

# 勇立潮头敢争先 奋楫扬帆谱新篇

## ——河北高阳县全力推进纺织产业高质量发展

河北省高阳县毗邻雄安新区，与新区接壤63.5公里，距离核心区仅23公里；地处京津冀协同发展中部核心功能区，距北京、天津、石家庄约150公里，保沧、大广、津石三条高速在境内环绕闭合，规划中的京昆高铁（雄忻段）和保沧城际横穿城区并设站，将高阳纳入京津冀“1小时交通圈”。县城面积441平方公里，辖7镇1街道、1个省级经济开发区、165个行政村（社区），常住人口32万。拥有千年古县、红色热土、家纺名都、文旅新城、生态高阳五张名片。

高阳先后被评为“中国纺织之乡”“中国毛毯之乡”“中国纺织基地县”“中国毛巾、毛毯名城”、国家外贸转型升级示范基地县、国家中小企业特色产业集群。历经多年发展，高阳纺织产业形成了“链条全、规模大、品类多、效益优”的毛巾纺织产业集群和集“纺纱、织造、印染、后整、销售”于一体的完整产业链条，拥有从纺织原材料、织机、配件供应到设计研发、质量检测、物流配送等齐全的配套体系，产业链配套率达89%。高阳县纺织服装业，2023年市场交易额60多亿元。

集群规模庞大。高阳县有纺织生产企业4200余家，从业人员12.5万人，规模以上纺织类工业企业115家，拥有宏润、三利、荣仪、永亮、柏立信、图强等多家在全国颇具影响力的大中型纺织企业；年产毛巾50亿条、毛毯4.5万吨，占全国毛巾、毛毯总产量的三分之一，高阳毛巾被国家有关部门列入“重点培育纺织服装百家品牌”行列。2023年纺织产业产值达579亿元。

产品种类多样。集群现有棉制品毛巾、床上用品、婴幼用品、化纤类干发巾、擦手巾、毛毯、厨卫用品、酒店用品等多种产品，涵盖工业设计、旅游运动、功能产品和一次性用品等多个领域，并按国内外市场、当地习俗，形成多种风格、多种款式，覆盖多个国家和地区的各级市场。

品牌优势明显。高阳拥有省级“专精特新”中小企业14

个、省级“专精特新示范”企业4个、企业研发机构23个、省级数字化车间4个、省级节水型企业11家、国家绿色工厂1个。

为推进纺织产业向数字化、高端化变革，高阳紧紧围绕5个方面发力，助推纺织产业华丽转身。

畅循环，打造纺织产业环保模式。为破解纺织印染环节的水污染和燃煤污染的发展瓶颈，高阳县积极探索循环经济创新发展新模式、新路径，于2013年被列为国家循环经济示范县创建单位。高阳县强力推进循环经济示范区建设，通过建设污水处理厂和热电联产集中供热等项目，破解了纺织产业印染环节中的水污染和燃煤污染两个关键性环保瓶颈，其中污水处理能力能够达到26万吨/日，供热能力能够达到440吨/时，构建了集纺织印染、污水处理、再生水利用、集中供热、余热发电、渣灰制砖、污水热能利用“七位一体”的循环经济产业链，打造了纺织产业生态环保全新绿色发展模式。目前，高阳县循环经济示范县建设顺利通过国家有关部门验收，成为国家循环经济示范县。

抓技改，提升纺织产业质量效益。近年来，高阳大力支持纺织企业加快技术改造和设备更新，依靠先进技术和设备更新提升产品质量，促进产业转型。县财政每年拿出500万元专项资金，大力支持纺织企业进行技术改造、更新生产设备。目前，全县拥有国内外先进无梭织机2万台套，近两年新增7000多台套；40多家印染企业陆续入园，更新升级了先进设备，印染技术和装备处于国内领先水平。

重创新，激发纺织产业内生动力。制定出台《高阳县促进科技创新的支持奖励政策》《高阳县加强工业设计创新和成果保护的支持奖励政策》等系列文件，设立高阳县工业设计发展专项资金，每年安排200万元资金支持工业设计发展。目前，高阳县纺织企业自主创建各类技术中心10余个，省级工业设计中心1个，企业研发投入从最初的不足2%提



图为河北宏润新型面料有限公司纺纱车间一角。

升到现在的10%，远超国内同行业水平。企业自主研发的“御题棉花图”织锦、魔术枕套、解压毛巾、“会唱歌的毛巾”“会变色的毛巾”等一批创意产品层见叠出，实现了高阳织造向高阳创造的转变。

