

# 社会主义民主法治更加健全

## ——党的十八届三中全会以来政治体制改革成就综述

◎新华社记者 罗沙 范思翔 齐琪

制度稳则国家稳，制度强则国家强。党的十八届三中全会以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，政治体制改革稳步推进，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，中国特色社会主义政治制度优越性得到更好发挥。

深入贯彻习近平总书记关于全过程人民民主重要论述，不断发展全过程人民民主，展现中国民主新气象；以习近平法治思想为指导，开创全面依法治国新局面……社会主义民主法治建设不断取得新进展、新成效，为强国建设、民族复兴伟业提供坚强的政治保障。

### 人民代表大会制度更加成熟定型

“这是一个了不起的制度。”今年4月底的一天，36个国家的驻华使节和外交官来到北京市朝阳区南磨房乡立法联络站，了解中国全国人大常委会法工委基层立法联系点工作后，发出由衷感慨。

人民代表大会制度是我国根本政治制度，是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从坚持和完善党的领导、巩固中国特色社会主义制度的战略全局出发，持续推进人民代表大会制度理论和实践创新，提出一系列新理念新思想新要求。

2014年9月，习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上指出，在新的奋斗征程上，必须充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，继续通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。

2021年10月，中央人大工作会议在京召开，这在党的历史上、人民代表大会制度历史上都是第一次。

习近平总书记在会上发表重要讲话，明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作，深刻回答新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题。

在习近平总书记指引下，人大工作开拓创新，人民代表大会制度不断发展完善，更加成熟定型——

把党的领导贯穿人大工作全过程、各方面，保证党的路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行；

精简全国人大常委会会议程序，优化全国人大常委会会议时间、程序和内容；

代表选举更加风清气正，十四届全国人大代表中一线工人、农民代表占比达到16.69%；

……

治国凭圭臬，安邦靠准绳。从与时俱进修改宪法到设立国家宪法日，从实行宪法宣誓制度到加强合宪性审查和备案审查工作，新时代宪法实施提升到新的高度，国家法治统一得到更好维护。

修改立法法，赋予所有设区的市地方立法权；更好发挥人大在立法工作中的主导作用，改进法律草案起草机制；拓宽公民有序参与立法的途径，全国人大常委会法工委设立45个基层立法联系点……立法体制机制不断完善，以良法促进发展、保障善治。

人大监督，是具有法定权威、代表人民的监督。近年来，全国人大常委会不断完善监督机制，丰富和探索监督形式，寓支持于监督之中，推动党中央重大决策部署贯彻落实。

首次听取审议国有资产管理情况综合报告，首次听取审议金融工作情况报告，首次听取审议国家监委有关专项工作报告……聚焦“国之大者”，动真碰硬，健全对“一府一委两院”监督制度，完善预算审查监督机制，改进执法检查的组织方式和工作机制，实现监督领域全覆盖。

人大代表，一头连着党和政府，一头连着亿万群众。习近平总书记在党的二十大报告中指出，加强人大代表工作能力建设，密切人大代表同人民群众的联系。

近年来，全国人大常委会不断加强和改进代表工作，以制度之力加强常委会同代表、代表同人民群众的联系。

全国人大常委会设立代表工作委员；全国人大各专门委员会、常委会工作委员基本实现联系基层代表全覆盖；邀请全国人大代表列席常委会会议、委员长、副委员长与代表面对面交流沟通……搭好“连心桥”，建好“民意窗”，支持和保障代表依法履职。

### 社会主义协商民主广泛多层制度化发展

打开手机，随时建言献策、交流讨论、提交提案……如今，全国政协委员移动履职平台已成为不少委员离不开的履职“助理”。

利用互联网创新协商方式，打造指尖上的协商民主，是新时代协商民主创新发展的生动写照。

商以求同，协以成事。习近平总书记在会上发表重要讲话，明确新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作，深刻回答新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题。

