

《关于扎实做好科技金融大文章的工作方案》发布—— 科技创新信贷服务提质换挡

◎ 通讯员 王维斌 本报记者 代小佩

近日，中国人民银行（以下简称“人民银行”）等七部门联合印发《关于扎实做好科技金融大文章的工作方案》，提出将中小科技企业作为支持重点，完善适应初期、成长期科技型企业特点的信贷、保险产品，深入推进区域性股权市场创新试点，丰富创业投资基金资金来源和退出渠道。

科技创新信贷服务在支持科技型企业持续高质量发展、化解融资难、融资贵问题等方面发挥着重要作用。近年来，人民银行等金融机构精准聚焦科技创新主体融资卡点堵点，持续强化科技创新领域信贷产品和服务方式创新，加大信贷支持科技创新重点领域和薄弱环节力度，推动科技创新信贷服务不断升级优化。

政策体系持续完善

科技创新离不开金融创新。我国金融机构加大力度支持科技型企业融资，设立科技创新和技术改造再贷款支持科技创新、技术改造和设备更新，一系列措施落地见效。

2023年，人民银行牵头制定《加大支持力度支持科技型企业融资行动方案》，鼓励各地银行机构不断扩大科技型企业贷款规模，提升服务科技型企业专业能力，完善适应科技型企业特点的信贷产品，科技金融政策体系持续完善。

各省市银行因地制宜，帮助科技型企业跑出“加速度”。人民银行湖南省分行牵头制定出台支持科技型企业融资“25条措施”，提出组织开展信贷增量提质行动、科技信贷服务模式品牌创建行动、重点任务攻坚行动等科技金融八个专项行动。人民银行浙江省分行牵头印发加大力度支持科技型企业融资实施细则，推动银行等机构建立全方位、多层次科技金融服务体系，切实做好支持科技型企业融资工作。

截至2024年一季度，全国高技术制造业中长期贷款、科技型中小企业贷款、专精特新企业贷款余额分别同比增长27.3%、20.4%、17.92%，均明显高于各项贷款增速。

信贷产品日益丰富

近年来，各类专属信贷产品层出不穷，在无形资产整合利用、信用贷款发放以及担保方式拓展等方面取得有效突破，这些产品或模式与不同类型科技型企业发展特征的契合度越来越高。

数据资源是科技型企业拥有最多的“沉睡资源”，企业



第二届上海国际碳中和技术、产品与成果博览会上展示的科技金融产品。

往往难以整合利用以实现有效融资。在促进科技型企业数据资源变数据资产、发挥融资功效方面，人民银行上海总部指导建行上海市分行与上海数据交易所强化合作，成功推出首笔数据资产质押贷款——“数易贷”。同时，通过区块链技术将数据流通交易全流程上链传输、查询与管控，实现双方数据对接、共同上链。

高层次人才是科技型企业发展的核心动力。记者了解到，人民银行指导长沙银行与长沙市政府合作推出“优才贷”，由长沙市财政安排1亿元风险补偿资金，支持银行机构为高层次人才及其领办企业提供融资支持，让科技创新企业实现“凭人才享贷”。此外，人民银行邵阳市分行推出“宝庆人才金融荟”综合服务模式，通过宝庆人才金融卡累计发放超3亿元纯信用高层次人才贷款，形成“以才定贷、量才放贷”的良好运作模式。

配套支持不断强化

科技创新是高投入、高风险的长周期活动，各类产业和财政配套支持政策必不可少。近年来，各地积极探索市

场化风险分担机制，强化对科技型企业的信贷支持。

例如，南京市财政局建立“宁创投”市场化风险分担机制，设立10亿元规模资金池，由政府性融资担保机构、合作银行、财政、再担保机构按1:2:3:4的分担比例，对科技型企业最高2000万元的信用类贷款分担风险，补偿商业银行本金损失最高可达80%，并叠加增量补贴、科技首贷贴息等财政支持政策。目前，“宁创投”已累计发放科技企业贷款1812.11亿元，累计服务企业8360户。

