书写在绿水青山间的生态答卷

——党的十八届三中全会以来生态文明体制改革成就综述

面对人民群众对美好生活的向往，如何答好生态文明建设这道时代必答题？

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央大力推进生态文明理论创新、实践创新、制度创新，提出一系列新理念新思想新战略，形成了习近平生态文明思想，为新时代生态文明建设提供了根本遵循。

党的十八届三中全会以来，生态文明体制改革全面深化、纵深推进，全方位、全地域、全过程加强生态环境保护，生态文明制度体系更加健全，绿色、循环、低碳发展迈出坚实步伐。一份天更蓝、水更清、山更美的生态答卷，铺展在广袤的神州大地上。

改革发力，以攻坚之举推动生态环境质量持续改善

前不久，一张长城与“中国尊”的超长距离“合影”刷屏社交网络。前景，是位于北京市延庆区四海镇的九眼楼长城；远处，是位于朝阳区的北京地标建筑之一“中国尊”。

人们还记得，10年前，亚太经合组织（APEC）第二十二次领导人非正式会议在北京召开。会议期间，秋冬季常被雾霾笼罩的北京，迎来清澈美丽的蓝天。

“那几天天气很好，当时有人问，这是‘APEC蓝’，能持久吗？我回答他们，这并不是短暂的蓝天，几年后它将是永久的蓝。”今年全国两会期间，说起当年这个细节，习近平总书记语气坚定。

从“APEC蓝”到长久的“北京蓝”，是新时代以来我国以改革之举推动污染防治攻坚战的一个标志性成果。

生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。习近平总书记强调，生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容。《关于加快推进生态文明建设的意见》和《生态文明体制改革总体方案》两个纲领性文件出台，构筑起生态文明体制改革的“四梁八柱”，对生态文明建设进行全面系统部署安排。党中央带领亿万人民向污染宣战，持续改善生态环境质量。

长江，是中华民族的母亲河，也是中华民族发展的重要支撑。

面对长江严峻的生态环境形势，习近平总书记曾经痛心地形容，母亲河“病了，病得不轻了”。

2016年1月，推动长江经济带发展座谈会在重庆召开，明确立下规矩：“共抓大保护，不搞大开发”。

近8年间，总书记召开了4次以长江经济带发展为主题的座谈会，对母亲河的关切之情一以贯之。

沿江化工企业关改搬转、污水管网加速建设、入河排污口溯源整治、“十年禁渔”扎实推进……一项项改革举措对症下药、系统施治。

如今，母亲河已“大病初愈”，“含绿量”越来越高。长江干流全线水质稳定保持在Ⅱ类，正在逐步恢复生机活力。

改变的不只是长江。党的十八届三中全会以来，一系列有重点、有力度、有成效的环境整治行动持续发力——

2018年6月，中共中央、国务院印发《关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》；2021年11月，中共中央、国务院印发《关于深入打好污染防治攻坚战的意见》，从“坚决”到“深入”，坚持高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战。

为蓝天常在，从2013年开始，三个“大气十条”文件接续出台，打出法治、市场、科技、政策的“组合拳”——发挥财政金融引导作用，中央财政大气污染防治资金累计下达2000多亿元；脱硫、脱硝、除尘电价和超低排放电价政策实施，我国成为世界规模最大的清洁燃煤发电基地；税收优惠政策有力支持企业进行超低排放改造。

为碧水长流，河长制、湖长制全面建立，众多河湖实现从“没人管”到“有人管”、从“管不住”到“管得好”的转变，推动解决了一批河湖管理保护难题，河湖状况逐步好转。

为家园更美，各地大力推进生活垃圾分类，启动建设“无废城市”，开展农村人居环境整治，我国如期实现固体废物“零进口”目标。

一项项改革举措，汇聚起持续攻坚的强大合力，推动生态环境质量持续改善——

天更蓝，重污染天数显著下降，蓝天白云成为常态，我国成为全球空气质量改善速度最快的国家；

水更清，河湖面貌实现根本性改善，地表水优良水质断面比例已接近发达国家水平；

土更净，土壤环境风险得到有效管控，越来越多的绿色正在点染祖国山川大地。

如今，绿水青山就是金山银山的理念逐步成为全党全社会的共识和行动，我国生态文明体制改革加快推进，生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化，美丽中国建设迈出重大步伐。

制度护航，以共生之道加强生态保护修复监管

每年5月，“高原精灵”藏羚羊一年一度的迁徙产仔季开启。在三江源国家公园的可可西里地区，常有这样一幅和谐动人的画面——过往车辆远远停靠，主动让行经过青藏公路的藏羚羊。

