

# 中共中央办公厅国务院办公厅 关于健全新时代志愿服务体系的意见

(2024年4月12日)

志愿服务是社会文明进步的重要标志，是新时代党引导动员人民群众贡献智慧力量、创造美好生活、实现奋斗目标的生动实践。为推动志愿服务事业高质量发展，经党中央、国务院同意，现就健全新时代志愿服务体系提出如下意见。

## 一、总体要求

健全新时代志愿服务体系，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，坚持党的领导，坚持人民至上，坚持价值引领，坚持系统观念，坚持实践育人，坚持务实创新，培育和践行社会主义核心价值观，弘扬奉献、友爱、互助、进步的志愿精神，健全适应新时代要求、具有中国特色的志愿服务体系，推动建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，凝聚广大人民群众为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗。

主要目标是：到2035年，基本形成系统完备、科学规范、协同高效的志愿服务制度和工作体系，志愿服务队伍素质过

硬、管理规范，服务领域不断扩展，服务能力显著提升，助力经济社会发展作用更加突显；阵地网络覆盖广泛、布局合理，制度保障更加有力；志愿服务国际交流合作深入发展；志愿服务社会参与率、活跃度大幅提高，全社会责任意识、奉献精神普遍增强，志愿服务成为社会主义文化强国的重要标志。

## 二、健全全面参与的志愿服务动员体系

1. 发挥组织动员优势。强化思想政治动员，引导广大干部群众积极参与志愿服务。发挥基层党组织引领和党员带头作用，把志愿服务作为牢记初心使命、践行党的群众路线的重要载体，落实在职党员到社区报到为群众服务的要求，组织开展党员志愿服务，倡导领导干部带头参与志愿服务。各级党政机关、事业单位、群团组织、国有企业、学校要完善制度安排，支持和组织所属党员、干部和团员、青年参与志愿服务，指导推动本领域本系统本单位志愿服务工作。

2. 拓宽社会动员渠道。鼓励混合所有制企业、非公有制企业以及新经济组织、新社会组织、新就业群体支持和参与志愿服务，履行社会责任。发挥行业协会商会优势作用，引导推动本行业本领域资源力量开展志愿服务。常态化动员群众就近就便参与城乡社区志愿服务，鼓励基层群众性自治组织搭建志愿者与社会组织、社会工作者合作平台，促进志愿服务融入基层社会治理。用好网络动员方式，实现线上线下互动。创新社会动员方式，让志愿服务人人可为、处处可为。

3. 提升应急动员能力。坚持平急结合，将志愿服务纳入重大突发事件应急管理体系，统筹部署实施。制定应急志愿服务预案，健全指挥调度机制，有效调配力量、组织救援、保障物资，做到依法有序参与、科学安全高效。扶持发展各类应急志愿服务队伍，持续提升应急救援能力。完善登记管理、应急值守、培训演练、安全保障、集结出动等制度，建立与国家和地方综合性、专业性队伍共训共练机制，强化应急协同效能。

(下转第三版)

# 我科研人员观测到电磁波动态传播

## 最新发现与创新

科技日报深圳4月22日电(记者罗云鹏 通讯员谢梁晖)22日，记者从哈尔滨工业大学(深圳)获悉，该校空间科学与应用技术研究教授袁丁及其合作研究者首次观测到电磁波(光波)动态传播，证实太阳日冕的特殊结构以及行星等大型天体可作为电

磁信号放大器，或可实现星际间通讯或者能量传输。相关研究成果发表在《自然·通讯》上。

袁丁团队发现，太阳耀斑爆发触发了大尺度的磁流体动力学波，波前以太阳耀斑为中心往四周扩散传播，磁流体动力学波途经一个巨大的冕洞。

据了解，日冕中温度低、等离子体密度低、磁场强度低的区域，在空间太阳望远镜的极紫外波段辐射弱，

所以称为冕洞。“冕洞充当了‘凸透镜’的角色，磁流体动力学波从由四周扩散变为向焦点逐渐聚焦。”袁丁介绍，据测量，该磁流体动力学波经过聚焦后，波动振幅增加3倍，所携带能量流提升7倍，这表明这种现象具备能量聚焦效应。

