

供需端精准对接，“人、财、技”综合施策

支持境外机构投资境内科技型企业

◎本报记者 杨雪

近日，商务部、外交部、国家发展改革委等十部门联合印发《关于进一步支持境外机构投资境内科技型企业的若干政策措施》（以下简称《若干措施》），聚焦境外机构业务特点和境内科技型企业发展需求，提出优化管理服务、加大融资支持、加强交流合作、完善退出机制4方面16条具体措施。

记者了解到，《若干措施》的主要内容可以概括为“一个主题、两类主体、三种要素、四个环节”。一个主题，即以高质量发展为主题，推动金融支持科技创新。两类主体，即投资端的境外机构投资者，以及融资端的境内科技型企业，促进供需两端精准对接。三种要素，即聚焦“人、财、技”综合施策，人员方面积极保障签证需求，鼓励本土化经营；资金方面完善直接投资外汇管理，进一步拓宽融资渠道、优化融资结构；科技方面支持先进制造业、专精特新等企业发展，鼓励资金投向新一代信息技术、人工智能等领域和方向。四个环节，即针对境外机构“募资—投资—管理—退出”四个业务环节，畅通堵点卡点。

商务部财务司负责人表示，《若干措施》积极回应市场需求，既涉及境外机构“募投管退”各业务环节，也包括支持供需对接、畅通投资退出、便利享受优惠等政府管理服务，将对进一步优化政策环境，积极吸引境外机构投资者加大在华投资起到重要作用。

融资是科技成果转化不可或缺的一环。尽管近年来国家不断完善科创金融制度和市场体系，形成了包括银行贷款、债券市场、股票市场、创业投资、保险和融资担保等全方位、多层次的科创金融服务体系，但科技型企业融资难等问题仍在一定范围内存在，融资壁垒并未彻底消除。

加大融资支持是《若干措施》的着力点之一。《若干措施》提出，支持符合条件的境外机构在华发行人民币债券，并投入科技领域；全国推广跨境融资便利化试点，将初创



视觉中国供图

期科技型企业纳入试点主体范围，鼓励符合条件的企业在额度内自主借用外债；支持境内银行与境外机构加强合作，规范探索“贷款+外部直投”等业务模式。

境外机构投资境内科技型企业一直面临一定壁垒，亟需从政策上提供更加优质的公共服务和便利条件，促进资本供需双方顺畅交流与精准对接。商务部财务司负责人表示，《若干措施》结合境外机构反映的情况，积极改善投资环境，完善明确申请准入、外汇管理等有关政策安排，更好满足境外机构进入国内市场的意愿。同时，《若干措施》支持境外机构发挥在创业投资、股权投资等相关领域优势特长，通过完善合作机制、梳

理需求清单、鼓励本地化经营等手段，充分挖掘优质标的，促进投资高效对接。

在中国人民大学财政金融学院副院长赵锡军看来，上述举措是资本市场高水平开放的体现，对提升资本市场资源配置能力具有十分积极的意义，同时对吸引境外投资者参与新质生产力培育与成长、分享中国经济和资本市场红利也有积极作用。

丝路基金副总经理丁国荣在接受媒体采访时建议，进一步支持境外机构投资境内科技型企业，应建立更加完善的风险评估机制，鼓励第三方专业机构提供高质量风险评估服务，帮助境外投资者更好理解市场环境和企业价值。

化“最大变量”为“最大增量”

——《广州市进一步促进科技成果转移转化的若干措施》解读

◎本报记者 叶青

优化科技成果源头质量、免除成果转化后顾之忧、建设专业服务机构和技术转移人才队伍……近日，《广州市进一步促进科技成果转化转移的若干措施》（以下简称《若干措施》）正式印发。它是广州科技成果转化“1+N”政策体系中的总政策文件，旨在打通科技成果转化的堵点、难点，把科技创新的“最大变量”转化为经济社会发展的“最大增量”。

打通转化堵点、难点

完善“企业出题、科技界答题”的科研成果供给机制，通过市场化决策“领投”科研项目，筹建研究院培养“技术经理人”……近年来，广州大力推进科技成果转化改革创新，科技成果转化工作已逐步成为广州科技创新与经济社会发展之间的耦合器和创新链、产业链、资金链、人才链的融合剂。

同时，广州在科技成果转化方面依然存在一些短板。比如在穗高校发展水平存在差距，特别是学科设置与产业布局匹配度有待提升；政产学研高效对接机制不成熟；政府引导基金作用未有效体现；市场化创业风投资活跃度不够等。

“反向开票”政策红利逐步释放

◎本报记者 刘垠

国家税务总局近日印发《关于资源回收企业向自然人报废产品出售者“反向开票”有关事项的公告》（以下简称公告），从“明范围、明抵扣、明优惠、增便利、增规范、增效率”六个方面，明确资源回收企业向自然人报废产品出售者“反向开票”的具体措施和操作方法。