目前，这里的藏羚羊种群数量已经从上世纪80年代末的不足2万只，恢复增长至7万多只。

习近平总书记近日在青海考察时强调，加强以国家公园为主体的自然保护地体系建设，打造具有国家代表性和世界影响力的自然保护地典范。

推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，是习近平总书记作出的重要部署。从2013年党的十八届三中全会首次提出建立国家公园体制，到2015年陆续开展国家公园体制试点，再到2021年第一批5个国家公园正式设立，如今我国已出台空间布局方案，正在建设全世界最大的国家公园体系。

第一批国家公园已交出一份亮眼的“成绩单”：三江源国家公园实现了长江、黄河、澜沧江源头的整体保护；大熊猫国家公园打通生态廊道，保护了70%以上的野生大熊猫；武夷山国家公园新发现雨神角蟾等多个新物种……

守护绿水青山，改革坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，像保护眼睛一样保护自然和生态环境。

党的十八届三中全会上，习近平总书记创造性提出“山水林田湖是一个生命共同体”理念，此后又把“草”这一重要生态系统纳入其中。

2021年全国两会期间，在参加内蒙古代表团审议时，习近平总书记说：“统筹山水林田湖草沙系统治理，这里要加一个‘沙’字。”

“山水林田湖草沙怎么摆布，要做好顶层设计，要综合治理，这是一个系统工程，需要久久为功。”习近平总书记说。

保护生态环境，要抓住“统筹”二字。“统筹”指明了生态文明体制改革的总体思路和发力方向。一系列统筹谋划生态保护修复的改革举措，正在重塑人与自然的边界。

我国全面划定“三区三线”，逐步形成全国国土空间开发保护“一张图”，加快构筑生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的国土空间格局。

我国还创造性提出生态保护红线制度，将生态功能极重要、生态极脆弱以及具有潜在重要生态价值的区域划入生态保护红线，实现一条红线管控重要生态空间。截至目前，陆域生态保护红线面积占陆域国土面积比例超过30%。

守护绿水青山，坚持用制度管权治吏、护蓝增绿，让制度成为刚性约束和不可触碰的高压线。

生态环境保护能否落到实处，关键在领导干部，根本在制度保障。

针对一些地方环保意识不强、履职不到位、执行不严格等问题，党中央推动建立中央生态环境保护督察制度、生态文明建设目标评价考核制度，开展领导干部自然资源资产离任审计，实行生态环境损害责任终身追究制等，让生态环境保护逐步成为硬约束。

祁连山生态破坏、长白山国际度假区违法违规建设高尔夫球场和别墅、海南一些地方违规围填海进行开发、滇池长腰山过度开发……这些典型的生态环境破坏问题逐一得到解决，靠的是中央生态环境保护督察制度这把“利剑”。

坚持问题导向、曝光典型案例、精准有效问责、形成整改闭环……中央生态环境保护督察敢于动真格，不怕得罪人，咬住问题不放松，成为推动落实生态环境保护责任的硬招实招。

近年来，一系列制度举措有力护航，我国着力提升生态系统多样性、稳定性、持续性，山水林田湖草沙一体化保护和系统治理取得明显成效，给子孙后代留下山清水秀的生态空间。

转型发展，以方式之变厚植高质量发展的绿色底色

夏日，山林积雪消融，随着一批批游客到来，内蒙古大兴安岭林区迎来一年里最热闹的时节。

2021年3月5日下午，习近平总书记来到人民大会堂东大厅，参加内蒙古代表团审议。来自林区的全国人大代表向总书记汇报林区转型发展的情况，林业工人从之前的“砍树人”转变为“看树人”，2018年林区的森林与湿地生态系统服务功能总价值达6159.74亿元。

习近平总书记说：“你提到的这个生态总价值，就是绿色GDP的概念，说明生态本身就是价值。这里面不仅有林木本身的价值，还有绿肺效应，更能带来旅游、林下经济等。”

增绿就是增优势、护林就是护财富。如今，林区在确保森林生态安全的前提下，大力推进生态产业化、产业生态化。除了发展旅游业，林区还着力发展黑木耳种植、桦树汁饮料加工等林下产业，绿水青山在这里真真切切地变为金山银山。

保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。在习近平总书记看来，绿水青山既是自然财富、生态财富，又是社会财富、经济财富。

以改革之力，探索实现发展和保护协同共生的新路径，打通绿水青山向金山银山的转化通道，让好生态、好山水成为“有价之宝”。

今年6月1日，《生态保护补偿条例》正式施行。目前，我国已经建成世界上覆盖范围最广、受益人口最多、投入力度最大的生态保护补偿机制。

近年来，各地完善生态产品价值实现机制，探索生态系统生产总值核算，构建以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系，推动林业碳票交易、排污权交易等。

