

# 科技日报

SCIENCE AND TECHNOLOGY DAILY

2024年7月15日 星期一 科技日报社出版 国内统一连续出版物号 CN11-0315 代号 1-97 总第12761期 今日8版

◎新华社记者

在中华民族伟大复兴的历史长卷中，改革开放是具有深远意义的伟大事件。

40多年前，中国共产党作出改革开放的关键抉择。

进入新时代，以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气和智慧推进全面深化改革，开创中国特色社会主义事业新局面。

如今，在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，又将矗立起新的里程碑——党的二十届三中全会将于7月15日至18日在北京召开，对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出战略部署。

历史，必将在新的伟大变革中迸发出更加澎湃的力量。

## 九万里风鹏正举

——党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央掌舵领航，以伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气和智慧，掀起全面深化改革的春江大潮

珠江入海口，是为伶仃洋，潮起潮落，风起云涌。

6月30日，全长约24公里的超级工程——深中通道正式通车，跨越伶仃洋，连接东西岸，为当今世界最大湾区之一的粤港澳大湾区注入发展新动力。

放眼珠江两岸，正是在这里，炸响了改革开放的“开山第一炮”，吹响了新时代改革再出发的嘹亮号角。

2012年12月，就任中共中央总书记20多天的习近平首次出京考察，便前往深圳、珠海、佛山、广州，到在我国改革开放中得风气之先的地方，现场回顾我国改革开放的历史进程。一个宣示振聋发聩：“改革不停顿、开放不止步”。

4个月后，中共中央政治局作出历史决策——党的十八届三中全会将研究全面深化改革问题并作出决定。习近平总书记亲自担任全会文件起草组组长。

历经200个日日夜夜，在文件起草组上报的每一稿上，习近平总书记都逐字逐句审阅，倾注了大量心血，高瞻远瞩提出全面深化改革的总目标，提出市场在资源配置中起“决定性作用”等重大论断。总书记旗帜鲜明表示“如果做了一个不痛不痒的决定，那还不如不做”。

2013年11月，党的十八届三中全会通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，以2万多字的篇幅，一揽子推出15个领域、336项改革举措。

这份改革开放以来历次三中全会中篇幅最长的决定文件，将改革全面扩展深化至经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建设、国防和军队等各个领域，绘就了有史以来最全面最系统最深入的改革蓝图。

越是恢弘的改革蓝图，越需要改革者的勇气与担当。

“攻坚期和深水区”——这是新时代改革所处的时代背景和现实条件。习近平总书记形容，“好吃的肉都吃掉了，剩下的都是难啃的硬骨头”，必须“敢于啃硬骨头，敢于涉险滩”。

为了带领全党全国各族人民攻坚克难，习近平总书记

# 以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景

## 写在党的二十届三中全会召开之际

既举旗定向又细致指导，既领衔挂帅又作战出征。

党的十八届三中全会决定，在党中央首次设置专司改革工作的领导机构。从中央深改领导小组到中央深改委，习近平总书记亲自主持召开72次会议，研究审议每一项重要改革方案，提出重大改革议题、部署重大改革任务，关键环节亲自协调、落实情况亲自督察。

2018年，一场“全面深化改革的战略性战役”——深化党和国家机构改革拉开大幕。这是党的历史上首次统筹推进党中央部门和国务院机构的重大改革，是对国家治理体系进行系统性重塑的集中行动。

短短一年多时间，调整80多个中央和国家机关部门、直属单位，核减21个部级机构，仅在中央和国家机关层面就涉及180多万人……涉及范围之广、触及利益之深，让海外媒体直呼“力度空前”“出乎预料”。

“深化党和国家机构改革是要动奶酪的，是要触动利益的，也是真刀真枪的，是需要拿出自我革新的勇气和胸怀的。”习近平总书记态度坚决。

“明知山有虎，偏向虎山行。”改革深水区绕不开、躲不过，必须迎难而上、勇往直前。

军队改革打破长期实行的四总部制，正师级以上机构减少200多个，人员精简三分之一；国税地税征管体制改革为长达24年的国税地税分局画面上句号，3.4万个机构被撤销，2万多名干部由正职转为副职；户籍制度改革冲破城乡壁垒，全面取消农业户口与非农业户口的性质区分，推动1亿非户籍人口在城市落户；废止劳动教养制度，延续半个世纪的劳教制度退出历史舞台……

