

# 促进基础研究与应用研究“两翼齐飞”

## ——新版《湖北省科学技术进步条例》解读

◎本报记者 吴纯新

“新增了‘区域科技创新与科技合作’和‘监督管理’两章”“鼓励科技创新的好政策、硬措施越来越多”“对企业来说，都是真金白银的实惠”……4月底以来，新修订的《湖北省科学技术进步条例》(以下简称新版《条例》)在湖北科技界中引发热议。新版《条例》更加注重对科技创新的优化激励和保障机制，为湖北加快打造全国科技创新高地提供了坚实法治保障。

这是湖北第二次修订《湖北省科学技术进步条例》。此次修订，将原《湖北省科学技术进步条例》8章54条进行修改，并充实到现在的9章60条。新版《条例》将于7月1日起正式施行。

### 夯实自立自强根基

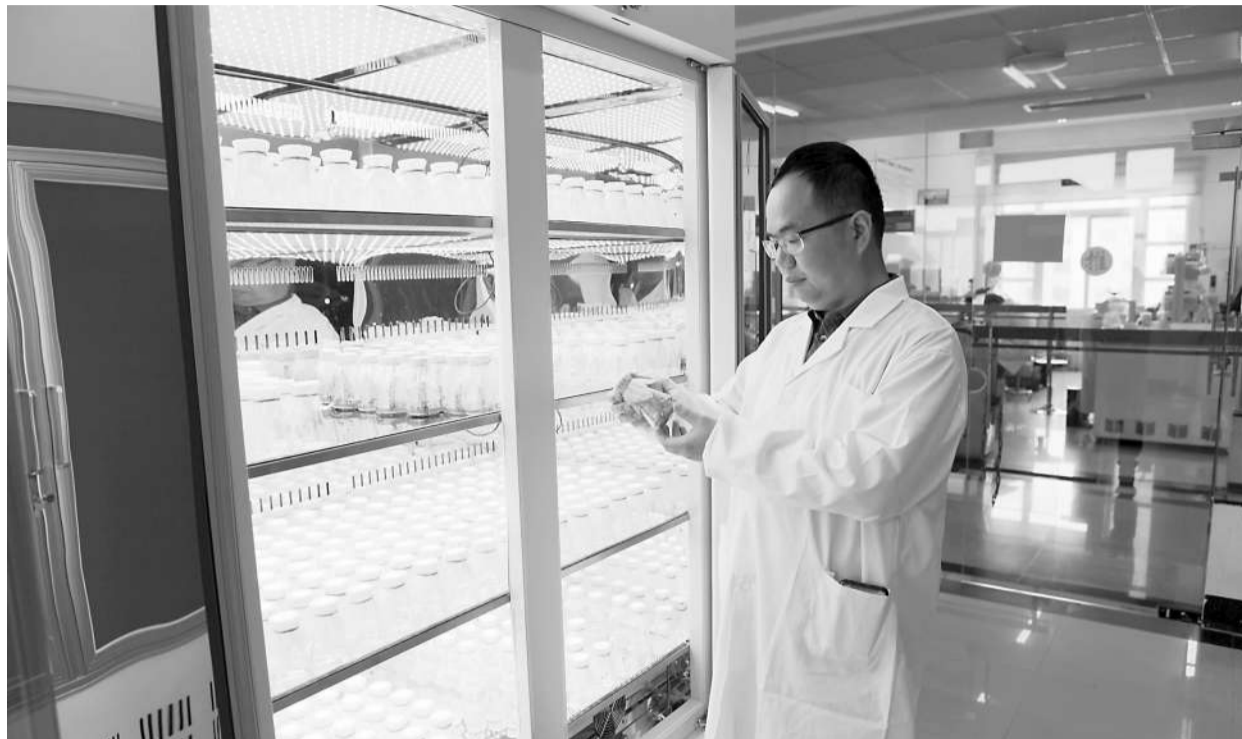
湖北省科技厅副厅长陈俊表示，基础研究是整个科学体系的源头，是所有技术问题的总机关。新版《条例》坚持以“用”为导向，推动基础研究与应用研究协同发展。比如，新版《条例》规定，建立完善财政稳定支持和竞争性支持相结合的基础研究投入机制，逐步提高基础研究经费占全社会科学技术研究开发投入的比重；设立自然科学基金，支持设立联合基金，资助基础研究。

陈俊介绍，新版《条例》新增基础研究相关内容，并明确加大基础研究投入力度。下一步，湖北将在基础研究的平台布局、项目谋划、机制创新上下足功夫、持续发力，为湖北加快建设全国构建新发展格局先行区提供创新原动力，同时将激活基础研究创新资源，提升基础研究战略力量，加大基础研究多元投入，比如，湖北将推动湖北实验室效能提升，发挥创新引领作用；加快重大科技基础设施建设和开放共享。此外，将继续拓展湖北省创新发展联合基金“资金池”，加大对重点领域、人才和平台的持续支持。