在甘肃，曾靠山吃山的牧民如今成了管护员；在湖南，放下渔网的渔民加入了护渔队；在浙江，乡村游、生态游让百姓更富、生态更美……我国正在走一条生态保护与经济发展的“双赢”之路。

面对全球气候变暖的严峻挑战，中国向世界庄严承诺：二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和。

我国把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局，陆续发布“双碳”目标下的“1+N”政策，加快发展风电光伏等新能源，努力推动绿色低碳的生产生活方式成为全社会的自觉追求。

2021年7月，全国碳排放权交易市场正式开市，成为全球覆盖温室气体排放量最大的碳市场。2024年1月，全国温室气体自愿减排交易市场启动，调动全社会力量共同参与温室气体减排行动。

习近平总书记指出，生态文明是人民群众共同参与共同建设共同享有的事业，要把建设美丽中国转化为全体人民自觉行动。

如今，绿色低碳的生活理念和方式，正在融入每个人的生活。

今年5月，重庆公交集团推出低碳惠民新举措，市民可以通过“碳惠通”小程序直接扫码或绑定公交卡乘坐公交车，“碳惠通”平台自动量化其减排效果后给予碳积分，再用碳积分到平台积分商城兑换公交券，引导市民践行绿色低碳生活方式。

党的十八大以来，我国单位GDP二氧化碳排放下降超35%，可再生能源装机超过煤电，我国已成为应对气候变化的重要推动者、贡献者和践行者。

美丽中国，渐行渐近。在习近平生态文明思想指引下，进一步深化生态文明体制改革，一体推进制度集成、机制创新，以高品质生态环境支撑高质量发展，中国正在谱写人与自然和谐共生的现代化新篇章。

（新华社北京6月30日电 记者**高敬 黄韬铭**）

六月三十日，位于海南自贸港重点园区——文昌国际航天城的海南商业航天发射场开展双发射工位合练，为即将到来的首次发射任务做准备。该发射场是我国首个商业航天发射场，由海南国际商业航天发射有限公司投建，致力于打造国际一流、市场化运营的航天发射场，进一步提升我国商业运载火箭发射能力。图为在海南商业航天发射场二号发射工位拍摄的模拟起竖。 新华社记者 **蒲晓旭** 摄

（上接第一版）

自2013年以来，习近平主席每一年都出席上合组织峰会并发表重要讲话，为上合组织发展壮大提供思想指引。

面对复杂深刻演变的国际形势和重大全球性挑战，习近平主席以“中国方案”不断丰富和完善“上海精神”时代内涵。“过去我们践行‘上海精神’取得巨大成功，未来我们还要秉持‘上海精神’一路前行。”习近平主席言语铿锵。

从提出中方的发展观、安全观、合作观、文明观、全球治理观，到构建“卫生健康共同体”“安全共同体”“发展共同体”“人文共同体”，再到阐述提出全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议的要旨所在……习近平主席始终倡导在“上海精神”引领下，在人类共同发展的宏大格局中推动上合组织行稳致远。

维护地区和平，保障共同安全，是上合组织的立足根基。

近年来，上合组织成员国在共同打击“三股势力”、共同遏制毒品传播、保护数据安全、维护外空安全等领域开展高效合作，化解地区安全风险的能力不断提升。2024年5月20日，中国—上海合作组织国际司法交流合作培训基地奠基揭牌已满10年，已开展各类线上线下培训班65期，培训外方学员2341人次，主要来自上合组织成员国和其他共建“一带一路”国家。

聚焦务实合作，加快经济复苏，是上合组织的发展动力。

上合组织成立以来，成员国间贸易规模持续扩大，投资合作积极推进。2022年发布的《上海合作组织成立20年贸易发展报告》显示，上合组织成员国贸易总值20年间增长近100倍，占全球贸易总值的比重从2001年的5.4%增长至2020年的17.5%，上合组织成员国全球贸易影响力持续增强。

今年是共建“一带一路”第二个金色十年的开局之年，中方将同各方一道，以更加务实高效的行动推进“一带一路”建设与各国发展战略高质量对接，搭建更多合作平台，创造更多发展机遇，让合作成果惠及更多民众。

