

# 关志鸥：科学推动国土绿化高质量发展

国务院办公厅近日印发《关于科学绿化的指导意见》，提出统筹山水林田湖草沙系统治理，走科学、生态、节俭的绿化发展之路。

通过持续开展国土绿化，多年来我国林草资源总量持续快速增加，成为全球森林资源增长最多的国家。为何在此时出台这一指导意见？国土绿化工作中该如何体现科学性？“十四五”期间将怎样落实科学绿化？6月3日，国家林草局局长关志鸥对此作了详细介绍。

## 走科学之路是推动国土绿化高质量发展的需要

关志鸥说，虽然近年来国土绿化成效显著，但目前全国自然条件好的地方已经基本绿化，“在哪个”“种什么”“怎么种”“怎么管”等问题日益突出，继续增加林草资源难度越来越大。

而有的国土绿化工程项目缺乏系统观念，依然是就林说林、就草说草，建设任务单一，缺乏综合治理措施，影响了治理成效。林草资源质量

普遍不高，需要通过加强抚育经营增强生态功能。

为此，指导意见从指导思想、工作原则、主要任务、保障措施等方面对科学绿化进行了系统谋划，如明确提出坚持因地制宜、适地适绿，合理安排绿化用地，合理利用水资源，科学选择绿化树种草种；合理布局绿化空间，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和修复等。

“指导意见的出台反映了国土绿化指导思想的重大转变，对推动国土绿化高质量发展具有重要意义，也有利于增强生态保护修复的系统性、协同性、有效性。”关志鸥表示。

增加林草碳汇，是世界各国应对气候变化的重要举措，也是我国国家自主贡献目标的重要内容。

指导意见提出，实施森林质量精准提升工程，加大森林抚育、退化林修复力度，优化森林结构和功能，提高森林生态系统质量、稳定性和碳汇能力。

“要促进林草资源助力‘碳达峰’‘碳中和’目标，就必须通过存量增量

并重、数量质量统一，因地制宜开展科学绿化，持续增加森林面积，稳步提高森林质量，着力提升生态系统碳汇增量。”关志鸥说。

他说，虽然我国森林资源连续30多年持续增长，但总体上仍然缺林少绿，森林覆盖率远低于全球31%的平均水平，人均森林面积仅为世界人均水平的1/4。

“出台指导意见，就是要保持既定青山不放松的战略定力，体现一棒接一棒、一代又一代接续推进国土绿化的坚定决心，全力推动生态环境持续好转。”关志鸥强调。

## 遵循自然规律系统推进科学绿化

国土绿化是一项复杂的系统工程。关志鸥说，科学绿化既要遵循自然规律，又要充分考虑经济条件，还要充分尊重群众意愿，关键要把握好以下几点：

——遵循生态系统内在规律开展林草植被建设。坚决反对“大树进城”等违背科学规律和急功近利的行为，

坚决反对脱离实际、铺张浪费、劳民伤财搞绿化的面子工程、形象工程。

——科学编制绿化规划。综合考虑土地利用结构、土地适宜性等因素，科学划定和合理安排绿化用地，合理确定绿化目标任务和空间布局，科学编制并认真实施国土绿化相关规划。

——讲求科学方法。坚持量水而行，宜绿则绿、宜荒则荒，科学恢复林草植被。因地制宜确定绿化方式，宜林则林、宜灌则灌、宜草则草，乔灌草合理配置。合理选择绿化树种草种，积极采用乡土树种营造混交林，提高乡土珍贵树种比例。加大封山育林、森林抚育、退化林修复、退化草原恢复力度，保护自然植被的原真性完整性。

——强化资源保护管理。全面推行林长制，落实各级林长保护发展林草资源的目标责任，强化监督奖惩。建立完善绿化后期养护管护制度，创新开展资源监测评价，强化林地草地用途管制，严厉打击非法侵占、破坏林草资源的违法行为。加强森林草原防火基础能力建设，提升松

材火灾等有害生物灾害防控能力。

——完善政策措施。加快建立生态产品价值实现机制，创新国土绿化投融资体制机制，保持国土绿化政府投入的持续性。鼓励各类社会主体科学开展国土绿化和生态保护修复，探索支持特大城市、超大城市增加公园绿地的用地激励机制。落实草原承包经营制度，完善生态补偿机制、森林采伐管理政策。