记者日前在采访中发现，当前各地税务部门细化落实措施，稳妥推进“反向开票”各项工作任务。不少资源回收企业认为，“反向开票”是一举多得的好政策。

推动大规模设备更新和消费品以旧换新，是加快构建新发展格局、推动高质量发展的重大举措。今年3月，国务院发布《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》，要求“推广资源回收企业向自然人报废产品出售者‘反向开票’做法”。

4月25日，国家税务总局发布公告明

确资源回收企业“反向开票”具体措施和操作方法。

自4月29日起，有“反向开票”意愿的资源回收企业，可向税务部门提交相关资料，履行完规定的简单程序后，可以第一时间便捷实现“反向开票”。出售者通过“反向开票”销售报废产品，可以享受小规模纳税人月销售额10万元以下免征增值税和3%征收率减按1%计算缴纳增值税等税费优惠政策。

各地税务部门结合实际明确工作要求，突出重点落实工作目标，以更高标准、更实举措推动“反向开票”工作有序开展。

“在废旧物资回收业务中，销售方一般为自然人，往往采用‘不带票销售’方式将报废产品销售给资源回收企业，导致企业无法抵扣增值税进项税额，也难以获得合规的增值税发票作为税前扣除凭证。”宁波特力富再生资源有限公司财务负责人李秋妍说，此次出台的“反向开票”政策，解决了长期困扰资源回收行业的取票难题。

等落地转化和产业化，对实现落地转化的项目，按“补改投”方式最高给予1000万元支持。

在提升成果供给水平方面，《若干措施》明确将成果转化目标绩效纳入市属高等院校领导班子和领导干部年度考核内容。非营利性研究开发机构和高等院校、转制科研院所按规定从职务科技成果转化收入中给予科技人员的现金奖励，符合条件的，可减按50%计入科技人员当月“工资、薪金所得”。

在增强服务体系效能方面，《若干措施》提出，加强创新平台科技成果转化能力建设，活化成果转化空间载体。建立高校科研机构成果转化项目的首轮投资机制。探索“先投后股”等方式支持科技成果转化。

“我们鼓励多方赋能科技成果转化。”上述负责人指出，《若干措施》还提出组建广州天使母基金，制定基金投资行为“负面清单”，鼓励国有资本“投早投小投硬科技投长远”，并支持科技成果早期投入多途径退出。

体制机制创新

“《若干措施》的最大特点是推动科技成果转化体制机制改革创新。在穗高校，特别是市属高校科研人员开展科技

成果转化、创办科技企业经常要面临各单位、部门审查，流程较长且阻力较大，加上传统观念认为兼职兼薪或创办企业是不务正业，导致科研人员参与科技成果转化的积极性普遍不高。”广州医科大学资产管理有限公司总经理彭维表示，《若干措施》对科技成果转化链条的各个环节都有比较周到的考虑，对高校、院所、医院、企业、服务机构、金融机构等各方开展科技成果转化工作都给予了支持和鼓励。这有助于提高科技成果转化效率。

令他印象深刻的是，《若干措施》明确了对不以产业化为目的的高校“僵尸专利”的强制转化要求，提出主管部门可强制将“僵尸专利”通过第三方实施转化。此外，《若干措施》还明确，在穗高校院所、医疗机构横向科研项目结余经费视为科技成果转化收入。

据透露，接下来，广州将组建成果转化工作联席会议，围绕有组织的科研和有组织的成果转化，定期研究并解决政策实施中的堵点、痛点和难点。同时，广州正抓紧制定“1+N”中“N”的相应政策，目前广州市卫生健康委、广州市黄埔区已出台相关支持政策。广州市科技局也已出台职务科技成果转化、职务科技成果转化单列管理、成果转化尽职免责等三个指引细则文件。

措施和操作方法推出系列图解作品，确保纳税人及时掌握政策要点与涉税实务操作。

为促进企业规范经营发展，各地税务部门建立健全针对“反向开票”的税收风险监测预警机制，跟踪监测分析各地区政策落实情况，营造公平公正的税收环境。

比如，广东省税务局实行“收购者+出售者”双核查，充分利用合同、台账、凭证、资金以及物流等相关信息，通过核实抽查企业享受条件、业务真实性等方式，帮助资源回收企业及时排除“反向开票”各个环节的税收风险。

“收旧”更便利，“换新”才更有动力。国家税务总局货物和劳务税司司长谢文表示，将运用好政策工具，通过“反向开票”促进上下游协同联动、形成合力，为大规模设备更新和消费品以旧换新提供强有力支撑，持续增强资源回收企业、自然人报废产品出售者的获得感，为资源回收利用行业全产业链加快发展营造良好税收环境。

◎本报记者 李丽云 朱虹

“只要开展设备更新就有补助，只要技改成效好就有奖励。”近日，在黑龙江省推动工业领域设备更新工作视频会议上，黑龙江省工信厅厅长韩雪松表示，黑龙江打出政策组合拳，力争让企业在大规模设备更新行动中得到更大实惠。