在习近平总书记指引下，人大工作开拓创新，人民代表大会制度不断发展完善，更加成熟定型——

把党的领导贯穿人大工作全过程、各方面，保证党的路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行；

精简全国人大常委会会议程序，优化全国人大常委会会议时间、程序和内容；

代表选举更加风清气正，十四届全国人大代表中一线工人、农民代表占比达到16.69%；

……

治国凭圭臬，安邦靠准绳。从与时俱进修改宪法到设立国家宪法日，从实行宪法宣誓制度到加强合宪性审查和备案审查工作，新时代宪法实施提升到新的高度，国家法治统一得到更好维护。

全国政协建立主席会议成员牵头领衔督办重点提案的工作机制，建设具有政协特色的高水平参政议政人才库，委员履职更加扎实、提案更接地气……协商民主制度化、规范化、程序化水平不断提升。

广开言路、集思广益，充分发扬民主精神，广泛凝聚全社会共识——

习近平总书记在党的二十大报告中指出，“统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商，健全各种制度化协商平台”。

2020年8月，“十四五”规划编制起草过程中，我们在五年规划编制史上首次开展“网络问计”。

2016年至2020年开展的脱贫攻坚民主监督，是各民主党派中央首次对国家重大战略决策进行专项监督。

党中央召开或委托有关部门召开政党协商会议，就重大问题同党外人士真诚协商、听取意见；民主党派中央、无党派人士深入考察调研、提出意见建议，许多转化为国家重大决策……政党协商基本形成以相关法规为保障、以中共中央文件为主体、以配套机制为辅助的制度体系，成效更加显著。

2019年春节前夕，习近平总书记走进“小院议事厅”，明确指出：“‘居民的事居民议，居民的事居民定’，有利于增强社区居民的归属感和主人翁意识，提高社区治理和服务的精准化、精细化水平”。

民事民提、民事民议、民事民决、民事民办、民事民评……有事好商量，是协商民主最生动的表现形式。

举行城乡社区里的村（居）民议事会、民主恳谈会、民主听证会，打造“小院议事厅”“协商议事室”“居民智囊团”等议事平台……一项项改革创新举措让人民当家作主具体地、现实地落实到国家政治生活和社会生活中，党和政府的政策和工作的更合乎民意、合乎实际，党的理论和路线方针政策贯彻得更加彻底、执行得更加有力。

### 法治中国建设迈出坚实步伐

“通过！”今年3月11日，十四届全国人大二次会议表决通过新修订的国务院组织法。

施行40多年的国务院组织法首次修订，对于全面建设法治政府意义重大，是新时代法治中国建设的生动缩影。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从全局和战略高度对全面依法治国作出一系列重大决策部署。习近平总书记为全面依法治国标定航向、规划蓝图，开辟了马克思主义法治理论中国化新境界。

党的十八届三中全会作出决定，对推进法治中国建设提出明确要求。党的十八届四中全会作出决定，对全面依法治国作出顶层设计和战略部署。

2020年11月，党的历史上首次召开的中央全面依法治国工作会议，将习近平法治思想明确为全面依法治国的指导思想，对当前和今后一个时期推进全面依法治国作出战略部署。

全面依法治国，是国家治理的一场深刻革命。在习近平法治思想科学指

引下，我国社会主义法治建设发生历史性变革、取得历史性成就。

2018年8月，习近平总书记主持召开中央全面依法治国委员会第一次会议并发表重要讲话。中央全面依法治国委员会工作正式启动，法治中国建设迈入系统协同推进新阶段。

党中央印发《中国共产党政法工作条例》，依法治省（市、县）委员会全面设立，各地法治建设的组织领导、统筹协调不断加强……党对全面依法治国的领导更加坚强有力，确保法治中国建设始终沿着正确方向前进。

《法治中国建设规划（2020—2025年）》《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》《法治社会建设实施纲要（2020—2025年）》制定出台，构建起法治中国建设的“四梁八柱”，标志着新时代全面依法治国的总体格局基本形成。

法律是治国之重器，良法是善治之前提。

从编纂新中国第一部以法典命名的法律——民法典，到修改环境保护法织密生态保护法网；从修订公司法完善中国特色现代企业制度，到制定海南自由贸易港法保障改革开放重大举措……坚持立改废释纂并举，国家立法节奏更快、质量更高。截至2024年4月底，我国现行有效法律302件，中国特色社会主义法律体系日臻完善。

