

世界军事科技的风云榜, 环球战事动态的大舞台。

# 中国敢于不断增加军事透明度

## 《中国武装力量的多样化运用》白皮书述评

□ 本报记者 张强

从国际安全形势和我国安全环境到中国武装力量多样化运用的政策和原则, 从中国武装力量建设与发展到多样化运用的丰富实践……作为我国首部专题型国防白皮书, 4月16日发布的《中国武装力量的多样化运用》白皮书以更加透明的态度和鲜明的主题, 从多个角度系统阐述了中国武装力量多样化运用的政策、原则和实践, 引起国内外高度关注。

近期, 随着中国军事现代化的不断发展, 以及个别邻国在涉及中国领土主权和海洋权益上采取的使问题复杂化、扩大化举动, 使各种论调的“中国威胁论”不断发酵。科技日报记者注意到, 这部专题型白皮书最大的亮点在于首次公布了一些被外界所关注的数据和内容, 以透明和坦荡的姿态给了这些论调以有力回击, 表明中国军事透明度正在不断增加, 展现了中国实现强国梦、强军梦的自信与实力。

首先, 白皮书首次系统阐述武装力量多样化运用的政策和原则。白皮书明确指出, 面对复杂多变的安全环境, 中国人民解放军坚决履行新世纪新阶段历史使命, 拓展国家安全战略和军事战略视野, 立足打赢信息化条件下局部战争, 积极运筹和平时期武装力量运用, 有效应对多种安全威胁, 完成多样化军事任务。

众所周知, 中国坚持走和平发展道路, 始终奉行防御型国防政策, 永远不称霸、不争霸、不搞军事扩张。中国武装力量

是国际安全合作的倡导者、推动者和参与者。然而热爱和平, 致力于和平发展并不意味着中国在涉及国家利益方面会有所让步。实际上, 中国国防政策的防御性与捍卫国家核心利益的坚定性是统一的。

总参谋部应急办公室副主任吴喜铨大校在回答记者提问时也指出, 打仗是军队与生俱来的根本职能。中国军队把“能打仗、打胜仗”作为强军之要, 并以此牵引提高打赢能力, 完全是为了维护国家主权安全, 是正当的, 也是正常的。

其次, 这部白皮书中首次专章系统介绍了陆、海、空军和二炮的装备状态; 首次披露陆军机动作战力量人数及海、空军现有兵力; 首次公开陆军18个集团军番号; 首次公布二炮部队导弹武器装备型号名称。这些“首次”是前所未有的, 向世界展示了中国增加军事透明度的诚意。

应该说, 随着中国经济基础和条件发生重大变化, 以及国际和周边地区安全局势的动荡和复杂性不断提升, 中国军队的现代化建设进入一个新的发展阶段, 高新技术武器装备建设不断加强。对此, 国内外进行了不同程度的关注, 其中不乏某些国家的恶意炒作。白皮书对我国武装力量的建设与发展进行了披露和解读, 既是为了回应国内民众和国际社会的关切, 也有利于加深世界对中国武装力量多样化运用的认识。

最后, 白皮书首次将“维护海洋权益”和“维护海外利益”单独成章, 首次强调了维护海上战略通道安全问题。

海洋是中国实现可持续发展的重要空间和资源保障, 关系人民福祉, 关乎国家未来。坚决维护国家海洋权益, 是人民解放军的重要职责。不管是海军结合日常战备为国家海上执法、渔业生产和油气开发等活动提供安全保障, 还是公安边防部队作为海上重要武装执法力量, 对发生在我国内水、领海、毗连区、专属经济区和大陆架的违法行为或者涉嫌犯罪的行为行使管辖权, 都是中国武装力量坚决维护国家海洋权益的有力体现。同时, 个别邻国在涉及中国领土主权和海洋权益上采取使问题复杂化、扩大化的举动, 日本在钓鱼岛问题上制造事端, 以及重大自然灾害、安全事故和公共卫生事件频发, 我国海外能源资源、海上战略通道以及海外公民、法人的安全问题日益凸显, 这些都使国家海外利益安全风险上升。

白皮书对这部分的内容和解读是恰当的, 符合当前的发展实际, 展现了中国对相关问题的坦荡和自信。

对此, 国防部新闻发言人、新闻事务局副局长杨宇军上校在回答记者提问时特别指出, “应该说, 中国的军事透明度非常高, 符合中国军队的发展实际, 也与现阶段国家的经济社会发展水平相一致。”

