

宁夏出台10条措施发展股权投资

引导创投机构“投早投小投科技”

新政

◎本报记者 王迎霞

金融是实体经济的血脉。如何撬动更多社会资本和要素资源投向科技创新领域？这成为科技管理部门着力破解的难题。

“宁夏科技厅在推动金融服务科技领域方面做了很多工作，但大多是债券融资，也就是间接融资。股权投资目前是我们的短板。”日前，接受科技日报记者采访时，宁夏科技厅成果转化与科技金融处处长马俊理直言不讳。

股权投资在促进创新资本形成、优化创新资源配置、加速科技成果转化等方面发挥着重要作用。宁夏日前实施《关于支持科技创新股权投资高质量发展的若干措施》（以下简称《措施》），推动科技、产业、金融良性循环。

“双保险”营造良好环境

2023年12月召开的中央经济工作会议指出，鼓励发展创业投资、股权投资。2024年宁夏回族自治区政府工作报告也提出，完善“股权投资”等制度，提升科研成果转化应用效益。

记者了解到，股权投资是一种投资购买被投资单位股权的行为。“企业搞建设、搞研发，可能三五年才能出成果。金融机构借给企业钱，企业到时得连本带息还回来，这叫银行贷款，也叫间接融资。股权投资没有利息，双方约定到一个年限退出来，而且投资方还能参与企业管理。”马俊理解释道。

股权投资基金既有私募的，也有公募的。在我国，股权投资基金只能以非公开方式募集。迄今为止，宁夏备案的私募基金一共64只，其中创投类仅有6只。

为让更多社会资本、金融资本支持科技企业企业发展，宁夏科技厅在借鉴广东、上海、安徽、山东等省市做法的基础上，结合自治区实际情况，联合多部门制定印发《措施》。

《措施》包括建立科技创新投融资信息共享机制、大力发展科技创新股权投资基金、优化科技创新股权投资服务和保障3个部分，共有10条具体措施。

“最重要的就是想发挥政府的政策引导与资金撬动的‘双保险’作用，营造良好投融资环境，为创投类股权投资机构给予支撑。”马俊理说。

“及时雨”惠及投资机构

纵览《措施》，亮点颇多。

针对市场化股权投资机构不愿投、不敢投早期科技



企业的问题，制定了“投早投小投科技”的奖补政策。

《措施》鼓励社会资本设立天使投资基金、创业投资基金，支持覆盖种子期、初创期、成长期和成熟期的科技企业全生命周期创新发展。对投资种子期、初创期科技企业满2年的投资管理机构，按照不超过实际投资额的5%给予奖励。

投资机构为什么不愿投、不敢投？“一个很重要的原因是私募基金投入后很难退出。万一钱投进去企业发展得不好怎么办？”马俊理解释。

为此，宁夏专门拓宽科技创新股权投资退出渠道。相关部门积极争取在宁夏股权托管交易中心开展认股权、股权投资和创业投资份额转让试点，引导社会资本设立并购基金、私募股权二级市场投资基金（S基金），支持科技创新股权投资基金通过投资份额转让、协议买卖、并购重组等方式退出。

另一个影响股权投资机构投资热情的是缺乏容错免责机制。

《措施》坚持保护创新、鼓励探索、宽容失败、纠正偏差的原则，对于在基金管理、投资、运作过程中因缺乏经验、先行先试出现探索性失误或未达到预期效果的；或已履行投资决策程序，但因政策界限不明确或政策变动等因素，在创造性开展工作中出现失误造成负面影响和损失的，免除相关责任，不作负面评价。

“这些举措鼓励我们放下顾虑，放手去搏，堪称一场‘及时雨’。”银川市一家投资机构负责人向记者表示。

“组合拳”推动政策落地

接下来，如何推动政策落地？

针对投融资信息不对称问题，宁夏科技厅常态化征集科技企业融资需求，建立融资需求库，按照入库企业规模和意向融资方式进行分层分类、动态管理，并及时推送给金融机构及创投机构，提高融资对接效率。

宁夏还打出“组合拳”，提出财政金融协同支持科技创新的新路径。《措施》提出，对承担关键技术攻关和成果转化项目的科技企业，探索构建“项目支持+创业投资+科技信贷”联动支持机制；对重大科技创新平台建设、重大科技项目实施，探索以财政资金为引导，推动开发性、政策性银行与融资担保机构协同合作，提供中长期信贷支持。

马俊理表示：“股权投资涉及4个方面，即募、投、管、退。宁夏以往在这些环节发力不足，尤其是募和管两方面。”鉴于此，《措施》专门列出一条，即“吸引创投机构来宁落地”。

宁夏将优化创投机构设立服务，完善“照前会商”机制，加强市场监管、金融监管等部门间有关创投机构登记注册、基金备案、投资运营等信息的共享互通，提升创投基金市场准入、募、退等便利化程度。对新设立的股权投资类企业，从取得第一笔收入纳税年度起，免征企业所得税地方分享部分5年。宁夏科技厅相关负责人表示：“我们有信心牵好线、搭好台，让企业唱出精彩‘大戏’，支持原创核心技术向现实生产力转化。”

