

责编 陈萌

倾听科技前沿的权威声音,领略第一生产力的无限前景

你说·我说

文·杨玉华 姜刚

安徽霍邱县孟集镇村民郭仁寇因到镇政府讨要粮补资金发生意外,坠楼身亡。此前他曾多次找村干部讨要粮补却无果,而就在地坠楼后,在场的数名镇村干部竟无人施救。几百元粮补,让一名普通农民付出生命的代价,在这一事件上,霍邱县孟集镇一些镇村干部的冷漠漠视可见一斑。

郭仁寇事件中一些干部的表现或许是极端个案,但他们身上所表现的冷漠漠视却绝非个别现象。当前,在一些党员干部身上,不同程度存在着

对待群众的“冷漠病”。突出表现在:机关政府“门难进、脸难看、事难办”;一些干部对群众高高在上颐指气使,动辄称群众为“刁民”,呵斥其“素质低”;群众的冷暖利益少有关心,但上级、老板的事情却有求必应;面对群众缺乏耐心,遇事推诿塞责。这些不正常的现象已经严重影响到党群干群关系。

冷漠漠视不除,群众路线难走。党的群众路线教育实践活动正在展开,走好群众路线、改进工作作

风,当务之急是要增强干部的“群众观”,首先要坚决改掉“冷漠作风”。只有干部摆正了位置,真正拜群众为师,当好群众的服务员,才能真正沉下身子走到群众中,也才能发现问题解群众之忧。否则只会是言行两张皮,身子在群众中,心却漂浮在外,“貌合神离”难以持久。

水能载舟亦可覆舟,全心全意为人民服务是党的根本宗旨,不为人民谋福利的干部难以赢得民心。从焦裕禄、孔繁森到郑培民、杨善洲,群众记住

的是一个个温暖人心为群众办实事办好事的干部。很难想象,一个对待群众冷漠隔阂的干部,能赢得群众的尊重和拥护。

群众路线是党的生命线和根本工作路线,让人民群众满意,是党和政府工作的最大追求。但愿郭仁寇的死能敲响一记警钟,让各级党员干部从中吸取教训,照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病,眼光向下看一看,身心向下沉一沉,真正保持同群众的血肉联系。

认真治一下对待群众的“冷漠病”

培育科技企业企业家人才,还缺点啥

主持人:马爱平 本报记者

- 嘉宾:彭树堂 中国科学与科技政策研究会创新专业委员会主任
穆荣平 中国科学院科技政策与管理科学研究所所长
于维栋 中共中央办公厅调研室原副主任
刘洪海 国家纳米研究中心党委书记
高昌林 科技部人才交流开发服务中心副主任
张士运 北京科学学研究中心主任
朱希铎 原四通总裁、北京民营科技实业家协会执行会长兼秘书长
陈庆振 原科海总裁、中国民营科技实业家协会原副理事长兼秘书长

中关村是我国科技创新人才的发祥地,三十年来该地区逐渐成为北京高新技术产业、转变经济发展方式的领军人才平台,培养了老中青三代科技企业企业家,影响着全国创新创业人才队伍的发展。

目前,中关村科技企业企业家人才发展中有哪些经验可供吸取?有哪些因素制约了科技企业企业家的发展?如何进一步营造民营企业家的成长环境?业内专家进行了研讨。

科技创新性企业家缺乏是我国发展最大短板之一

主持人:科技企业企业家在社会发展中扮演者怎样一个角色?目前企业家欠缺什么?

张士运:民营企业创造了我国GDP的50%以上,提供了70%以上的就业,贡献了60%的税收。科技企业企业家是他们之中重要的一部分,他们是科技和经济结合的天然桥梁,是国家转变经济发展方式的重要推手,是国家、北京市发展的重要基石。

刘洪海:目前企业家的精神,是民族中华非常欠缺也非常宝贵的精神。科技企业企业家,最迫切是在思想上创新,必须敢于承担风险,并能化风险为机遇。

朱希铎:我本人是中关村企业家,从当年四通公司的总经理、上升为总公司人力资源部部长、上市公司总裁、集团公司常务副总、四通公司总裁,又成为

微软在中国第一个合资公司CENSOFT的CEO,后来做日本松下电器总裁。

第一,无论是国家还是北京,如今对科技创新型企业企业家人才的需求没有像这样庞大、迫切;第二,面对如此强烈的需求,不管是高端领军人才还是中间庞大的管理团队,无论是创新创业型的初级人才培养还是创新创业的种子公司,都成为中国经济发展中最大的短板。第三,创业人才成长艰难。

科技创新人才如何培养,第一需要能力,需要系统创新、国际管理、资源配置、战略规划、团队驾驭能力;第二需要素质,要为理想而兴奋、为创新而学习、为成功而坚持、为做大而容人;第三是需要好的事业环境;第四需要好的人才培养环境。

