

# 法官鲍卫忠

◎新华社记者 王长山 严勇 王 研

鲍卫忠被推进急救室抢救时，群众找他的电话一直响着。可这次，他再也无法接听了。

2021年10月21日，时任云南省临沧市沧源佤族自治县人民法院党组成员、执行局局长的鲍卫忠突发疾病，倒在办公桌旁。10月23日，鲍卫忠经抢救无效不幸去世，年仅45岁。

化解“钉子案”“骨头案”，满腔热情服务各族群众……24年如一日，鲍卫忠始终坚守在司法一线。

## 用耐心“磨案子”，用双脚“跑案子”

鲍卫忠生前的办公室文件柜上贴满便利贴，上面写着金额、被执行人等内容，还有一些鲍卫忠自己才能看懂的标记。同事说，这是老鲍的“密码”，能打开通往群众的“门”。

2015年，鲍卫忠担任沧源县法院执行局局长。在边疆民族地区，“基本解决执行难”工作是硬仗，鲍卫忠就用耐心“磨案子”，用双脚“跑案子”。

“干执行工作，就是人心换人心。”首次去被执行人家里，只要距离不远，鲍卫忠都不穿制服、不开警车。他认为，老百姓看到警车会议论，对被执行人影响不太好，容易让被执行人产生抵触情绪，不利于开展工作。

执行案件时，鲍卫忠总是一心为双方考虑。2020年，何某到沧源法院，请求法院依法强制崔某、欧某履行68.1万元的债务及利息，案件由鲍卫忠承办。无足额财产的两名被执行人找到鲍局长，希望跟何某协调用房屋抵债，但何某对此表示不同意。初次调解失败，鲍卫忠没有泄气，想方设法多次做双方的工作。2020年11月12日，何某同意调解，崔某和欧某对还款要求也没有异

议，案件得以和解结案。

“没有一万？那咱们就五百、一千元还怎样？”……一次次，鲍卫忠用笨办法和磨工夫，解决执行难问题。对生活真正陷入困境的申请执行人，他积极争取和办理司法救助，先后为61名特困申请人解除燃眉之急。发病前一刻，他还关心一起案件的司法救助金申请情况，在便利贴上写下“急！”，叮嘱执行干警跟进。

就这样，换位思考、替人着想，鲍卫忠带着大伙“磨”掉650件积累多年的“钉子案”“骨头案”。他任执行局局长后，本人承办的802件执行案件，没发生过“人情案、关系案、金钱案”。

## “只要用心用情，就没有打不开的心结”

“给当事人垫执行款了。”在妻子周红追问下，鲍卫忠道出了还房贷的一万元钱去向。原来，被执行人扎某手头紧，申请执行人急需钱，鲍卫忠就垫付了尾款。同事说，用心办案、用情解难的鲍卫忠，替人垫钱不奇怪。

他承办过一起傣族寨子和佤族村民艾嘎之间的土地纠纷案，首次上门，吃了闭门羹；第二次去，纠纷双方情绪激动，眼看要打起来。鲍卫忠马上站出来，用“各族人民一家亲，九老九代不丢伴”的族训质问双方。到了佤族“新米节”，鲍卫忠带上水酒、新米、稻穗到艾嘎家送祝福。最终，艾嘎的心结打开，历时8年的纠纷随之化解。

在办案中，鲍卫忠坚持做到让每一位当事人感受司法的温度。

一次，陈某因工程款材料款没还清被起诉到法院，执行期限临近未交付案款，鲍卫忠便到陈某家了解情况。陈某以“今天是老人祭日，按习俗钱财不能外送”为由，让改日再来，鲍卫忠一口答应。同事认为这是借口，鲍卫忠说，严格执法的同时，也要尊重民俗习惯。第二天，陈某如数结清案款。



在执行局局长接待日上，鲍卫忠（左）在云南省沧源佤族自治县人民法院执行指挥中心接待案件当事人（2020年6月18日摄）。  
新华社发

当地一商务公司负责人的案子标的额5万元，从申请执行起，一直是鲍卫忠联系他。这位负责人说，自己没催问过，鲍局长一直把事情挂在心上。“就凭这样的态度，即使拿不到钱，自己也很有感激。”

