

坚持科技体制改革初心 解放和发展生产力

◎本报特约评论员 钮钦

坚持把解放和发展生产力作为使命任务,是中国科技体制改革的鲜明特征和宝贵经验。沿着党中央指引的改革方向,近40年来,从中央到地方,从城市到农村,我们创建科技园区、实施星火计划、打造高新企业、开辟技术市场。在科技创新实践中,持续推动政策创新、制度创新,又用政策和制度创新有效保障科技创新,全力打通科技创新与经济社会发展的通道,最大限度促进生产力的发展。

知其所以,明其所往。实践证明,中国科技体制改革之所以取得举世瞩目的成就,改变了中国科技和经济发展的面貌,根本原因在于,党领导人民从中国国情和时代要求出发,坚持中国特色社会主义根本任务,坚持解放和发展生产力的改革初心,扫清科技和经济深度融合的体制

机制障碍,打通束缚先进生产力发展的堵点卡点,为解放和发展先进生产力营造了良好的政策制度环境。

当前,新一轮科技革命和产业变革深入演进。站在新的历史起点,以习近平同志为核心的党中央作出了“推动新质生产力加快发展”的重要部署,并对深化科技体制改革提出明确要求。为此,要坚持解放和发展生产力的科技体制改革初心,持续深化改革攻坚。

一是稳步推进制度建设,以全面创新的基础制度,破解科技与经济深度融合的难题。基础制度是符合事物发展规律、支撑事物发展的基础性、普适性、关键性和常态化的制度安排。当前,我国支持全面创新的基础制度体系还不够完善。在科技革命和产业变革的新形势下,深化科技体制改革,要从过去的政策引导向制度保障迈进,加快推进制度的体系化、结构化和法制化建设,为我国推进科技和经济深度融合、促进

新质生产力发展提供基本制度保障。在改革实践中,应重点深化科技评价制度、多元化科技投入制度、知识产权保护制度、创新创业生态制度、科技安全制度等领域制度建设,协同推进全面创新基础制度建设。

二是加强政策统筹协调,以创新政策取向一致性评估,畅通新质生产力发展的堵点卡点。科技体制改革是一个系统工程,需要教育、科技、人才、产业等多领域政策协同发力。2023年底召开的中央经济工作会议强调,要以科技创新推动产业创新,特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能,发展新质生产力。这对强化创新政策统筹协调提出了更高的要求。未来,应着重强化政策统筹力度,建立创新政策评估机制,科学精准开展评估工作。重点评估相关政策文件是否符合党中央精神、是否符合创新规律、是否存在风险隐患等,并及时提出评估意

见,确保创新政策同向发力,形成创新发展的政策组合效应。

三是积极鼓励试点探索,以先行先试的政策试点示范,带动全域改革创新。先试点试验,再总结推广,是我国科技体制改革取得成功的一条重要经验。高新技术企业认定和税收优惠、股权激励、创业投资和社会信用体系建设等影响深远的政策制度,都是先在一些地区开展先行先试,并最终走向全国。面向未来新质生产力发展的政策制度需求,可以依托国家创新高地和科技园区开展试点探索。鼓励国家自主创新示范区等科技园区继续发挥体制机制改革、政策先行先试的作用,在前沿科技成果转移转化、“四链”融合机制创新方面走在前列。引导国家创新高地加强科技、产业、金融等部门统筹协调,大胆探索政策先行先试,在未来产业创新发展、新质生产力培育发展等方面及时总结并推广经验做法。

为高质量发展
培养更多能工巧匠

◎龙跃梅

3月5日下午,习近平总书记参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议,同来自中车南京浦镇车辆有限公司的中帼焊工孙景南代表亲切交流。发言中,孙景南谈到自己对大国工匠的理解。习近平总书记点赞并指出,“大国工匠是我们中华民族大厦的基石、栋梁”“这是顶梁柱”。

高技能人才是人才队伍中的重要方阵。数据显示,目前我国技能人才超过2亿人,高技能人才超过6000万人,占技能人才总量的30%。各类高技能人才活跃在生产一线和创新前沿,成为推动经济社会高质量发展的重要力量。今年全国两会期间,全国政协委员、浙江财经大学副校长郑亚莉也建议,加快设立“中国工匠日”,弘扬劳模精神和工匠精神,营造劳动光荣的社会风尚和精益求精的敬业风气,培养更多高素质技术技能人才、能工巧匠、大国工匠。