另悉，该研究将为国家重大科技基础设施——“空间环境地面模拟装置”提供理论依据和数值模型基础。



青海省海西蒙古族藏族自治州茫崖市冷湖镇，地处青藏高原戈壁深处的柴达木盆地，光学观测条件优越。在冷湖天文观测基地，一台台大型天文望远镜在赛什腾山上竖起，几十个仰望苍穹的“巨眼”举目向天空。图为4月20日在冷湖赛什腾山拍摄的南京大学实施的时域天文台TIDO项目(无人机照片)。

新华社记者 张龙摄

# 《国家重点研发计划管理暂行办法》发布

## 充分授权协同攻关 强化科技成果“实战性”

科技日报北京4月22日电(记者刘垠)22日，科技部官网公布修订后的《国家重点研发计划管理暂行办法》(以下简称《办法》)。《办法》提到，对于突发、紧急的国家科技需求，建立快速设立专项的响应机制；加强关键节点考核，强化科技成果的“实战性”，加快形成现实生产力和产业竞争力等。

这份由科技部、财政部联合印发的文件，共分为总则、重点专项设立、项目组织实施管理、重点专项管理和总结验收、多元化投入与资金管理、监督与评估、附则等7章37条。

国家重点研发计划组织实施遵循原则为：需求导向、动态部署，充分授权、压实责任，开放创新、协同攻关，目标管理、加快应用。瞄准国家目标，从各行业各领域重大现实紧迫需求出发，

加强事关长远发展的战略前瞻布局，凝练提出亟待突破的科技瓶颈和问题，动态部署重点专项；放眼全国遴选优势科研团队，充分发挥国家科技力量的骨干作用，开展协同攻关。

围绕重点专项的设立，《办法》指出，有关部门、机构、地方、企业等研究提出重点专项建议。科技部按照立项管理规程要求组织论证和综合平衡后，形成拟立项建议(含专项名称、主办单位、总体目标、实施周期等)，按程序报批。对需求紧迫的专项建议，按照快速响应、灵活部署的要求，采取“一事一议”的方式加快启动。

《办法》还要求，负责重点专项组织实施的主管单位，要加强组织实施机制创新，通过竞争择优、定向委托、分阶段滚动支持等多种项目遴选方式，在全国

范围内择优确定项目承担单位，可采取“揭榜挂帅”、“赛马制”、“链主制”、青年科学家项目、长周期项目等组织模式。

值得关注的是，修订后的《办法》强调，专项验收坚持成果导向，重点突出对重大标志性成果及成果转化应用情况等的评价，采取测试平台验证、真实应用场景考核、用户单位考核等方式，强化验收评价的客观性、针对性和科学性。

围绕多元化投入与资金管理，《办法》还提到，在中央财政资金支持的基础上，加强央地联动、政企联动，引导地方、企业、金融资本及其他社会资金共同投入。与此同时，按照“放管结合、权责对等”的原则，采取简化预算编制、下放预算调剂权、实行“包干制”“负面清单”等多种方式，扩大科研经费管理自主权，减轻科研人员事务性负担。

## 技术经理人：

# 让科技与产业“双向奔赴”

## 加速科技成果转化

◎本报记者 陈汝健

4月12日，在秦皇岛通桥科技有限公司成型车间内，“嘭”的一声响过后，一台3000吨的压力机主横梁缓缓升起，机械手熟练地进入模具中抓取压制成型的料件……这是该公司采用液压成型工艺压制新能源汽车桥壳的生产场景。

“我们产品合格率由去年的80%提高到了99.5%，这离不开技术经理人的支持。”该公司技术总监宋希亮告诉记者。去年，公司通过技术经理人的协助，成功引进了燕山大学的一项锻造技术，从而成功破解了成品桥壳冬季容易开裂的难题。