加强交流互鉴，促进民心相通，是上合组织的温暖底色。

春暖花开，2024年“汉语桥”上合组织国家青年学生春令营在新疆举行，很多青年在感受美丽中国的同时，将人生梦想同中国“链接”。夏收时节，西北农林科技大学的巴基斯坦留学生纳西姆·阿德南和中国同学一起在田间收割小麦、积累实验资料，这所高校以国际农业科技人才合作培养为突破口，牵头成立上合组织成员国涉农高校联盟，已有8个上合组织国家的21所大学加入。文化年、旅游年、生态年、青年节等活动相继举办，上合组织人文交流之树枝繁叶茂。

上合组织前秘书长博拉特·努尔加利耶夫说，中国携手各方共建“一带一路”合作已取得了丰硕成果，大力促进了地区国家的互联互通和社会经济发展，这是各国平等合作、互利共赢的最佳例证，“也正是‘上海精神’的重要体现”。

中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所所长孙壮志认为，习近平主席此次出访将一如既往为上合组织同舟共济凝心聚力，激发上合组织潜力，推动经济、安全、人文等多领域的合作提质升级，为世界和平与发展注入更多正能量。

打造中哈关系新的“黄金三十年”

6月中旬，新疆霍尔果斯骄阳似火，中哈霍尔果斯国际边境合作中心内人来人往。来采购货物、洽谈合作的商户，到“国境线”打卡的游客，不同语言、着装的人们在这里相逢相识，交流洽谈。

这一幕幕热闹场景，是中国同哈萨克斯坦和中亚友邻之间交流合作驰而不息的缩影。

中哈拥有1700多公里的共同边界，两国人民有着数千年的友好交往史。“中国和哈萨克斯坦是好邻居、好朋友、好伙伴”，今年3月，习近平主席在给2024中国“哈萨克斯坦旅游年”开幕式致贺信时，这样描述两国深情厚谊。

元首战略引领是中哈关系的政治优势和鲜明特色。2013年9月，正是在哈萨克斯坦，习近平主席首次提出共建“丝绸之路经济带”倡议，新时代丝路的恢弘画卷由此落笔。共建“一带一路”合作，让中哈绵延千年的丝路情谊焕发新活力。

2017年6月，习近平主席对哈萨克斯坦进行国事访问时说：“不论遇到什么样的困难和挑战，中哈两国友好的理念不会改变。”

2022年9月，习近平主席再度访问哈萨克斯坦，托卡耶夫总统亲赴机场迎送，在总统府举行隆重欢迎仪式，向习近平主席颁授哈萨克斯坦最高荣誉奖章——“金鹰”勋章。两国元首宣布为中哈构建世代友好、高度互信、休戚与共的命运共同体目标和愿景而努力。

2023年，从西安到北京，两国元首两度会晤。同处发展振兴的关键阶段，两国正在携手打造中哈关系新的“黄金三十年”。

中哈各领域务实合作取得丰硕成果，不断惠及两国人民。

中哈成功搭建了全方位、立体化互联互通网络。两国开通2条跨境铁路干线和多对常年对开公路口岸，犹如亚欧大陆上的“黄金通道”。呼啸而过的中欧班列上，机电设备、电子产品、农副产品、日用百货等“中国制造”经哈萨克斯坦，转往中亚、欧洲市场，铁合金、化肥等哈萨克斯坦所产原料及产品被运抵中哈连云港物流合作基地，由此扬帆起航，进入广阔的太平洋。

中哈重大合作项目有序推进，农业、新能源、高科技等领域合作成果不断涌现。从札纳塔斯风电场到阿克莫拉州风电场，中哈合作不断刷新中亚风电项目发电量纪录。从图尔古孙水电站竣工投产到卡普恰盖100兆瓦光伏电站并网发电，中国企业为哈萨克斯坦能源转型注入源源不断的动力。

2023年，中国成为哈第一大贸易伙伴国，两国贸易额达410亿美元，同比增长32%。奇瑞、长安、哈弗等中国汽车品牌，成了哈萨克斯坦消费者的心头好；由哈萨克斯坦优质小麦加工而成的面粉等产品，丰富了中国百姓的餐桌；哈萨克斯坦已连续六年参加进博会，哈萨克斯坦西安陆港码头落成投用，都为其优质商品进入中国市场打开“机遇之门”。

中哈人文交流丰富多彩，为两国友好架设更多桥梁。

“我怀念在中国度过的青春时光。”哈萨克斯坦青年马文轩在陕西留学多年。支援疫情防控工作时，他的一句“我是外国人，但不是外人”令人感动。习近平主席曾亲切讲述马文轩的故事，让中哈两国更多人了解这段友谊佳话。从陕西中医药大学学成回国，马文轩在阿斯塔纳的中国—哈萨克斯坦传统医学中心施展抱负。“我要把中国传统医学在哈萨克斯坦发扬光大，帮助更多需要帮助的人们。”

