

传递政策导向,反映企业心声。让科技创新乘着政策的翅膀,越飞越高……

## ■热点评论

文·曾 诚

由勒上光电承建的人民大会堂万人礼堂满天星照明光源改造项目顺利通过验收并投入使用,为两会召开创建了舒适的光环境。

人民大会堂是全国人大常委会开会和办公的地方,是党和国家举行政治、外交、社会活动的重要场所。“由于人民大会堂的特殊性,对进入其中的LED照明灯具通过了严格的筛选,安全性、稳定性、照度、显色性等方面均有非常严格的要求。”人民大会堂管理局相关负责人表示,这也是对我国LED照明科技创新和应用成果的一次大检阅。勒上光电的中标凸显其强大的综合实力、卓越的产品质量和领先的技术水平。

## 引导半导体照明节能产业健康快速发展

在人民大会堂万人礼堂的灯光改造中,勒上光电使用210W、110W、60W LED灯具分别替代原来1000W、500W、300W白炽灯,沿用原来的可控硅调光模式,开灯关灯整齐一致性好,亮度变化视觉线性度高。据测试结果显示,改造后平均水平照度为原照度2—3倍,并直接省电达75%以上。

勒上光电还与清华大学合作,研发了大功率LED灯具的“垂直对流散热结构”,并与楼宇新风系统的出风口结合,利用新风系统进行主动散热,有效避免了“热岛效应”,降低了灯具向会堂辐射的热量约300kW,间接节约大量的空调用电。

为引导半导体照明节能产业健康有序发展,促进

节能减排,2月17日,由国家发改委、科技部、工业和信息化部、财政部、住房和城乡建设部、国家质检总局联合编制的《半导体照明节能产业规划》出台。

规划明确指出,LED照明节能产业产值年均增长30%左右,2015年达到4500亿元,其中LED照明应用产品1800亿元。同时“规划”指出要使产业结构进一步优化,形成10—15家掌握核心技术、拥有较多自主知识产权和知名品牌、质量竞争力强的龙头企业。

此外,工信部、科技部、环境保护部联合制定并发布了《中国逐步降低荧光灯含汞量路线图》,这实际是淘汰荧光灯的路线规划,将为LED终端市场扫除障碍。业内人士表示,《规划》可能成为LED照明

推进的政策起点,在中央部委政策推动下,各地发展规划有望陆续出台,LED照明市场有望进入快速发展阶段。

“人民大会堂万人礼堂满天星照明光源改造项目是发改委推动的‘节能减排’示范性工程,对我国未来绿色照明发展具有重要的影响和意义,一方面充分体现我国政府对LED产业的高度重视和大力支持,另一方面也是对LED产业的肯定和鼓励。”勒上光电董事长李旭亮表示,作为LED行业的领军企业,勒上将进一步响应国家号召,全力推广LED照明产品应用,为我国半导体照明事业发展和节能减排做出更大的贡献。

## ■政策播报

西藏:交通建设投资  
2012年首次突破百亿元

记者从西藏自治区交通运输厅获悉,2012年西藏交通建设投资再创新高,首次突破年度百亿元大关,完成投资101亿元,比上年增长18.8%。

据自治区交通运输厅厅长扎西江措介绍,2012年西藏新建国道219线区界至日土,国道108线通麦至105道班、102滑坡群整治等25个重点项目。

扎西江措说,在农村公路建设方面,2012年西藏完成投资49.18亿元,比上年增长61%,实现了411个建制村、387座寺庙通公路和15个乡镇通油路。

此外,去年西藏交通运输服务能力得到大幅提升,完成公路客运量和旅客周转量分别为3700万人次和23.2亿人公里,比上年增长2.19%和3.12%;公路货运量和货物周转量分别为1000万吨和27.9亿吨公里,比上年增长6.44%和2.86%。

为缓解交通瓶颈制约,推进西藏经济社会跨越式发展,未来几年,西藏将继续加大交通运输建设投入力度。《西藏“十二五”时期公路交通发展规划》显示,2011—2015年,西藏公路交通发展规划总投资达461.74亿元,是“十一五”时期的1.78倍。

## 吉林:农网改造点亮农村新生活

“你看看我们家里的摆设,电冰箱、电视、电脑……比城里人没少啥,这都是农网改造解决低电压带来的改变。”吉林省伊通县向前村村民邵柱说。

伊通县向前村是首批电气化村,邵柱住的家里家用电器一应俱全,而且家里取暖都是用电。“我们家用的是灶台式取暖炉,烧火提供热源,通过电机水泵带动管里的热水循环,和你们城里供暖是一回事。”