好政策是民营企业成长的基石

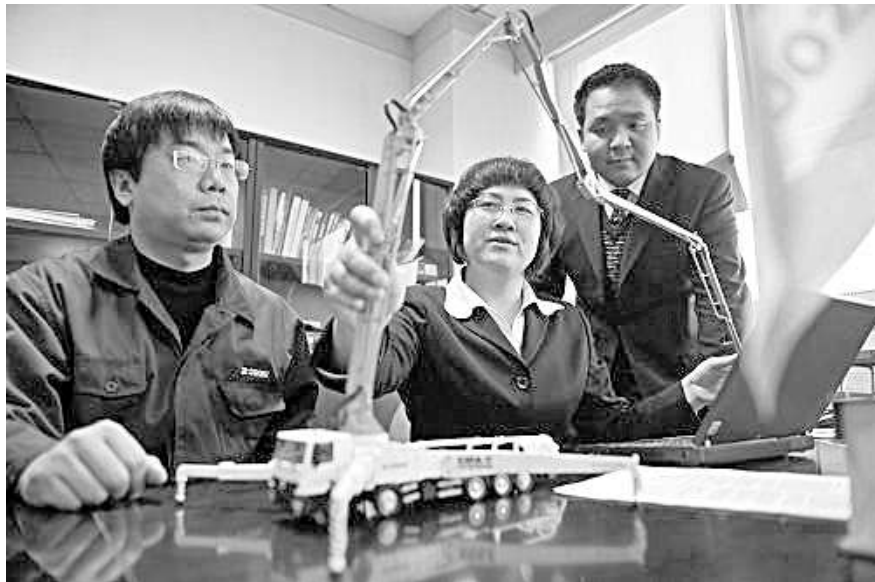
主持人:政策对民营企业的发展起到什么作用?

彭树堂:1998年到陈庆振来到中国民营科技实业家协会工作,期间协会深入十二省企业调研,同时协会承担了科技部政策法规司课题,深入长三角、珠三角、东北、西北、西南民营科技型企业调研,此后每年协会会发布一个科技企业企业发展报告。

陈庆振:我最深切的体会是,近年来国家对民营企业研究的政策连贯性不够。前年,在浙江、上海、江苏等地调研时发现,我国作为在建核电站最多的国家,核心技术、部件仍要进口。我国企业进行探索之后,

研发出和国外差不多的产品,且因为标书上没有应用案例连招标资格都没有。再比如,我国是世界上高铁里程最多的国家,高铁轨道却要由西门子公司购买,民营企业同样因为没有案例招标不能成功。因此政府,要对针对民营企业的研究部门提出的建议重视。

上个世纪80年代,工业自动控制的温度压力流量浓度需要进口,自主研发的民营企业又拿不到进口批文,没有外汇指标,只好买国外的计算机,拆成块回来组装。从这个案例来讲,企业家也应该克服困难,满足社会需要和适应企业发展。



如何将企业家需求变成政策需求?

主持人:科技企业通向成功之路上,如何将企业家需求变成政策需求?

彭树堂:创新创业人才离不开改革开放和党中央的决策。中关村电子一条街兴起发展,经历了科技人员自我觉醒的创业实践,引发了今天的中国科技产业发展,当年的见证人更为感同身受。

于维栋:中关村之所以成功,其中一个重要原因是人才,特别是培养新型科技企业企业家人才,是科技企业通向成功之路的最重要条件。当时如“审时度势决胜万里之外”的计算所公司总经理柳传志,就具有四个头

脑:业务头脑、管理头脑、商业头脑、政策法律头脑。

如今更呼唤新一代的企业家人才,企业家是与企业共生的英雄,一方面要自己努力,另一方面社会、政府要营造好的环境和条件。

穆荣平:在培养企业家过程中,政府需要了解企业发展中存在的实际问题,比如资金上,看到底是需要融资、财政政策支持,还是税收政策支持。只有发现问题,才能在政策制订中考虑不同企业发展需求、发展优先顺序,把企业家需求变成政策需求,提出好的政策建议。

科技部正在推进科技创新人才计划

主持人:企业家创新创业的特点是什么?企业需要什么基本素质?需有什么样的环境?政府如何考虑这些问题并有哪些举措?

