

# 两会特刊

## 代表委员话民生

编者按 民生无小事，枝叶总关情。民生实事始终是全国人大代表、全国政协委员最关注的话题之一。据此，本版开设“今日关注”栏目，聚焦外贸“新三样”、医疗、农村、教育、养老等民生话题，解析这些新热点背后的科技支撑。

# 科技力量助“新三样”畅销海外

## 今日关注

◎本报记者 王延斌 雍黎 王禹涵

与往年一样，全国人大代表，重庆长安汽车股份有限公司（以下简称长安汽车）党委书记、董事长朱华荣今年依旧重点关注汽车领域。他准备了一条关于中国汽车产业高质量发展的建议。

2023年，我国汽车产销量双双突破三千万辆，新能源汽车月产销量首次双超百万辆，汽车出口量跃升至全球第一位。

海关总署数据显示，2023年“新三样”产品（电动载人汽车、锂离子蓄电池和太阳能电池）合计出口1.06万亿元，首次突破万亿元大关，比上年增长29.9%。这些数据表明，中国稳居全球汽车制造和太阳能装机容量第一大国。

## 中国新能源汽车畅销海外

2月24日，满载着153辆长安汽车的专列从重庆东环线铁路古路站站出，经太仓港换装出境，运往俄罗斯。本次专列采用“铁公水”联运方式，节约时间成本50%以上，助力“渝车出海”。今年以

来，古路站共发送“重庆造”汽车12列313车，商品车2890台。作为西部陆海新通道班列途经关键站，重庆鱼嘴站今年已完成“重庆造”商品车装车6200台。

重庆是国内汽车工业重镇，汽车产量居全国第二。“重庆造”汽车在2023年远销80多个国家和地区，出口达36.8万辆，同比增长29.8%。长安汽车有关负责人告诉记者，长安汽车自主品牌在2023年有着超23.6万辆的海外销量，同比增加39.23%，创历史新高。2023年11月，长安汽车首个海外生产基地在泰国动工。

“围绕新能源等核心领域，我们已构建起‘六国十地’的全球研发布局，拥有来自30个国家和地区的研发团队1.7万余人、高级专家近千人。”朱华荣向记者介绍，在新能源领域，长安汽车已掌握了多合一高压动力系统、钠离子电池包等400余项核心技术；在智能化领域，他们掌握了智能汽车端云一体通讯、智能驾驶实时操作系统、高阶智能驾驶系统等200余项关键技术。

以长安汽车为代表的中国车企，在政策引导下不断“走出去”，描绘出中国汽车畅销全球的美好图景。

全国政协委员、吉利控股集团董事长李书福认为，中国新能源汽车规模扩大，技术和质量提高，成本逐步下降，用户体验越来越好。比亚迪ATTO 3被英国新闻公司评选为英国2023年度最



图为工作人员操作全自动焊机生产太阳能电池片。新华社记者 翁忻昉摄

佳电动汽车，吉利旗下几何E车型成为卢旺达消费者的性价比之选。

## 锂电产业形成全链条集群

新能源汽车的发展进入快车道。锂电池作为新能源汽车的核心部件之一，具有举足轻重的作用。

位于山东省南部的枣庄是一座因煤而建、因煤而兴的城市。枣庄绿色转型后，把锂电作为主导产业进行重点培

育，用绿色能源代替“黑色”能源，逐渐凝聚城市发展的“绿色动能”。

全国政协委员、枣庄市政协副主席王凌说：“枣庄原本属于资源枯竭型城市。但是这些年来，枣庄转型成功，围绕锂电形成了完整的全链条产业集群。”

截至目前，枣庄已有锂电企业117家，较2020年增长了近5倍，形成了从锂电正极、负极、隔膜、电解液4大关键材料到电池制造、检验检测、终端应用、拆解回收的全生命周期产业生态。

从枣庄向南大约1200公里，福建省锂电池出口正开展得如火如荼。

新春时节，厦门远海码头依然忙碌，一排排锂电池从这里出口海外。据福州、厦门海关统计，2023年，福建省锂电池出口规模达1287.5亿元，同比增长49.5%，其中对共建“一带一路”国家出口增速达80.3%。按照中国化学与物理电源行业协会的统计分析，福建是2023年我国锂离子电池出口产品的最大来源地，出口额占全国的28.1%。