最近几周, 俄罗斯海军接连展开一连串的密集军事演习活动。继俄海军三大舰队齐聚地中海, 展开俄独立后规模最大的海上军演之后, 3月28日凌晨4点, 俄总统普京向国防部长绍伊古发布突击检查命令, 俄南部战略方向部队随即在黑海举行大规模军事演习。接下来, 从符拉迪沃斯托克出发前往印度洋的太平洋舰队舰艇编队也举行了火炮射击和搜寻敌人潜艇演习……那么, 俄罗斯海军密集演习葫芦里卖的究竟是什么药? 请看科技日报特约专稿——

# 密集军演 “一箭多雕”

## 从俄罗斯海军黑海大规模军演说开去

□ 张超 马建光 边东

尽管俄罗斯国防部长绍伊古表示, 此前俄军突然举行黑海大规模军事演习只是例行演训活动, 而且参演人数不到7000人, 因此俄方没有义务向西方通报演习活动安排。但通过分析最近一段时间俄海军在地中海、黑海等海域密集展开的演训活动, 笔者认为, 其系列军演背后有更为深远的战略意图。

### 意图推进下一阶段军事改革

就此次黑海军演来看, 参演部队涵盖了俄陆海空三军部队, 以及空降兵、特种兵等军兵种, 总兵力约7000人。参演装备齐全, 演习要素包括指挥、作战、通信、侦查等多个环节, 转战三个演习地域, 演训科目数十个, 均顺利完成, 展现出参演部队较强的联合作战能力和武器装备稳定性。

在突击检查命令下达的30个小时内, 参演的黑海舰队联合编队完成30艘舰艇编队任务, 巡航200多海里, 陆军参演部队奔袭近500公里, 空降兵第四十五独立特种任务团更是搭乘伊尔-76运输机横跨100多公里参加演习。俄参演部队展现出的快速反应能力引人注目, 较为真实全面地展现出俄军“新面貌”军事改革的成果。

俄罗斯“新面貌”军事改革发轫于2008年的俄格战争, 第一阶段已于去年6月随着现任国防部长绍伊古履新而告一段落。尽管主导第一阶段改革的俄前国防部长谢尔久科夫最终狼狽下台, 但其主持改革5年间, 俄军从体制编制、武器装备、军事力量建设优先次序都发生了巨大变化, 在一定程度上可以说是面貌一新, 确实符合其打造俄军“新面貌”的宣言。

国防部长绍伊古履新以来, 一系列部署调整都明显透露出下一阶段改革将以推进海军建设为主导的改革思路。

综合考虑目前国际形势以及俄军改革进度, 远东方向的军事力量建设立足于东部地区, 以应对美国“重返亚太”及“亚太再平衡”战略, 可以说这是俄的优先方向, 并已取得一定成效。而随着近期俄军在地中海、黑海方向一系列军事动作, 此方向的军事力量调整也将步入紧锣密鼓的快车道。同时, 俄军太平洋舰队舰艇编队向苏伊士运河, 进入地中海海域, 俄军常驻地中海的战略部署也将快速推进, 包括大型反潜舰“潘捷列耶夫海军上将”号、大型登陆舰“佩列斯特”号和“涅韦尔斯基海军上将”号、油轮“佩琴加”号和救援拖船“福季·克雷洛夫”号在内的海军力量将对俄在南部方向的力量建设提供强力支撑。

### 巩固南部方向安全利益

黑海海域的外高加索—中亚方向一向被俄视为战略后院, 是维护俄中部地区安全稳定的核心战略缓冲区。

尽管前苏联解体后, 俄对此方向的控制力下降已是不争的事实, 以美国为首的北约集团也将其视为俄罗斯的“柔软下腹部”, 通过经济入侵、政治打压、军事介入等多种手段, 同俄明争暗斗, 争夺地区主导权。3月18日, 美国又同格鲁吉亚展开联合军演, 以向俄示战略威慑。然而, 经过多年精心谋划, 俄在中亚地区主导的集体安全组织条约框架下的军事建设已有所成就。相反, 急于撤出阿富汗战争泥潭的美国等北约联军已宣布2014年完全撤出驻阿富汗部队, 尽管其并不打算放弃在中亚地区经营多年的军事存在, 但其影响力下降无可避免。3月27日, 俄罗斯常驻北约代表亚历山大·格鲁比科表示, 莫斯科不排除国际安全援助部队2014年撤离阿富汗后俄与北约扩大在阿合作可能。俄重返阿富汗, 也有进一步巩固其南部地区安全利益的战略考量。