宋希亮提到的技术经理人，是河北秦皇岛为推动科技创新成果从实验室走向生产线，促进科学技术转移转化而培育的一支复合型人才队伍。

“技术经理人，长期活跃在技术转移一线，是具有正式职业身份的‘科技红娘’。”秦皇岛市科技局局长冯智恩表示，他们既了解技术，又洞悉市场，可以完成从科

研成果到产品应用的精准“嫁接”。那么，这些技术经理人是如何“炼”成的？

冯智恩告诉记者，秦皇岛市科技局实施了技术经理人引育计划，借助京津冀技术市场领域的师资，为本地技术转移服务机构、高等院校等9类从事成果转化的从业人员，提供了专业的科技成果转化培训。

“近两年，我们成功举办了3期专业培训，培养了初级、中级和高级技术经理人共计452人。”冯智恩介绍，其中，66人被河北省科技厅列入专家库，41人获批河北省科技型中小企业创新英才。

硬科技创新的源头在高校，而如何提升高校科研成果转移转化的效能，已成为相关部门和机构的“必答题”。燕山大学科技产业促进中心主任郝连旺表示，“去年，我们中心有8名老师参加了技术经理人培训，并获取了初、中级资格证书。这些关键角色的培训，将成为他们推动成果转化成为应用产品的重要抓手。”

丰富的高校资源，成为这座海滨城市创新驱动发展最大“底气”。“只有推动高校和科研机构更多的成果转化

化，才能为这座城市的发展注入新动能。”秦皇岛市人民政府市长丁伟从城市发展的角度，阐明了成果转化与城市之间的关系。

打造技术转移新平台，秦皇岛依靠的是市场化运作机制。“秦皇岛市去年新建了两家省级技术转移机构，促进了科技成果转化精准地宣传推介。截至目前，我们共发布专利成果2900余项，一批高质量科技成果在秦皇岛转化落地。”冯智恩介绍。

秦皇岛，是河北省通过技术经理人推动科技成果转化中的一个缩影。

“2022年以来，我们先后在秦皇岛、保定等地开展初级技术经理人培训班10次，中级技术经理人培训班6次，培养人数2686人。”河北省科技厅成果转化促进处二级调研员辛波介绍，2023年，他们举办了4期京津冀、陕冀中级技术经理人联合培训班。专业技能培训为技术转移从业人员的专业素养和实践能力提供了有力支撑。

通过不断地探索 and 培育，如今，一支懂政策、通市场、擅转化的高素质复合型技术经理人队伍，正将技术成果从实验室批量转化到市场上。他们成为科技成果转化“最后一公里”的探路人。



四月二十三日是第二十九个世界读书日，湖南多地开展丰富多彩的书香活动，推动全民阅读，营造良好的文明风尚。图为四月二十二日，一名读者在衡阳市衡南县清泉书城内读书。

新华社记者 赵众志摄

本版责编 胡兆珀 高阳

# 中央财政多措并举支持培育经济增长新动能

科技日报北京4月22日电(记者刘垠)在国新办22日举行的新闻发布会上，财政部副部长王东伟介绍，一季度财政收支运行平稳，全国一般公共预算支出同比增长2.9%。他同时表示，中央财政高度重视培育经济增长新动能，从着力支持制造业高质量发展、推动数字经济发展壮大、扩大促进内需、推动基础设施提质增效四方面予以大力支持。

围绕大力推进现代化产业体系建设和加快发展新质生产力，中央财政安排制造业领域专项资金，支持加快推进关键技术、关键产业“补短板”“锻长板”，促进新一代信息技术、高端装备、新材料等产业跨越式发展。近期，财政部将会同工信部等部门实施新一轮的“专精特新”中小企业财政支持政策，培育更多产业链关键环节的“配套专家”；启动实施制造业新型技术改造城市试点工作，2024年安排资金30亿元，支持首批