面对一项项议论多年、久推不动、牵涉深层次调整的改革，习近平总书记亲自破局开路，破藩篱、扫障碍，推动实现历史性变革。

越是恢弘的改革蓝图，越需要改革者的谋略与智慧。

新形势下如何深化农村改革，是总书记一直思考的重要问题。40多年前，正在上大学的习近平曾到安徽滁州实地调研包产到户，“当时来我记了一本笔记，我还收藏着”。

时移世易。随着城镇化快速发展，大量农民进城和农村分工分业的巨变，农村农业生产关系亟需新的调整。

2013年7月，农历大暑时节，习近平总书记来到湖北武汉农村综合产权交易所，同工作人员和前来办理产权流转交易鉴证手续的农民交谈，详细询问产权交易具体流程。

同年12月，习近平总书记在中央农村工作会议上提出一个重大论断：“把农民土地承包经营权分为承包权和经营权，实现承包权和经营权分置并行。”

从“两权分离”到“三权分置”，这是中国农村改革的又一次重大创新，以四两拨千斤之力，为在坚持农村土地集体所有、保障农民承包权益前提下，推动农村土地经营权有序流转、促进多种形式农业适度规模经营打开了崭新空间。

目前，全国家庭承包耕地土地经营权流转面积大幅提升，家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体蓬勃发展，成为推动现代农业发展的重要力量。

全面深化改革改到深处，没有经验可循，没有模式可依，需要“逢山开路、遇水搭桥”的探索和创新。

(下转第二版)

# 以全面深化改革推动科技现代化

◎本报评论员

惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。科技领域是最需要不断改革的领域，从党的十八届三中全会到党的二十届三中全会，科技创新体制机制改革阔步向前、不断深化，书写了推动科技现代化的崭新篇章。

党的十八大以来，习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动全面深化改革，为中国式现代化指明了前进方向、提供了根本遵循。我国科技体制改革全面发力、多点突破、纵深发展，不断把制度优势转化为科技竞争优势，有力推进科技自立自强，推动科技事业取得历史性成就、发生历史性变革。化学小分子诱导人体细胞实现重编程，国产大飞机实现商飞，高铁技术树起国际标杆，“嫦娥”揽月，“天宫”驻空，“天问”探火……这些重大成就为建设科技强国打下坚实基础，科技现代化进程加速发展。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入发展，解决原始创新能力相对薄弱、一些关键核心技术受制于人、顶尖科技人才不足等问题迫在眉睫，实现科技现代化、建设世界科技强国，对科技创新体

机制改革提出了更高要求。

中国共产党领导是中国特色科技创新事业不断前进的根本政治保证。深化科技改革，必须坚定不移坚持党的领导，勇于涉险滩、闯难关，破除一切制约科技创新的思想障碍和制度藩篱，保证科技事业发展的航船始终沿着正确方向前进。

以全面深化改革推动科技现代化，要强化系统观念。面对深层次体制机制问题，单领域、单层次的改革难以奏效，必须加强统筹协调和顶层设计，下好全国一盘棋。要加快健全新型举国体制，把集中力量办大事的制度优势转化为创新发展新动能。要强化央地协同联动，完善区域科技创新布局，打造具有全球影响力的创新高地。要推动有为政府和有效市场更好结合，把我国超大规模市场优势与国家重大战略需求紧密结合起来，激发各类创新主体活力，加强创新资源统筹和力量组织，让先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。

以全面深化改革推动科技现代化，要突出问题导向。问题是创新的起点，改革就是在解决问题中向前推进的。要锚定改革目标，奔着问题去、盯着问题改，着力解决科技领军人才、卓越工程师等重点领域高层次人才供给规模

和质量不足的痛点，攻克学科线性分割阻碍交叉复合创新型人才培养的难点，疏通产学研融合不深不透的堵点，畅通教育、科技、人才一体发展的良性循环。要完善新技术研发应用的法律制度，优化激励创新的公平竞争市场环境，为新质生产力发展提供良好土壤。