“结案不是最终目的，要为当事人解决困难。只要用心用情，就没有打不开的心结。”鲍卫忠说。

## 成为“对人民有利的人”

多年来，不论是脱贫攻坚，还是强边固防，对于组织上的任何工作安排，他的第一回应是“什么时候走？”

节假日是他的工作日，田间地头、村村寨寨是他的办公室……他曾对同事说，自己时常睡不着，有时就连做梦也在执行案子。

“除了案件账，鲍局长还有本人民账，只要事情没有处理清楚，矛盾没化解，就都记在这本账里，他为此奔波劳累。”一位律师说，有些案子兑现了还不

算完，鲍局长会一直跟到矛盾化解了才算心安。

对于自己的小家，鲍卫忠坦言自己不称职。在妻子周红印象里，鲍卫忠工作很忙，甚至领结婚证那天都迟到。有一次，同事在幼儿园门口，见到鲍卫忠家的孩子踮着脚在校门口张望，等着爸爸来接。好一会儿，鲍卫忠才小跑过来，鞋和裤腿全是泥，手上还提着文件袋。“今天爸爸晚了。”他一边解释，一边从手提袋里掏出两个竹蜻蜓。

这些年，鲍卫忠缺席了太多家庭的团聚，孩子们的成长，而唯一没有缺席的，是他胸前法徽所赋予的沉甸甸的使命。

“要成为一个有高尚品德和崇高理想的人，一个对人民有利的人，像雷锋、焦裕禄、孔繁森等先进人物一样，为党和人民的事业鞠躬尽瘁。”鲍卫忠在入党申请书中这样写道。他用生命，实现了誓言。

（新华社昆明12月17日电）

（上接第一版）

第四，要增强宏观政策取向一致性。加强财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协调配合，确保同向发力、形成合力。比如，在化债进度、补充银行资本、政府债券发行等方面，财政政策和货币政策要加强配合。会议第一次提出把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估，这对加强政策协同具有很强针对性。要做好以下三方面工作。

## “三驾马车”协同发力 更大力度吸引和利用外资

问：目前我国需求不足的问题较为明显，明年如何实现“三驾马车”协同发力，促进经济回升向好？

答：明年要加强需求侧管理，有效驱动消费、投资和出口“三驾马车”，使生产能力和有用之地。必须统筹扩大内需和优化供给，发挥超大规模市场和强大生产能力的优势，使国内大循环建立在内需主动力的基础上，并带动提升国际循环质量和水平。实现“三驾马车”协同发力，需要做好以下三方面工作。

一是加强和改善宏观调控，实施好积极的财政政策和稳健的货币政策。中央经济工作会议提出，明年要强化宏观政策逆周期和跨周期调节，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加强政策工具创新和协调配合。财政政策中，提出要用好财政政策空间，强化国家重大战略任务财力保障，合理扩大地方政府专项债券用作资本金范围。货币政策中，提出要使社会融资规模、货币供应量同经济增长和价格水平预期目标相匹配，促进社会综合融资成本稳中有降。落实好这些宏观政策要求，强化宏观政策取向一致性，就能够有效扩大总需求，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

二是更好统筹消费和投资，激发有潜能的消费，扩大有效益的投资，形成消费和投资相互促进的良性循环。明年要努力促进居民消费从疫后恢复转向持续扩大。要大力发展数字消费、绿色消费、健康消费等新型消费，积极培育智能家居、文旅旅游、体育赛事、国货“潮品”等新的消费增长点，带动相关产业和消费场景的投资。要以提高技术、能耗、排放等标准为牵引，推动大规模设备更新和消费品以旧换新。这方面潜力很大，是实现高质量发展 and 人民高品质生活的必然要求，在政策上适当支持引导就能够释放很大的需求。要发挥好政府投资的带动放大效应，重点支持关键核心技术攻关、新型基础设施建设、节能减排降碳等领域，培育发展新动能，加快经济社会薄弱领域补短板 and 重大项目建设。要实施好政府和社会资本合作新机制，支持社会资本参与新型基础设施等领域建设。

