

主编 王淑芬 责编 杨靖

倾听科技前沿的权威声音,领略第一生产力的无限前景

E-mail: yangjing@stdaily.com

你说·我说

文·陈文广

日前,最高检相关负责人在接受媒体采访时表示,将进一步加大反腐力度,充分发挥人民群众和媒体网络对反贪工作的助推作用。官方对于“网络反腐”的这一表态,引发网民热议。

近年来,网民参与网络反腐的热情确实很高,从被“天价烟”“天价表”拉下马的周久耕、杨达才,到因“艳照视频”落马的雷政富,再到被调查乃至被捕最近“房叔”“房姐”,网络反腐的巨大威力令人鼓舞。这也正是官方表达对网络反腐的重视,并提出“借

力”网络反腐的原因之一。

通过网络渠道反腐,确实有监督力度大、信息整合快等优点。并且,网络反腐作为民间反腐的一种进化手段,网民一个键盘一个鼠标,就能行使对权力机关和官员的监督权。网络新兴技术,解决了传统举报耗时、费用高、隐蔽性差等问题,其受欢迎也就不奇怪了。

但网络反腐不是什么“特效药”,并非一试就灵。网络自身的开放性和低门槛,给网络信息的甄别带来挑战。近年来,网络在将一些贪腐官员拉下马的同

时,也存在网络谣言泛滥、网络语言暴力等负面情况,一些人通过“花边信息”满足窥探欲望,通过“人肉搜索”损害他人隐私,“选择性反腐”等问题也饱受诟病。

说到底,网络只是一种工具,网络反腐若不能与制度反腐有效对接,则现有的网络反腐模式将难以持续。

一方面,对网络反腐应当合理引导,确保网络反腐渠道的畅通。有关部门要在引导网民发布有效举报信息的同时,应对网络舆情进行及时监测、搜集和研判,保护网民反腐热情;另一方面,通过建立完善网

络反腐的处理与反馈机制,及时快速的对网络举报信息展开核查。使得网络反腐信息受理及时便捷、处理公开公正、反馈及时公信,发挥网络反腐的最大威力。

此外,网络反腐还需要诸如政府信息公开、官员财产公示、官员离职审计、任职公示等众多制度的配套落实。这样,既可在技术层面保障公民的知情权,使得网民举报有据可依,确保其监督权。只有将网络反腐纳入制度化、法治化进程,与传统防腐反腐手段互动,形成合力倒逼官员清廉从政。

网络反腐,能把多少贪官拉下马

房产税扩容 该如何科学调控

文·本报记者 姜晨怡

房地产市场又传新消息:20日召开的国务院常务会议指出,我国正处于城镇化快速发展时期,短期内热点城市和中心城市住房供求紧张格局难以根本改变,支持自住需求,抑制投机投资性购房是房地产市场调控必须坚持的一项基本政策。

在会议确定落实的政策措施中,房产税成为人们关注焦点。会议称,坚决抑制投机投资性购房。严格执行商品住房限购措施。严格实施差别化住房信贷政策。扩大个人住房房产税改革试点范围。

房产税,又一次进入人们视线。上海、重庆试点征收房产税已近两年,人们对下一批进入房产税试点的城市名单众说纷纭。房产税在国际上早已司空见惯,它的初衷也是调整财产分配,那么人们为什么对征收房产税如此敏感?

征收房产税的主要目的不在于降低房价。北京大学青研院主任满燕云说:“用房产税来调控房价,我们一直认为不是主要目的,应该说次要目的或者说是比较不重要的目的。”她介绍,房产税会影响房地产价格的资本化,但不是房地产市场价格变动的决定因素。从长期来看,开征房产税有利于房地产市场的健康发展。

最近几年房价节节攀升,超出了很多人的承受范围,于是政府采取了限购的措施,以抑制房价过快上涨。由于限购是一种行政手段,于是乎人们总希望用经济手段来替代,房产税被认为是最可替代限购的最佳手段。然而,房产税并不可能有那么神奇的效果。在对比两者时,满燕云介绍,房产税并不是以调节房价为目的,但是长期会对房地产市场产生影响。通过增加保有环节的资本,会在一定程度上影响投资需求。限购则是针对房地产市场需求方的直接措施。



事实上,房价的非理性上涨有各种复杂的原因,如投机行为、热钱涌入、新兴市场的资产泡沫、信贷泛滥等等,但是有一个重要因素就是地方政府的背后推动。分税制改革以来,土地出让已经成为地方收入的一个重要来源。数据显示,2008年,我国土地出让面积16.59万公顷,土地出让价款1.03万亿元,纯收益3611亿元。土地出让纯收益占到地方政府一般预算收入的12.6%,其中最高的省份达到57.9%。因此,很多地方政府以多卖地为第一选择,导致城市规模的无序扩张,而高地价也在一定程度上推动着房价上涨。开征房产税有助于减少地方政府对土地财政的依赖,从而在长远内实现房地产市场的良

