

李克强主持召开国务院常务会议 重点研究推进政府职能转变事项

新华社北京3月18日电 国务院总理李克强18日主持召开新一届国务院第一次常务会议，研究加快推进机构改革，重点是抓紧把政府职能转变的各项任务落到实处。

会议研究确定了国务院领导同志工作分工；讨论通过了《国务院工作规则（修订草案）》，决定将草案提交国务院第一次全体会议审议。

根据十二届全国人大一次会议批准的《国务院机构改革和职能转变方案》，会议讨论通过国务院直属机构和

单位的设置；批准组建国家食品药品监督管理总局、新闻出版广电总局、国家铁路局，重新组建国家海洋局、国家能源局。

会议讨论通过国家食品药品监督管理总局和国家铁路局主要职责、内设机构、人员编制“三定”规定。会议要求在今年6月底前完成其他新组建机构和职能调整机构的“三定”规定。在机构改革过程中，要严肃改革纪律，严控人员编制和领导职数，确保各项工作平稳有序。会议研究确定实施《国务院机构改革和职能转变方

案》的任务分工，将《方案》内容分解细化为72项任务，逐项明确了责任部门和完成时限。会议指出，《方案》具有法律效力，必须不折不扣地贯彻落实，加快建设职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的政府。各部门要切实转变观念，从大局出发，抓紧开展相关工作，突出重点、分批实施、逐步推进。

今年，各部门要按季度列出工作进度表，扎实推进改革，以一批实实在在的成效让人民群众见到实效。

(下转第四版)

时政简报

□ 习近平、李克强分别会见梁振英、崔世安

□ 习近平将对俄罗斯、坦桑尼亚、南非、刚果共和国进行国事访问并出席金砖国家领导人第五次会晤

□ 李克强同俄罗斯总理梅德韦杰夫通电话时指出，中俄共同努力把全面合作推向新的更高水平

□ 张德江主持召开十二届全国人大常委会第一次委员会议，决定十二届全国人大常委会第一次会议3月19日上午举行 (均据新华社)

政府工作报告

——2013年3月5日在第十二届全国人民代表大会第一次会议上

国务院总理 温家宝



3月5日，温家宝作政府工作报告。本报记者 周维海摄

各位代表：
现在，我代表国务院，向大会报告过去五年的政府工作，并对今年工作提出建议，请各位代表审议，并请全国政协委员提出意见。

一、过去五年工作回顾

第十一届全国人民代表大会第一次会议以来的五年，是我国发展进程中极不平凡的五年。我们有效应对国际金融危机的严重冲击，保持经济平稳较快发展，国内生产总值从26.6万亿元增加到51.9万亿元，跃升到世界第二位；公共财政收入从5.1万亿元增加到11.7万亿元；累计新增城镇就业5870万人，城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别增长8.8%、9.9%；粮食产量实现“九连增”；重要领域改革取得新进展，开放型经济达到新水平；创新型国家建设取得新成就，载人航天、探月工程、载人深潜、北斗卫星导航系统、超级计算机、高速铁路等实现重大突破，第一艘航母“辽宁舰”入列；成功举办北京奥运会、残奥会和上海世博会；夺取抗击汶川特大地震、玉树强烈地震、舟曲特大山洪泥石流等严重自然灾害和灾后恢复重建重大胜利。我

国社会生产力和综合国力显著提高，人民生活水平和社会保障水平显著提高，国际地位和影响力显著提高。我们圆满完成“十一五”规划，顺利实施“十二五”规划。社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设取得重大进展，谱写了中国特色社会主义事业新篇章。