与此同时,我们也应该看到,在新一轮科技革命和产业变革加速演进背景下,我国高技能人才的规模、结构、使用等方面仍存在一些问题和不足,难以适应发展新质生产力的需求。

今年政府工作报告提出,打造卓越工程师和高技能人才队伍。为此,我们也要大力弘扬工匠精神,完善高技能人才培养、评价制度,让他们成长有平台、创新有空间、努力有回报。

在高技能人才培养方面,要突出“接地气”。各级党委、政府要进一步发挥主导作用,紧贴当地人才需求,将资源适度向高技能人才培养和职业教育方面倾斜。职业院校在专业设置上,要破解“两张皮”现象,瞄准产业人才需求,加强重点领域的专业设置和学科布局,让高技能人才的培养方向和社会需求高度吻合。同时,要鼓励和引导龙头企业,面向中小微企业职工开展技能培训,从整体上提升职工的技能水平。

在高技能人才评价方面,要强调以能力论英雄。各地要强化以能力为导向、以业绩为重点的评价体系,破除“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”倾向,让高技能人才以解决实际问题为荣,实现“人尽其才”。千金在手,不如一技傍身。要在全社会形成尊重高技能人才的良好氛围,让“劳动光荣、技能宝贵、创造伟大”蔚然成风。



在劳模工匠沈阳行暨高技能人才合作交流大会上,来自全国各地的近300位劳模工匠齐聚沈阳,交流技能破难题。视觉中国供图

让人工智能
不仅会“作诗”更会“做事”

◎杨雪

今年政府工作报告首次提出,开展“人工智能+”行动。这令外界倍感振奋。从“互联网+”到“人工智能+”,着眼于以“智”提“质”,或将促使各行各业迎来新一轮革命性变革。

人工智能是对人的智能的模拟、延伸和拓展。作为引领未来的战略性技术,人工智能被普遍认为是新质生产力的典型代表和重要引擎。

目前,人工智能已在金融、工业制造、电力能源、生物医药、教育、交通、文娱、政务、农业等多个行业领域落地生长,正在加速与实体经济融合。从智能制造到智慧医疗,从自动驾驶到智能家居,“人工智能+”的实力已经初显。但普遍来讲,人们日常生活中用到的人工智能,更多还停留在“写诗作画”上,并未在“人的延伸”方面取得更多颠覆性成果。

今年全国两会,全国政协委员、中国移动董事长杨杰带来了关于全面推进“AI+”行动、加快形成新质生产力的提案。他在提案中建议,聚焦人民群众在教育、医疗、养老、娱乐等领域的美好生活需要,加快布局人形机器人、无人驾驶等战略性新兴产业和未来产业赛道,让人工智能不仅会“作诗”更会“做事”。

这是民众的期盼,也是相关产业应当聚焦的发力点。一方面,要促进人工智能具备更强大的认知力、判断力、创造力,统筹推进计算智能、感知智能、认知智能、运动智能的协同发展。另一方面,要培育一批面向国民经济重点行业的示范标杆应用,促进创新链、产业链、资金链、人才链深度融合,加速人工智能技术的突破和应用普及。

作为一项影响广泛的颠覆性技术,人工智能在应用和发展过程中带来的伦理道德问题也不容忽视。确保人工智能在服务社会的同时安全可控,需要增强内容风险管理、数据隐私保护、科技伦理规范等方面的治理效能,形成全程可信的“人工智能+”一体化安全体系。



3月6日,一辆无人驾驶小巴在北京地铁郝家府站至城市图书馆间载客运行。视觉中国供图

代表委员手记

加快构建国家水网 保障水安全

蒋旭光 全国政协委员,中国南水北调集团党组书记、董事长

身作为一名全国政协委员,从履职第一天起,我就把为农业农村和环境资源事业鼓与呼作为自己的责任使命。

去年5月至11月,我前往青海、甘肃、陕西、山西、河南、湖北等地,对当地水利工程建设运行及区域水网规划建设情况进行了调研。在调研过程中,我收集到许多鲜活的第一手资料并撰写调研报告,为高质量推动南水北调后续工程和国家水网规划建设提供支撑。