不过, 美国在俄南部针对俄罗斯动作一直没有停止。最近, 美国一再就叙利亚问题施加压力, 有计划地支持叙利亚反对派力量以谋求实现叙利亚政府政权更替, 扶植亲美势力上台, 进一步压缩俄罗斯势力范围。俄方多次在不同场合表态, 要求各方克制, 相关国家停止对反对派供应武器以促进双方



和谈。除此之外, 俄海军最近的地中海军演、军舰地中海巡航以及最近的黑海大规模演习, 都有向叙反对派背后的西方势力展示实力, 声援巴沙尔政府的战略考量。

与此同时, 俄军地中海、黑海方向军事力量的不断加强, 进一步提升了在外高加索地区的军事影响, 同中亚地区的集安组织东西呼应, 南北结合, 对外高加索—中亚地区形成有力战略钳制, 对于巩固俄罗斯南部安全稳定形势, 拓展战略缓冲区有着重要意义。

### 力争在反导博弈中获取优势

前不久, 普京曾在国防部一次会议上表示, “外部力量正以各种方式有步骤地企图破坏俄罗斯的战略平衡。美国打造全球反导系统几乎进入第二阶段, 正在探测北约进一步东扩的可能性。”俄罗斯联邦安全会议秘书帕特鲁舍夫也表达出俄对于美国在欧洲的反导计划的忧虑。因此, 俄军此次加强地中海、黑海方向军事部署, 通过宣示其在此地区的军事存在, 彰显了其捍卫国家安全的坚定信念。更在北约集团的“柔软的下腹部”插入了一柄利刃, 不啻为应对自去年12月以来, 北约企图在土耳其、波兰等地区部署反导系统的“无言抗议”。

就在俄、美双方各自展开大规模军演前后, 俄、美、北约三方相关负责人均对导弹防御系统问题发表看法。3月21日, 俄罗斯外长谢尔久科夫在莫斯科表示, 俄罗斯对美国导弹防御系统的忧虑仍存, 但莫斯科准备好就这个问题继续对话。26日, 美国国防部发言人乔治·利特尔发表声明称, 美防长哈格德和俄防长绍伊古就重启反导谈判达成共识。31日, 北约副秘书长亚历山大·弗什博发表声明, 希望在美国修改在欧洲部署反导计划之后, 北约能够消除俄罗斯方面的关切, 并能够促进双方在这个问题上的合作。

三方一系列对于反导问题的表态, 无不凸显出俄罗斯在地中海、黑海加强军事存在对于反导计划甚至全球战略态势变化产生的深层次影响。俄军剑走偏锋, 在地中海、黑海海域的一系列动作起到了出其不意的效果。随着未来地中海、黑海海军基地设施升级完毕, 常驻地中海舰队组建完成, 其战

略影响势必更加深远。在美国选择“重返亚太”, 从东部挤压俄战略生存空间的背景下, 俄选择战略向南, 开辟出一片新的天地, 其战略反制作用令人称赞。

### 强化海军力量持续推动改革

自前苏联解体以来, 历任俄罗斯领导人都为恢复俄罗斯大国地位, 重现其历史上的辉煌做出过不懈努力。尤其是2000年普京执政以来, 其强硬的个人领导风格深得俄罗斯民望。在其领导之下的俄罗斯也逐渐实现政治稳定、经济复苏。然而, 前苏联解体对俄罗斯军事实力造成的创伤一时间却难以恢复。这对于做派强硬、尤为看重军事实力的普京来说, 是不能接受的。因此, 自其上任以来, 俄军的改革脚步就从未停止过。

以2008年俄格战争为起点, 俄罗斯“新面貌”军事改革在一定程度上对俄军产生了脱胎换骨的影响, 整体军事力量结构调整完成, 部队遂行任务能力得到提高, 初步成型的空天防御部队以及进一步提升获得战略核力量都是其中亮点。尽管如此, 第一阶段军事改革仍存在着腐败问题未得到有效解决, 部分改革措施过于激进, 部分官兵利益受被忽视, 改革积极性受到伤害等问题。改革期间固于总理身份, 普京无法直接插手军事事务, 对于改革进程中的诸多不满无从下手。因此, 再次上任伊始, 普京就撤换了谢尔久科夫, 命绍伊古为新任国防部长, 调整改革思路, 明确改革重点, 继续推进下一阶段俄军军事改革。