五年来的主要工作及特点：

一是有效应对国际金融危机，促进经济平稳较快发展。过去五年，我们在持续应对国际金融危机严重冲击中走过来的。这场危机来势之猛、扩散之快、影响之深，百年罕见。我们沉着应对，及时果断调整宏观调控着力点，出台进一步扩大内需、促进经济平稳较快增长的十项措施，全面实施一揽子计划。两年新增4万亿元投资，其中中央财政投资1.26万亿元，主要用于保障性安居工程、农村民生工程、基础设施、社会事业、生态环保、自主创新等方面建设和灾后恢复重建。五年，新建各类保障性住房1800多万套，棚户区改造住房1200多万套；完成大中型和重点小型水库除险加固1.8万座，治理重点中小河流2.45万公里，新增节水灌溉面积770万公顷；新增铁路里程1.97万公里，其中高速铁路8951公里，京沪、京广、哈大等高铁和一批城际铁路相继投入运营；新增公路60.9万公里，其中高速公路4.2万公里，高速公路总里程达9.56万公里；新建机场31个；新增万吨级港口泊位602个；一批跨江跨海大桥、连岛工程相继建成；西气东输、京沪、南水北调等重大工程顺利推进或建成；非化石能源快速发展，水电、风电装机容量世界第一；重建后的汶川、玉树、舟曲等灾区发生了翻天覆地的变化。这些举世瞩目的成就，对我们有效应对国际金融危机严重冲击发挥了至关重要的作用，为经济社会长远发展打下了坚实基础，已经并将继续造福亿万人民。

我们始终注重处理好保持经济平稳较快发展、调整经济结构和管理通胀预期的关系，增强宏观政策的前瞻性、科学性、有效性，注意把握好政策的取向、力度和重点。在国际金融危机冲击最严重时，果断实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，综合运用多种财政政策和工具，增加政府支出，实行结构性减税；有效运用存款准备金率、利率等货币政策工具，保持货币信贷合理增长。根据宏观经济走势的变化，我们及时调整政策力度，适时退出刺激政策，实施积极的财政政策和稳健的货币政策。在财政政策运用上，坚持统筹兼顾，注重综合平衡。财政赤字占国内生产总值的比重从2009年的2.8%降到去年的1.5%左右，赤字率和债务负担率保持在安全水平。加强地方政府性债务

全面审计和地方政府融资平台管理，有效控制经济运行中的风险隐患。在货币政策运用上，始终注意把握稳增长、控物价和防风险之间的平衡。金融体系运行稳健，银行业风险抵御能力持续增强，资本充足率从2007年底的8.4%提升到去年底的13.3%，不良贷款率由6.1%下降到0.95%。坚持搞好房地产市场调控不动摇，遏制了房价过快上涨势头。2012年，在世界各大经济体增长全面减速、各种风险不断暴露的情况下，我们合理把握政策力度，保持财政预算支出规模不变，优化支出结构，扭转经济下滑趋势，全面实现年初确定的主要目标，国内生产总值增长7.8%，城镇新增就业1266万人，居民消费价格涨幅回落至2.6%，为今年经济发展打下好的基础。

这五年，我国宏观经济总体上保持增速平稳较快、物价相对稳定、就业持续增加、国际收支趋于平衡的良好态势，国内生产总值年均增长9.3%，显著高于同期全球和新兴经济体的增速，通货膨胀率远低于其他新兴经济体。我国经济稳定，充满活力。

回首这五年，面对国际经济形势复杂多变、持续低迷的严峻挑战，中央科学判断、果断决策，有效避免了我国现代化进程因巨大的外部冲击而出现大的波折，实践证明这些决策部署是完全正确的。

二是加快经济结构调整，提高经济发展的质量和效益。坚持实施扩大内需战略，内需对经济增长的贡献率明显提高，经常项目顺差占国内生产总值的比重从10.1%下降到2.6%。居民消费结构加快升级。2012年底，城镇和农村人均住房面积32.9平方米、37.1平方米，分别比2007年增加2.8平方米和5.5平方米；城镇居民每百户拥有家用汽车21.5辆，比2007年增加15.5辆；旅游、文化消费大幅增加。坚持走中国特色新型工业化道路，大力推进产业转型升级。我国制造业规模跃居全球首位，高技术制造业增加值年均增长27.4%，成为国民经济重要先导性、支柱性产业；清洁能源、节能环保、新一代信息技术、生物医药、高端装备制造等一批战略性新兴产业快速发展。产品质量整体水平不断提高。服务业增加值占国内生产总值比重提高2.7个百分点，成为吸纳就业最多的产业。扎实推进节能减排和生态环境保护。五年累计，共淘汰落后炼铁产能1.17亿吨、炼钢产能7800万吨、水泥产能7.75亿吨；新增城市污水日处理能力4600万吨；单位国内生产总值能耗下降17.2%，化学需氧量、二氧化硫排放总量分别下降15.7%和17.5%。修订环境空气质量标准，增加细颗粒物PM_{2.5}等监测指标。推进天然林保护、退耕还林、防沙治沙等重