## 构建国土绿化新格局 着力提升绿化质量

未来怎样落实科学绿化？关志鸥说，将以科学绿化理念为指导，编制实施“十四五”林业草原保护发展规划纲要、国土绿化规划纲要，明确国土绿化的主攻方向和重点任务。

其中，南部、东部、中部地区在巩固现有绿化成果基础上，以调结构、提质量为主，着力开展森林抚育和退化林修复；西部、北部地区坚持数量质量并重，以增绿扩绿为主，充分利用适宜绿化空间，加大林草植被恢复力度。

“我们还将对绿化空间进行科学测算分析，因地制宜确定目标任务，从过去单纯追求数量向质量并重、质量优先转变。”他说，从2021年起，将科学确定全国营造林任务总量，适当降低人工造林比重，加大封山育林和退化林修复比重，在干旱半干旱地区加大灌草比重，并全面实行造林绿化任务直达县、落地上图精细化管理。

此外，我国将统筹推进山水林田湖草沙系统治理，针对重点区域突出生态问题，科学确定一批重点工程，着力加强“三北”等生态脆弱区保护修复，按照国务院批准实施的退耕地类和范围，稳步有序开展退耕还林还草。

关志鸥表示，还将制定国土绿化成效评价办法，修订造林、农田防护林、草原围栏建设等技术标准，组织制定主要乡土树种草种名录，严把造林绿化种苗质量关，并加强森林经营，优化森林结构，精准提升森林质量，着力提升绿化质量。

(据新华社)

# 高原湿地 候鸟天堂



图为鸟海湖(无人机照片)。

6月2日，记者在甘肃省甘南藏族自治州碌曲县鸟海湖，拍摄到的国家保护动物及其幼鸟。

鸟海湖位于青藏高原东北边缘的甘肃省甘南藏族自治州碌曲县境内，是黄河重要支流洮河的发源地和水源涵养地。因



图为斑头雁及其幼鸟。



图为国家二级保护动物大天鹅。

其生态优良、气候适宜，近年来成为黑颈鹤、黑鹳、白尾海雕等珍稀候鸟的栖息地。目前正值黑颈鹤等珍稀候鸟的繁殖季节，一批幼鸟即将破壳而出。

新华社记者 杜哲宇 摄

## 文化和自然遗产日主场城市活动将办

6月12日，2021年文化和自然遗产日主场城市活动将在重庆举行。活动由国家文物局、重庆市人民政府主办，重庆市文化和旅游发展委员会(重庆市文物局)承办。

据介绍，今年主场城市活动开幕式将在红岩革命纪念馆举办，“文物映耀百年征程”主题论坛、文物科技创新论坛、革命文物保护利用宣传月活动启动仪式、三峡文物科技保护基地暨三峡文物保护成果展，以及重庆故宫文物南迁纪念馆开馆等系列线上线下活动将先后举办。期间，还将公布2021年度“中华文物全媒体传播精品(新媒体)”、“寻找最

美文物安全守护者”推介名单等，共同营造保护文物、珍爱文物的浓厚舆论氛围。

作为主场城市，重庆将在文化和自然遗产日前后策划推出14个板块的160余项活动，包括流动博物馆、文博课堂、走进革命遗址、党史教育活动、非遗展示等，让市民共享重庆文博发展成果，共促重庆文博创新实践。

除重庆主场城市系列活动之外，在国家文物局倡导下，各地文物部门、文博单位将结合主题和宣传口号，组织开展4900余项文化和自然遗产日活动，其中包含近2000项文物惠民项目。

(唐烨)

## 云南文山保护区发现星空湍蛙

近年来，云南文山国家级自然保护区管理局注重生物多样性保护，加强宣传教育、社区共建，筑牢生物多样性保护防线，使得保护区的物种不断增加。近期，文山国家级自然保护区管理局抽调人员开展为期两周的野生生物监测。在监测过程中，保护区工作人员发现新物种，经咨询西南林业大学专家，确定为无尾目蛙科湍蛙属的星空湍蛙。

据资料记载，星空湍蛙生活于海拔1850米—2656米森林茂密的山间溪流，多见于急流的瀑布附近，其整个背面为深紫色或黑褐色，满布不规则黄色小圆斑点。在同域还发现角蟾、髭蟾、掌突