促转型，推动纺织产业数字化发展。高阳县拓展应用场景，赋能产业发展，找准小切口和突破点，积极谋划举办了大型线上线下相结合的全国纺织服装优供给、促升级暨中国·高阳毛巾数字狂欢季（第二季）活动。高阳建立产品质量追溯系统，出台高阳毛巾团体质量标准，引导企业加强质量管控，提升产品品质；注册“高阳毛巾”集体商标，强化品牌管理，推动高阳纺织实现高品质、高质量发展。成立高阳县新生代数字创新发展联盟，汇集了高阳县50余家优秀青年企业家的志愿群众组织，会员的平均年龄只有30岁，是高阳产业发展的新生力量，是高阳企业朝着数字化、科技化方向迈进的新希望。

与河北亿尚智能科技有限公司合作，搭建高阳县纺织产业运营架构体系，通过建设“虚拟集团”+运营的模式，建设高阳县纺织工业互联网平台，形成地方产业大脑，把所有生产企业链接到网络平台，同时组建专业运营团队，线上线下共同发力，最大限度实现增量发展。同时，大力推进纺织企业内部数字化转型，利用信息化、数字化手段提升企业生产效率和相互融通协调发展能力。目前，10个功能系统已完成开发并投入使用。对现阶段产业地图上线的340多家企业进行走访调研，148家企业已经上平台，深度合作企业28家，平台获得产值数据2296万元，成品库存109822件，合作各类产品服务渠道37个，链接高阳各街镇纺织企业，助推纺织企业数字化转型。打造高阳“云展馆”，紧紧把握数字化发展新机遇，拓展经济发展新空间，推动高阳地域品牌高质量发展。高阳积极抢抓产业数字化发展的新机遇，依托高阳县特色产业集团优势，成功打造“高阳数字云展馆”。展馆建设面积2000平方米，展厅以“1+1+7”布局，包含1个高阳县数字云展馆、1个非遗展馆、7家行业龙头企业展馆，并以高阳纺织非遗草木染文化概念打造了草

木染“数字人”，以线上形式展示高阳“底蕴厚、区位优势、产业特、生态美、民风淳”。助力企业数字化转型升级，全力打造柏立信、图强、圣翔、宏润4个企业数字化转型标杆，发挥示范引领作用，带动集群整体转型升级。引入ERP、MES、PDM、TQM等高效便捷的业务信息系统，打通设备、系统、人员间的信息壁垒，从接单到生产到检验再到交付，人均日产水平从1100元提高到1300元，生产效率提升20%，运营成本降低15%，产品升级周期缩短12%，产品不良品率降低7%以上，单位产值能耗降低4%。通过系统重塑，摆脱了以前“经验主义”的困境，用“数字智造”推动产业提质增效。“数字智造”的理念使县内传统企业重塑了企业构造和外营内管，步入了数字化驱动发展的新模式。

聚合力量，院校合作联合赋能。利用河北省数字经济联合会的数字资源禀赋，汇聚优质智能科技公司的多方力量，推进数实产业深度融合。围绕数字车间、智能仓储、大数据营销等全产业链数字化转型，成立数字联盟，完善数字生态，打造“数智”技术，为纺织产业升级提供强大内生动力。同时，加强引导毛巾协会与瑞春纺织工业设计中心、三米青设计中心以及新高点设计中心通过智能工具应用、智能检测设备识别技术，探索数字AI先进技术，在图强公司、卡缕公司等重点企业打造试点，探索推广AI设计技术，减少企业设计成本。高阳县与山东大学、天津工业大学、河北科技大学、河北大学合作，加强技术开发、科技资源共享，产品推广、学术交流，开展纺织产学研合作项目，将高阳县产业资源优势与高校人才、科研优势相结合，促进高阳县纺织产业转型升级，拓展现代纺织产业创新服务综合体的功能及服务。其中，宏润新型面料公司与山东大学纺织学院非织造材料与工程系党支部签署党建共建协议，建立研究生实习基地；三利集团投资2000万元与山东大学合作建设创新研发中心；瑞春公司与天津工业大学建立产学研合作基地，共同开展纺织品环保染料及绿色染整技术等合作项目，通过产学研基地，实现优势互补、资源共享。

# 河北高阳县：打造一流营商环境，为经济高质量发展蓄势赋能

营商环境是经济发展的基础和命脉。作为纺织之乡，河北高阳县尤为重视营商环境的打造，把优化营商环境作为“一把手”工程，秉持为民办实事、为企业服务的理念，将优化营商环境作为狠抓作风建设的切入点，推进高质量发展的出发点和落脚点，深入实施市场环境、政务环境、要素环境、法治环境、信用环境等五大提升工程，对标先进地区，落实细化改革任务，压紧压实工作职责，持续打造政策最优、成本最低、服务最好、办事最快的“四最”营商环境。