三是积极稳定外贸基本盘，加快培育外贸新动能。要拓展中间品贸易、服务贸易、数字贸易、跨境电商出口。要巩固外资企业在华发展信心，提升产业链供应链韧性和安全水平，发挥完善的产业配套体系优势，支持外资企业继续“在中国、为世界”，深度参与国际大循环。

问：今年以来我国吸引外资规模有所下降，外界炒作“外资撤离中国”。引资规模波动的原因是什么，未来走势如何？下一步有哪些举措更大力度吸引和利用好外资？

答：受全球跨国直接投资持续低迷、去年同期

基数较高等因素影响，今年前10个月我国吸引外资规模同比下降9.4%，但金额仍处于历史高水平，特别是服务业、高技术制造业外商直接投资加快，新设外资企业数量增长32.1%，高技术制造业实际使用外资增长9.5%，加拿大、英国、法国、瑞士、荷兰等发达国家对华投资大幅增长。

对于近期外资数据出现的波动，原因是多方面的，既有经济因素，也有非经济因素。一是外部环境发生深刻变化。地缘政治风险显著上升，一些国家推动产业和资金回流，出台涉华投资限制措施。发达国家和新兴经济体纷纷出台大力度优惠政策，招商引资国际竞争愈加激烈。二是疫情造成的冲击和影响。疫情阻断了线下考察交流，造成跨国公司对中国实际情况缺乏了解，甚至存在一定程度的误解误读，影响了投资决策。三是随着国内发展阶段变化，劳动力成本上升，低成本优势弱化，一些劳动密集型产业因比较优势变化发生梯度转移，这是经济因素决定的，也是正常的。

展望未来，我们吸引外资仍具备诸多有利条件。一是超大规模市场的吸引力。中国人均GDP已超过1.2万美元，中等收入群体已有4亿多人，全球规模最大而且还在不断增加，这些都构成了一个规模巨大、增长性强的国内市场，将为各国企业提供广阔市场空间和合作机遇。很多外资企业表示，中国市场不是选客区，而是必答题。二是完整产业体系的支持力。中国是全世界唯一拥有联合国产业分类中所列全部41个工业大类、207个工业中类、666个工业小类的国家，产业配套能力和集成优势是其他国家难以比拟的。三是新发展格局的凝聚力。在我国构建新发展格局过程中，外资企业在联通国内国际循环、优化配置资源要素方面发挥着独特的纽带桥梁作用，大有可为、前景广阔。

利用外资是中国对外开放基本国策的重要内容，要更大力度吸引和利用外资。一是稳步推进制度型开放，结合高水平经贸协议谈判，主动对标国际高标准经贸规则，深化国内相关领域改革。全面取消制造业外商准入限制，扩大电信、医疗等服务业开放，努力破除影响外商投资的隐性壁垒，保障内外资依法平等进入负面清单之外的领域。二是积极回应外资企业诉求，认真解决数据跨境流动、平等参与政府采购等问题，落实好外资企业国民待遇，促进国内市场竞争，持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境。三是进一步便利中外人员往来，在近期宣布的单方面免签政策、互免签证安排、加快恢复国际航班等基础上，切实打通堵点，提升外籍人员来华经商、学习、旅游的便利化水平。

## 新质生产力以全要素生产率提升为核心标志

问：如何理解新质生产力这一概念的内涵，怎样加快培育形成新质生产力？

答：习近平总书记近期到地方考察调研，多次提出要加快形成新质生产力。这次中央经济工作会议提出要以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力。“新质生产力”这一重要论断，是对马克思主义生产力理论的创新和发展，进一步丰富了习近平经济思想的内涵，既具有重要的理论意义，又具有深刻的实践意义。

新质生产力是由技术革命性突破、生产要素创新

性配置、产业深度转型升级而催生的当代先进生产力，它以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的质变为基本内涵，以全要素生产率提升为核心标志。

