

# 环保部约谈若不见效 果断问责必须跟上

据《中国青年报》近日报道，河北衡水、河南荥阳、山东淄博等地方政府负责人因大气治理不力被环保部约谈。启动此轮约谈的原因，是这些地方在环保部正在进行的京津冀“2+26”个城市大气治理强化专项督查中，被发现对存在的污染问题整改不力。

环保部约谈地方政府负责人，曾被社会各界十分看好。环保部约谈治污不力的地方政府主要负责人，一方面体现了来自国家层面的关注和重视，另一方面，环保约谈通过媒体向社会公开，让治污不力的地方和被约谈对象，接受社会公众的关注、议论和监督，都带给地方政府特别是被约谈对象实实在在的压力，推动地方政府知耻而后勇，化压力

为动力，采取有效措施破解治污不力的难题和阻力。

但约谈不同于问责，没有强制性的约束力和丢官受罚的威慑力。约谈的常态化，也会带来“副作用”——被约谈的城市多了，新闻关注度就低了，被约谈的地方政府负责人也会“习以为常”了。也就是说，约谈发生效力的机制弱化了。如果约谈制度没有问责机制提供“后援”，难免会从“利剑”变为“纸刀”。

从报道中，可以看出，被约谈的地方政府，都有明显的“违规”。环保部主导的大气治理强化专项督查，本就是力度很大，要求很严，依然还有企业在顶风作案，有政府部门弄虚作假。在督查中，衡水市有42家问题企业被环保部直

接督办，但几个月过去，仍然有34家企业未完成整改。在淄博，6月19日至24日，环保部巡查发现，前期督办的175个问题，未解决的还有32个。荥阳市因整改慢被约谈。在环保部要求当地整改的名单中，整改的企业仅有一半。

地方治污不力，原因很复杂。空气污染治理不是短时间内就能取得成效的，需要久久为功。对于欠债多的地方政府，阻力大，困难多，都很正常。铁腕治污，政府和企业都要投入很大的物力、财力和精力。对于经济不够发达、产业结构不够合理的一些地方政府来说，铁腕治污还有可能会使经济出现下滑，政绩受到影响。在这种情况下，环保约谈仍然只是“软督促”，就不容易

突破地方政府在治污行动中“慢作为”“不作为”的惰性。

环保部虽然是隶属国务院的中央部门，但并不具有问责地方政府的职能。因此，要让环保约谈与问责联动起来，就需要做好顶层的制度设计。比如，在约谈时，就要把被约谈地方政府的上级监察部门吸纳进来，使环保约谈成为监察部门跟踪监督的起点。约谈后，环保部在对地方政府整改行为跟踪监督的同时，监察部门也应同时对地方政府整改成效进行跟踪督查，如果再出现未能按期完成整改甚至弄虚作假的情形，就应该果断问责，让不作为、慢作为者下课换岗，让弄虚作假者承担法律责任。

《检察日报》2017.7.14 文/郑博超

## 白洋淀入列“新三湖”

### 去污和补水工作正稳步推进

近日，环保部将位于雄安新区的白洋淀与洱海、丹江口定义为“新三湖”。在雄安，一幅蓝绿交织的优美画卷，正徐徐展开。未来的白洋淀，等你来！

它烟波浩淼，势连天际，蒲绿荷红，岸柳如烟。

它是中国海河平原上最大的湖泊，143个大小不等的淀泊交织错落，水域面积相当于56个西湖！

它就是有“华北明珠”之誉的白洋淀。

#### 白洋淀的春夏秋冬

白洋淀的春天，长堤烟柳，最适宜踏青。放叶的苇尖恣肆生长。深吸一口岸上的空气，弥散开的芦芽清甜和水土清香，一股脑直沁心脾；夏天，淀水涨满，鱼跃水面，绿苇摇曳，菱叶灿灿，荷花吐艳，一派水乡

景色；秋天，芦花纷飞，稻谷飘香，鸭鹅成群，莲菱遍布，小舟穿梭往来，渔歌此起彼落；冬天，地冻冰封，恰似一幅巨大的明镜镶嵌在冀中的原野上。

#### 白洋淀保护按下“快进键”

要打造优美生态环境，构建蓝绿交织、清新明亮、水城共融的生态城市，雄安新区的规划建设就要以保护和修复白洋淀生态功能为前提。当前，作为新区规划建设的关键环节——加强生态环境的保护与修复，正在紧锣密鼓推进中。环保部在7月10日召开的常务会议上明确提出，要着力推进“老三湖”（太湖、巢湖、滇池）和“新三湖”（洱海、丹江口、白洋淀），以及长江、海河、跨界河流等流域水生态保护和污染防治。



白洋淀风光。摄影/刘贺军

#### 大力削减入河入淀污染物

在雄安新区及周边地区、白洋淀及其外延联通水系等重点区域，强化环保整治，大力削减入河入淀污染负荷的工作稳步进行。白洋淀补水工作也在持续进行。截至6月29日，上游水库已为白洋淀补水5347万立方米。到7月10日，总计补水近6000万立方米，远超此前计划。

综合新华社、《中国环境报》、国家旅游局官网、《河北画报》等 2017.7.12

## 环保问责莫“爱惜羽毛”

今年以来，中部某市环境综合指数在全省排名靠后，目前共问责278人，其中县处级26人，党纪处分73人次。该市明确，今后在问责方式上不得避重就轻，对情节较重、影响较大的环境违法行为依法顶格处罚，对相关单位的党政主要负责同志和分管负责同志，可视情节直接停职检查直至免职。这一处罚力度，引发热议。