农网改造和电气化村建设,改变了农村配电网建设落后,变压器容量小、供电半径大、导线截面小的现状。在吉林省,越来越多的农村用电更加方便、安全了。

吉林省电力有限公司营销部农电处处长高兆平说,吉林省全力推进新农村电气化建设,全面提升供电服务质量。截至2012年末,已完成9个电气化县115个电气化乡镇1315个新农村电气化村建设,全省56.5万户的“低电压”问题得到基本解决,近300万农民受益。农网线路输送能力、抗灾能力和供电可靠性大大提高。

新疆:出资3800万元  
回收废旧地膜实施“净土工程”

记者日前从新疆维吾尔自治区农厅了解到,新疆今年专门安排3800万元专项资金开展“净土工程”,即回收废旧地膜,并补贴农户使用指定地膜,以净化农田、保护土地。

据了解,“净土工程”今年在12个试点县市开展,通过以旧换新形式,向农户推广使用0.01mm以上厚度的地膜,并根据回收量给予从事废旧地膜回收的网点适当补贴;同时,通过贴息、减免资源综合利用企业所得税等优惠政策,加大对再生资源回收利用企业的支持力度。

统计显示,新疆地膜覆盖面积年均达3500万亩(不含新疆生产建设兵团),每年使用地膜15万吨,使用地膜的作物主要有棉花、玉米等,其中棉田地膜覆盖率近100%,使用地膜的农田普遍存在30厘米深度耕层地膜残留过高问题,亩均含残膜达13.2千克,常年种植棉花的耕层中平均残膜量更是高达17.9千克,不仅造成农作物减产,还严重污染了农田。

如此说来,推动生态文明建设与产业结构调整、发展方式和人们的消费习惯有着密不可分的关系。“能够建立当地的生态承载力,包括环境容量,和资源禀赋相适应的产业结构,这一点和环境保护是非常重要的”,高吉喜委员如是说。

## 循环经济产业发展有了多重保障

## ■将新闻进行到底

文·本报记者 姜晨怡

循环经济不是一个新概念。垃圾处理、生态城市、绿色产业、节能减排……似乎什么概念都能往循环经济这个大筐里头装。说得多了,似乎我们对概念的理解也就不那么确定了。循环经济究竟是什么,循环经济这块蛋糕能有多大,很多人说不清楚。近日,国务院印发了《循环经济发展战略及近期行动计划》。这是我国制定的第一部国家级循环经济发展战略及专项规划。

## 1.8万亿元,蛋糕有多大

《循环经济发展战略及近期行动计划》提出,到“十二五”末,主要资源产出率比“十一五”末提高15%,资源循环利用产业总产值达到1.8万亿元。

在“战略”中提到,构建工业、农业、服务业的循环经济体系和构建社会层面的循环经济体系是重点任务,并对每个行业提出了具体目标。除了传统的煤炭、电力、石油等传统工业行业外,还包括林业、畜牧业等基础农业,此外,旅游业、通信服务和资源再回收利用类企业都在“战略”的规划之列。

以电力工业为例来说,“战略”提出到2015年,火电平均供电煤耗降到325克标准煤/千瓦时,粉煤灰综合利用率达到70%,脱硫石膏综合利用率达到80%,生物质发电装机容量达到1300万千瓦。对于石化工业的要求则是到2015年,原油加工综合能耗降到86千克标准煤/吨,乙烯综合能耗降到857千克标准煤/吨,石油石化行业单位工业增加值用水量比2010年减少30%。

值得关注的是社会层面的循环经济,包括餐厨废弃物资源化利用、构建绿色综合交通运输体系、完善再生资源回收体系、推动绿色消费等等,这与我们的日常生活息息相关。“战略”规定,到2015年,主要再生资源利用量达到2.66亿吨,产值达到1.2万亿元,就业人员1800万人。在垃圾分类方面,到2015年,50%的设区城市初步实现餐厨废弃物分类收运和资源化利用,餐厨废弃物资源化利用能力达到3万吨/日。

## 工业领域改造是重头戏

《发展战略及行动计划》提出,在工业领域全面推行循环型生产方式,实施清洁生产,促进源头减量;推进企业间、行业间、产业间共生耦合,形成循环链接的产业体系;鼓励产业集聚发展,实施园区循环化改造,实现能源梯级利用、水资源循环利用、废物交换利用、土地节约集约利用,促进企业循环式生产、园区循环式发展、产业循环式组合,构建循环型工业体系。到2015年,单位工业增加值能耗、用水量分别比2010年降低21%、30%,工业固体废物综合利用率达到72%,50%以上的国家级园区和30%以上的省级园区实施了循环化改造。