公平正义，民之所盼。党的十八大以来，政法战线坚持正确改革方向，敢于啃硬骨头、涉险滩、闯难关，做成了想了很多年、讲了很多年但没有做成的改革，司法公信力不断提升，对维护社会公平正义发挥了重要作用。

立案登记制改革推动“有案必立、有诉必理”，司法责任制改革实现“让审理者裁判，由裁判者负责”，呼格吉勒图案、聂树斌案等一系列重大冤错案件被依法纠正……司法改革环环相扣，公正高效权威的中国特色社会主义司法制度更加成熟完备。

矫正“谁诉谁有理”，破解诉讼“主客场”问题，坚持和发展新时代“枫桥经验”……从群众急难愁盼问题改起，让人们有更多获得感、幸福感、安全感。

以法治之力，护航经济社会高质量发展。

制定“权力清单”“责任清单”厘清政府权力边界，着力加强产权司法保护，让“有恒产者有恒心”，全面清理“奇葩证明”为群众减负……在迈向高质量发展进程中，法治的重要作用日益凸显。

“谁执法谁普法”普法责任制全面实施，农村“法律明白人”覆盖更加全面，“七五”普法顺利完成，“八五”普法走深走实……沐法治之光，树牢全民守法良好风尚。

新时代法治中国建设，已从法律体系向囊括立法、执法、司法、守法各环节的法治体系全面提升，同全面深化改革双翼齐飞，推动国家治理体系和治理能力迈上新的高度。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，不断推进社会主义民主法治建设，必将为推进中国式现代化提供有力制度保障。

（新华社北京6月27日电）

◎本报记者 王延斌

6月26日，辽鲁航线海域5G网络全部建成并正式投入运行，这是我国首次实现5G网络海上规模化连续覆盖。这意味着，从当日起，乘坐辽鲁航线的旅客将告别手机没有信号或者信号断断续续的历史，在茫茫大海上也可以“刷视频”了。

根据工业和信息化部相关数据，我国已建成全球规模最大的5G网络，覆盖了全国所有地市级、县城城区。珠穆朗玛峰海拔6500米营地，已开通全球最高5G基站；新疆塔里木油田万米深井也实现5G信号全覆盖。

不过，作为我国最大的内海，渤海有其特殊性。交通运输部北海航海保障中心主任杨哲介绍，以烟台—大连航线、威海—大连航线为代表的辽鲁航线，是连接山东半岛、辽东半岛客货运的黄金航线。但因海上通信覆盖难，各大航线海域网络不连续、信号不稳定。

记者注意到，琼州海峡已实现航道和海面5G网络覆盖延伸至20公里，让手机信号在海域上“畅通无阻”。

“虽然同为我国内海，但渤海比琼州海峡的网络覆盖距离长、难度大。”山东移动烟台分公司网络优化中心经理梁文磊表示，以烟台—大连航线为代表的辽鲁航线，航程超过150公里，大约7小时航程，以往存在通信“盲区”，对安全监管、船舶运营和旅客体验来说较为不便。

为此，山东移动联合北海航海保障中心，山东、辽宁等海事机构，辽宁移动等环渤海省份移动公司，创新5G基站部署组网方式，研发船舶高效网络接入设备，扩大通信覆盖范围，提升网络信号稳定性。如今，根据现场测试结果，辽鲁航线海域已实现5G网络全域覆盖，覆盖海域面积超过2万平方公里。

5G网络海上规模化连续覆盖，意味着什么？梁文磊提到三个关键词：安全监管、船舶运营、旅客体验。

在安全监管方面，海域内执法船、海巡艇、无人机的摄像头可通过5G网络，将现场高清视频实时回传至指挥中心，有效保障相关海域海上执法、海上巡检、海上救援等业务顺利开展。

交通运输部海事局副局长李宏印则表示，近年来，随着海洋牧场、智慧海洋装备、海洋大数据等一批新兴产业、新业态发展提速，对海上通信的需求也与日俱增。辽鲁海域5G网络的开通，对提升海上交通安全保障、海上搜救应急能力，满足海洋监测、海洋渔业通信保障需求具有重要意义。