“引导创新要素向企业集聚，新版《条例》明确支持企业牵头承担国家和省级科技攻关项目，设立有关基金支持中小企业开展技术创新，健全科技企业梯次培养机制。”陈俊说。

### 赋权激发创新活力

湖北省人大常委会法工委副主任郑文金介绍，新版



湖北省农业科学院粮食作物研究所研究人员正在开展科研工作。 新华社发

《条例》尽可能完善有利于科技创新的体制机制，激发科技人员创新创造活力。

新版《条例》赋予科技人员更大自主权，规定给予战略科学家、科技领军人才在科研选题、经费使用、投入方式、开支标准、成果分配等事项上的自主决定权。同时规定改进科研经费的使用和管理制度，探索开展科研经费包干制，充分调动科研人员积极性。

新版《条例》进一步完善容错免责机制。比如，新版《条例》规定，科技人员承担探索性强、风险度高的科研项目，已经履行勤勉尽责义务但仍不能完成的，可予以免责。

新版《条例》构建以知识价值为导向的收益分配和评价机制，推进职务科技成果权属改革，规定在不损害国家安全、国家利益和重大社会公共利益的情况下，可以将职务科技成果的所有权或者长期使用权赋予科技成果完成人或科研团队。其中，赋予科技成果完成人或团队长期使用权的，许可使用期限不少于十年。

### 鼓励高校服务产业

科技人才是推动创新的不竭动力。新版《条例》明确提出，要加强创新人才引进培育，鼓励科研人员流动。

目前，湖北高校有科研人员7.9万人，汇聚了全省70%以上的基础研究人员。下一步，湖北将大力推进高校创新资源服务区域和产业发展。为此，湖北省教育厅将指导高校对照新版《条例》全面修订校内制度，凡与要求相悖、未细化落实措施的，均要求2024年底以前予以修订、完善，确保新版《条例》在高校落地生根、全面见效。具体举措包括，优化调整三大都市圈高等教育资源布局，新设网络安全、航空等领域高校等。

“我们将支持校企共建新型研发机构，深入实施‘百校联千企’行动，并选派高校800名以上博士学历人员担任企业创新联络员对接各类创新资源、解决企业技术难题。”湖北省教育厅副厅长戴伟说。

## 《江西省专利转化运用专项行动实施方案》印发

# 15项举措加快科技成果向生产力转化

◎本报记者 魏依晨

近日，《江西省专利转化运用专项行动实施方案》(以下简称《方案》)印发。《方案》提出，到2025年，基本建成资源配置效率高、要素市场活力强、配套服务供给足、利益共享机制优的专利转化运用体系；江西全省涉及专利的技术合同成交额达300亿元，发明专利产业化率达42%，专利密集型产业增加值占GDP比重达13%。

### 明确专利产业化实施路径

促进专利转化运用是加快科技成果转化成为现实生产力的重要手段，也是加快构建新质生产力的重要举措。2023年10月，国务院办公厅印发《专利转化运用专项行动方案(2023—2025年)》，聚力推动专利产业化，加快创新成果向现实生产力转化，组织实施为期三年的专项行动。

“省政府高度重视此项工作。”江西省市场监管局副局长谭文英说，近年来，江西围绕实施专利转化专项计划，推动专利转化运

用取得显著成效，获得专利转化专项中央补助资金1亿元。2023年，江西专利转让14514次，许可2855次，实现知识产权质押融资登记额130多亿元，位列全国第七；发行全省首单知识产权证券化产品，为稀土钨上下游产业专精特新企业融资2亿元。

谭文英说，为进一步推动江西省专利转化运用工作，江西省市场监管局牵头起草了《方案》，并于2024年4月22日第47次省政府常务会议审议通过，由江西省政府办公厅正式印发实施。

“作为江西省出台的首个省级层面推动专利转化的专门性文件，《方案》明确了推动江西省专利产业化的实施路径，将在加快创新成果向现实生产力转化、助力构建现代化产业体系、推动江西省高质量发展等方面，发挥积极重要的作用。”谭文英说。