营商环境是市场经济的培育之土，是经营主体的生命之光。优化营商环境必须要有制度保障。高阳县逐步建立健全优化营商环境体制机制。强化组织领导，成立优化营商环境领导小组，统筹协调全县营商环境相关工作，研究和审议优化营商环境重大事项，以强有力的组织保障高位推进全县优化营商环境工作。

结合工作实际，锚定目标任务，高阳县制定出台《高阳县2022年优化营商环境工作实施方案》《2023年优化营商环境工作要点》《高阳县2023年优化营商环境改革事项清单》等指导性工作方案，明确任务目标和工作职责，为优化营商环境工作提供文件指引；出台落实《高阳县稳经济一揽子政策》《关于进一步关爱支持民营企业家的若干措施》等一系列符合高阳实际、惠企利企的政策措施，激发经营主体活力，提振民营企业发展信心；印发《高阳县优化营商环境提升行动方案》，明确各涉企部门、各窗口部门工作职责，将“缩短办事流程，提高服务效率”作为工作重点，真切提升全县经营主体满意度。

健全工作机制。高阳县优化营商环境领导小组定期召开优化营商环境工作调度会、联席会，对营商环境各项指标和重点工作进行监测部署，压实各方职责，部门之间捆绑协作，一体化抓落实，形成了联动配合的工作机制。围绕提升市场满意度，进一步拉近政企关系，涉企部门多措并举，通过“线上+线下”方式，对重点企业、办理业务企业进行回访走访，形成了对问题意见收集、整改到完善、提升再到跟踪问效的闭环管理机制，真正将经营主体“牵肠挂肚”的事、“天天有感”的事办得快、准、好。

## 政务环境高效便捷

推进审批服务便利化。高阳县印发《高阳县推进政务服务事项“应进必进”工作实施方案》，加快解决政务服务事项进驻率低、“一扇门、办所有事”未真正落地等问题，全面推进政务服务事项进驻政务服务大厅，实行集中受理、统一办理，切实增强企业和群众办事便利度，持续提升营商环境。

深化工程建设项目审批改革，高阳县在全省率先放宽施工许可审批范围，探索“一窗受理”“先建后验”工作模式，工程建设项目从立项到取得施工许可时限压缩至20个工作日，申报材料精简40%以上，并联审批率达到100%。宏润仓储二期项目、保定美欣供应链管理有限公司农产品加工保险冷链建设项目等得以通过“先建后验”审批模式取得施工许可，项目落地速度得到大幅提升，去年以来，高阳县通过“先建后验”审批模式取得施工许可的项目共3个。

去年7月份，高阳县成立企业服务中心，整合涉企咨询引导、帮办代办、审前辅导等功能区域和服务职能，在县政务服务中心、各镇（街）行政综合服务中心设立专区，坚持“延时服务”“帮办代办”，为申请人提供贴心、周到的服务。中心成立以来，已累计为办事群众提供各项服务600余次，

累计服务企业200余家，办事群众300余人次。中心开展线上视频帮办服务，确定5名视频帮办人员，方便办事群众足不出户，在家中即可完成相关材料的准备及申报工作。

推行纺织产业项目“一链办”审批制度改革，审批材料减少47项，过程审批时限缩减至20个工作日。优化竣工联合验收模式，项目从发起联合验收至完成竣工验收备案耗时缩短至1天。推行政务服务事项“一件事一次办”，40项涉企经营套餐应用、28项个人和企业类套餐应用实现“一件事一次办”，去年以来累计办件328件。加快推进“园区事园区内办结”，加大授权赋能力度，与企业运营、经济管理、项目建设、投资服务密切相关的权限最大限度地下放到开发区，截至目前，高阳县已向河北高阳经济开发区管委会赋予45项政务服务事项审批权限。

优化服务，化解难题。高阳县持续开展“企业家早餐会”“重点项目两周会诊制”“万人助万企”等政企交流活动，受理企业诉求103条，目前已全部办结；组织开展电视问政39期，组织经营主体面对镜头提出疑问，相关部门当场解答，“两代表一委员”和营商环境观察员共同参与，解决经营主体关心关注问题。

改进作风，激励作为。高阳县出台优化营商环境领域容错纠错机制，细化容错纠错的10种具体情形，有效提升党员干部履职尽责、服务企业的积极性；创新实施营商环境观察员制度，组织开展民主评议会议2次，收集问题27个、意见建议7条，制发工作提示和督办函50份，督促相关部门全部整改完成，有效提升企业满意度。

## 要素环境保障有力

强化资金保障。以推动“伙伴银行”试点为契机，高阳县开展多种形式“政银企”对接、金融沙龙活动，同时结合县情实际推广融资担保贷款、知识产权质押贷款等新模式，开发纺织贷、农机贷、科技贷等定制金融产品，为企业融资21亿元；对经济开发区内250余家企业设立“白名单”制度，并对其中有资金需求的企业进行了相关走访，走访企业200余家，发放政策明白纸及金融产品宣传资料600余份，积极对接有融资需求的企业，为企业授信70576万元，发放贷款307笔，金额11046.58万元，切实解决了企业融资难问题，为企业发展提供有力的资金保障；借鉴南通、绍兴等地经验，开发纺织企业保险产品，纺织企业保险覆盖率由10%提升到80%以上，同时降低企业实际保费30%。