由于工作原因，烟台人刘逸飞常年通过辽鲁航线往返于烟台、大连两地。他告诉记者，辽鲁航线海域5G网络在投入运行之前，客船在开航后不久会遭遇“没有信号”之困。在长达六七个小时旅程中，他在船上购买饮品或者食物无法用手机支付。“如今，不仅能打电话，还能视频聊天，随时能跟家人、朋友、单位进行顺畅沟通，非常流畅。”刘逸飞说。

梁文磊表示，5G网络海上规模化连续覆盖将给旅客带来“体验优、信号稳”的感受。不过，实现5G网络海上规模化连续覆盖并不容易。

“海域覆盖最关键的是，要把站点建得够高，才能覆盖得够远。”梁文磊告诉记者，早在今年春天，山东移动无线、传输、电源配套等相关人员联合北海航海保障中心专业人员，共同对大竹山、北隍城2处海岛海事雷达站进行现场勘察，并新建了5G基站，使烟台—大连、烟台—旅顺等航线及海域网络覆盖显著提升。

目前，山东已实现沿海、常驻居民岛屿、省内航线及省际重要航线的网络畅通，海域网络覆盖延伸至103公里，并在离岸50公里处实现了高达160Mbps（兆比特每秒）的上传速率。

## 第二十六届中国科协年会聚焦国家重大战略需求

科技日报北京6月27日电（记者代小佩）记者从27日举行的第二十六届中国科协年会新闻发布会上获悉，本届年会由中国科协与广西壮族自治区人民政府共同主办，主题为“培育新质生产力 助力高水平科技自立自强”，年会活动将在广西、北京两地举办。

中国科协科创部副部长、一级巡视员杨书宣介绍，年会主论坛将于7月2日在南宁举行，主要内容包括重大发布与主旨报告。重大发布包括2024重大科学问题、工程技术难题和产业技术问题发布，“科创中国”榜单发布。主旨报告围绕战略性新兴产业与未来产业培育、关键共性技术突破、绿色可持续发展、数字经济新赛道等主题，邀请5位专家作报告。

据介绍，本届年会注重跨界高端，瞄准国家重大战略需求凝练议题，首次组织57家全国学会联合国家战略科技力量共同承办活动。通过线上和线下形式，近70位国内外院士、10余位国际或国外科技组织负责人（代表）和50余家科创企业代表参与年会活动，交流前沿观点与创新思想。2024年度重大科学问题征集推荐中，有26位院士直接提出问题，185位国内外院士专家参与推荐，从前沿性、引领性、创新性、战略性4个方面遴选出30个问题难题在年会发布，为产出更多原创性、颠覆性科技成果树立“风向标”。

据悉，本届年会突出学术共同体的特色，集成中国科协主席团、常委会及专委会等专家资源，围绕大跨度、学科交叉和关键核心技术涉及的基础研究问题等设置议题。专题论坛设立高水平学术委员会，邀请科技领军人才等策划活动内容，同时邀请学术影响力高的专家参加研讨交流。为鼓励学术争鸣，闭门会议强调围绕非共识议题质疑争辩、互动讨论。年会专门安排中国科协青年托举工程人才担任学术秘书，为青年人才提供与学科前辈近距离交流的机会，提高凝练学术观点水平，发布高质量咨询报告，提出有价值的决策建议。此外，年会联合有关期刊出版专刊，收录高水平原创性论文。



为做大做强香菇产业，河北省青龙满族自治县积极引入香菇菌种繁育和菌棒生产栽培企业。据介绍，该县香菇产业覆盖11个乡镇，全年香菇栽培规模5500万棒，带动1.2万余农户增收致富。图为菌业公司员工在为香菇菌棒开孔。本报记者 陈汝健摄

## 福建：大载重无人机打通灾区「生命线」

科技日报讯（记者谢开飞 通讯员林开艺）随着技术保障人员按下起飞键，一架无人机从临时起降点升空后，载着80公斤的发电机，历时2分钟，抵达丰田村投放点，为当地救灾工作创造了照明条件。这是近日发生在福建省武平县下坝乡的一幕。