性发展。

“上海和重庆的房产税是房产税改革的一个有益尝试,但是离真正意义上对房屋保有环节征收的房产税还有距离。”满燕云介绍,两地都没有对存量房“动刀”。具体来说,重庆只对高端房产征收,上海只对新增房屋征收,两地都没有做到普遍征收;此外,两地均没有按照评估价值征收。在金额方面,由于课税对象范围还比较小,税收规模也比较小。上海2011年房产税总收入73.6亿元,2012年92.5亿元。重庆2011年房产税总收入是20.9亿元。与预期相比,这个收入相差甚远。

征收房产税必然对房屋价值进行评估,北京大

学林肯研究院研究分析员刘威介绍,国际通行的评估房屋价值做法是按照市场价格的100%来征收。在我国来说,虽然土地有一定使用年限,但由于房产税用于当地公共服务的房产税支出,这其实和土地还剩余多少年没有太大关系。香港、新加坡、加拿大和欧洲一些国家的做法是每年缴纳地租同时也缴纳房产税,像香港地租每年约为3%。对此,满燕云说:“实际上我们的土地出让金就是租金,只不过是交清了。”将来我认为如果能改成年租金,这样更合理。

人们之所以对房产税如此敏感,除了期待对房价有所影响外,还有与房产税背后的深意有关。“我国的税收是间接税,而房产税是直接税,直接从口袋里拿走的,所以人们更敏感,更希望知道钱花在哪里了。”满燕云这样描述。

房产税改革是财税改革的一个部分,不能单独进行,而是要放在大的改革框架中进行。

满燕云介绍,房产税并不是新的税种,现行的房产税和城镇土地使用税都是对于保有环节征收的税收,只不过从征税范围,和计税依据等方面与真正意义的房产税还有差距。

在她看来,可以考虑改革现行房产税,合并城镇土地使用税,统一采用土地评估价值征税。

此外,土地出让金制度也应相应的进行改革。现在的做法是在获得土地使用权时一次性支付使用期内的全部出让金,这样使得地方政府无法获得土地使用期内的稳定的土地收入,也助长了土地收入过度、不合理使用的现象。可以考虑在使用期限内每年缴纳土地租金,按照评估价值计算,这样有利于地方政府获得稳定的土地收入流,同时也可以使地方政府获得土地增值部分收益,以省为单位建立土地基金,将土地出让金收入纳入土地基金统一管理,避免土地出让金的滥用。

对话专家

六问房产税:怎么征,怎么用

怎样设计才合理

科技日报:怎样设定征收对象和征收内容才合理?

满燕云:我们认为应该是渐进式推进,在技术成熟的地区先开始,逐步推广到全国。对于工商业等已经征收房产税的房地产类型可以先开始按照评估价值征收,逐步推进到个人住宅。

在制度层面,从现行房产税出发,扩大课税范围,配合适当的优惠措施。有条件时将土地使用税合并。法律层面,现在已经有了相关的评估法。在技术层面,目前很多城市已经具备比较成熟的批量评估技术,管理系统有比较成功的案例。此外,需要房屋、土地、税收等部门协调配合,提高数据共享效率。

在税制设计上,应该是中央政府出台统一的制度框架,以及技术标准,可以允许地方政府在一定范围内选择,包括税率、评估模型、系统设计等等。可以考虑从工商业房地产入手,逐渐将范围扩大至居民所有的多套住宅。在推行过程中,开始阶段可以考虑对居民第一套普通住宅进行减免,也可以考虑对一定面积以下的部分进行减免。

房产税何时全面征收

科技日报:大概什么时候会全面征收房产税?

满燕云:现在大家基本有一个共识,房产税是有必要的。现在中国的房地产市场不仅说是欣欣向荣,我认为已经到了一个过热的情况。尤其在中央提到现在收入分配均衡,我认为更多的还是财产分配。因为国内很多高收入是隐性的,如果只讲收入而不讲财产这方面,是无法达到我国期望的收入分配比较和谐、平等的情况的。对房产税的征收是能把一些隐形的、逃税漏税的人的收入以房产税的形式征收,我觉得是比较合理的,也是一种进步的税收。

房产税该如何使用

科技日报:如果征收房产税,那么税收收入应该如何使用,才能保证有利于民?

满燕云:房产税在国际上是地方政府重要收入来源,用于公共服务的提供,包括基础设施建设、教育、医疗等等。在美国,学区政府收入基本来自于房产税收入。根据我们进行的房产税意愿调查,如果房产税能够用于城市公共基础设施建设和改善教育、医疗等公共服务,那么支持的房产税的人数将进一步提高到71%。

科技日报:国外房产税一般用在哪些方面?

满燕云:美国的房产税主要用来教育,因为是地

方税收,花也主要花在地方上,学校的钱90%以上都是从房产税来的。还有福利、劳保、修路修桥、警察、消防甚至垃圾处理,和民生有关的。

科技日报:我国征收房产税,税收的使用会公开吗?

满燕云:我们的税收是间接税,老百姓不知道到底交了多少钱。房产税是直接税,直接从口袋里拿走的,所以老百姓比较敏感,更希望知道这个钱怎么花,老百姓要看这个钱做到什么程度。这样起码房产税的预算要公开,对于建立一个公民社会有很大推动。

科技日报:要达到这样的状态会不会要很久?