蟾、棘蛙、树蛙等物种。据现有调查资料显示，星空湍蛙在中国境内种群数量很少，加强物种保护刻不容缓。

此次发现星空湍蛙，是文山国家级自然保护区野生生物新记录，体现了保护区生物多样性保护成效。此次监测，保护区工作人员还记录到白鹇、红嘴相思鸟、哀牢髭蟾、滇南疣螈等多种国家II级保护动物。

下一步，云南文山国家级自然保护区将切实加大野外监测和巡护力度，进一步改善物种栖息环境，促进人与自然和谐共生。

(蓝俊麟)

## 速生优质高抗新品种助力杉木人工造林

杉木是我国南方林区重要的速生用材树种，目前，杉木人工造林主要以更新造林为主，导致重茬造林、林地肥力下降，以及新造林分的生长量受影响严重，因此，选育出速生优质高抗的新品种，是保持杉木造林分生产力的重要措施之一。

为此，中国林科院亚热带林业研究所杉木项目研究团队历时10余年，完成了“杉木优异种质创制与新品种选育及应用”成果，先后收集了三代优良无性系49个，红心杉二代优良无性系16个，铁心杉优良株18个，杂交聚合创制优异新种质105份，用于第四代育种，并研究提出了杉木杂交育种亲本的选配方法。

6月12日，浙江省林学会组织专家对

中国林科院亚热带林业研究所主持完成的“杉木优异种质创制与新品种选育及应用”成果进行评价。专家一致认为，该成果总体达到国际同类研究先进水平。在优新种质创制、杂交亲本选配方法具有创新性。

据了解，该成果提出了种子园截干矮化等丰产技术，制定了《杉木双系杂交种子园营建技术规程(DB33/T 2088-2017)》，近10年累计生产良种4500余公斤，可造林33万多亩，经济效益显著。同时，还利用转基因技术，研究了杉木杂种优势分子机理、施肥引发基因表达的响应机制和不同生长期木材发育机理，为进一步分子辅助育种提供基础。

(李迎春)

# 生产托管成小农户与现代农业衔接桥梁

□ 杜洪燕 陈俊红

笔者调研发现，以外来的农业生产托管服务主体来组织小农户，可能出现侵蚀小农户利益的情况。而要使小农户自发实现组织的难度又极大，因为提高组织化的组织信任、监督管理、利益协调等成本是一家一户的小农户所不能承担的。

笔者认为，基于这一现实状况，在当前乡村振兴大背景下，一个可行的做法就是发挥村集体经济组织作用，增强“统”的功能。

村集体经济组织既是农户的潜在组织者，又是农业生产托管的潜在服务主体。村集体经济组织与农户有着天然的联系，在协调多元农户利益诉求、组织农户统一接受规模化服务、协调服务主体与农户利益等方面具有优势，并且能够在一定程度上代表农户利益，同时也是各类外来工商资本进入农业农村领域的桥梁和纽带。

发展和壮大集体经济不仅可

以提升小农户的组织化水平，还可以为其提供一个长效的、内生的物质基础。

从构建紧密型利益联结机制，强化服务主体“联农带农”的目的出发，应大力完善股份合作型利益联结机制，推广“保底收益+按股分红”分配方式，同时明确资本参与利润分配比例上限，并强化村集体经济组织在利益联结机制中的上下联作用，以维护农民利益。

在促进农户增收方面，农业生产托管增值收益除与农户自己种植收益作比较外，还应考察土地作为农户的资产，能否为农户带来财产性增值收益，推动农户由购买服务单一方式，向“土地股份+分红”等多元收入发展。

在构建农业生产托管多元主体之间的利益联结和收益分享模式方面，一方面应鼓励农业专业化龙头企业通过设立风险基金、为农户提供信贷担保、领办或参办农民合作

组织等多种形态，与农民建立稳定的订单和契约关系。另一方面，应引导合作社、龙头企业通过双向入股方式实现利益联结，支持企业以资金、技术、品牌等入股合作社，小农户以土地、劳务、资金、农机等入股合作社，解决农村产业发展的规模化和集约化问题。