广东发布“人工智能45条”

提出2025年全省算力规模超40EFLOPS

科技日报（记者叶青）记者6月15日获悉，《广东省关于人工智能赋能千行百业的若干措施》（以下简称《措施》）近日正式公布。《措施》从5方面提出45条措施，为

人工智能赋能千行百业提质增效。

《措施》提出，到2025年，广东全省算力规模超过40EFLOPS（EFLOPS是指每秒百亿亿次浮点运算次数），人工智能核心产

业规模超过3000亿元。到2027年，全省人工智能产业底座进一步夯实，算力规模超过60EFLOPS，全国领先的算法体系和算力网络体系基本形成；智能终端产品供给丰富，在手机、计算机、家居、机器人等8大门类，打造100款以上大规模使用的智能终端产品，人工智能核心产业规模超过4400亿元；聚焦制造、教育、养老等领域，打造500个以上应用场景，各行各业劳动生

产率显著提升。

《措施》提出，夯实人工智能产业底座，加快形成新质生产力。在加大人工智能核心芯片器件供给方面，《措施》提出，建立人工智能芯片生态体系、打造智能感知产业体系。

在推进人工智能软件迭代升级方面，《措施》提出加强智能软件研发创新、拓宽智能软件应用广度。鼓励企业深挖制造、医疗、教育等重点行业需求，强化人工智能框架软件和硬件相互适配，性能优化和应

用推广，打造软硬件一体化生态体系。到2027年，智能软件产业规模达到270亿元。

另外，《措施》提出系统构建算法产业矩阵，包括建设高质量中文数据库、加快算法产品供给、建设大模型开源社区等，并提出多项行动目标。《措施》鼓励企业建设面向行业的高质量中文语料数据库，推动典型行业数据汇集、共享和使用。

《措施》进一步提出，加快智能算力基础设施建设，出台实施加快广东算力基础设施发展的政策措施，促进珠三角和粤东粤西粤北高效互补和协同联动，并加快国家枢纽节点数据中心建设，围绕重点应用场景做强城市边缘智算中心。到2027年，重点行业的智算覆盖能力显著提升。

《措施》还强调充分发挥广州、深圳建设国家新一代人工智能创新发展试验区和国家人工智能创新应用先导区作用，加快推动国家（省）人工智能开放创新平台建设。



图为广东琶洲人工智能与数字经济试验区。 陈志强

甘肃：培育壮大“三高”企业

科技日报（邱金 记者颜满斌）记者6月16日获悉，为加快“高技术、高成长性、高附加值”（以下简称“三高”）企业培育，《甘肃省培育壮大高技术高成长性高附加值企业行动方案（2024—2026年）》（以下简称《方案》）出台。《方案》推出四大行动，17条具体措施，为强化企业科技创新主体地位、培育实体经济发展新动能、因地制宜加快发展新质生产力提供硬支撑。

据悉，“三高”企业的主要培育对象包括高新技术企业、“专精特新”中小企业、行业骨干企业、现代服务业企业。《方案》

提出，每年择优遴选一批上年度主营业务收入1亿元以上、主营业务收入增速高于10%或年度纳税总额超过500万元、研发经费内部支出占主营业务收入比重不低于3%的企业入库。

《方案》明确，推动研发费用加计扣除和高新技术企业所得税等税收优惠政策“应享尽享”，支持“三高”企业开展多技术路线平行探索和交叉融合。同时，支持“三高”企业牵头组建企业创新联合体，每年以省级科技计划项目形式给予企业创新联合体不低于1000万元支持，持续支持3年。

为推动科技成果加速转化、示范推广和产业化，《方案》提出，省级每年择优支持“三高”企业成果转化或产业化技术开发项目不少于50项，市（州）合计不少于100项。对在甘转化、经济效益明显的“三高”企业，择优给予最高不超过200万元的一次性支持。建立甘肃省“三高”企业培育库，按照“三高”企业、专精特新“小巨人”企业、国家级单项冠军企业成长路径，强化持续性跟踪支持，助力“三高”企业成长为产业链“单打冠军”“配套专家”。

《方案》提出，在甘肃省领军人才选拔中加大对“三高”企业科技人才的支持

力度。支持“三高”企业设立博士后工作站和博士后创新实践基地，对“三高”企业全职聘请的国家级高层次人才，择优给予不低于200万元省级科技重大项目支持。主要面向“三高”企业组织实施“银龄计划”等，每年选派不少于100名科研人员服务企业创新。支持“三高”企业联合高校院所采取“校内导师+企业导师”模式培养一批工程硕博，并开展校企、院企科研人员“双聘”等人才流动机制改革，探索将企业合作课题和联合攻关项目等同于科研人员学术和论文贡献的可实践路径。

政策速递

江苏推动工业领域设备更新

科技日报（记者张晔）记者6月16日获悉，为推动大规模设备更新和消费品以旧换新，进一步扩大制造业有效投资，加快构建新发展格局、推动高质量发展，江苏省工信厅、省发展改革委、省财政厅等七部门联合制定的《江苏省推动工业领域设备更新实施方案》（以下简称《方案》）近日正式发布。