宁德时代新能源科技股份有限公司是福建省锂电池产业群体中的翘楚。早在10多年前，国家刚提出鼓励新能源汽车发展时，宁德市决策者就看到了动力电池的市场潜力。从此，政府与企业一起，顺着产业链“查缺补漏”，推动当地锂电池产业的快速发展。

## 中国光伏撑起全球产业“半边天”

国家能源局最新数据显示，2023年全球可再生能源新增装机5.1亿千瓦。其中，中国的贡献超过50%。对光伏产业而言，中国在研发技术储备、制造能力提升、产业链完善等方面具有领先优势。

全国人大代表、隆基绿能科技股份有限公司董事长钟宝申说：“中国光伏作为新时代的中国名片，将充分发挥全

球领先优势，在能源变革、科技创新、人才培养等领域搭建合作桥梁，为推进共建“一带一路”高质量发展贡献更多力量。”前不久，乌兹别克斯坦1吉瓦光伏项目一期400兆瓦实现并网发电，项目全部选用隆基绿能科技股份有限公司提供的光伏组件。

不只在乌兹别克斯坦，在2022年卡塔尔世界杯足球赛场上，在南非开普敦三溪熏鱼厂的屋顶上，都有隆基的身影。

在“走出去”的过程中，中国光伏企业常常组团出现，在当地长期深耕。近日，协鑫集成科技股份有限公司连续中标印度、西班牙等多国的海外大单，实现了新年开门红。公司总裁蒋卫朋表示，他们在布局全球渠道，提升电池、组件效率方面实现了重大突破，有效保障了全球订单的高质量交付。

科技创新为推动中国光伏高质量发展的重要支撑。在陕西西安，素有“光伏大脑”之称的隆基中央研究院近日首次制造出高柔韧性、高功率重量比的晶硅异质结太阳能电池。此前，他们先后打破晶硅单结电池和晶硅—钙钛矿叠层电池两大赛道电池效率的世界纪录，在新型电池和组件技术、新材料技术、高端装备技术等方面不断取得创新成果。

从原先的材料、设备和市场依赖海外到如今的全面领先，中国光伏行稳致远，撑起全球产业“半边天”。

## 代表委员建言

### 实现数字农业高质量发展

李凡荣 全国政协委员，中国中化控股有限责任公司党组书记、董事长



当前，我国数字农业仍处于起步阶段，数字农业技术及设施装备推广应用面临基础弱、成本高、人才少等问题。因此，我国应加快推进数字农业建设，将信息化、智能化创新成果应用到农业生产，以新质生产力引领农业高质量发展。

为此，我建议支持数字农业基础设施建设，着力提升农业基础设施的数字化、智能化和信息化水平。应做好统筹规划，制定相关行业标准和规范，并通过创新投融资方式加大支持力度。

此外，要健全农业农村数据共享机制，整合各类涉农监测平台，构建农业农村基础数据资源库和区域性农业农村数据资源“一张图”，为科学决策提供精准数据支撑。同时，完善产学研合作机制，规划并设置重大科

### 明确核能的绿色低碳价值

卢铁忠 全国政协委员，中国核能电力股份有限公司董事长



业颁发绿色电力证书、开发核能项目碳排放方法学，激励全社会使用核能推动国家发展方式的绿色低碳转型，进一步提高我国在国际社会参与全球能源治理的话语权，讲好核能参与能源治理的中国故事。此外，可以通过全球合作，进一步促进国际社会对核能绿色低碳属性的认可。此举有助于我国在国际碳减排行动中发挥引领作用，在全球化的绿色经济中获取更多的机会和竞争优势。

建议我国率先向核能电力用户颁发绿色电力消费凭证，向核能发电企

（实习记者 于紫月整理）

### 完善长期护理保险机制

于旭波 全国人大代表，中国通用技术（集团）控股有限责任公司党组书记、董事长



长期护理保险（以下简称长护险）被称为养老、医疗、工伤、失业、生育5项社会保险之外的“第六险”，是指为长期失能人员的基本生活照料和医疗护理提供资金或服务保障的社会保险。随着人口老龄化趋势加剧，“一人失能，全家失衡”日益成为社会难题。为此，国家多次开出“良方”：长护险试点城市从15个增至49个，出台长护险失能等级评估相关管理办法，推动二级及以下医疗机构扩大老年护理和长期照护服务。