从服务主体看，应鼓励村集体经济组织、合作社与涉农龙头企业纵向联合和交叉联合，组建服务联合体，争取更多服务和被服务机会，提升产业发展带动能力，提高整体产业链的服务能力；支持大学生、农村能人等以农业生产托管方式开展创新创业活动，培育新产业新业态，提升农村产业发展活力。在村集体经济组织比较薄弱的村，应当加强基层组织和乡村治理能力建设，充分发挥乡村两委干部的积极性。

当前，我国村集体经济组织实力普遍较弱的情况下，不建议过分强调其作为供给主体的功能，而应

该更加重视村集体作为服务“接转者”和“组织者”的角色，最大程度提升农民组织化程度和市场经济主体谈判地位。利用自身贴近农户的优势，协助企业、合作社搞好服务工作。在村集体经济组织实力比较雄厚的村，或是有直接开展农业生产托管服务的村，可探索提供有偿服务，从农民最急需的环节入手，逐步由单环节向多环节服务乃至全程服务发展，以培育壮大小农户的需求市场，实现分散小农户与农业大市场有效对接。

从服务链条看，农业生产托管由单环节托管、多环节托管、关键环节综合托管向全产业链和全程托管延伸的过程中，面临产前环节服务薄弱的问题，需要引导农业生产托管由产前、产中服务为主向产前服务延伸，鼓励在烘干仓储、销售加工、流通等产后环节具有较强服务能力的主体参与农业生产托管。

# 北京野生鸟类十年间增至503种

科普时报讯(记者 胡利娟)“爱护野生动物，促进人与自然和谐共生”。6月5日，科普时报记者从北京市园林绿化局《北京市野生鸟类保护管理条例》(简称《条例》)实施一周年宣传活动中获悉，截至2020年底，北京市野生鸟类记录已从10年前的420多种增加至503种，十年间增加近80种。

2020年6月1日《条例》颁布施行，此举标志着北京市野生鸟类保护事业进入新阶段。《条例》实施一年来，北京市不断加大野生鸟类的保护力度，通过恢复、建设野生动物栖息地，加强野生动物救护和监测，积极推进野生鸟类保护立法，完善《条例》11项配套管理制度。今年6月底将出台8个配套文件，年底前完成其他3个配套文件制定。

北京市园林绿化局野生动植物和湿地保护处处长张志明告诉记者，一年来，全市保护力度不断

加大，部门联动不断加强，群众保护意识不断提高，首都野生鸟类治理体系和治理能力得到了提高。

与此同时，北京市园林绿化执法始终保持高压态势，严守乱捕滥猎、运输寄递、市场交易、终端消费四道防线，加大对非法猎捕、非法人工繁育、非法运输、非法交易、非法食用野生动物等5类违法行为的打击力度。

特别是在候鸟迁徙期，组织力量重点加强对候鸟繁殖地、迁飞停歇地、迁飞通道等重点分布区域开展野外巡查巡护，清网、清巢、清粪和清除毒饵等专项行动，严厉打击了非法猎捕、运输、售卖野生鸟类的违法行为。

据了解，2021年北京市园林绿化局先后与公安、市场、网监、交通、海关等部门联合开展专项行动6次，出动执法人员1万余人次；监督检查各类场所7万余处，其中野生鸟类栖息地1375处，人工繁育

场所642处，经营利用场所993处，交通运输站点60处，口岸地区2902处，其他地区6万余处；查处野生动物案件115起，其中行政案件66起，刑事案件49起；打掉犯罪团伙6个，打击处理违法犯罪嫌疑人117人；收缴野生动物1416只(头、尾)，野生鸟类制品513件、18.1千克。

张志明称，通过不断加大执法检查力度，严厉打击非法猎捕和经营利用野生动物的违法犯罪行为等一系列工作，改善了野生鸟类生存环境，增强了市民保护野生鸟类的意识，营造了全社会共同保护野生鸟类的良好氛围，北京的生态环境对野生鸟类越来越友善。

近年来，北京市为黑鹳、褐马鸡等重点保护鸟类设立保护区和保护小区，房山十渡黑鹳集中生活区已经形成多达100多只的固定种群。从2009年开始连续10多年开展鸳鸯人工繁育和野化放归工作，创建了一整套繁育野化技术，鸳鸯

