

传递政策导向,反映企业心声。让科技创新乘着政策的翅膀,越飞越高……

■热点评论

文·新华社记者 邹伟

驾照直考：“绿灯”通行尚有多道难关

“法律法规没有规定申请驾驶证必须经过驾校培训。”近日,公安部对网友提问的公开回应,原是对既有法规的一次重申,却引来广泛热议。但真正将公民自主选择学车权利落到实处,仍然面临诸多困境。

中国正在加速进入汽车社会,拥有驾照正成为越来越多中国公民的必修课。在驾校实际垄断的情况下,巨大的学车需求与有限的学车资源之间的矛盾日益凸显,驾考直考的呼声随之高涨。通过自学、私人培训等方式提高学车的

效率不存在法律障碍,但学车不同于高考自学,其过程涉及公共安全,必须在严格可控的前提下进行。

对此,交通安全法实施条例有明确规定:在道路上学习驾驶,应当满足三个条件:“按照公安机关交通管理部门指定的路线、时间进行”“应当使用教练车”和“在教练员随车指导下进行”。同时,条例还明确,与教学无关的人员不得乘坐教练车。学员在学习驾驶中有道路交通安全违法行为或者造成交通事故的,由教练员承担责任。

立足现实,自学考驾照并非一些人想的那样容易,在操作层面还有许多绕不过去的门槛:首先,

教练车不同于普通机动车,目前基本上只有驾校才有,个人不能申领牌照。如果为自学而改装,不仅成本高昂,而且涉嫌违法改装机动车。其次,教练员必须具备一定资质,日常的“好司机”“老手”不是想请就请、想教就教。第三,场地方面,“找条空旷道路自己练”不可行,因为没有驾照的人上路行驶即为无证驾驶,本身就是违法行为。第四,一旦在学车过程中发生事故,究竟向谁追责、保险是否赔付

都是问题。

放眼未来,学车途径的多元化是一种趋势,世界上一些国家已有类似做法,通过严把考试关来确保新驾驶人达到文明安全开车上路的技能水平。当前,我国放开自学、私人培训等学车途径还缺乏政策、技术等方面的配套,需要在扎实调研、反复论证的基础上,出台相关可操作的细则,逐渐打破驾校的市场垄断,在公民自主学习驾驶的私人权利与社会安全的公共立场之间找到更好的平衡。

■政策解读

公众可网上查询单用途商业预付卡备案信息

据新华社消息,近日,商务部单用途商业预付卡业务信息系统开通了备案企业公众查询功能。公众可登录该系统,输入企业名称或预付卡上标明的企业备案编码,查询了解已备案企业类别、所属行业、备案机关等信息。

商务部市场秩序司有关负责人表示,已备案企业在发行服务、资金管理和系统保障等方面均比未备案企业更加规范,所发行的预付卡风险较小。

《单用途商业预付卡管理办法(试行)》于2012年11月1日正式实施。为进一步落实管理办法,提升信息化和规范化管理水平,商务部于2012年底正式启动单用途商业预付卡业务信息系统。该系统是介绍单用途商业预付卡政策法规、报道动态、公示业务范本、提供公众服务的平台。

西安出台重大行政决策最少征求意见20天

据新华社消息,记者从西安市政府获悉,为了规范行政机关实施行政行为的程序,西安市政府日前以政府令的形式公布了《西安市行政程序规定》,其中规定重大行政决策作出后征求公众意见的时间不得少于20天。

据了解,《西安市行政程序规定》提出,重大行政决策是指市、区(县)人民政府依照法定职权,对关系本地区经济社会发展全局、社会涉及面广、与人民群众利益密切相关的编制规划、编制财政预算决算等事项做出的决定。承办单位应对重大行政决策方案进行社会稳定、环境、经济等方面的风险评估;未经风险评估的,不得作出决策。除依法不得公开的事项外,决策事项承办单位应当向社会公布重大行政决策方案,征求公众意见。公布事项包括,重大行政决策方案及其说明;公众提交意见的途径、方式和起止时间;联系部门和联系方式,包括通信地址、电话、传真和电子邮箱等。规定将于2013年5月1日起施行。

广东将实施“差别化”环保准入政策

据新华社消息,广东省环保厅4月15日对外表示,将根据各地的资源、发展需求、环境承载力等因素,结合主体功能区划分、生态环境功能区划分等情况,制定差别化的环保引导发展政策,目的是实现“珠三角逐步水清气净、粤东西北留住碧水蓝天”的区域差别化环保目标。