高昌林:创新是企业家的天职,企业家把技术和财富结合在一起,为社会创造财富,同时拥有了精神财富,在解决我国发展中面临的能源、资源、环境等问题,企业家就有大的用武之地。

三十年前中关村的改革,是从计划经济向市场经济转型,过去我国科研资源集中在高校和院所,企

业缺乏研发力量、缺乏科技资源配置,建设创新型国家就是要建设以企业为主体的主导创新体系。国家科技体制改革和创新体制建设,提出以技术创新企业为突破口,企业创新人才成为我国未来国家科技政策、人才发展的重点。

科技部人才中心正在推进创新人才的计划,它是国家中长期人才发展规划纲要确定的“十二五”重大工程第一步。创新创业人才是其中五项任务之一,计划十年内遴选一万名创新创业人才后,政府给予大力支持。

激活财政存量资金 提高资金使用效益

——国务院常务会议传递财政改革信号

针对审计署日前向全国人大常委会报告的中央预算执行和其他财政收支审计情况,3日召开的国务院常务会议强调,当前要研究激活财政存量资金,提高资金使用效益,把积极财政政策发挥好、运用好。政府要带头过“紧日子”。

“盘活存量的逻辑在于,一方面我们缺钱,但同时我们又大量的资金趴在账上没动。”中央财经大学财政学院院长马海涛说,之所以要盘活财政存量资金,主要是要把一些没有按照预算进度执行、依然趴在账上的一些沉淀结余资金用起来,更好提高财政资金使用效益。

审计报告指出,当前中央部门预算执

行情况总体较好,但一些部门预算执行仍不到位,预算的约束力有待增强。如此次审计涉及的部门预算有16%未执行,形成结转结余356.34亿元。一些单位还存在违规多申领财政资金、套取或挪用财政资金用于发放津补贴、修建办公楼等违法违规行为。

针对这些问题,国务院常务会议提出,各部门、各单位既要积极整改,及时纠正各类违法违规行为,又要针对一些方面存在的预算执行不到位、资金层层积淀等情况,以整改为契机,把挤占挪用的钱归位,把“跑冒滴漏”的钱堵住。特别要进一步盘活存量,

把闲置、沉淀的财政资金用好。

“此次国务院常务会议的部署,传递出加快预算管理体制改革、提高财政资金使用绩效的改革信号。”马海涛说。

他指出,当前我国财政收入已经告别了高速增长时代,今年前5个月累计,全国公共财政收入仅比去年同期增长6.6%,中央财政收入只增长0.1%。“要解决财政收支矛盾就必须提高资金使用效率,把有限的资金用起来,不能让它闲置。”

对此,国务院常务会议也明确指出,要集中有限的资金用于稳增长、调结构、惠民

生的重点领域和关键环节,加大对棚户区改造、节能环保、公共服务业、城市基础设施和促进消费等方面的投入,不断释放内需潜力,促进经济转型升级,满足群众迫切需要,提高资金使用效益。同时要坚决把扶贫、社保资金等群众的“保命钱”守住。把积极财政政策发挥好、运用好。

“实施积极的财政政策,着力点就要把财政资金用在保民生、调结构上,尤其在调结构上用好,集中有限资金实现稳增长。”财政部财科所副所长白黎明说,用好财政政策有助于释放内需潜力,如加大棚户区改造、城市基础设施建设

等方面的投入,都可以拉动一系列需求。

针对当前财政收支紧张状况,此次会议还要求按照中央八项规定的精神,进一步压缩一般性支出和“三公”经费,政府带头过“紧日子”。

白黎明表示,会议强调政府要带头过“紧日子”,一方面强调要压缩不必要的支出,另一方面也传递出调整财政支出结构,把现有的资金用好,用在民生迫切需要的地方,提高资金使用绩效的重要信号。

值得关注的是,针对近期金融市场状况,国务院常务会议不久前在谈到货币资金时也提出要“用好增量,盘活存量”。白

景明指出,两个“盘活”联系密切,相互支持。盘活了货币资金,使资金注入实体经济,可以促进经济增长从而带动财政增长;盘活财政资金存量,把存量财政资金更好地用在调结构上,可以促进消费,为盘活货币资金创造条件。

“我国目前正努力转变经济增长方式,稳增长不是简单地靠释放货币,也不是靠大规模资金投入来拉动经济,而要靠制度变革来实现稳增长。”白黎明表示,盘活两个存量既有利于财政金融内部结构的调整,也有利于中国经济转型升级向纵深推进。(韩洁 高立)

土地“闲”九年,一场纠纷曝出乱象

——湖北浠水土地闲置事件调查

一边是一级政府,一边是上市国有企业,因土地闲置九年引发纠纷。近日发生在湖北浠水县的这起纠纷中,牵扯出企业圈而不开、政府违规卖地等诸多乱象。如今,一分土地出让金没收着的浠水县政府,又坐上了被告席。荒唐之争谁之过?