自普京重回克里姆林宫、绍伊古履新以来, 俄罗斯海军动作频频, 从“北风之神”级战略核潜艇列表, 量产, 到一系列水面舰艇的更新列装计划, 海军基地设施的升级措施, 再到令人眼花缭乱的军演活动, 无不彰显出普京致力于打造新一代俄罗斯海军, 恢复其海上强国风范, 加速实现俄罗斯大国复兴的雄心壮志。

当前, 部分地区安全局势更加动荡, 大国利益冲突愈加凸显。俄罗斯将做出怎样的战略选择以促进安全利益和发展利益和谐共存, 值得世人关注。

(作者单位: 国防科技大学)

### ★ 军情新观察

## 美军或将加大巴基斯坦反恐力度

□ 左振祥 张永宁

4月17日上午, 美军用无人机在巴基斯坦西北部南瓦济里斯坦部落地区发动无人机空袭, 造成至少5人死亡, 7人受伤。据悉, 这是今年以来美军在巴基斯坦发动的第12次无人机空袭。美军用无人机在巴基斯坦境内发射导弹, 袭击盘踞在那里的塔利班等恐怖分子已不是什么新鲜事。但可以预料的是, 随着驻阿富汗美军撤军日期的日益临近, 美军还将加大用无人机远程空袭巴基斯坦塔利班, 以达到美在阿富汗的战略和战术上的布局。

从战略上说, 美军在巴基斯坦境内反恐行动, 虽取得一些成果, 但收效仍没有达到预期目标。自本·拉登被美军特种部队在巴基斯坦击毙和北约越境轰炸巴基斯坦军事检查站, 造成25名巴官兵死亡后, 美巴的关系已渐走向了低谷。可是两国从战略考量, 还是维系了既有关系。有分析称, 美国对巴基斯坦塔利班的空袭, 某种程度上是得到了巴当局的默许, 睁一眼, 闭一眼。因为盘踞在南瓦济里斯坦部落区的塔利班武装分子, 也一直是巴政府打击的对象。美国发动阿富汗战争, 使塔利班更加仇视西方。今年以来, 就发生了北约联军官兵被穿着阿富汗军服的军人枪杀的事件。有分析称, 美军及北约联军在2014年底撤军

前, 不排除还会发生类似的事件, 而且发生的几率越来越高。而这正是巴基斯坦塔利班目前所要做到的, 帮助阿富汗境内的塔利班分子及其同僚行动起来, 共同对付外国军队的“入侵”。

从战术上, 美军仍将“打谈”并用, 为撤军阿富汗打基础。分析认为, 美军用无人机空袭巴基斯坦塔利班, 就是想让阿富汗塔利班清楚, 即使美军撤军, 驻留的军队减少了, 但仍有能力用较少的兵力随意打击处在阿富汗境内的塔利班武装藏身的任何地方。不过阿富汗塔利班也扬言, 如果美国在2014年后仍保留军队, 他们将不会对美军发动袭击。这让阿富汗卡尔扎伊政府和巴基斯坦政府很紧张。今年以来, 巴境内的恐怖袭击事件频繁发生。4月16日, 在巴基斯坦西北部城市白沙瓦竞选集会时又发生了炸弹袭击, 造成8人死亡, 数十人受伤。因此, 美军在巴基斯坦的反恐行动仍很艰巨, 美军用无人机远程打击巴基斯坦塔利班据点, 就是向阿富汗塔利班释放信号, 谈判将是生存的唯一出路。

目前是美国战略向亚太转移的关键时期, 美军只有加大巴基斯坦反恐力度, 保持阿富汗地区的稳定, 才能使美在阿富汗11年的战争“付出”不成为世人的笑柄。

### ★ 报台联动

## 日越首次双边磋商不会有实质进展

□ 李艳 谭淑惠

据报道, 日本和越南决定5月在越南举行以海洋安全为主要议题的首次双边磋商, 目的在于“瞄准在东海和南海强化主权主张的中国, 力争两国实现密切沟通”。日本外务省官员表示, 日本将在南海与中国存在主权争议的越南定位为“共享利害关系的战略伙伴”。据了解, 日本还计划为越南提供巡逻船。那么, 如何看待日本采取的这一系列动作? 日本、越南举行双边磋商意欲何为? 就这些话题, 中央台记者采访了军事科学院研究员杜文龙。