2016年至今，长护险参保人数达到1.7亿人，200多万人享受了相关待遇，失能人员家庭经济负担人均减少约1.4万元，试点取得了显著成效。但是，长护险在各地具体实践中仍然面临筹资责任不清、运行管理机制不健全、各

类涉老社会保障功能衔接不到位、失能评估标准体系不一致等问题。

我建议，将长护险作为独立险种纳入《中华人民共和国社会保险法》，推动长护险规范化、法治化、正规化。同时，建立统一规范的筹资机制，通过优化使用医疗保险个人账户资金、统筹管理和集约使用国家各项涉老资金等方式，为长护险留出充足的筹资来源，全面推进实施长护险制度，真正实现失能人员“老有所护”。（本报记者 刘园园整理）

### 推动绿电指标交易

武汉琦 全国人大代表，中信重工机械股份有限公司董事长



在国家政策的推动下，我国能源绿色低碳转型取得重要进展。可再生能源装机逐渐成为我国发电新增装机的主体，全国各地在源网荷储一体化建设、实现能源多样化等方面积累了宝贵的经验。然而，我国绿电交易市场还不够成熟，尚未完全形成市场化定价机制，绿电市场与其他政策及市场机制衔接尚需完善。

为保证电力系统安全、稳定、高效运行，保障大规模新能源、电力能源充分消纳，实现新能源市场健康稳定持续发展，我建议加大绿电平台建设，推动绿电指标交易。

完善的绿电平台可为绿色能源的生产、交易、监控等提供一站式服务，有利于集中管理、优化资源配置，从而降低成本，提高效率。绿电交易通过市场化交易手

（本报记者 李禾整理）

### 加强城市深部地下空间开发

戴和根 全国政协委员，中国铁道建筑集团有限公司党委书记、董事长



向地下要空间、要安全、要资源已成为国家新型城镇化和城市可持续发展的战略选择。但目前我国城市深部地下空间的开发仍处于起步阶段，开发深度较浅、场景相对单一，关键技术仍需突破，城市深部地下空间安全运维和系统保障等方面需要加强。

为此，我建议从国家层面加强对城市深部地下空间的开发利用与研发布局，发挥新型举国体制优势，打造原创技术策源地，加快形成一批具有全球影响力的原创性技术成果。深入实施高端装备和新型材料科技创新重大专项，设置专项扶持基金，强化自主攻关研发能力。

同时，我建议国家有关主管部门制定相应融资和税收优惠政策，加快建

设一批城市深部地下空间创新试验场和设施，提升重大场景支撑服务能力。聚焦国家重大战略需求，推动城市地下空间向深层化、规模化、绿色化、智能化方向发展。

此外，还要完善城市深部地下空间产业发展体系。建议出台产业发展支持政策，促进科技成果转化，鼓励、培育和集聚标杆企业，布局城市深部地下空间示范及产业化项目，促进产业集聚发展。（本报记者 孙瑜整理）

### 支持沿海滩涂光伏产业发展

薛济萍 全国人大代表，中天科技集团有限公司党委书记、董事长



沿海滩涂光伏占地少，发电量较陆地光伏高5%—10%。发展沿海滩涂光伏产业是解决我国可再生能源供给和需求不平衡矛盾的有效途径之一。

目前，沿海滩涂光伏产业的发展还存在以下几个问题。一是湿地分级分类保护利用政策不明确。湿地保护法对一般湿地的管理缺乏明确要求，占用一般湿地发展沿海滩涂光伏产业缺乏政策指导。二是滩涂光伏占用湿地面积计算标准不明确。在项目推进论证过程中，存在着以光伏投影面积、桩基占用面积计算等分歧。三是落实湿地占补平衡的可行办法不完善。湿地恢复费的缴纳标准尚未出台。

为此，我提出三点建议。一是明确湿地占用管理的政策要求。完善不同等级不同类型湿地占用的具体管理办法，针对

沿海滩涂光伏产业发展特点，就占用湿地问题出台专门指导意见，适当放开项目占用一般湿地的政策口径。二是明确占用湿地面积的计算口径。结合沿海滩涂光伏特点，综合考虑湿地占补难度和效益，明确计算口径。三是明确湿地占补平衡的可行办法。国家和地方可结合湿地资源实际，科学确定不同类型湿地恢复费的缴纳标准和方式，探索湿地异地占补可行路径，试点建立、补充湿地资源库，通过购买指标等方式解决湿地占补平衡问题。（本报记者 代小佩整理）