又如，人民银行上海总部为鼓励银行机构发放专精特新科技型企业信用贷款，对专精特新中小企业、专精特新“小巨人”企业信用贷款按照不超过贷款实际年息的30%予以贴息，每家企业贴息额度不超过300万元。同时，为鼓励社会资本有序加大新型基础设施建设投入，上海市还对包括新算力、新数据、新设施和终端等新型基础设施建设项目给予1至1.5个百分点的利息补贴。

人民银行有关部门负责人表示，我国科技创新信贷服务不断提质换挡，激发了银行等金融机构提供低成本信用贷款的积极性，降低了科技创新企业融资门槛和成本，助力科技创新企业蓬勃发展。

福建：“真金白银”支持民企科技创新

科技日报讯（记者谢开飞 通讯员高凌）记者6月30日获悉，福建省科技厅、福建省工商联近日出台《关于支持民营企业科技创新的若干措施》（以下简称《若干措施》），从支持民营企业常态化参与技术创新决策、持续加大研发投入、开展基础和应用基础研究等方面推出十多项举措。

据了解，目前，福建省民营企业研发投入占全省企业研发投入70%以上，贡献了70%以上的科技成果。福建省70%以上的应用开发类省级科技项目由民营企业牵头或参与承担，95%以上国家高新技术企业是民营企业。

《若干措施》支持民营企业开展关键技术攻关。福建省将完善企业参与重大科技攻关需求征集与榜单编制机制，支持民营企业通过“揭榜挂帅”“赛马制”等方式，充分利用省内外优势创新资源解决产业关键技术难题，单个项目资助最高800万元。对组建联合体申报“揭榜挂帅”攻关项目，最高给予1000万元经费支持。

《若干措施》支持民营企业建设科技创新平台和基地。福建省将支持民营企业牵头组建或参与建设重点实验室、省创新实验室等科技创新平台，提升科

技创新能力和水平。对获批的国家级科技创新平台，给予一次性最高1000万元奖励。对认定为国家级、省级科技企业孵化器的，最高分别给予150万元、100万元奖励。

《若干措施》支持民营企业加快科技成果转化。福建省将支持民营企业实施重大科技成果转化项目，对其购买的重大科技成果，按不超过企业对该项目实际支付技术交易费用的30%给予补助，单个企业每年最高补助300万元；支持民营企业建设省级技术转移服务机构，对其促进技术交易成交金额达到一定额度以上的，按

不超过实际成交额的3%，给予每家每年最高100万元奖励。

按照《若干措施》，福建省将启动民营企业研发活动“全覆盖两提升”行动，力争至2025年底，实现全省民营百强中制造业企业研发机构和省工商联所属商会会长单位中规模以上制造业企业研发活动全覆盖，年销售收入5000万元以上的规模以上制造业民营企业研发活动覆盖率提升到60%左右、研发机构覆盖率提升到30%左右。通过实施高新技术企业增量提质计划，争取全省国家高新技术企业尽快突破1.5万家。

广西按下职务科技成果转化“加速键”

◎ 本报记者 刘昊

近日，广西壮族自治区科学技术厅等七部门联合印发《广西职务科技成果转化管理改革试点实施方案》（以下简称《实施方案》）。

《实施方案》遴选8家高等院校和科研院所实施职务科技成果转化管理改革试点，持续推进职务科技成果转化改革，探索建立职务科技成果单列管理制度。

员、农业企业快速掌握产业发展趋势，产业科技前沿技术提供了便利，更为院科技成果转化评价评估、转移转化提供了程序性保障。”广西农业科学院成果转化处处长车江旅介绍。

然而，广西许多高校院所长期存在科技成果转化落地难问题，职务科技成果面临“不好转”“不敢转”“不愿转”的困局。

“由于科研事业单位公益性职能和定位，以及科研人员技术有专攻等因素，职务科技成果转化存在堵点。”车江旅认为，《实施方案》的印发，为科研事业单位和公益一类单位科技成果转化赋予了更多自主权和灵活性。