杜文龙说, 日本在和中国有争议的这些问题的处理上, 一贯站在中国的对立面。这是日本目前在周边进行一系列表演的一个显著特征。日本人此举无非是要向中国表示, 在有争议的海域, 日本和越南是站到一起的。为了越南这种所谓的海上执法能力的提高, 日本会提供一些资金, 提供一些小船, 甚至提供一些其他的帮助, 这些都在意料之中。

杜文龙表示, 在中国周边构筑起一道遏制中国、骚扰中国、扰乱中国, 让中

国解决各种问题更加棘手的局面, 是日本现在乐于看到的。但目前日本和越南的这种合作, 不会有什么实质性的进展。日本能做的, 就是为越南提供两个支援。一个就是道义上, 高调门宣称, 要和越南站在一起。要在海上的一些执法活动, 一些资源的保卫活动方面, 有所所谓的“争议”的声音。另外, 就是提供一些物质上的帮助。日本可以对越南提供资源支持, 提供海上维权人员的训练, 还可以提供海上的船只, 让越南凭借这些能力和中国海上执法过程中的对抗有一个新的局面。让这些对抗强度, 进一步增高, 进一步增强, 这些是日本乐于看到的。

杜文龙认为, 对于日本的这些所谓的援助, 越南方向应该有自己的警惕。因为越南距离中国很近, 经贸合作关系很密切。特别是越南对于中国现在可以用依赖这两个字来表述。所以, 问题一旦搞僵, 对于越南几乎没有任何好处。

(本栏目由科技日报军事部与中央人民广播电台《国防时空》《晚高峰观军情》栏目联合主办)

### ★ 一周国际防务

#### 美军2014财年预算

## 进一步深化“亚太再平衡”

□ 柯江宁 编译

近日, 五角大楼提出了5270亿美元财年的2014财年预算要求, 旨在进一步深化奥巴马政府“亚太再平衡”的工作重点, 以更好地协调在该地区扮演重要角色的军种之间的资金。

根据2014年的预算请求, 其中993亿美元为采购新武器, 675亿美元用于研发项目。预算将继续投资于先进的隐形飞机, 如F-35联合攻击战斗机和新型轰炸机。这些飞机将在拒止空域作战能力上发挥关键作用。而另一款在太平洋地区至关重要的飞机是一种新型的空中加油机——波音KC-46A。

去年, 国防部向国会提交了一份5250亿美元的2013财年预算请求。经过一年多前所未有的预算谈判, 国会上个月通过了5299亿美元的2013国防开支法案。然而, 由于自动减支生效, 在联邦开支上限之后, 国防部只获得了4930亿美元。

据了解, 2014财年, 五角大楼要求为空军增加拨款, 减少陆军开支, 保持海军资金相对平衡。有专家说这是更加注重新太平洋地区的一个标志。战略与预算评估中心智囊团分析师托德·哈里森认为, 这次他们所期望的重点是太平洋, 其更加强调空中力量和海上力量, 而不太强调同时进行的两场主要的地面战争。

目前, 美国国防部正在准备一个重大的重新规划, 将动用2013财年预算剩下的数十亿美元。但五角大楼审计长罗伯特·黑尔近日说, 重新规划将解决战争

的资金短缺问题, 可是目前尚没有战争预算。国防部提出的2014财年预算没有包括阿富汗战争的开支要求。然而, 它却包括了885亿美元的“占位”开支。此前, 国防部要求国会拨款885亿美元用于2013财年的战争相关操作。然而, 自动减支生效后, 资金减少至810亿美元。黑尔说, 五角大楼计划在一个月内向立法者发送战争要求。尽管阿富汗战争在收缩, 但战争拨款要求预计不会大幅下降。

据了解, 五角大楼2013财年战争要求承担68000名在阿富汗的驻军。而2014财年预算要求, 到2014年9月将承担34000人的部队。

在阿富汗, 美国国防部每年要为地面上每一名军人平均花费120万美元, 甚至部队人数达到最高或战斗达到高潮也是这样。因此, 哈里森说, 他对国防部较高的开支预期持怀疑态度。“这让我怀疑, 他们可能夸大了一些东西, 比如, 可能加入了平时战备成本以及人员成本, 等等。”

但美国国防部官员说, 阿富汗战争即将结束, 由于增加了作战节奏和从阿富汗撤出设备相关的成本, 今年要高于预期提出资金要求。除了实际操作外, 五角大楼已经动用战争拨款重置设备, 为部队一旦返回美国本土做准备。

(作者单位: 南京政治学院)