今年全国两会,我依然重点关注水安全、粮食安全和生态环境、绿色发展等话题,特别是加快推进南水北调后续工程规划建设,以及加快构建国家水网等热点问题。

加快构建国家水网,建设现代化高质量水利基础设施网络,统筹解决水资源、水生态、水环境、水安全问题,是党中央作出的重大决策部署。

当前,我国北方地区以占全国19%的水资源量,支撑了46%的人口、64%的耕地和45%的经济总量。全国有近70%的城市群、90%以上的能源基地、60%以上的粮食主产区仍处于水资源紧缺地区。

水资源供应保障能力不足,已成为加快构建新发展格局、实现高质量发展的明显短板,迫切需要按照党中央关于



网络型基础设施“联网、补网、强链”的决策部署,加快优化水网基础设施的布局、结构、功能和系统集成,加快构建国家水网。

南水北调西线工程是国家水网主骨架和大动脉的重要组成部分。加快推进西线工程规划建设,是推进南水北调后续工程高质量发展、加快构建国家水网、完善我国水资源配置战略格局的必然要求和重要举措。这对解决黄河流域水资源短缺,促进黄河流域生态保护和高质量发展,保障国家水安全、生态安全、粮食安全、能源安全意义重大。

经过70多年反复研究论证,西线工程已具备较好的工作基础。我认为,要实现到2035年基本形成国家水网总体格局、国家水网主骨架和大动脉逐步建成的目标,迫切需要在“十四五”末开工建设西线工程。我也希望西线工程能早日建成发挥效益。

(本报记者 付丽整理)

能源电力行业变革创新迫在眉睫

王志伟 全国人大代表,国网山东省电力公司党委书记、董事长

能源保障和安全事关国计民生。当前,世界百年未有之大变局加速演进,能源电力行业变革创新迫在眉睫。如何打造新型电力系统,助推新能源体系建设,是当下能源电力可持续发展面临的巨大考验。

今年全国两会,我聚焦能源绿色低碳转型、新型电力系统建设等,为推动能源电力行业高质量发展积极建言献策。

我在调研时发现,不同地区的风光资源禀赋不同,导致风光发电可利用小时数存在天然差异。目前,各省(区、市)新能源新增装机意愿强烈,新能源设备制造行业正在加速发展。然而,一旦新能源利用率大幅下降,就将严重降低新能源发电的投资收益。这不但会影响投资者对新能源行业的投资积极性,还可能引发产能过剩问题,不利于新能源产业的良性发展。

此外,国家发展改革委、国家能源局等9部门联合印发的《“十四五”可再生能源发展规划》提出全国发展总目标,没有明确省份能源分省装机规模。这就导致部分省份在制定新能源发展规划和安排项目时,年年上调规划目标,项目安排不受规划目标制约。

我建议,强化顶层设计、分层衔接,按照“全国统筹、保量稳率”原则,依据各省资源禀赋、消纳资源等差异



化条件,在保障新能源场站合理收益率的前提下,差异化设置各省利用率管控指标。根据各省电网承载能力、调节能力的不同,科学确定各省新能源发展规模。同时,要强化新能源消纳目标考核。通过借鉴并完善“十三五”期间建立的风电、光伏投资监测预警机制,按照“量率一体”“量率协同”原则,推动新能源安全发展、有序发展、友好发展。

随着“以数智化坚强电网推动构建新型电力系统”的深入推进,电网企业面临着分布式电源加速渗透、虚拟电厂等新型主体不断涌现等诸多挑战,对能源电力行业创新形成倒逼之势。

我认为,电网企业下一步要强化研发投入、科研组织、技术攻关、成果转化,增加重大科技项目选题选项,确保“好钢用在刀刃上”。要聚焦“源网荷储”进行技术布局,围绕关键领域和前沿技术,全力开展原创性科技攻关。

(实习记者 薛岩整理)