已经从罕见的旅鸟发展为拥有稳定的繁殖种群。北京野生动物救护工作也持续开展。

统计显示，“十三五”期间，北京累计救护各类野生动物237种1.9万只(头)，其中国家级保护野生动物81种，放归各类野生动物131种1.4万只(头)。

城市生态的持续恢复，让野生动物越来越多地与市民“亲密接触”。

下一步，北京市园林绿化局将围绕贯彻落实《条例》，着力压实区、乡镇政府属地管理主体责任，着力强化野生动物及其栖息地保护、恢复与建设，着力强化禁止滥食、严格交易监管、完善保护管理配套制度，着力建立健全跨部门的执法协调联动机制，加大联合执法检查工作力度，逐步形成各部门各负其责、各司其职、紧密配合、无缝衔接、信息共享、协调联动的执法协作机制，努力确保《条例》各项规定落实、落地、落细。

# 我国有三种水獭



而江獭在近30年来已无踪迹可寻。(国家林草局供稿)

水獭是我国国家二级重点保护野生动物，相比于虎、豹等大型兽类或鸟类，水獭的关注度一直相对不高，大概是因为野生水獭常常夜间出行，行踪神秘，通体毛色偏暗，拖着一条长长的大尾巴，看起来像是大号的“老鼠”，再加上传统印象中，水獭有“水猴子”“水狗”等环名声，常与“水鬼”挂钩，使得水獭虽有“淡水生态系统中的大熊猫”之称，却很难像大熊猫一样博得大众的喜悦。

近年来，随着“表情包”在网络流行，各式各样的水獭表情包也出现在大众视野，一改往日神秘的形象，水獭也变得呆萌、可爱起来，网友还给水獭取了“嘤嘤怪”的昵称。

水獭是食肉目鼬科水獭亚科的统称，全球共有13种，除澳洲和南极洲之外的所有大陆均有分布。水獭身体细长呈流线型，头扁耳小，脚短，毛发浓密，伴水而生，水獭的食物主要是鱼类、蟹类、甲壳类等水生动物，偶尔也捕捉鸟类、小型哺乳动物。

水獭是淡水生态系统的顶级捕食者，因为对栖息地破坏和污染十分敏感，被认为是淡水生态系统的指示物种，同时也是区域河流和湿地等水生环境的旗舰物种。也就是说，水獭的存在通常意味着一个完整而健康的湿地生态系统，体现了该区域重要的生态地位和价值。

我国有3种水獭的记录，分别是欧亚水獭、亚洲小爪水獭和江獭。其中，欧亚水獭分布范围最广，历史上除宁夏没有记录外，其他省份均有记录；亚洲小爪水獭体型最小，目前在海南热带雨林地区有活动迹象；江獭集群围捕鱼类、偏爱石灰质水滨，仅在云南边境地区及广东沿海的上川岛有过零星记录。

“三江源国家级自然保护区内的欧亚水獭栖息地几乎占全国自然保护区栖息地的一半。三江源地区自然环境保存完好，食物充足，三江源及其周边地区的欧亚水獭整体上处于较为健康的状态。除此之外，唐家河国家级自然保护区近几年也发现较为稳定的欧亚水獭种群。”曾参与编写《2019中国水獭调查与保护报告》、现任山水自然保护中心主任赵翔说。

据了解，过去几年虽然欧亚水獭在三江源、唐家河频频露面，2020年在深圳也有发现，这是深圳时隔10年再次发现欧亚水獭的记录，但亚洲小爪水獭和江獭在中国的情况都不乐观。海南热带雨林国家公园吊罗山分局片区是中国唯一有亚洲小爪水獭野外出没、监测的地区，吊罗山目前监测到5只亚洲小爪水獭的踪迹。

“水獭是群居动物，在河沟边的石洞与树洞间栖身。根据目前的拍摄情况分析，这5只小爪水獭是在不同地点、不同时间出现的，应分属不同的种群，由此可推测在吊罗山区域小爪水獭栖居的数量并不止这5只。但是由于人为活动的干扰和豹猫种群数量的增加，对小爪水獭的生存有很大影响，我们不得不往森林更深处去寻找小爪水獭的踪迹。”海南热带雨林国家公园吊罗山分局生态保护科水獭监测项目负责人罗樊强说。