以全面深化改革推动科技现代化，要坚持以人为本。改革为了人民，改革依靠人民，改革成果由人民共享。科技工作者是改革的直接参与者，健全科技创新治理机制，才能激发更多优秀人才的创新活力。要坚持“破四唯”和“立新标”相结合，加快健全符合科研活动规律的分类评价体系和考核机制。要完善科技奖励、收入分配、成果赋权等激励机制，让更多优秀人才得到合理回报。要坚持整治滥发“帽子”“牌子”之风，让科研人员心无旁骛、潜心钻研。要改进科技计划管理，深化科技经费分配和管理使用机制改革，赋予科研单位和科研人员更大自主权，提升科技创新投入效能。

创新决胜未来，改革关乎国运。我们要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以钉钉子精神全面深化改革，为建成世界科技强国注入强劲动力，为推进中国式现代化贡献强大力量！

# 上海浦东：让全球人才近悦远来

◎本报记者 王春

最近，拿到高级职称证书，让自称为“体制外人士”的上海杰视医疗科技有限公司创始人赵洪兵很欣喜。上海浦东新区高级职称参评“直通车”试点改革以来，已有139名类似赵洪兵这样的“体制外”人才受益。

率先实行更加开放和便利的人才引进政策，构建高能级的人才平台体系，营造高品质的人才生态……秉持“人才是第一资源”的理念，上海浦东持续打造全球人才创新创业热土，也收获了阶段性的成果。

## “不拘一格”聚人才

在张江碧波公园偶遇了爱因斯坦雕像后，马来西亚籍科学家许金祥对张

江充满了期待，这也为他来到上海交通大学李政道研究所工作埋下了伏笔。“这里有18条以科学家名字命名的道路纵横交错，一到秋天，居里路上的梧桐树特别美。”他说。

这位与缪子物理打交道的“80后”科学家，对于张江科学城内正在建设中的硬X射线自由电子激光装置满怀憧憬。

为了让更多的人“许金祥”近悦远来，浦东致力于打造引才聚才的“强磁场”。2021年发布《中共浦东区委 浦东新区人民政府关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》提出，浦东要建立全球高端人才引进“直通车”制度，率先实行更加开放更加便利的人才引进政策。

早在2017年，浦东就已率先试点境内外高校外籍应届毕业生可直接申办

工作许可。同年，浦东实行自贸试验区永久居留推荐“直通车”制度。

近年来，人才“14条”、海外人才“9条”、人才发展“35条”等一系列人才新政先后出台，浦东在人才领域实现了许多全国首创性改革。居住证申办常住户口缩短年限要求；技能人才评价由政府主导向企业自主方式转变，9家符合条件企业获得开展职业技能等级认定资质，可自主开展27类职业（工种）、86个评价项目，超4000人取得相关证书……这些首创性改革已硕果累累。

精准贴近产业和非公领域人才痛点，是浦东的又一项创举。在生物医药专业，浦东开展了上海市首个区级工程系列高级职称评审项目，建立了高级职称参评“直通车”，允许非公领域中在岗专业技术人员直接申报高级职称，靶向提供精准指导。

(下转第三版)



七月十三日至十六日，第二十六届中国北京国际科技产业博览会在国家会议中心举行。图为北京优脑银河科技有限公司展示的自主研发的脑环路起搏器。本报记者 洪星摄

◎任仲平

## (一)

伟大的事业，在接续奋斗中掀开新的一页。

7月15日，中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议在北京开始举行，将科学谋划围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署。这既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。

“当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，必须继续把改革推向纵深。”

立足关键时期，用好重要法宝，以习近平同志为核心的党中央坚定历史自信、把握历史主动，号召全党“必须自觉把改革摆在更加突出位置”，展现了以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景的坚强决心。

历史的江河奔腾向前，有静水深流，亦有波澜壮阔。

从开启改革开放和社会主义现代

化建设历史新时期，到开启全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代，党的全部理论和实践的主题是坚持和发展中国特色社会主义。