“由于广东各区域经济发展程度不一致,在环境容量、环境敏感程度等环境条件上也不一样,因此,广东将实行差别化的环保准入政策。”广东省环保厅厅长李清表示。

据介绍,“差别化”环保准入政策的要点是,粤东西沿海区域具备较大的环境容量等有利条件,但须进行科学规划,合理产业布局,工业企业须入园入区,才能在发展中保护好环境,实现“留住碧水蓝天”;珠三角地区实施更严格的环境准入,通过区域环境整治,实行污染物特别排放限值,促进产业转型升级,不断改善环境质量,逐步“水清气净”;粤北山区位于饮用水源上游,是广东的生态屏障,因此,粤北山区必须实行从严从紧的环保政策,提高环保准入门槛,实行最严格的环境排放标准,在保护环境的前提下发展。

广东省环保厅表示,将充分发挥环保准入对转型升级的引导调控作用,运用生态补偿、排污权交易、区域限批、地方污染物排放标准、特别污染物排放限值等手段,把各项环保政策灵活运用产业转型升级、区域协调发展过程中,各地可根据实际情况,进一步细化制定当地可操作性强的差别化发展指引政策。

国标“干涉”伴“铝”生活需谨慎

■将新闻进行到底

文·本报记者 段佳

国家卫生和计划生育委员会发布《食品安全国家标准食品添加剂使用标准》(征求意见稿),修订含铝食品添加剂规定。3月15日起,该标准公开征求社会意见。新标准拟进一步限制含铝食品添加剂的使用,以降低我国居民膳食铝摄入量可能带来的健康风险。

医学专家表示,食品添加剂使用国家标准的修

含铝食品添加剂遭“国标”限制

刚发布的《食品安全国家标准食品添加剂使用标准》(征求意见稿),拟修订9种含铝食品添加剂的使用规定,撤销3种含铝食品添加剂品种及其使用规定,其中包括删除硫酸铝钾和硫酸铝铵作为膨松剂用于发酵面制品的使用规定,以及撤销所有含铝食品添加剂(包括合成着色剂铝色淀)在膨化食品中的使用规定。

最受社会和公众关注的是,新标准拟撤销膨化食品中12种含铝食品添加剂的使用规定。膨化食品中的含铝添加剂主要为合成着色剂,包括赤藓红及其铝色淀、靛蓝及其铝色淀、亮蓝及其铝色淀、柠檬黄及其铝色淀、日落黄及其铝色淀、胭脂红及其铝色淀、诱惑红及其铝色淀。由于这些含铝食品添加剂采用工业手段提取,很多添加来自铝盐的衍生物,价格非常低廉,染色和改良食品的稳定性和高,所以被食品生产厂家广泛使用。

新标准的编制者表示,由于膨化食品的重点消费

铝被“嫌弃”事出有因

据了解,标准修订在2011年立项,由国家食品安全风险评估中心(以下简称“评估中心”)牵头,中国食品工业协会、中国焙烤食品糖制品工业协会、国家粮食局标准质量中心、中国食品添加剂和配料协会、中国乳制品工业协会、中国饮料工业协会参与,共同承担了该项修订工作。

修订过程中,工作组仔细分析并参考了国际食品添加剂的使用规定,组织对目前我国食品添加剂的实际使用情况、各类食品中食品添加剂使用工艺必要性、食品分类系统的合理性、食品添加剂使用标准的查询方式等,在全国范围进行了调查,并利用我国居民营养调查获得的我国人群食物摄入量数据和我国食品添加剂实际使用数据开展了食品安全风险评估工作。

“2011年我国居民膳食铝暴露评估结果”显示,7—14岁儿童通过膨化食品摄入的铝相对较高,并且随着年龄降低,铝摄入量有增高的趋势,膨化食品是该类人群铝摄入量主要来源之一。同时,评估结果还

曾被认为无毒无害风靡一时

北京朝阳医院职业病与中毒医学科的主任医师郝凤桐介绍说,20世纪70年代以前,人们认为铝和铝盐不被人体吸收,无毒无害,便将其广泛应用于食品添加剂、水处理剂、临床药剂和各种炊具容器等。由于铝制品的轻盈耐用和不易生锈等优点,数十年前,寻常百姓家使用铝饭盒、铝蒸锅、铝壶、铝勺是普遍现象。

铝和人体的亲密接触,是否会对健康产生不利影响?