“拍架”曝出“两份公函”

浠水县散花镇位于长江边,2012年被纳入湖北省鄂东滨江新区的散花镇项目建设非常繁忙,一片开发中的热土景象。

6月23日,一些社会青年与前来阻止施工的湖北浠水美尔雅纺织有限责任公司的保安们发生纠纷,纠纷起因是施工道路要占用美尔雅散花镇项目约3000平方米的土地。浠水县一位政府工作人员交给前来维权的美尔雅纺织有限责任公司总经理许雷华一份公函,内容是关于拆围修路。

记者在浠水县滨江开发区看到了落款、内容相同的另一份公函,唯一不同的是给美尔雅那份没有文号,而滨江开发区的这份写有文号。

“这块土地无法按照正常程序走。”浠水县国土局副局长饶峰道出问题的核心:美尔雅散花镇项目的围墙圈了400亩土地,其中有300多亩荒了九年。去年9月,湖北省国土厅和省监察厅联合对全省闲置用地进行清查,这块地就在清查之列。根据去年修订的《闲置土地管理办法》相关规定,企业原因造成的闲置土地要无偿收回,然而美尔雅并不接受这个决议,于是纠纷出现。

无证占九年:出让金牵出两个土地价款

记者在翻阅相关卷宗发现,投资协议、土地出让合同、规划许可、施工许可等文书都有,唯独缺了最重要的:国有土地使用证。这意味着九年来的美尔雅无证占用了国家400亩土地。

不过,浠水县人民政府法制办主任冯润民告诉记者,实际上这块地的土地证在签约之初就已经给企业办好,但是企业至今没有缴纳土地出让金,所以没发。

对此,美尔雅的理由是政府违约。许雷华说:“投资协议约定土地出让金300万元,可政府后来要我们给922万多元,出尔反尔企业不干。”许雷华拿出两份合同。一份是签于2004年3月28日的《投资协议书》。里面写明,浠水县国土局提供土地400亩给美尔雅,其中100亩免费提供,其余按每亩1万元优惠价提供,土地出让价款总计300万元。

另一份是签于2004年4月26日的《国有土地使用出让合同》。里面约定,出让土地面积约291亩,出让年限50年,单价为47.56元/平方米,出让金总计为922.448万元。

同一块地,为什么出现两个土地价款?

饶峰说,浠水发展慢,美尔雅是第一家来投资的上市企业,所以政府给予非常优惠的政策,以远低于国家最低价的价格出让。投资协议上可以写400亩300万元,但国有土地使用权出让合同不能那么写,只能按照当时工业用地的最低价来写。“送的100亩也不能写进去,根据实际情况出291亩价款922万多元,超出300万元的部分会以投资返还的形式奖励给企业。”

这种明显违法的招商政策,也给浠水县政府招来了“苦果子”吃。美尔雅不仅没领这个“优惠”的人情,还否认有投资返还,咬定政府违约加价,并借此一直拖着不交土地出让金。如果没有“投资返还”类似政策,企业为什么后又不签署了价款翻倍的土地出让合同?

政府成被告,荒唐之争谁之过?

国土资源部去年发布新修订的《闲置土地处置办法》已经施行。全国各地陆续开展土地

违法违规专项整治清理行动。许多网民表示,土地闲置原因各异,但资源浪费是不争事实。

据了解,在去年湖北省国土厅联合省监察厅的闲置土地清查中,总计清理出闲置低效土地1648宗,面积达10.33万亩,其中闲置土地有909宗,面积5.96万亩,有涉及政府的,也有涉及企业的。

今年元月15日,浠水县国土局向美尔雅作出收回国有建设用地的决定,3月14日之前美尔雅提出行政复议。3月29日,行政复议支持浠水县国土局关于收回闲置土地的行政决议。美尔雅仍然不服,将浠水县国土局告上了法庭,目前庭审结果还没出来。

当了快十年“冤大头”的浠水县政府,如今又坐上了被告席。郭卫清认为,这是一些企业惯用的“用时间换空间”手段。“进入诉讼程序,时间就会一直拖下去,就可以继续

成为土地的实际占用者。

湖北省国土厅土地利用处副处长陈平表示,这起纠纷非常具有代表性。早些年,政府招商心切,罔顾国家法律政策;而企业守法意识不足,导致国家土地资源闲置严重浪费,导致政府无法准确预测对土地资源真实需求,有限的土地资源无法得到合理、有效利用。

国家土地督察武汉局副专员石一连表示,土地闲置已经成为地方经济发展的重要制约,新修订的办法细化了相关规定,闲置土地清理也较过去更有抓手。要尽量依法依程序清理,对怀着囤地炒地目的的用地单位予以严厉处罚。

这一事件在社会上引起关注。公众不断提出质疑:企业可以9年不给一分钱,其底气何来?贱卖国家土地的协议背后有无猫腻?闲置土地不能依法收回,如何维护法律的严肃性?(据新华社)