加快培育新质生产力要把握好三点。一是打造新型劳动者队伍，包括能够创造新质生产力的战略人才和能够熟练掌握新质生产资料的应用型人才。二是用好新型生产工具，特别是掌握关键核心技术，赋能发展新质生产力。技术层面要补短板、筑长板、重通用技术。产业层面要巩固战略性新兴产业、提前布局未来产业、改造提升传统产业。三是塑造适应新质生产力的生产关系。通过改革开放着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动和高效率配置。

具体而言，有6个方面的政策举措。

一是畅通教育、科技、人才的良性循环，弘扬科学家精神和企业家精神，营造鼓励大胆创新的良好氛围。二是加快完善新型举国体制，发挥好政府的战略导向作用，让企业真正成为创新主体，让人才、资金等各类创新要素向企业聚集。三是支持战略性新兴产业和未来产业发展，激励企业加快数字化转型，实现实体经济与数字经济的深度融合。四是加快建设全国统一大市场，持续优化民营企业发展环境，真正发挥超大规模市场的应用场景丰富和创新收益放大的独特优势。五是健全要素参与收入分配机制，激发劳动、知识、技术、管理和资本等生产要素活力，更好体现知识、技术、人力资本导向。六是扩大高水平对外开放，不断改善营商环境，加强知识产权保护，形成具有全球竞争力的开放创新生态，与全球企业和人才共享中国的发展红利。

问：我们如何进一步发挥科技创新引领作用，加快现代化产业体系建设？

答：在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，有关部门和地方增强忧患意识，坚持底线思维，有效应对一些国家不断升级的遏制打压，科技和产业领域涌现了不少里程碑式成果。此次会议明确提出，要以科技创新引领现代化产业体系建设。要突出，落实好会议精神，重点要做好以下三个方面的工作。

一要健全新型举国体制，抓好关键核心技术攻关。我们讲的新型举国体制，是社会主义市场经济条件下，促进国家难以比拟的。三是新质生产力的开放性，要发挥好企业的创新主体作用。要加快补上工业化基础、深层次积累等方面的差距，不断强化产业链供应链韧性，提高现代化产业体系的安全水平。

二要大力推进新型工业化，增强产业核心竞争力。要积极主动适应和引领新一轮科技革命和产业变革，大力发展数字经济，加快发展人工智能，打造生物制造、商业航天、低空经济等若干战略性新兴产业，开辟量子、脑科学等未来产业新赛道，鼓励绿色低碳产业发展。要运用数智技术、绿色技术等先进适用技术为传统产业注入新动能，加快实现转型升级。

三要凝练产业需求，优化创新体系布局。要根据产业的当下急需和长远发展需要，再凝练部署一批关系全局、影响长远的国家重大科技项目，不断加强应用基础研究和前沿研究，进一步发挥好国家实验室体系等国家战略科技力量的作用。要通过鼓励发展创业投资、股权投资，支持长期资本、耐心资本更多地投向科技创新。

◎洪恒飞 本报记者 江耘

12月15日—16日，首届“科技安全与治理”学术年会在浙江嘉兴举行。活动以“科技赋能 安全护航——构建全球科技治理新格局”为主题，汇聚15位中国工程院院士以及来自高校院所、行业组织、科技企业的上百位学者就科技安全政策、科技伦理与治理、产业链供应链安全、关键科技领域安全等主题开展研讨、交流分享。

科技安全是国家安全的重要组成部分，是支撑和保障其他领域安全的力量源泉和逻辑起点。中国工程院院士、北京理工大学校长龙腾表示，此次大会的举办，旨在为国家推进科技发展和安全贡献力量。