满燕云:这是一个长期的目标,可能20、30年以后能够实现。首先,如果大家认为这是一个好事,而且推动着做这些事情,使得百姓参与社会政治经济各方面的行为和都增强,社会更有秩序。这是必然的,实现这种情况我还是很有信心的。

征收房产税是否应先减税

科技日报:现在的情况是,我国房地产税种较多,大量存在征收交叉重叠现象。再征收房产税,是否应该以减轻其他相关税负为前提?

满燕云:房产税不是加一个新的税负,而是在现行房产税基础上的改革。现在特别是这些税、费,有人算了算有几十种之多,有些不受约束,也不知道花在哪里。房产税如果要铺开的话,一定应该说降低流转和开发环节的税、费,同时合并一些税收,同时一些费用要降低。通过房产税改革得到一个透明、相对公平、合理的房产税种。

绝不是像有些人说的,税负要增加了,我们研究的应该是总体税负不增加的情况下,甚至总体是下降的。就我所知,搞试点地区的城市,目标也是这样,建立一个现代化的房产税,和国际接轨的房产税。

美丽海岛大伙建

群众代表中有人给海岛的长远发展出谋划策。“小岛周边海域渔业资源丰富,每周都有一拨拨省内的垂钓客,如果开发旅游观光资源,搞活‘鱼家乐’或‘海岛游’项目,一定能增收。”村干部一语道破,“这个主意好!”

从建设公共活动场所以满足留守老人的文化生活,到提高水产养殖专业合作社的市场信息预警能力,大伙儿的对话话题越来越广,越说越有信心。码头传来一阵快艇马达声,原来是莆田市公安边防支队田边边防派出所教导员韩长录、民警陈军,带着十八大宣传挂图和宣传提要小册子,进岛开展宣讲活动。“相信警民双方在‘爱民固边’战略的框架下,心往一处想,劲往一处使,‘美丽海岛’一定能早日建成。”韩长录说。

趁着下午涨潮,吴庆发驾驶快艇出岛了。“思路再多,光说没用。我得赶紧进城调研垃圾收集箱采购的事情……”他说。(孙卫锋 陈军)

依靠科技,农民的日子越过越红火

温暖的阳光洒在田间,干净整洁的水泥路穿村而过。2月19日,河北省承德市平泉县迎来了一个难得的好天气。上午8点30分,康杖子村村民燕青来到蔬菜大棚园区,轻按电动卷帘机开关。随着“嗡”的一声响,蔬菜大棚上的卷帘收起。此时,太平梁村村民崔贵金来到养鸡场,合上电闸开关,开始加工饲料。

特色农业发展 10分钟后,蔬菜温室的棉被整齐的排列在顶部。燕青曾在承德市区开酒楼,看到家乡用电条件改善,投资600万元在康杖子村建起占地150亩的种植基地。燕青说,咱是农民,根在农村,回乡创业一直是俺的梦想。

燕青来到大棚,黄土地上还有残雪。他指着不远处变压器说,冀北承德供电公司平泉供电分公司提前介入,很快给园区安装了50千伏变压器1台、架线2.6千米。“有了可靠电力,大棚安装了电动

卷帘机,工人掀帘子省时省力,几分钟轻松搞定。”燕青说。大棚里,黄瓜顶花带刺,西红柿惹人眼馋。燕青打开自动滴灌管道阀门,水珠滴落在秧苗根部。“有了这套设备,灌溉省时省电还省力。”燕青说。

此外,每座大棚装有4只100瓦的碘钨灯。赶上雨雪天气,碘钨灯能补光取暖。燕青说,要想富,电来助,没电啥也干不成。园区已建日光温室65座,一年算下来能有80多万元收入。

致富门路拓宽

我们来到崔贵金的养鸡场,机器轰鸣,电动粉碎机旁堆放着20多袋加工好的饲料。崔贵金说:“现在用电舒心,一合电闸,随时能加工饲料。”

以前,崔贵金在外打工,辛辛苦苦一年就挣1万多元。2011年,他贷款70万元,建起了占地2亩的养鸡场。崔贵金说,那时村里电不够用,电压低,村民

们只能排队加工饲料。去年,冀北承德平泉供电分公司在村里实施了农网改造升级工程。很快,崔贵金扩建了养鸡场,购买了全自动饲料粉碎机等设备。养鸡数量由原来的3000只增至1.1万只,半个小时就能加工2000公斤饲料。

我们走进鸡舍,崔贵金的妻子正在取鸡蛋。“蛋鸡养殖,光照是关键,利用白炽灯的光亮刺激鸡的脑垂体,可以增加产蛋量。”崔贵金说。每个鸡舍有50只25瓦的白炽灯,每天照射时间约16个小时。现在每天产蛋量达600公斤,年收入有十几万元。

干完活,崔贵金沏了杯茶,坐在监控器前轻点鼠标,鸡舍内的情况一览无余。“每个鸡舍安装了6个摄像头,现在养鸡省事多了。”崔贵金说,“发家致富离不开科技,依靠科技,日子越过越红火。”

(陈悦伟 张芳 曹杰)