点生态工程建设，五年累计完成造林2953万公顷，治理沙漠化、石漠化土地1196万公顷，综合治理水土流失面积24.6万平方公里，整治国土面积18万平方公里。深入实施区域发展总体战略，颁布实施全国主体功能区规划，制定西部大开发新十年指导意见和一系列区域发展规划，加快推进西藏、新疆等地区跨越式发展，制定实施新十年农村扶贫开发纲要，将扶贫标准提高到2300元（2010年不变价），加强集中连片特殊困难地区扶贫攻坚。中西部和东北地区主要发展指标增速高于全国平均水平，东部地区产业转型升级步伐加快，各具特色、良性互动的区域发展格局正在形成。积极稳妥推进城镇化，五年转移农村人口8463万人，城镇化率由45.9%提高到52.6%，城乡结构发生了历史性变化。城乡、区域发展的协调性明显增强。

三是毫不放松地抓好“三农”工作，巩固和加强农业基础地位。我们坚持在工业化、信息化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化，集中力量办成了一些关系农业农村长远发展、关系农民切身利益的大事。加大财政投入，中央财政“三农”累计支出4.47万亿元，年均增长23.5%。建立健全种粮农民补贴制度和主产区利益补偿机制，补贴标准逐年提高，覆盖范围不断扩大，补贴资金从2007年的639亿元增加到2012年的1923亿元。加强农村金融服务，涉农贷款余额从2007年末的6.12万亿元增加到2012年末的17.63万亿元。实行粮食最低收购价政策，小麦、稻谷最低收购价累计提高41.7%到86.7%。加强耕地保护，维护农民权益，为完善农村集体土地征收补偿制度做了大量准备工作。加快推进农业科技进步和现代农业建设，加大对良种繁育、动植物疫病防控、基层农技推广的支持力度。大力兴修水利，开展农村土地整治，建设高标准农田，耕地面积保持在18.2亿亩以上。粮食综合生产能力跃上新台阶，粮食总产量连续6年稳定在万亿斤以上并逐年增加。加强农村水电路气等基础设施建设，新建改建农村公路146.5万公里，改造农村危房1033万户，解决了3亿多农村人口的饮水安全和无电区445万人的用电问题，农村生产生活条件不断改善。积极引导农村富余劳动力转向非农产业，农民人均纯收入持续较快增长，2010年以来城乡居民收入差距逐步缩小。深化农村综合改革。集体林权制度改革基本完成，全面推进农村集体土地确权颁证工作，开展农村土地经营权登记试点工作。农业农村发展的良好形势，为应对国际金融危机和各种自然灾害严重冲击、稳定经济社会发展大局提供了重要支撑。

(下转第三版)

为您导读

○ 国际新闻
国际社会普遍认为中国两会对世界发展具有重要意义 (2版)

○ 要闻
满怀信心走好中国道路——论同心共筑中国梦 (4版)

○ 国外技术前沿
打造绿色水泥正逢时 (8版)

我国发现古人类罕见先天缺陷病例

本报北京3月18日电 (记者李大庆) 今天出版的《公共科学图书馆·综合》报道了中国更新世晚期古人类许家窑(侯家窑)11号个体出现的罕见的先天缺陷病例——巨顶孔，揭示更新世人类具有异常高的罕见疾病发病率，为探究更新世古人类绝灭(或被替代)的原因提供了新证据。这是中科院古脊椎所吴秀杰等人的最新研究进展。