除了上述提到的电力、石油行业外,工业领域的改革还包括钢铁、煤炭、有色金属、化学、建材、造纸、食品与纺织工业和产业园区。提出到2015年,纺织行业单位工业增加值能耗、取水量比2010年分别下降20%、30%,纺织纤维再利用总量达到800万吨;钢铁行业废钢回收利用率达到1.3亿吨,冶炼废渣综合利用率达到97%,重点钢铁企业焦炉干熄焦普及率达到95%以上;食品行业单位工业增加值能耗、用水量分别比2010年降低16%、30%,食品工业副产物综合利用率提高到80%以上等要求。

政策先行,用什么样的方法能促进企业积极走向循

《战略》提出,发展战略及行动计划提出的中长期发展目标是:循环型生产方式广泛推行,绿色消费模式普及推广,覆盖全社会的资源循环利用体系初步建立,资源产出率大幅度提高,可持续发展能力显著增强。“战略”提出,到“十二五”末,主要资源产出率提高15%,资源循环利用产业总产值达到1.8万亿元。此外,《战略》提出了近80个量化的循环经济具体指标,涉及节能、节水、节地、节材、资源循环利用等。

循环经济不仅涉及到资源再利用和整合,它与我们的产业结构和产业科技水平密不可分。对此,“战略”还提出,通过科学规划,实现技术突破和管理创新,促进产业结构升级。

调整产业结构是个大话题,怎样通过合理投资和规划,在拉动产业经济增长的同时,又起到产业结构调整 and 解决某些产业产能过剩的问题呢?对此,发改委主任张平在十二届全国人大一次会议上说,核心问题是优化投资结构,不能够再去搞那些低水平的重复建设,不能搞高消耗、高污染、高排放的落后企业,也不能搞产能过剩的企业,而是要把有限的资金,有限的供给更好地用于改善生产条件和改善人民群众的生活。所以,正是基于这些考虑,我们现在在投资的安排上主要是考虑民生,考虑“三农”,考虑节能减排,考虑改善基础设施,改善生态环保。重点是用于这些方面,绝不能再去搞那些过剩的产能,盲目的重复建设。张平还介绍,从某种意义上来说,我们现在的产能过剩是结构性的,我们企业自身的素质还比较低,产业的结构、产业的质量还不高,结构还不合理,我们自己创新的能力还不强。所以,首先要提高企业的素质,来解决产能过剩,这是一条途径。第二,通过兼并重组来消化一批产能过剩。第三,通过优胜劣汰淘汰一批落后的产能。第四,我们鼓励我们的企业到海外去发展,转移一批产能。

循环经济?环保部南京环境科学研究所所长高吉喜在接受媒体采访时表示,要强化企业走循环经济的道路。张家港是国内最早做循环经济的城市之一,它们提出的“补链模式”概念很好,就是想办法找到一个企业,与现有的企业之间,形成一个循环的产业链,无法形成产业链的企业就不要。所以他们的模式超越了招商引资的概念,而是招商选资,很好地体现了生态文明的概念。

此外,产业的结构、布局和规范,必须要与生态承载力相适应。这一点我觉得非常关键。中国比其他任何国家的调控余地都要大,我国幅员辽阔,各个地区气候条件差别很大,对一个地方而言,有什么样的资源和环境,就应发展什么样的产业。但实际上,我们并没有做到这一点。

根据他的概念,发展循环经济,建设一种生态文明的生产方式,从整体上来看一定要高效和谐。所谓高效,就是说产出率要高,资源和能源消费要少,所谓和谐就是说环境和经济要协调发展、区域之间要统筹发展。

在《发展战略及行动计划》中,与建立循环型工业体系一同提出的四项重点任务还包括构建循环型农业体系、构建循环型服务业体系和推动社会层面循环经济发展。



河北唐山港大型“煤炭超市”。在国家政策引导下,煤炭行业建成了一批发展循环经济的典型企业。

## 打开市场,经济政策更给力

在《发展战略及行动计划》之前,我国关于循环经济的政策、法律法规也不在少数。2005年,国务院印发了《国务院关于加快发展循环经济的若干意见》等一系列文件,“十一五”规划也把大力发展循环经济,建设资源节约型和环境友好型社会列为基本方略。2009年,循环经济法实施,对循环经济给出了定义:所称循环经济,是指在生产、流通和消费等过程中进行的减量化、再利用、资源化活动的总称。去年12月12日,国务院常务会议讨论通过《“十二五”循环经济发展规划》,明确了发展循环经济的主要目标、重点任务和保障措施。在这些基础上,《发展战略及行动计划》有哪些具体有利的措施,能够确保目标有效实施呢?