20个左右试点城市“智改数转网联”，提升制造业高端化、智能化、绿色化水平。

2023年，财政部安排30亿元，支持30个试点城市开展中小企业数字化转型。王东伟介绍，今年再安排30亿元支持扩大试点范围。

王东伟表示，要打好财税政策组合拳，支持实施推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动。近期，财政部会同有关部门启动实施县域充电设施补短板工作，今年将支持24个省份70个左右试点县，挖掘农村新能源汽车消费潜力。

“下一步，我们将会同有关部门支持部分大中城市实施城市更新行动，开展地下管网更新改造等，同时再支持一批国家综合货运枢纽城市补链强链，进一步补齐基础设施的短板，更好地发挥政府投资的拉动效应。”王东伟说。

财政部国库司司长李先忠透露，今年，财政部将围绕支持新质生产力发

展、构建现代化产业体系，不断建立健全符合国际规则的政府采购政策体系。比如，研究建立合作创新政府采购制度，继续完善政府绿色采购政策等。

所谓合作创新采购，是指对目前市场上没有的、需要研发的创新产品，由采购单位从研发环节提前介入，先购买研发服务，再购买研发产品。

“我们把这种新的采购方式特点概括为‘两给两共’：既对供应商的研发成本‘给补偿’，又以承诺购买一定量创新产品的方式‘给订单’，通过‘共同分担研发风险’‘共同开拓初始市场’，激发企业创新活力。”李先忠解释，这种方式有利于推动创新产品从需求、研发到应用推广的一体化管理，更好地支持应用技术创新和科技成果转化。

据悉，财政部研究起草的《政府采购合作创新采购方式管理暂行办法》已于近期印发。

# 一季度全国实施水利项目2.35万个

科技日报北京4月22日电(记者付丽丽)22日，水利部举行2024年第一季度水利基础设施建设进展和成效新闻发布会，水利部副部长陈敏介绍，一季度，全国实施水利项目2.35万个，在建规模4.7万亿元，分别比去年同期增长15.8%、12.3%。其中新开工水利项目9683个，投资规模4733亿元，分别比去年同期增长33.8%、47.6%。特别是总投资1亿元以上的水利项目新开工687个，比去年同期增长了94.6%。

“大量项目的实施，为保持水利基础设施体系建设的规模和进度奠定了基础。”陈敏说。

陈敏介绍，一季度完成水利投资创历史同期最高纪录。水利部建立分项目类型、分流城督促机制，指导各地加强项目建设管理，加快建设进度。一季度落实水利投资7787亿元，比去年同期增长93.3%；完成水利建设投资1933亿元，比去年同期增长4.4%，为历史同期最多。其中，广东、河北、浙江、福建、四川、山东等6个省份完成投资超过了100亿元，有效发挥了拉动经济作用。

水利建设稳就业作用凸显。水利项目开工数量多、吸纳就业能力强，大规模水利建设直接提供了大量就业岗位。一季度，水利项目施工吸纳就业73万人，比去年同期增长3.8%，其中农村劳动力57.7万人，比去年同期增长13.2%。

据了解，一季度重大水利工程加快

建设。珠江三角洲水资源配置工程全线通水，南水北调中线引江补汉、淮河入海水道二期、环北部湾水资源配置、太湖吴淞江整治等一批国家水网重大工程加快建设。同时，超前谋划2024年重点推进前期工作的重大水利工程，指导地方建立可研审查审批、前置要件办理、工作责任落实、完成时限“工作清单”，倒排工期、挂图作战，推动项目多早开工。今年已开工长江干流铜陵河段治理、江西乐平水利枢纽、黄河宁夏段治理、北京永定河卢三段综合提升等13项重大工程。

陈敏表示，水利部将全力以赴加快水利基础设施建设，保质保量完成全年目标任务，扎实推动水利高质量发展。