作为“伟大觉醒”，改革开放孕育了党从理论到实践的伟大创造；作为“伟大革命”，改革开放推动了中国特社会主义事业的伟大飞跃。党的十八大以来，我们党团结带领人民开创了中国特色社会主义新时代，成功推进和拓展了中国式现代化，中国特色社会主义正成为21世纪科学社会主义发展的旗帜。

实践充分证明，党的十一届三中全会和党的十八届三中全会都是划时代的。改革开放决定当代中国命运，决定中国式现代化成败，是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝，是坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路。

习近平总书记深刻指出：“改革开放这场中国的第二次革命，不仅深刻改变了中国，也深刻影响了世界！”这是对

昨天的总结，是对今天的启迪，也是对明天的昭示。

新征程，再扬帆。把握时代发展大势，抓住历史变革时机，以改革开放的姿态继续走向未来，我们更加充满信心、更加富有力量。

## (二)

从历史深处奔涌而来，向着民族复兴澎湃而去，改革开放潮涌东方，新时代中国日新月异。

“史诗般的进步”，新中国成立75年来，中国从一穷二白发展为世界第二大经济体，创造了人类发展史上的伟大成就。

在这一历史进程中，新时代以来的这些年极不寻常、极不平凡，面临的重大风险挑战世所罕见、史所罕见，以习近平同志为核心的党中央团结带领亿万人民书写了“两大奇迹”新篇章。

重庆赛力斯汽车超级工厂，一分钟下线两台新能源汽车。这家全球标杆级数字化工厂，超3000台机器人智能协

同，实现关键工序100%自动化；运用质量自动化测试技术，实现100%质量监测追溯。

中国新能源汽车蓬勃发展，引领全球汽车产业绿色转型，见证我国从汽车大国迈向汽车强国的坚实步伐。2023年，我国跃升为全球最大的汽车出口国，新能源汽车产销量占全球比重超过60%，连续9年位居世界第一。

时间是常量，也是奋进者的变量。党的十八大以来，习近平总书记第一次出京考察来到广东深圳，就是要向世界宣示中国改革不停顿、开放不止步。放眼今日之中国，日均诞生企业超过2.7万家、授权发明专利2500多件，京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展等区域重大战略高质量推进，22个自贸试验区覆盖东西南北中、海南自贸港建设蓬勃兴起……

历史是勇敢者创造的。从“落后时代”到“赶上时代”再到“引领时代”，改革开放深刻改变了中国的面貌，成为当代中国最显著的特征、最壮丽的气象。

国产大飞机实现商飞，高速动车组首次出口欧洲，生物育种助力粮食安全，新药创制护航“健康中国”，绿色低碳技术托举“美丽中国”……从创新引领到绿色转型，以改革增动力，我国经济迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路。

今天的中国，综合国力持续跃升。2023年国内生产总值超过126万亿元，稳居世界第一大粮食生产国、第一大工业国、第一大货物贸易国，是140多个国家和地区的贸易伙伴，正以新质生产力强劲推动高质量发展。

坚持“全国一盘棋”，从开展东西部扶贫协作和定点帮扶，五级书记抓扶贫，打赢脱贫攻坚战，到推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，充分发挥了我国社会主义制度集中力量办大事、办难事、办急事的独特优势，有力彰显了我国国家制度和治理体系的优越性。从“五位一体”总体布局到“四个全面”战略布局，以改革场

优势，中国特色社会主义制度更加成熟、更加定型。

今天的中国，内生动力更加强劲。以“中国之制”推进“中国之治”，在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化，以良法保障善治，制度优势正在不断转化为治理效能。

6月25日，嫦娥六号返回器安全着陆，实现世界首次月球背面采样返回。习近平总书记指出：“我国科技队伍蕴藏着巨大创新潜能，关键是要通过深化科技体制改革把这种潜能有效释放出来。”科技体制改革激发科研人员的积极性、创造性，要素市场化配置改革实现资本、技术、数据等高效配置……从破除体制机制束缚到激发创新创业创造热情，以改革添活力，我国进入创新型国家行列。

今天的中国，发展活力更为充沛。推进教育强国、科技强国、人才强国建设，全社会创新创业活力竞相迸发、聪明才智充分涌流。

走向光明宏大的未来，我国发展具备了更为坚实的物质基础、更为完善的制度保证，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。

(下转第三版)