军队卫生行业应融入国家发展全局

侯立军 全国政协委员,海军军医大学第二附属医院神经外科主任

作为一名军队医务工作者,我始终扎根军事医学临床与科研一线,主要从事颅脑创伤救治和脑外疾病治疗等工作,至今已有30年。

我们团队将学科方向聚焦于舰船外科,以促进海上外科救治技术装备进一步标准化、便携化,即将现代医院的大型技术装备便携化,便于舰船搭载;将机器人技术运用于海上救治,解决在海上手术环境不稳定的问题;利用虚拟可视化技术,让后方专家能够直接参与一线抢救。

这些年来,我救治的颅脑创伤和神经重症患者超过6000例,深切感受到打通军地协作链路,加强军地沟通的重要意义。这也是今年全国两会上我提交提案的缘由。

地方卫生行业的创新日新月异,极大促进了军队医疗的发展。我们在颅脑爆炸伤和冲击伤救治方面总结形成的一套成熟模式,离不开地方卫生行业创新的支持与启发。

2022年的“和谐使命”海上卫勤演练中,我们应用快速颅脑装备、颅底内镜、便携式动力系统医疗装备,将“和平方舟”号医院船外科系统,进一步升级为“舰船外科2.0”系统。反过来,军队卫生行业也有很多好的资源和技术可以与地



方卫生行业分享。

党的二十大报告指出,巩固提高一体化国家战略体系和能力。今年全国两会,我围绕如何将军队医疗资源有效融入国家医疗中心和区域医疗中心建设提出了建议。

我认为,将军队医疗资源有效融入国家医疗体系建设,一方面有利于促进军地医疗人才和技术资源的双向流动,另一方面有利于地方下级医疗机构主动规划梯队建设,派出人员到军队上级医疗机构学习和进修,提升相关医疗人员的医疗水平和国防意识。

我希望军队卫生行业积极融入国家发展大局,进一步发挥对我国经济社会发展的促进作用。今后我也将继续努力,深入推动军地卫生行业的沟通协作。

(本报记者 张强 通讯员 王泽锋整理)

筑牢国家网络安全底座

齐向东 全国政协委员,奇安信集团董事长

作为一名全国政协委员,我深感使命在肩、责任重大。今年全国两会,新质生产力是一大热词。

企业是科技创新的主体,也是技术应用和产业提升的主体。科技创新具有投入大、周期长、风险高的特点,如果投资科技创新对企业短期利润影响过大,企业就有可能放弃创新。从长远角度来看,这会对形成新质生产力造成阻碍。因此,我认为,加快形成新质生产力要抓住科技创新这个关键,充分发挥民营企业的创新作用。

今年全国两会,我提交了两份提案。一份围绕人工智能,建议大力探索“AI+安全”创新应用,提高应对网络空间安全风险与不确定性的能力;一份围绕科技金融,建议用好数字技术,推动科技金融由被动服务转向主动服务。

近年来,人工智能在国内外引发广泛讨论。最近视频生成模型Sora的横空出世,虽然让虚拟和现实的边界更加模糊,但也可能给网络和数据安全带来隐患。网络安全的本质是攻防两端的高度对抗,攻防就是矛盾。网络安全行业一天不创新就要落后。网络安全、数字安全、智能安全与粮食安全、能源安全一样,是国家安全的重要基石,也是科技链、创新链、产业链的



底座。筑牢这个底座,是发展新质生产力的必然要求,也是我的最大期望。

今年政府工作报告提出,积极推进数字产业化、产业数字化,促进数字技术和实体经济深度融合。深化大数据、人工智能等研发应用,开展“人工智能+”行动,打造具有国际竞争力的数字产业集群。这为我们网络安全行业带来发展新机。

今年,我也给自己的工作设定了两个目标:一是作为全国政协委员,要提高调查研究实效,坚持“奔着问题去,揣着答案回”,围绕民营经济发展、科技创新、网络安全这三个关键,提出更多问题、提出更实提案,推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合;二是在企业经营工作中,始终把高质量发展作为首要任务,发挥好民营企业的创新优势,突破网络安全领域的关键核心技术。

(本报记者 崔爽整理)