作为老工业基地，黑龙江省在深入推进新型工业化、新型城镇化过程中，设备更新换代需求持续增大。“推动工业领域大规模设备更新有利于扩大有效投资，推动先进产能比重持续提升。”韩雪松表示，此举既利当前，又利长远；既稳增长，又促转型；既利企业，又惠民生，对加快建设现代化产业体系具有重要意义。

为此，黑龙江省近日印发《黑龙江省推动工业领域设备更新行动方案》，提出实施先进设备更新、数字化转型、绿色装备推广、本质安全水平提升、供给能力提升五大行动。

企业是设备更新换代的关键主体。那么，如何调动企业的积极性、主动性？

黑龙江省统筹整合存量增量财政政策，着力形成与国家政策的叠加效应。比如，在省级财政政策支持方面，只要企业开展设备更新就有补助，企业投得越多、投得越快，补助越高。同时，只要企业技改成效好就有奖励。数字化、智能化、绿色化改造升级成效突出的企业，最高可获得1000万元奖金。

此外，黑龙江省出台《2024年度黑龙江省风电场改造升级和退役工作实施方案》，从用地、补贴、电价、接网等方面对风电场改造升级。与此同时，黑龙江省还将有序推进30万千瓦及以下老旧火电机组以旧换新。预计到2027年，更新煤电装备69台（套），投资约240亿元。

黑龙江省科技厅也将为推动工业领域大规模设备更新出台两类政策。其中，企业研发投入奖补资金，按照企业上年度研发费用投入存量和增量部分给予不同比例奖励，最高奖励600万元，可全部用于设备更新。

今年6月，黑龙江还将启动重点研发计划和重大科技成果转化项目资助。黑龙江省科技厅厅长陈苏表示：“为了鼓励引导设备更新，今年将重点支持有设备更新替代需求、开展新设备研发形成高质量供给的企业。”

在财税、金融方面，《黑龙江省推动工业领域设备更新行动方案》大力支持企业设备更新。“我们将通过税收大数据精准匹配具有政策适用条件的企业，把政策送上门。”黑龙江省税务局副局长魏哲表示。

黑龙江对全省4742户规模以上企业进行了摸底，1185家企业提出设备更新需求，约占四分之一。而在产品供给上，有320家企业可提供403种合格设备和产品。“对提供优质产品供给的企业，我们会积极推动将其纳入国家相关推荐目录清单，帮助企业产品推广应用，全力支持有供给优势的龙江设备和产品‘走出去’，拓展市场。”韩雪松表示。

政策速递

2024年数字乡村发展
明确工作要点

科技日报讯（记者崔爽）记者5月19日从中央网信办获悉，中央网信办、农业农村部、国家发展改革委、工业和信息化部近日联合印发《2024年数字乡村发展工作要点》（以下简称《工作要点》）。

《工作要点》明确了工作目标：到2024年底，数字乡村建设取得实质性进展。数字技术保障国家粮食安全、巩固拓展脱贫攻坚成果更加有力。农村宽带接入用户数超过2亿，农村地区互联网普及率提升2个百分点，农产品电商网络零售额突破6300亿元，农业生产信息化率进一步提升，培育一批既懂农业农村、又懂数字技术的实用型人才，打造一批示范性强、带动性广的数字化应用场景，抓好办成一批线上线下联动、群众可感可及的实事。

据此，《工作要点》部署了9个方面28项重点任务，包括筑牢数字乡村发展底座，以数字化守牢“两条底线”，大力推进智慧农业发展，激发县域数字经济新活力，推动乡村数字文化振兴，健全乡村数字治理体系，深化乡村数字普惠服务，加快建设智慧美丽乡村，统筹推进数字乡村建设等。

《江西省科学技术奖励办法》增设
科学技术青年类省科学技术奖

科技日报讯（记者魏依晨）记者5月19日获悉，为激励青年科技人才挑大梁、当主角，江西省近日修改了《江西省科学技术奖励办法》，在保持现有江西省科学技术奖奖项基础上，增设科学技术青年类省科学技术奖。

科学技术青年类省科学技术奖，主要奖励在江西省自然科学基础研究活动中取得重大科学发现，或在应用技术研究和产业化开发活动中取得重大发明创造或者关键技术突破，或在企业自主创新活动中作出突出贡献的未满40周岁的中国公民。该奖项奖金为每人15万元，由江西省人民政府颁发证书和奖金。

近年来，江西省高度重视培养青年科技人才，持续推动减轻青年科研人员负担专项行动，出台举措进一步加强青年科技人才培养和使用。此外，江西还通过设立省级职业早期青年科技人才培养专项，提高省自然科学基金青年基金、杰青立项率等务实举措，切实解决青年科技人才崭露头角难度大、起步成长通道窄等问题，激发青年科技人员创新潜能与活力，鼓励更多青年科技人才打头阵、当先锋。

服务送上门，供给走出去

——黑龙江组合政策鼓励设备更新