会上，中国工程院院士、河海大学党委书记唐洪武强调，教育科技人才“三位一体”创新体系是实现高水平科技自立自强、保障国家安全的重要机制，高校要通过教育链、创新链、产业链、人才链“四链”融合，构建推动支撑科技安全的新范式。“以大数据、大模型、大算力等为核心的新型基础设施，融合人工智能、区块链、物联网等数智技术推动形成科技与产业创新融合发展。”中国工程院院士、湖南工商大学党委书记陈晓红在作报告时指出，原有的供应链管理研究较少关注安全保障机制，未能形成系统阐明国际视野下产业链供应链安全治理的基础理论与分析方法，制约产业链供应链安全研判与应对。

陈晓红表示，当前必须强化创新驱动和数智赋能，构造智慧透明的供应链，加强供应链国际合作，重点聚焦“卡脖子”前沿技术和关键共性技术。

然而，随着新兴技术快速发展及广泛应用，新技术创新所引发的安全风险对国家安全和社会治理产生了极大冲击，有关数智技术的风险讨论不绝于耳。

今年以来，AIGC（生成式人工智能）热度不减，加快推进千行百业智能化转型。如何有效识别和防范由此产生的安全风险，成为此次活动期间的热点问题。中国工程院院士杨善林作题为《AIGC的风险和治理》的报告时指出，AIGC的发展和运用必然会带来人类从未应对过的安全风险，有效识别和防范这些安全风险是其发展过程中必须重点关注的问题。他表示，必须走发展与治理同步的创新道路，AIGC的治理需要技术与治理共同进步、相辅相成。

活动期间，在专题论坛和学术交流专场环节，共有数十位专家学者就“开源科技情报能力”“数据安全与治理”等进行了报告分享和深度交流。值得关注的是，中国科学学与科技政策研究会科技安全专业委员会正式成立，北京理工大学隋秀峰研究员担任该委员会主任。该委员会将致力于搭建综合性、跨领域产学研交流与服务平台，组织开展科技安全领域的学术研究、战略咨询、成果交流、科普培训等活动，推动科技安全理论、战略、技术和政策创新。

本次活动由中国科学学与科技政策研究会、北京理工大学联合主办，中国科学学与科技政策研究会科技安全专业委员会、北京理工大学长三角研究院（嘉兴）、嘉兴学院共同承办。

此外，备受关注的锂电池、光伏、新能源汽车等“新三样”行业近年来发展比较快，在国际市场上也具有较强竞争力。要大力支持企业深度拓展国内、国际市场，推动优化行业技术标准，营造良好竞争环境，实现符合市场规律的优胜劣汰。

## 促进民营企业发展壮大 加大政策落地力度

问：今年中央推出一系列促进民营企业发展壮大的政策措施，目前落实情况和成效如何？怎样进一步提振民营企业的信心？

答：民营经济是推进中国式现代化的重要力量。今年7月，中共中央、国务院发布了关于促进民营经济发展壮大的意见。随后，相关部门陆续出台了一系列配套政策举措，形成了“1+N”政策体系。目前，这些政策举措正在抓紧落实落地，民营经济呈现出积极向好的发展态势。此次中央经济工作会议对发展壮大民营经济进一步进行部署，再次强调了坚持“两个毫不动摇”。领会好、落实好会议精神，要完善相关政策举措，加大政策落地力度，着力让民营企业可感、可及。

一是促进民营经济发展壮大。健全中国特色社会法治体系，依法维护民营企业产权和企业家权益，破除制约民营企业公平参与市场竞争的制度障碍。推动民营企业转型发展方式，转换增长动力，做强实业，加强自主创新，实现民营经济健康发展、高质量发展。

二是促进民营经济高质量发展。健全中国特色社会法治体系，依法维护民营企业产权和企业家权益，破除制约民营企业公平参与市场竞争的制度障碍。推动民营经济转型发展方式，转换增长动力，做强实业，加强自主创新，实现民营经济健康发展、高质量发展。

三是激发民营企业内生动力和创新活力。推动在重点行业建立公共研发平台，支持民营企业与科研机构、高校合作建立技术研发中心、创新平台，走专精特新发展道路。加大高端装备、智慧物流、绿色低碳等领域应用场景开放力度，鼓励民营企业参与新场景开发建设。进一步完善创新政策环境，有效实现民营企业创新产品优质优价、创新者获利。