许家窑人类化石发现于河北省张家口市阳原县侯家窑村，其地质时代为晚更新世较早时期，距今10.4—12.5万年。许家窑11号化石

标本为一成年个体双侧顶骨中后部残片，标本后方有一个2厘米左右的异常穿孔。鉴定结果显示，穿孔为先天形成的穿过矢状缝的单巨顶孔伴随血管系统异常。这是首次在更新世古人类发现的巨顶孔病例。

正常情况下，顶孔位于颅骨状缝顶孔段，其直径通常小于4毫米。巨顶孔为罕见的颅骨先天发育缺陷导致的单巨顶孔，现代人群巨顶孔出现率为1/25000，单巨顶孔病例极其罕见。其患者具有家族遗传性，通常伴有身体发育异常或颅裂、腭裂、癫痫、认知障碍等病症。

通过化石分析，许家窑个体的脑血管系统存在异常。患有先天缺陷的个体能够活到壮年，说明当时的人类可能是群居在一起。

目前世界上发现的晚更新世早期古老型智人保存有顶骨中后部的只有25例，按现代人类顶孔的出现率计算，晚更新世早期古人类出现巨顶孔的概率应极小。吴秀杰说，小群体、高密度近亲交配的结果是人口出现高比例的先天异常或疾病，这可能也是生活在这一时期的某些人群灭绝的原因之一。马坝人、许家窑5号、8号、12号头骨及世界其它地区古人类头骨表面的创伤痕迹表明，更新世古人类之间曾经发生过激烈的面对面的争斗现象，不排除这些创伤痕迹是当地居民与入侵者之间发生冲突而导致的。争斗促进了弱势群体走向绝灭或被替代。

地震能在瞬间形成金矿脉

本报讯 (记者常丽君) 世界上大部分黄金来自石英脉系，这种矿脉是30亿年前造山运动时期形成的。地球深处大量炽热的、富含矿物质的水在流过地震断层时，会沉积下来形成黄金矿脉。据物理学家组织网、《自然》等网站3月18日(北京时间)报道，澳大利亚科学家发现，这一过程几乎瞬间发生，约在十分之几秒内。新发现不仅能帮人们勘测金矿，还有助于提高地震预测能力。相关论文发表在17日的《自然·地质科学》杂志上。

这一过程是沿着“断层阶阶”发生的，断层阶阶是与岩石主断层线相连的一种斜向的拐折断裂，当地震发生时，主断层的两侧会沿着断层方向滑动，互相摩擦，而断层阶阶只是简单地打开。论文第一作者、澳大利亚昆士兰大学地震学家戴恩·威瑟利介绍说。

威瑟利和澳大利亚国立大学地质化学家理查德·亨利合作，设计出一种简单的热力学活度模型，计算了地震中液体流过断层阶阶时的情况。计算结果显示，此时压力会迅速降低——从地球深处正常的高压突然降到接近地表压力的水平。比如在一次地球内部11公里处的4级地震中，断层阶阶突然打开会使压力从290MPa(兆帕斯卡)降低到0.2MPa(海平面大气压为0.1MPa)，压力降低了1000倍。

富含矿物质的水在约390℃时遇到这种迅速降压，会快速蒸发，矿物质在瞬间结晶，这一过程叫做“闪蒸”或“闪急沉淀”。结果，大块的石英、与之相关的矿物以及金属都从溶液中析出。所以一次小地震期间，一个小金矿脉会瞬间形成。此外他们还发现，沿着断层阶阶，即使小

地震也能产生很大的压力差。即使在2级地震中，压力也会降低50%。

威瑟利说：“在一个断层系中，每年都有几千到几十万次的小地震，在过去的几万年中，积少成多地可能沉积了大量黄金。有很多断层阶阶的断层系，就是黄金分布的地方。”勘探者可以用遥感技术来发现埋藏于岩石中的黄金沉积。

美国加利福尼亚大学伯克利分校地震学家塔卡阿克·塔维尔认为，这一发现除了证明石英沉积可能在断层阶阶处形成外，还揭示了阶阶在返回最初水平时压力会如何变化，这对计算最初地震后地表的运动具有重要意义，把流体压力变化和震后预测结合，能提高地震的预测能力。