许多研究团体曾经报道,广泛使用铝盐净化水可能导致脑损伤,造成严重的记忆力丧失,这是早发性痴呆症特有的症状。早在1972年,就有报道透析性脑病患者脑组织和血清中的铝明显高于正常人。研究人员对老鼠的实验表明,混在饮水中的微量铝进入老鼠的脑中并在那里逐渐积累,给它们喝

订,将对食品安全环境的建设和保障起到重要作用,更重要的是,新标准的目标是降低居民膳食铝的摄入量,从更长远和更深层次关注、保障公众健康。而且,以国家标准来规范含铝食品添加剂的使用,不仅从制度上进行了健康保障,也将影响公众日常生活的健康观念。

人群是儿童,这一修订是为了保护儿童身体健康。

新标准中硫酸铝钾和硫酸铝铵两种含铝食品添加剂使用范围,也由原来的“小麦粉及其制品”修改为“油炸面制品”和“面糊(如用于鱼和禽肉的拖面糊)、裹粉、煎炸粉”,并规定了使用量和残留量。

面粉及面制品是我国膳食铝的主要来源,新标准编制者介绍,中国食品工业协会经过调研认为,在馒头等发酵面制品工业化生产过程中,不需要使用以上两种食品添加剂,而是使用酵母、发酵粉、复合膨松剂等替代,因此删除了硫酸铝钾和硫酸铝铵作为膨松剂用于发酵面制品的使用规定。

此外,硫酸铝钾和硫酸铝铵在“水产及其制品”中使用的规定也进行了修订,两种含铝食品添加剂主要用于水产品中的海蜇,新标准将使用范围修改为“腌制水产品(仅限海蜇)”。

标准的修订,使含铝食品添加剂使用范围大大缩小。

显示,面食含铝量最高,尤其是面粉、馒头、油条中含铝较多;发酵面制品、油炸面制品、面糊、裹粉、煎炸粉等在生产过程中要使用硫酸铝钾和硫酸铝铵两种含铝食品添加剂。

而在2011年6月,联合国粮农组织和世卫组织下的食品添加剂联合专家委员会第74次大会上,将铝的暂定每周耐受摄入量(PTWI)修订为每公斤体重2毫克。参考这一评价结果,我国评估中心2011年组织的对食品中铝的风险评估结果显示,虽然我国全人群平均膳食铝摄入量低于暂定的每周耐受摄入量;但低年龄组和高食物消费量人群膳食铝摄入量均已超量。

突出的问题是,面粉及面制品是我国膳食铝的主要来源,北方地区居民由于面食消费量大,有60%居民的铝摄入量超量。相比之下,我国膳食铝摄入量高于其他国家。显示我国需要采取措施降低居民膳食铝摄入量,以降低铝摄入量过量可能带来的健康风险。

一杯经铝盐处理过的水后,它们脑中的含铝量就达到可测量的水平。

有研究报道,早发性痴呆症病人的脑组织铝含量是正常人的1.5—30倍,在神经纤维缠结区铝含量明显升高。“虽然早发性痴呆症的发病机制尚未完全明了,可是过量铝摄入被证实是其发病因素之一。”郝凤桐说。

更有研究显示,过量摄入对于人体健康的损害是十分广泛的,不仅涉及人体的中枢神经系统,还会涉及骨骼、造血系统、内分泌及生殖系统等方面。郝凤桐认为,铝元素不是人体所需的微量元素,而是慢性中毒金属元素,不会导致急性中毒,如果长期超量摄入,具有蓄积性,可以沉积在大脑、肝脏、肾脏、骨髓、睾丸等中,累积到一定数量后产生慢性毒作用。



铝是食品污染物

1989年,世界卫生组织和联合国粮农组织正式将铝确定为食品污染物,建议加以控制。

郝凤桐说,有人研究我国民众的铝摄入状况,从目前情况看,每人每天可能从食物中摄入8—12毫克的铝;由于使用铝制的炊具、餐具,使铝溶在食物中而被摄入约4毫克;大量的铝可能来自滥用含铝的食品添加剂,该类食品添加剂经常用于炸油条、油饼等油炸食品,也涉及含铝发酵粉加工的馒头、花卷、糕点等。据有关部门抽查曾经发现,每千克油饼中含铝量超过1000毫克,如果吃50克这样的油饼,就有可能超过了每人每天允许的铝摄入量。

早在2009年,我国部分省份的卫生行政部门,

含铝食品添加剂藏身糖果

此次发布的《食品安全国家标准食品添加剂使用标准》(征求意见稿)中,膨化食品中含铝食品添加剂的禁用是社会关注的焦点,然而调查发现,真正的“含铝大户”并非膨化食品。

有媒体调查发现,目前超市里热销的多款膨化食品,包装标注中并没有含铝食品添加剂。事实上,在很多较大的膨化食品生产厂商眼中,被撤销的含铝添加剂不过是有些“过时”的工艺,尤其是其中的含铝着色剂,现在已经在膨化食品中使用得差不多了,而且膨化食品的染色需求也没那么大。据某薯片生产厂商称,目前,胭脂红、柠檬黄等合成着色剂仍然在使用,但是,使用的并非是食用色素铝色淀,也就是说这些着色剂中不含“铝”。不过,业内人士也表示,目前使用食用色素铝色淀并且不做特