此次印发的《实施方案》提出了推动职务科技成果转化改革的总体要求、主要任务、试点单位及进度、保障措施，指导试点单位结合实际实施改革任务。

此前，北京、上海、广东、四川、陕西、安徽等地均出台相关方案，开展职务科技成果转化改革试点。《实施方案》回应了当前广西职务科技成果转化改革试点工作的需求，同时参考借鉴了有关省份先进做法。”广西壮族自治区科学技术厅科技成果转化促进处有关负责人说。

持续推进赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权，是此次改革试点的重头戏之一。《实施方案》提出，探索建立

“赋权+转让+约定收益”成果转化模式。这在保证科技人员灵活性、自主性的同时，也能有效保障国有资产权益。

同时，《实施方案》提出，完善职务科技成果转化尽职免责机制。《实施方案》明确，在没有牟取非法利益的前提下，对于试点单位在职务科技成果单列管理后的决策失误责任，可以依规依纪依法免于追究。

广西农业科学院水稻研究所研究员陈远孟认为，《实施方案》提出的举措有助于激发科技人员创新创造活力，推动科技成果转化加快形成新质生产力。尤其尽职免责机制能减轻科技人员在成果转化中的顾虑和压力，使其更积极投入到科研工作中。

畅通渠道，推进落实改革任务

《实施方案》遴选的8家试点单位包括广西大学、广西师范大学、桂林电子科技大学、桂林理工大学4所高校和广西农业科学院、广西科学院、广西林业科学研究院、广西中医药研究院4家科研院所。

根据《实施方案》，2024年5月至12月，各试点单位研究制定本单位职务科技成果转化管理改革工作方案和计划，全面推进试点改革各项任务的落实。

为保障改革试点工作顺利开展，广西壮族自治区科学技术厅将会同自治区党委

组织部、自治区发展改革委、教育厅、财政厅、人力资源社会保障厅、市场监管局等部门建立试点工作协调机制，及时研究重大政策问题，加强工作指导，强化风险防控，推进落实改革任务。

此外，广西有关部门将加强政策宣传和舆论引导，畅通政策咨询和服务渠道，围绕职务科技成果转化管理改革相关管理、财务等方面开展宣传辅导，提高改革试点单位的主动性、积极性。

“《实施方案》提出了一系列具体的政策措施，如强化职务科技成果转化绩效考核等，以确保改革试点工作顺利进行。”车江旅说，这些措施有助于解决科技成果转化的政策制度瓶颈问题，激发科研人员创新热情，促进科技成果转化和应用。

车江旅介绍，作为本次改革试点单位之一，广西农业科学院将按照《实施方案》的要求，继续深化制度建设，优化全过程管理，完善第三方转移转化平台建设，推动产学研深度融合，让科技成果转化成为实际生产力，为广西经济社会高质量发展提供有力支撑。

广西壮族自治区科学技术厅科技成果转化促进处有关负责人说：“下一步，我们将加强对改革典型案例、实施成效经验的总结梳理，对较为成熟的经验，及时进行宣传并向全区推广应用。”

政策速递

云南科技“人才贷”落地

科技日报讯（记者赵汉斌）6月29日，记者从云南省科技厅获悉，云南省科学技术院与交通银行云南省分行联动落实《云南省促进科技型企业融资12条措施》，推进科技“人才贷”，支持科技人才大胆创业、放心创新。近日，云南一家高新技术企业首次从交通银行云南省分行获得1000万元授信。

据介绍，该企业由云南省内的国家级高层次人才创办，是检验检测行业的领先企业，具有较强技术能力和较好发展前景。交通银行云南省分行了解到该企业高管符合交通银行“人才贷”的准入标准，批复了1000万元人才贷款，贷款利率3%，属于市场较低水平。