2024年，在两国元首关心和推动下，中哈迎来更多好消息：两国元首分别向中国“哈萨克斯坦旅游年”开幕式致贺信，互免签证措施鼓励两国游客开启“说走就走”的旅行；去年落户哈萨克斯坦的中国职业教育金字招牌“鲁班工坊”，现已启动扩建；两国元首见签的西北工业大学哈萨克斯坦分校首批硕士研究生，近期来华开启毕业课题研究……

正如哈萨克斯坦中国研究中心主任古丽娜尔·沙伊梅尔格诺娃所说，当前哈中关系高水平运行，相信习近平主席此次对哈萨克斯坦的访问将为两国各领域合作开辟新的前景。

为中塔友好注入新动力

在塔吉克斯坦首都杜尚别，中国援建的塔吉克斯坦议会大楼、政府办公大楼竣工在即，为两国兄弟情谊写下新的注脚。

塔吉克斯坦总统办公厅官员阿赫马特别克佐达说，两座大楼的落成将成为杜尚别新的城市名片，“成为两国友谊的新象征”。

帕米尔高原上展翅翱翔的雄鹰，古丝绸之路上的驼铃阵阵，见证了中塔人民的世代友好。建交30多年来，两国关系经受住国际风云考验，取得跨越式发展。

元首引领是中塔关系行稳致远的政治优势和最大保证，相互理解尊重和相互信任支持是中塔共同坚持的优良传统。近年来，习近平主席同拉赫蒙总统保持高频互动，结下深厚友谊，引领中塔关系阔步向前。

2014年9月，习近平主席首次对塔吉克斯坦进行国事访问，拉赫蒙总统陪同近10小时，其间以家宴盛情招待。“好兄弟就是要手拉手前进！”两国元首手拉手并肩而行成为外交佳话。

2019年6月，习近平主席再度访塔期间，接受拉赫蒙总统授予塔最高勋章“王冠勋章”。两国元首签署关于进一步深化全面战略伙伴关系的联合声明，强调双方致力于逐步构建中塔发展共同体和中塔安全共同体。

2023年5月，中国—中亚峰会期间，两国元首共同宣布构建世代友好、休戚与共、互利共赢的中塔命运共同体，为双边关系发展明确了奋斗目标，向两国人民和世界发出了积极信号。

中塔关系具有深厚的历史渊源、坚实的政治基础、丰富的合作内涵、广泛的民意支持。在两国元首战略引领下，中塔携手将务实合作的蛋糕不断做大做实，让两国人民得到实实在在的好处，促进了经济社会发展繁荣，有效维护了地区和平稳定。

塔吉克斯坦是最早支持共建“一带一路”倡议并同中国签署合作文件的国家之一。塔方积极推进塔吉克斯坦“2030年前国家发展战略”同共建“一带一路”倡议深入对接。从穿梭帕米尔高原的中塔公路稳步推进，到连接南北的亚湾—瓦赫达特铁路桥隧道的贯通，从极大缓解杜尚别冬季缺电的热电厂建成，到为众多百姓解决就业的农业纺织产业园蓬勃发展，中塔高质量共建“一带一路”硕果累累。

当前，双方还在探讨开展绿色技术、数字经济、人工智能等领域合作，为中塔关系的高质量发展注入时代动力。

近年来，塔吉克斯坦在孔子学院学习的学生和赴华留学生人数不断增多。中亚地区首家鲁班工坊在塔吉克斯坦启动运营两年来，为塔职业教育和国家工业化、现代化进程培养大量紧缺人才。从“中文热”到“中国热”，从语言教学到名著互译，从考古发掘到文物保护，中塔友谊的种子已在两国青年心中生根发芽，两个古老文明在对话互鉴中焕发出更加绚烂的光彩。

塔吉克斯坦霍瓦尔通讯社副社长赛富洛耶夫·卡努亚图卢·伊斯马图洛耶维奇说，塔中是“最亲密的邻居和合作伙伴”，相信习近平主席即将开启的国事访问将“推动双边关系继续发展，并造福兄弟般的两国人民”。

大道不孤，众行致远。面对当前变乱交织的世界和前所未有的挑战，中国愿以中国式现代化新成就，进一步深化与哈萨克斯坦和塔吉克斯坦的双边关系，为包括上合组织国家在内的世界各国提供新的发展机遇，以共建“一带一路”和三大全球倡议等中国方案，为破解地区及全球性挑战贡献智慧。

（参与记者**刘恺 张继业 陈杉 耿鹏宇 赵戈**）

（新华社北京6月30日电）