合会诉贵阳市乌当区定扒造纸厂生产废水污染案等。

2004年,美国塞拉俱乐部和司法观察组织按照《联邦咨询委员会法》起诉副总统切尼,理由是在其“国家能源政策发展集团”的赞助下与(能源)业界代表进行了一系列秘密会议。原告们怀疑切尼试图在法律上把美国引向一个倒退的、碳密集型能源政策……此后,人们普遍将其视为揭露切尼在国家能源政策上暗箱操作的一个重要案例。

■ 第二看台

成本仅占药价20%,回扣药玷污“白衣天使”?

文·郑 良

用该药品。”

医药销售区域经理卓某等人表示:“要确保药品进入省级药品集中采购目录,一些厂家或药品经营企业负责对组织招投标人员进行行贿,并通过围标、串标等手段确保中标;进入省级药品集中采购目录后,为了入围地区一级采购的药品目录以及医院采购该药品,地区一级的医药代表要负责‘搞定’卫生、药监和医院相关负责人。”

然而,进入中标目录仅是第一步,一些被查处医药代表交代:“药厂之间竞争很激烈,即使中标,医生在诊疗时仍可开不同的药品,这就还需要‘再公关’。”

调查显示,药品生产企业给经销商的“营销”费用一般是药品中标价的50%左右,区域经理一般将其中的15%左右用于“公关”当地卫生、药监等部门相关人员,将其中30%左右给予二级代理及下线业务员,这些下线人员负责“公关”各家医院,给医院负责人及科室医生的“好处费”占其中25%左右。

定价缺陷大 成本仅占药价20%

据医药代表供述:“药品价格构成比例中,成本价往往不到20%。”

漳州市卫生局医疗机构药品管理办公室负责人说:“药品的成本主要是由参加招投标的企业自行报价,只要其报价不高于该企业在其他省份的中标价就行。”

蔡某是一名医药代表,他介绍说,其推销的“克林霉素磷酸酯注射液”(2ml×0.3克),每支成本价不足1元,医院采购价为10元,零售价却为11.5元。

漳州市纪委提出,医药代表送回扣、腐蚀拉拢卫生、医药主管部门负责人和医院医护人员早已是公开的秘密。近年来,医疗购销领域腐败案件呈现多发态势,暴露出这一领域诸多问题,光靠案件查处难以治本。

漳州市纪委相关负责人提出,案件反映出药品价格形成机制存在重大缺陷,药品定价是由药厂说了

算,而药厂为了使自己的药品能较好地销售,往往给商家在药品流通环节留下较高的利润空间,导致药价虚高。

当前,尽管药品、医疗器械采购采用公开招标程序,但由于药厂、药品经营企业、医药代表和个别卫生行政管理部门相关负责人等结成利益共同体,围标、串标等行为时有发生,招投标在一些地区不但没有降低药价,反而多了权力寻租空间。

该负责人说:“羊毛出在羊身上,这些‘公关’成本最终由患者和国家医疗投入资金‘买单’。”

整治“回扣”有治没治?

一些被查处的医务人员诉苦说:“医务人员工作时间长,收入偏低,再加上医药代表处心积虑拉拢、利诱,开大处方、拿回扣就成为医疗系统的“隐形福利”,‘不拿白不拿’拿了也没事”等观念,在医生中有一定影响。”