以往，环保问责时常出现从轻处理的现象。有的地方好人主义严重，不敢触及矛盾，不愿得罪人，搞“爱惜羽毛”那一套。如将排污企业逐出市场、对环境违法企业负责人行政拘留等手段，喊的多，动真格的少；疏于追究辖区属地管理责任，即便处理，也尽量只处分直接责任人，很少追究领导责任；对玩忽职守的干部，约谈、诫勉谈话、警告的多，真正严惩重罚的少。如果环保问责不能让企业闻之胆寒、让干部心存敬畏、让群众拍手称快，就可能抵挡不住利益的驱动。

生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存。环保问责若手下留情，其实是对污染的纵容；只有“较真”“叫板”，方可发挥震慑效应。当失责必问、问责必严成为常态，没有人心存侥幸，才能保护好我们共同的财富——那一片绿水青山。

《人民日报》2017.7.13

## 减少碳排放 可做四件事

据法国《费加罗报》报道，瑞典研究人员于当地时间7月11日证实，人们可以做4件事来减少碳排放，其中最有效的方法是少生孩子。

上述研究的主要作者、瑞典隆德大学怀恩斯表示，他们发现有4种行为，可能使个人大大减少碳排放，分别是：以植物为主的饮食、避免乘坐飞机、不开车以及少生孩子。

他解释道，举例来说，日常生活不开车，等于每年减少约2.4吨的二氧化碳排放；采取以植物为主的饮食，每年则能减少0.8吨二氧化碳排放。避免搭飞机旅行，每趟旅程减碳的数量约为1.6吨。

发表于英国学术期刊《环境研究通讯》的这项报告指出，目前个人最有效的减碳行为则是少生孩子，这样每年平均可以减少58.6吨的二氧化碳排放。选择少生1个孩子的美国家庭能够减少的碳排放量，相当于684名青少年选择终其一生全面采取资源回收的生活方式。

环球网 2017.7.12 文/赵怡蓁

## “脏煤”使用量五年降四成

脏煤使用量将从2012年的7.74亿吨降至4.69亿吨。2012年，中国工业部门所使用的煤炭中超过80%是所谓的“脏煤”，总计约6.50亿吨。这种低质量的煤炭主要被用于采暖。

自那以来，中国政府一直在采取措施限制脏煤的使用，以减少空气污染。这些措施包括关闭低效的小型锅炉，以及改用天然气或电力进行住宅供暖。

伍德麦肯兹预计，到2025年中国的工业“脏煤”使用量将从2012年的6.50亿吨降至1.91亿吨，到2035年将降至1亿吨。

脏煤使用量的减少还得益于中国

从制造型经济向服务型经济的转型，因为这导致了工业部门动力煤使用量的下降。

伍德麦肯兹表示：“作为政府减少脏煤使用的努力的优先事项，很多小型低效工厂已被关闭。”

在首都北京，2013年至2016年间有1300多家工厂被关闭，预计今年将再关闭500家。

不过，大部分工厂将不会改用天然气，因为后者的成本是煤炭的3倍。他们将改为采用更大型、更高效和更清洁的燃煤锅炉，或者使用公共热电厂提供的电力。

中国石油和化工网 2017.7.6



CNBC称，中国自2013年以来一直在限制使用低质量的脏煤（高灰煤），以净化空气质量。

全球领先的能源咨询机构伍德麦肯兹近日发布报告称，中国政府改善空气质量的努力正在取得成果，过去5年中国的脏煤使用量可能下降了40%。

根据该机构的数据，2017年中国

## “新杀手”挑衅 或使南极臭氧层恢复延迟多年

臭氧层（保护人体免受太阳紫外线辐射的高海拔氧分子层）在过去10年间一直在恢复。但一种新发现的威胁可能延迟其恢复。研究人员发现，过去几年，溶剂、油漆去除剂和药品生产中经常使用的一种化学物质的排放已经达到原来的两倍，这将会导致南极洲的臭氧层恢复延迟5至30年，如果该化学物质水平继续增长，未来恢复期甚至可能更长。

对此，澳大利亚墨尔本大学环境科学家Robyn Schofield说，这些发现“令人觉得可怕”，这是“一件大事”。

这种受质疑的物质是二氯甲烷。英国兰卡斯特大学大气化学家Ryan Hossaini说，这种物质的自然界来源极

少，因此近年来其排量的增加可能来自于人类。他补充说，从2000年到2012年，平均来看二氯甲烷浓度增加了。在全球范围内，从2004年到2014年，二氯甲烷浓度增长接近原来的两倍。Hossaini及其团队推测，目前二氯甲烷排放为每年约100万吨。

像含氯氟烃和其他破坏臭氧层化学物质一样，二氯甲烷在遇到阳光时会分解。氯原子被释放后会消除任何与其发生相互作用臭氧分子。1987年，《蒙特利尔议定书》达成对生产和使用含氯氟烃以及许多与工业化国家相关的化合物的禁令，但却忽视了二氯甲烷，因为研究人员认为它不能原封不动地在大气中停留足够长的时间

从而到达同温层。然而，现在的研究证据表明，该分子能够抵达同温层的下方，其中包括臭氧层，其高度距离极地8千米。

为了测量二氯甲烷对高海拔臭氧层目前以及未来的威胁，Hossaini及同事采用了计算机模拟。2016年，他们的分析表明，南极洲约3%的夏季臭氧流失源自于二氯甲烷。该数量看似较小，但Hossaini表示，2010年，该物质对南极洲夏季臭氧流失的1.5%负有责任。研究人员在近日发表于《自然—通讯》的文章中报告称，如果二氯甲烷排放继续以过去10年的速率增长，那么臭氧空洞的恢复将会推迟30年。

人民网 2017.7.11 编译/晋楠