发改委有关负责人在其官网上介绍,《发展战略及行动计划》提出了八个方面的保障措施。一是完善循环经济政策,具体包括产业、投资、价格和收费、财政、税收、金融等方面的政策。二是健全法规和标准,完善循环经济促进法相关配套法规规章,研究制定限制商品过度包装条例、循环经济专项资金管理办法、汽车零部件再制造管理办法等,建立健全循环经济相关标准和计量检测体系。三是加强循环经济管理,实行生产者责任延伸制度,加强循环管理,探索市场化管理机制,加强监督检查。四是强化循环技术和服务

支撑,加快共性关键技术开发,加大技术装备产业化示范,加快先进适用技术推广应用,健全循环经济服务体系。五是建立循环经济统计评价制度,建立统计核算制度和数据发布制度,制定循环经济评价指标体系,把资源产出率作为评价循环经济发展成效的综合指标,加强统计能力建设。六是强化循环经济宣传教育和人才培养,普及循环经济知识,宣传典型案例,推广示范经验,在全国建设一批循环经济教育示范基地,把循环经济理念和知识纳入基础教育、职业教育、高等教育相关课程。七是加强循环经济交流与合作,利用各种国际交流平台,创新合作方式,宣传循环经济理念和模式,建设中日韩循环经济示范基地,共同推动绿色发展。八是加强循环经济组织领导,国务院建立健全发展循环经济组织机制,研究有关重大问题,部署重大任务,把握实施进度和效果,进行定期监督检查。

对于扩大市场来说,经济政策无疑是最给力的。“战略”提出,推行居民生活用水阶梯价格和居民用水超额累进加价制度。试行居民用电阶梯电价制度,完善电力峰谷分时电价政策,加大差别电价、惩罚性电价实施力度等与居民生活息息相关的内容。此外还包括设立循环经济发展专项资金,鼓励银行对循环经济项目给予多种信贷方式等财政、金融政策。

在“十二五”规划中,与建立循环型工业体系一同提出的四项重点任务还包括构建循环型农业体系、构建循环型服务业体系和推动社会层面循环经济发展。

个,建立了4支治安巡逻队,有力的维护了企业的安

据悉,滨州支队还通过设置违法举报箱和举报电话,动员辖区企业员工及群众积极向民警建言献策,号召群众主动检举、揭发侵害企业的违法犯罪案件线索。对摸排发现的各类矛盾纠纷和苗头性信息,超前介入,认真做好疏导化解工作,防止发生影响社会稳定和重点企业、工地正常生产施工的事件。

(翟同岭)

## 营造创新氛围 激发创新活力

本报讯 近日,为激发员工创新活力,破解企业发展难题,开滦集团林南仓矿业公司创新管理机制,制定了《林南仓矿业分公司员工创新成果管理评价办法》,为全面完成全年任务指标提供了强力支撑。

该公司成立了创新成果管理评价委员会,实现创新和效益相结合,突出科技创新,注重安全效益、经济效益、社会效益,按分类标准拟定创新项目。项目完成后,由专业

本报讯 日前,浙江义乌市供电局采取多种举措,将党的惠民政策落实到位,特别是对农村的“两保户”更是开通绿色通道,进行一站式服务受好评。

据了解,考虑到大部分“两保户”人员年龄都偏大,行动不便,有一些可能还不识字,义乌市供电局大陈所对此做了专项布置,对办理“两保户”用电登记业务手续的用户开通绿色通道,进行一站式服务;有亲属代办用户的,同

## 惠民政策带给“低保户”真正的实惠

等条件下进行优先办理;对上营业厅办理手续的“两保户”人员,进行优质服务,所有的程序都简化,只要资料齐全,由工作人员代为办理;对部分无法上营业厅办理手续的“两保户”人员,由各个台区抄表负责人进行上门服务;争取将这项惠民政策落实到每一个符合要求的人,真正带给他们实实在在的优惠。

(陈一飞 王靖)

## 浙江舟山电力部门带电作业助力政府重点项目建设

2013年3月6日,配电设备组带电作业中心历时半小时完成甬东变沿港722线52#杆带电拆分支引线工作,为舟山市政府重点项目东隧复线工程助力。

目前,作为2012年舟山市政府重点项目之一

的舟山市定海区城乡建设集团有限公司东山隧道复线工程建设正在如火如荼的进程中,而在西隧道口处,有一根电杆,一档10kV支线,影响工程建设。得知该消息后,配电设备组带电作业中

业提供了高效、便捷、优质的服务。并积极组织民警进企业、进工地,全面排查和消除各类安全隐患,坚决堵塞漏洞,最大限度减少灾害事故的发生。对建筑工地等涉爆单位进行登记注册,彻底收缴流散在社会上的爆炸物品,预防案件事故发生。

同时加强防范教育和指导,督导各企业、工厂等安装电子监控探头,加大民警在重点企业、工地的巡逻力度,努力确保重点企业、工地的安全。目前,共在辖区企业安装电子监控探头20