“人才贷”是交通银行推出的专项贷款，支持高层次人才及其经营的企业开展科技成果转化和创新创业活动。“人才贷”可将人才价值量化为信贷审批依据，最高为企业配置1000万元的纯信用免担保贷款。贷款对象包括全国县市区级以上高层次人才计划的人才、优秀企业高层次人才、优秀高校毕业生及教职工等，具有审批流程简便、贷款期限短等特点。在具体操作中，交通银行通过在线申请、信息录入、认证授权、结果反馈等流程，提高贷款效率，以高效精准的金融服务为科技型企业解决融资难、融资贵问题。

记者了解到，未来，云南省科学技术院还将与各金融机构持续做好科技金融文章，落实金融服务科技创新等要求，充分发挥科技金融与科技人才的合力，通过创新降低科技型企业融资门槛，进一步激发科技人才创新活力，为科技高层次人才提供良好创新创业环境，助力科技型企业高质量发展。

西藏推动大规模设备更新和消费品以旧换新

科技日报讯（记者杨宇航）记者6月30日获悉，《西藏自治区推动大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案》（以下简称《实施方案》）近日正式印发。《实施方案》旨在全面贯彻国务院决策部署，进一步推动设备更新和消费品以旧换新工作，有效促进经济循环和产业升级。

《实施方案》明确，到2027年，工业、农业、建筑、交通运输、教育、文化和旅游、医疗等领域设备投资规模较2023年增长25%以上；重点行业主要用能设备能效基本达到节能水平，环保绩效达到A级水平的产能比例大幅提升，规模以上工业企业数字化研发设计工具普及率、关键工序数控化率分别超过60%、75%；报废汽车回收量较2023年增长约一倍，二手车交易量较2023年增长45%，废旧家电回收量较2023年增长45%，再生材料在资源供给中的占比进一步提升。

《实施方案》坚持“统筹布局、系统推进，市场为主、政府引导，鼓励先进、淘汰落后，标准引领、分类施策”的工作原则，深入实施重点领域设备更新、消费品以旧换新、回收循环利用、标准提升衔接四大行动，出台27条具体工作举措，优先支持有安全隐患、维修维护成本高于新购价格的老旧设备和消费品更新替代，进一步释放投资和消费潜力，大幅提高经济循环质量和水平，促进高原经济高质量发展。

为保障《实施方案》有效实施，西藏将进一步强化政策保障，建立健全协调机制，确保各项工作落到实处。各地（市）和行业主管部门将按照职责分工，扎实开展相关工作。同时，西藏还将积极拓宽宣传渠道，加大财政、税收、金融等方面的支持力度，为实施方案顺利推进提供有力保障。

专家普遍认为，《实施方案》的出台对推动高原地区经济转型、提高资源利用效率和实现绿色发展具有重要意义。通过实施设备更新和消费品以旧换新等措施，不仅可以提升技术水平和能效水平，还将进一步释放消费和投资潜力，为西藏经济可持续发展注入新动力。

成都发布 人工智能产业高质量发展三年行动计划

科技日报讯（刘侠 记者滕继源）记者6月29日获悉，《成都市人工智能产业高质量发展三年行动计划（2024—2026年）》（以下简称《行动计划》）近日发布。《行动计划》提出，到2026年，成都人工智能核心产业规模达到1700亿元，带动相关产业规模达到1万亿元，建成全国人工智能产业发展高地。

聚焦大创新、大算力、大数据、大培育、大场景、大要素，《行动计划》明确，未来三年重点推进关键核心技术攻关行动、算力支撑能力攻坚行动、数据供给质量提升行动、集群发展能级跃升行动、场景融合应用培育行动、高端产业要素倍增行动六大行动。

“《行动计划》以问题为导向，针对产业发展难点、堵点，精准提出应对措施、突破发展瓶颈。”成都市经信局新经济委机关党委书记丁琴在发布会上说。

新政支持从理论算法研发到产业应用转化全环节发展，提出促进算法发展、推动能级提升、构建产业生态三部分10条措施。



图为成都AI创新中心。

本版图片由视觉中国提供