《方案》提出，到2025年，全省工业领域设备投资规模较2023年增长15%以上，重点行业落后低效设备更新基本完成，规模以上工业企业数字化研发设计工具普及率超过90%，关键工序数控化率达到70%左右，重点用能行业能效基准水平以下产能基本退出。到2027年，全省工业领域设备投资规模较2023年增长30%左右，规模以上工业企业关键工序数控化率超过75%，推动规模以上工业企业数字化改造实现全覆盖，主要用能设备能效基本达到节能水平。

《方案》提出实施四项重点行动。

一是实施装备高端跃升行动。加快替代落后低效设备，重点推动工业母机行业更新服役超过一定年限的设备和电力装备行业相关设备。加快推广高端先进设备，针对航空、光伏、动力电池、新能源汽车等行业，鼓励企业更新升级一批高技术、高效率、高可靠性的先进设备。

二是实施“智改数转网联”赋能行动。组织编制“1650”产业体系“智改数转网联”行业实施指南，对工业现场“哑设备”进行“微改造”“轻改造”，推动企业“上云用数赋智”。到2027年，新增智能车间3000个、智能工厂1000家，全省数字化生产设备联网率达到60%左右。

三是实施绿色低碳转型行动。到2026年，工业重点领域产线（装置）能效全部达到基准水平以上。有序推进工业领域节能技改三年行动计划，推广应用能效二级及以上节能设备，推动各领域重点用能设备能效升级。更新改造工业固废产生量偏高的工艺，升级工业固废和再生资源综合利用设施设备。

四是实施本质安全提升行动。到2027年，累计更新达到设计年限或未规定设计年限但实际投产运行时间超过20年的化工装置150台（套）以上；铝加工（深井铸造）企业完成70台（套）以上固定式浇铸炉和40套钢丝绳深井提升系统装置设备更新改造；钢铁企业炼铁工序和煤气柜操作区操作系统更新改造20家以上；重点粉尘涉爆企业设施设备更新400家以上，铝镁金属粉尘企业工艺改造100家以上。

新疆科学技术协会条例

7月1日起实施

科技日报（梁乐 记者朱彤）6月16日，记者从新疆维吾尔自治区科学技术协会获悉，《新疆维吾尔自治区科学技术协会条例》（以下简称《条例》）将于2024年7月1日起实施。《条例》共32条，于5月30日由自治区第十四届人民代表大会常务委员会第十一次会议审议通过。

《条例》明确了新时期科协的组织性质、政治引领和职责定位，以及建立工作机制、经费保障和表彰奖励等方面的重要职责。科协应当在全社会营造崇尚科学、抵御极端的浓厚氛围；科协应当服务科技工作者、服务创新驱动发展、服务提高全民科学素质、服务党和政府科学决策；县级以上人民政府应当将科协工作经费列入本级财政预算。

《条例》指出，自治区、州（市、地）科协由同级学会、协会、研究会和下一级科协、科协基层组织组成。《条例》明晰了科协基层组织的四个类别，为加强科协组织建设与服务管理提供了重要法律遵循。

《条例》规范调整了科协及所属学会、协会、研究会的行为，支持社会力量投资建设科学技术普及场馆、科学技术普及设施，对民间机构科技人才和退休优秀科技工作者提供政策支持和服务保障。

记者了解到，原版《条例》于1997年颁布实施，2009年通过第一次修订，此次是第二次修订。

自治区科协副主席赵丽娜表示，《条例》是保障科学事业高质量发展的一部地方性法规，为全区各级科协组织更好履行职责，全面融入创新发展提供了法律遵循和立法保障，对指导和引领当前及今后一个时期科协工作具有重要现实意义。下一步，将对《条例》32条责任清单，分门别类抓好落实。

黑龙江七部门

加强亚冬会知识产权保护

科技日报（记者李丽云 朱虹 通讯员邢赫巍）6月15日，记者从黑龙江省知识产权局获悉，该局近日会同黑龙江省市场监管局、省委宣传部、省法院、省检察院、省公安厅、哈尔滨海关等部门联合印发了《哈尔滨2025年第九届亚冬会知识产权保护工作方案》（以下简称《工作方案》），围绕黑龙江省委、省政府关于支持办好哈尔滨2025年第九届亚冬会工作要求，就组织做好亚冬会筹办及举办期间知识产权保护各项工作作出全面部署。

《工作方案》明确，加强涉哈尔滨亚冬会特殊标志、专利权、著作权等管理与保护，同时要加强对涉亚冬会恶意商标注册申请行为及不正当竞争行为的规制。《工作方案》对与亚冬会组委会相关部门建立常态化联络机制、开展专项执法检查行动、开展专题普法宣传活动、完善协同保护工作体系等方面作出具体部署。

哈尔滨亚冬会是继北京冬奥会后我国举办的又一重大国际综合性冰雪盛会。黑龙江省知识产权局将会同相关单位着力推进《工作方案》实施，积极推动构建“一城举办、全省联动、辐射全国”的工作格局，切实加强亚冬会知识产权全方位保护，严厉打击涉亚冬会知识产权违法犯罪行为，为亚冬会顺利举办营造良好知识产权保护环境。