强化土地保障。创新开展工业用地解套，首批6家企业已完成土地供应94.76亩，10家企业集体建设用地正在进行组卷报批，同时第二批工业用地解套项目筛选正在有序进行；探索推动集体经营性建设用地入市路径，谋划11个县级产业聚集区，助力中小微企业集聚发展、规范发展；鼓励推动产业项目退城入园，盘活建设用地89.63亩。

强化人才保障。制定出台系列人才培养引进政策，引进市域外各类人才共计47人，帮助县域高新技术企业引进副高级职称人员等3人，6名高阳工匠成功当选“保定工匠”，搭建供需对接平台，启动“零工市场”建设，对企业用人单位提供精准服务；举办“院地合作 联合赋能”集中授牌仪式、数字场景创新峰会、高阳毛巾数字狂欢季等系列活动，促成企业与高等院校、科研院所达成人才、技术交流合作30余项。

通过不断强化要素保障，2023年高阳县谋划建设市

级以上项目26项，总投资143.69亿元，当年计划投资17.33亿元。

## 法治环境公平公正

规范涉企执法行为。深化“双随机、一公开”联合监管，部门联合抽查次数占比不低于随机抽查总次数的25%；实行执法检查备案工作制度，今年以来组织35家执法部门向监察机关备案300余次，推动涉企执法检查规范化、标准化。

创新涉企诉讼机制。缩短涉企办案周期，高阳县深入推进网上立案、跨域立案、网上缴费、网上开庭等“一站式”诉讼服务体系，设立“涉企绿色通道”及窗口，实行首接负责制，24小时内完成立案登记并优先办理、快速流转，45日内审结。对有困难的中小微企业依法主动缓、减、免诉讼费，依法保护涉企案件的案件信息。建立“法院+多元”解纷机制，实现诉前分流、优先调解，有效降低企业诉讼成本。

强化行政执法监督。全面梳理保留证明事项，及时调整证明事项告知承诺制目录并向社会公布，确保实现“目录之外无证明”。开展专项监督检查，对12个重点部门集中开展行政执法案卷评查，对检查过程中发现的5个问题，下发了整改通知书，紧盯道路交通安全和运输执法领域，开展专项整治，开展任性执法、选择性执法、运动式执法、“一刀切”执法专项整治，印制通告500份，发放明白纸和调查问卷200余份，通过公布举报电话，结合“12345”平台，收集到线索6条，通过调查核实，正面回应群众反映，有效提升了执法效能。优化便民服

务方式，相继推出法律援助便民服务承诺、公正服务便民服务承诺，设立优化营商环境服务专岗，开通企业“急案优办”绿色通道，完成法律援助案件208件，法律帮助案件304件。

## 信用环境履约践诺

落实政府营商环境承诺事项。高阳县严格落实《关于印发河北省政务服务承诺制改革实施方案（试行）的通知》和《关于建立健全信用承诺制的工作方案（试行）的通知》等相关文件，为信用承诺工作提供制度全方位支持。截至目前，省五级一体化平台信息承诺信息数量与辖区内企业数量比值已大于等于1。建设企业信用信息平台落实信用联合惩戒机制，梳理联合惩戒措施事项清单，已反馈对失信被执行人的联合惩戒案例506条；编制完成县级信用监管事项清单和县级评价企业目录，涵盖17个部门、877家企业的161项信用监管事项。落实信用联合惩戒机制，已反馈对失信被执行人的联合惩戒案例586条。

印发《高阳县信用应用推广实施方案（试行）》，把信用建设与政务服务、文化旅游、生活服务、社会治理等便民工作有机结合，为守信践诺者建立特色信用服务路径。推出“信易+审批”“信易+旅游”“信易+餐饮”“信易+口腔”等16个守信激励方案，落地16个涉及衣食住行、审批、美容等多个领域“信易+”应用场景。截至目前，高阳县通过信用场景应用提供服务700余项。

2022年12月16日，高阳县被河北省列为社会信用体系建设典型城市县级试点县。（杨刚）



图为高阳县一电子科技有限公司工人在生产绝缘材料。



图1 高阳县鹿口农机产业园区一拖拉机生产车间。  
图2 河北柏立信家纺股份有限公司后整车间，工作人员操作全自动编缝机对毛巾进行缝制作业。  
图3 高阳县循环经济示范区一角。  
图4 高阳县干净整洁的街道。