### 提出专利产业化具体任务

《方案》有何亮点？记者了解到，《方案》明确了三大方面、15项具体任务。

在激活专利供需对接新动能方面，《方

案》提出实施高校和科研机构存量专利盘活计划、实施专利技术助力中小企业提质升级行动、推进专利密集型产品备案和认定等6项主要措施。

在完善专利转化机制方面，《方案》提出强化以专利质量提升促进专利产业化的政策导向、建立专利技术产业化推进机制、完善创新成果收益分配激励机制等4项主要措施。

在优化运营服务体系方面，《方案》提出加强知识产权运营服务体系建设、加强专利转化运用服务机构培育和人才培养、加强知识产权评估工作等5项主要措施。

“《方案》紧密结合江西实际。”谭文英说，《方案》以江西省制造业重点产业领域企业为主体，深入开展高价值发明专利培育，产出一批弥补短板、具有行业领先优势的高价值发明专利组合。例如，举办“赣鄱专利转化对接‘一地一链’”活动，大力推动专利产业化。

### 打通专利产业化关键堵点

《方案》以目标为导向，推动专利链与

创新链、产业链、资金链、人才链深度融合。“例如在中国专利奖推荐、省专利奖和科学技术奖评选中，加强对专利成果转化运用方面的评价。”谭文英说。

此外，《方案》还承载着一项重要任务：聚焦打通专利产业化关键堵点，抓转化运用。

《方案》强调，健全专利高质量创造支持政策；推进专利开放许可和财政资助科研项目形成专利的声明制度实施；建立健全专利转化尽职免责与企业精准对接、加强对创新成果的全链条保护。

“下一步，我们将推动《方案》各项工作落到实处、取得实效，加快梳理盘活高校院所存量专利，力争今年6月底，江西高校和科研机构完成全部存量专利盘点入库。”谭文英说，江西将落实专利产业化促进中小企业成长计划，推进重点产业知识产权强链增效，推动高价值专利与企业精准对接、加速转化，持续紧盯关键环节、聚焦重点工作，有效解决当前专利转化运用过程中的痛点和难点，提高江西专利转化运用效率和水平，加快推动创新成果向现实生产力转化。

## 海南：加大政策支持力度 激发企业创新活力

◎本报记者 王祝华

当前，海南拿出真招实策，激发企业创新活力，强化企业创新主体作用，进一步增强科技创新对产业发展的支撑与引领作用。

在海南省新闻办近日举行的政策解读会上，海南省科技厅联合多部门宣布，《关于支持企业建立研发机构促进企业加大全社会研发投入若干措施》(以下简称《若干措施》)正式施行。

《若干措施》从支持并推动企业建设各类创新平台，引进境外企业设立研发机构，加强财政科技专项投入等方面，明确多项具体措施，进一步促进各类创新要素向企业集聚，释放企业科技创新动能。

据统计，目前海南省共有997个市县

级以上研发机构，其中企业设立的研发机构有152个。作为科技基础相对薄弱、企业研发投入体量较小的省份，海南以更强的决心和行动，加快培植科技创新赋高质量发展的沃土。

“我们力争让共性技术创新平台实现对全省重点产业全覆盖……3年内努力实现‘规模以上工业企业建立研发机构占比增长50%，企业全社会研发投入占比达50%’的‘双50%’发展目标。”海南省科学技术厅副厅长蒙巍介绍。

记者关注到，《若干措施》按科技创新链条分类支持企业建设研发机构，给予基础研究、技术创新、共性技术服务、科技成果转化平台等财政政策支持。同时，支持规模以上企业设立省级重点实验室、技术创新中心、工程技术研究中心等各类创新平台。

相比海南原有的政策，此次对企业研

发投入的支持力度进一步加大。比如对企业新获批的中央部委重点实验室，给予最高300万元科研经费补助；降低共性技术服务平台和专业服务平台的支持门槛，对新建、扩建科研硬件投入超过300万元的，按投资额30%最高给予500万元省级财政支持等。

《若干措施》明确，到2026年，省级重点研发专项支持企业项目的资金占比不低于50%。为加强财政科技专项支持企业创新，海南深化科技项目改革，单独设立企业“赛道”；深入推行“揭榜挂帅”等方式，提高支持规模以上企业技术创新的精准度。

在引导社会资本加大企业研发投入方面，海南将发挥自贸港投资基金等政府投资基金作用；通过实施“尖峰岭”计划，优先支持设立国家和省级研发机构的科创企业上市融资，将“琼科贷”资金池规模

适时扩大。

如何提升企业研究与试验发展经费投入？海南省工业和信息化厅装备工业与科技处处长晋晓介绍，通过“雏鹰行动”方案和“小升规”成长行动培育措施，海南将加大中小企业梯度培育力度，打造一批制造业数字化转型“小灯塔”企业，落实资金奖补等各项惠企政策，推动企业高质量发展。

吸引和利用高质量投资，是推进海南自贸港高水平对外开放的重要内容。《若干措施》提出，大力引进境外企业设立研发机构。对此，海南省商务厅二级巡视员符俊表示，将支持外资研发机构独立或牵头承担海南省技术研发、国际科技合作、应用场景示范等科研任务；支持重大科研基础设施、大型科研仪器、共性技术基础平台、科技信息公共服务等向外资研发机构开放。