看来地震除了给人类带来沉痛的灾难之外，还会给人类留下点财富——黄金。即便再多的黄金也弥补不了生命的消逝，但也是对“作恶多端”的小补偿。文中的科学发现，对提高地震的预测能力和防灾减灾，确实是件好事，然而该发现的另一价值——帮助人们勘测金矿，却难免让人有些担心。那些被地震破坏的断层阶阶之下，或许隐藏着金灿灿的宝贝，这会不会掀起一股不理性的“淘金”热潮？

交通大学机械工程教育百年纪念公告

百年历史，名师荟萃，桃李芬芳。2013年4月6日交通大学机械工程教育将迎来百年华诞。

交通大学机械学科上溯于1913年交通部上海工业专门学校设立的电气机械科，历经百年的风雨洗礼，特别是在上世纪五十年代院系大调整后，交通大学机械学科伴随着上海交通大学与西安交通大学的发展而朝气蓬勃，蜚声海内外。在纪念2013年百年华诞之际，西安交通大学与上海交通大学携手纪念交通大学机械工程教育百年，谨向长期以来关心、支持交通大学机械学科发展的各级领导、海内外校友和社会各界友人致以最诚挚的感谢和最崇高的敬意！

沧桑砥砺，铸就辉煌。在百年办学历程中，秉承交通大学“起点高、基础厚、要求严、重实践、求创新”的办学传统，机械学科就重视机电一体化的教育，逐渐从当初三年制的电气机械科、机械科发展成为机械

工程系、动力机械系，直至形成完整的机械学科体系。交通大学机械学科的百年办学历程，几乎是中国近现代高等教育发展的一个缩影。她起步于中国高等教育的萌芽期，走过了抗战的艰苦岁月，得益于新中国成立初期的巩固提高期，经受了文革的严重冲击期，完成了改革开放后的重建辉煌期，此后，一步一层楼，在国内外产生了重要影响，形成了独具特色的办学理念，为国家建设培养了大批优秀人才，已培养本科生近6万名，研究生近3万名。毕业生中不仅培养了一批以钱森森为代表的杰出科学家、院士和高层专家，培养了一些国家和省部级领导、将军、大学校长、企业家等杰出校友，更有一大批德才兼备的毕业生在国内外各领域为国际和国家发展做出重要贡献。

改革开放以来，交通大学机械学科立足于世界科技前沿和我国产业发展的关键核心技术，承担并完成多项国家及企业的

重大科研任务，在重大技术创新和重要基础研究领域等方面取得了丰硕成果，为国家重大工程建设做出了历史性贡献，有力推动了我国机械学科整体水平的提高及相关产业的发展。交通大学机械学科已成为基础扎实、专业面广、适应性强、人文底蕴深厚的高素质创新人才培养基地，成为优势突出的高水平科学研究基地。

一百年来，交通大学机械学科伴随着中国近代民族工业的发展而砥砺前行，伴随着中国高等教育的初生而只争朝夕，伴随着祖国改革开放的大潮而发扬蹈厉，如今又伴随着民族振兴的步伐而追求卓越。展望新百年，交通大学机械学科将秉承百年交大的优良办学传统，凝心聚力，开拓创新，以更加坚定的信念、更加坚实的步伐，加快建设国际一流学科的进程，为实施科教兴国战略和人才强国战略、推动创新型国家建设做出新的更大贡献。

我们将邀请嘉宾参加2013年3月31日

在北京举办的“高端制造装备高峰论坛暨交通大学机械工程教育百年纪念”，同时我们热忱期待海内外各界贤达、各时期校友于2013年4月6日相聚母校，共襄交通大学机械学科百年盛典！

联系方式：
上海交通大学
电话/传真：021-34207478
院庆网址：
<http://me.sjtu.edu.cn:8888/Default.aspx>
西安交通大学
电话：029-82660983
传真：029-82665204
院庆网址：
<http://mec.xjtu.edu.cn/xiaoqing/index.php>
交通大学机械工程教育百年纪念筹委会
2013年3月19日