近日，受特大暴雨影响，武平县多处发生山体塌方、泥石流险情，其中一些偏远山村持续多日停电断水。

漳州市人民政府委派相关单位，紧急调度漳州鹰航电子科技有限公司（以下简称“鹰航电子”）出动4名技术保障人员，携带100公斤载重无人机前往支援。在短短的几天内，他们相继给中夜镇上赤村、平沿村、下坝乡美溪村等灾区的夜晚重新带来了光明。

“此次起飞的无人机由公司研发制造，是一款智能化、六轴十二旋翼、纯电动环保、能自动避障、高安全性的物流运输无人机。”鹰航电子负责人林绍英介绍。目前，市面上的运输型无人机载重普遍在60公斤左右，续航时间为10分钟，空载续航时间为30—40分钟。该款无人机按额定载重100公斤计算，可飞行20多分钟，最快飞行速度达25米/秒，空载可飞行1个小时。

“与常见的航拍无人机相比，大载重飞行器对技术和安全的要求更高。”林绍英说，近年来，该公司积极与集美大学等高校开展产学研合作，在外外观设计、智能换电等方面取得了不少突破。

漳州市科技局负责人表示，漳州市积极挖掘培育一批智能制造、低空经济、大数据等领域优秀企业和项目，加速布局新质生产力赛道。

## 产业专家团田间地头指导灾后作物管理

◎本报记者 马爱平

全国多地近日出现高温、强对流、降雨频繁等不同气象情况，水稻、玉米、大豆、蔬菜等作物正值关键生长期，受天气影响较大。

连日来，为保障各地农作物生长，中国农业科学院18个产业专家团奔赴河南、河北、黑龙江、广西等多地田间地头开展调研，对农户进行技术指导 and 科技帮扶。中国农业科学院水稻产业专家团团长、中国工程院院士胡培松介绍，他们针对气象条件和生产要求，制定提出水稻田间应急管理和技术服务的指导建议。

当前，黄淮海地区正值夏播高峰期，大部分地区遭遇中重度干旱，对玉米播种和出苗造成不利影响。6月11日—20日，中国农业科学院玉米产业专家团赴河南安阳、新乡、漯河等地，以及河北石家庄、邯郸等地开展玉米生产抗旱调研。

“针对持续高温干旱、夏玉米播种出苗难的问题，我们在有灌溉条件的地块，建议农户播种一块及时灌溉一块，浇好‘蒙头水’，必要时结合不同灌溉方式缩短轮灌周期，确保一播全苗。在无灌溉条件的地块，建议农户及时关注天气情况，选在降雨前两天及时播种。”中国农业科

学院玉米产业专家团团长李新海告诉记者。近期，东北地区阴雨寡照时间增多，气温偏低、降雨偏多，对苗期大豆的生长极为不利。为此，中国农业科学院大豆产业专家团团长吴存祥带领团队紧急赴东北地区开展大豆生产调研会商。

“经会商研判，我们提出应对措施：中耕防寒增温，天气晴好后尽快采取耧地松土作业，提高耕层温度，促进大豆恢复生长；补肥促弱转壮，对因冻害造成生长点受损地块，及时喷施芸苔素调节大豆代谢，待大豆补偿分枝长出后，及时对叶面喷施促生长肥料；苗后除草防荒，出苗期低温造成封闭除草效果较差，田间杂草较常年偏重，建议做好苗后除草工作，以防形成草荒。”吴存祥告诉记者。

6月以来，受低涡切变线影响，广西出现了今年以来最强“龙舟水”过程，多地出现持续性暴雨到特大暴雨天气。因此，中国农业科学院蔬菜产业专家团奔赴广西各地开展实地调研指导，并通过微信、电话等开展远程技术指导。

“灾前，我们根据天气预警指导蔬菜生产，积极开展田间疏通和加深排水渠道等工作；灾后，我们及时指导排水，为被淹地块做喷施药剂防病害、叶面氨基酸肥，增强蔬菜作物抗病性，减少灾害对蔬菜生产的影响。”中国农业科学院蔬菜产业专家团团长张友军说。