◎冯妍 本报记者 王春

无需企业提供申请材料、无需企业跑动申报，仅需线上填报少量必要信息，即可申请上海市工业企业升级提质专项奖励。这是上海市经信委创新部门联动、市区联合工作机制的一项新举措，首次采用“免申即享”方式，实现了从“企业找政策”到“政策找企业”的转变。

在上海市升级提质专项奖励企业申请工作中，主管部门根据政策内容，通过信息共享、数据比对、各区确认、信用审查等方式确认符合奖励条件的企业名单，政务大数据匹配企业基本信息。企业仅需在线填报银行账户信息，即可完成受理流程。

上海通过建立培育企业库，加强融资、用能、用地要素保障等方法帮助企业加速成长，计划用3年左右时间引导1000家规下工业企业升级。2023年10月，《上海市工业企业升级提质三年行动方案(2023—2025)》(以下简称《行动方案》)发布。

《行动方案》实施以来，上海市区两级积极开展政策宣贯，建立了潜力企业发现机制，对工业园区、商务楼宇、投资项目内规下经营主体开展全覆盖排摸，形成超1000家培育企业库；建立了台账和服务专员机制，分门别类为企业纾困解难，推动规上企业规模再上台阶。

上海各区积极制定配套政策，已先行对规上企业开展支持。闵行区发布《闵行区关于大力推进新型工业化高质量发展的若干政策意见》，对首次升规纳统的工业企业，经认定给予上限15万元的资助。青浦区制定《青浦区推动先进制造业发展的扶持办法》，对工业企业首次升规入库，有生产活动的服务业企业首次转至规上工业企业库，以及生产性服务业企业新设立子公司首次进入规上工业企业库等给予5万元一次性资金支持。

目前，2023年度上海市升级提质专项奖励企业名单已确定，共241家企业获得奖励，其中新建入统32家，数量为历年之最。升规且增速超过10%的企业209家，增速超过30%的企业124家，其中松江区、奉贤区、金山区符合奖励标准的企业最多。《行动方案》制定的目标为到2025年上海全市规上工业企业超1万家，目前这一数量已达9487家。

上海市经信委透露，下一步将上线“免申即享”平台，在更大范围、更广领域、更深层次推广“免申即享”受理模式，优化政策资金拨付程序，保障政策应享尽享、落地落实。在开展奖励的同时，上海市经信委还将指导各区加快建立培育库，对培育企业开展走访、调研、培训和指导，推动更多企业了解政策、做大规模、升规入统。

## 六部门推进文化和旅游领域设备更新

科技日报讯(记者刘园园)记者6月2日获悉，由国家发展改革委、住房城乡建设部、文化和旅游部等六部门印发的《推动文化和旅游领域设备更新实施方案》(以下简称《实施方案》)近日正式公布。

《实施方案》提出，力争到2027年，引导推动全国文化和旅游领域更新一批设施设备，保持相关投资规模持续稳定增长，全面提升服务质量，推动文化和旅游高质量发展。

《实施方案》明确了实施智慧文旅改造提升行动、文物保护利用能力提升行动、电影产业高新促进行动等8项重点任务。

其中，在实施智慧文旅改造提升行动方面，《实施方案》提出，更新升级智能管理服务设备，推动重点旅游景区、公共文化场馆更新升级、展览展陈展示、查询阅览传播、游客读者服务等智慧服务设备。更新升级沉浸式体验设备，推动优质文旅企事业单位更新数字投影设备、智能文化设备、娱乐用智能无人飞行器，打造沉浸式、智能化新产品新内容新场景。

关于实施文物保护利用能力提升行动，《实施方案》提出，更新升级文物勘察、科研和展示设备。推动国家考古遗址公园、重点科研基地及联合工作站、重点考古机构、重要石窟寺保护机构等单位，对展陈展示设施设备、大型实验室设备、考古方舱、现场平台等进行更新升级。

在实施电影产业高新促进行动方面，《实施方案》要求，提高电影制作整体水平。鼓励在电影视觉效果和后期中运用人工智能、虚拟拍摄、虚拟预演等新技术新装备。推动建立和升级云制作平台、云数据中心。

《实施方案》强调，要强化标准引领。围绕文化和旅游、电影电视、展览展示等重点领域，结合行业实际制修订一批国家标准、行业标准，与节能降碳、环保、安全、循环利用等标准做好衔接，通过科学完善的标准体系，引导相关企业单位对标先进标准实施设备更新。



博物馆展厅入口，一名观众正在使用智慧导览系统。 视觉中国供图