■延伸阅读

远离含铝食品“重灾区”

重灾区一:油炸蓬松食品。比如用明矾制作的油条、油饼、煎饼等。

重灾区二:膨化食品。膨化食品又称挤压食品、喷爆食品、轻便食品等等,近年来成为休闲食品中的新秀。具体讲,膨化食品是以谷物、豆类、薯类、蔬菜等为原料,经膨化设备的加工,制造出品种繁多、外形精巧,营养丰富,酥脆香美的食品。膨化食品中常

会用到含铝食品添加剂作为膨松剂和着色剂。

重灾区三:烘焙食品。含铝添加剂广泛用在蛋糕、西饼、甚至某些馒头中。

重灾区四:部分零食饮料。一些炒货,比如瓜子花生等等,有不法商贩用明矾与工业石蜡炒西瓜子,这种瓜子表面油亮,外观诱人。易罐装饮料中铝的含量比瓶装饮料要高3到5倍。

航天信息ERP把脉机床企业运营精髓

文·朱仁

称:翼马机床)副总经理潘继东说。

翼马机床成立于2001年,前身为“南京日上自动化设备”,是一家服务国内高职院校,专注于数控机床领域的生产制造企业。2005年以来,受连续7年成为“中央职业教育实训基地建设项目中标单位”的影响,翼马机床迎来了“井喷式”的黄金发展时期。然而,伴随业务量的快速增长,翼马机床的库房管理压力也越来越大。几千种材料管理混乱、存放不规范、仓管人员无法掌握原材料库存情况以及成品数量等,这严重制约到了企业的发展。

2007年,为了改善库房的无序管理状况,翼马机床找到了航天信息软件技术有限

公司,并快速上线了U3系统,以此初步解决了库房管理问题。在应用U3系统的几年中,翼马机床通过与航天信息服务人员不断交流,于2010年底从U3软件成功升级到了现在的Aisino.ERP.A6。从此,翼马机床的库存管控发生了翻天覆地的变化。

航天信息A6系统是“懂行的ERP”系列中的核心产品,主要面向中型、小型生产制造企业,是国内首款“财税互联、实时管理”的ERP产品。通过A6系统,翼马机床不仅实现了采购订单、销售订单、生产订单的自动生成、入库和出库,有效降低了手工出错概率;同时还加强了生产的领料控制,做到了严格按照生产订单限额领料,避免了车间生产人员

随意领料造成的原材料浪费和库存原材料统计的不准确,大幅提升了管理效率。

此外,对于“可用量、现存量、预计入库量、预计出库量、出入库”的准确动态库存统计,也使翼马机床能够随时准确的掌握库房的各项数据。特别是航天信息A6系统还支持多种不同的计价方式,能够按照存货、部门、仓库等进行自动核算,而使得原来需要仓管及财务人员耗时耗力的核算变的更为简单,结果更为准确,从而大幅提升核算效率。并且,A6系统还支持的月初回冲、单到回冲、单到补差三种暂估模式,也帮助翼马机床能够处理各种暂估业务,解决发票不同步带来的各种问题。

对于翼马机床来说,理顺库房管理只是个不错的开始,核心的财务管控才是当务之急。

对此,财务经理张映珠谈道:“2010年以前,我们财务人员的大量工作都被消耗在登记账簿上,往往会因为财务信息的滞后和失真而不能及时准确的出具报表,以满足公司高层决策的要求。而航天信息A6的启用,实现了会计凭证数据的实时自动记账,财务核算可按流程自动化进行处理,结转期间损益,自动进行试算平衡、对账、结账、出财务报表;软件查询功能可及时地查询、打印、明细账、应收应付往来账,这不仅能够让公司领导快速准确的了解公司运

营状况,同时也为我们会计工作减轻了不少负担。”

潘继东也谈到:“以前,我们的财务人员经常加班,但还是往往不能及时出具报表,报表准确性得不到保证,会直接误导管理决策,导致企业重大损失。现在,A6可以快速提供对内、对外的财务报表,随时可以查询、打印报表,以及总账、明细账联查。为高层决策提供了实时准确的数据。”的确,精细化的财务管理是生产制造企业健康发展的根基,对于我国数控机床企业而言,若想加速从机床大国向机床强国转型的步伐,以航天信息ERP为代表的管理信息化应用将是不可或缺利器。