## 积极稳妥化解房地产风险，加快构建房地产发展新模式

问：我国房地产市场仍处于调整周期，中央推出积极稳妥化解房地产风险，加快构建房地产发展新模式。促进房地产市场平稳健康发展，明年政策侧重点是什么？

答：当前，我国房地产市场形势及发展走向受到各方面高度关注。这次会议对做好明年乃至今后更长时期的房地产工作作出了专门部署。领会好、落实好会议精神，需要着重把握好三方面内容：

一是积极稳妥化解房地产风险。今年以来，各方面认真贯彻落实党中央决策部署，适时调整优化房地产调控政策，陆续出台了首套房“认房不认贷”“降低首付比例和利率”“支持金融机构满足房企合理融资需求”等一系列政策措施，取得了积极效果。根据中国人民银行最新数据，仅11月份以来，工、农、中、建、交等五大银行向非国有房企发放开发贷款300多亿元，其中近两周投放了140多亿

# 多维度护航科技创新行稳致远

## 首届「科技安全与治理」学术年会侧记

元。下一步，要持续关注房地产市场走势，一视同仁满足不同所有制房地产企业的合理融资需求，对正常经营的房地产企业做到不抽贷、不断贷、不惜贷，更好支持刚性和改善性住房需求。要切实加强预售资金监管，确保在建项目顺利完成。经过各方共同努力，防风险、稳市场的政策目标是完全可以实现的。

二是抓紧推进保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造等“三大工程”。这是党中央根据房地产发展新形势作出的重大部署。“三大工程”既是解决人民群众急难愁盼问题的重大民生工程，又有利于带动房地产相关投资消费，稳定宏观经济大盘。目前，有关工作已经启动。下一步，要抓紧完善各项配套支持政策，尽早推动一批项目落地实施，形成实物工作量，见到实实在在的经济社会效益。

三是加快构建房地产发展新模式。这次会议就加快构建房地产发展新模式提出了明确要求。这是破解房地产发展难题、促进房地产市场平稳健康发展的治本之策。要在推进“三大工程”建设中，加大保障性住房建设和供给，加快构建以政府为主提供基本保障、以市场为主满足多层次需求的住房供应体系，满足工薪收入群体刚性住房需求，满足城乡居民多样化改善性住房需求。同时，要针对房地产高质量发展面临的突出矛盾和问题，完善相关基础性制度，为构建房地产发展新模式奠定良好的体制基础。

当前，我国房地产市场正处于转型期，虽然遇到了一些困难，但持续发展仍然有广阔的前景和坚实的支撑。随着党中央重大决策部署持续落实，各项工作有力有序有效推进实施，相信一定能够有效化解风险，构建房地产发展新模式，推动房地产市场平稳健康发展。

问：这次会议对防范化解风险做了哪些部署，如何防范风险，特别是系统性风险？

答：今年中央经济工作会议以及不久前召开的中央金融工作会议，强调要持续有效防范化解房地产、地方债务、中小金融机构等重点领域风险，坚决守住不发生系统性风险的底线。领会好、落实好会议精神，需要把握三方面的原则：

一是要统筹风险化解与稳定发展的关系。债务风险高的地区要边化债边发展，在债务化解过程中找到新的发展路径，要更大力度激发民间投资、扩大利用外资。债务风险较低的地区要在高质量发展上能快则快，特别是经济大省要真正挑起重担，为稳定全国经济作出更大贡献。

二是要全面加强监管，坚决守住不发生系统性风险的底线。要严格财政监管，加强财会监督，严肃财经纪律，兜牢基层“三保”底线。要依法将所有金融活动全部纳入监管。地方政府要守土有责、守土尽责，各方面要齐抓共管、密切配合，对各类违法犯罪行为和非法金融活动，要及时出手，坚决打击。

三是要坚持系统观念，找到正确的方式方法。要善于盘活存量资产，抑制增量风险。统筹化解房地产、地方债务和中小金融机构风险。

总的看，尽管当前一些领域风险隐患仍然较多，但在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下，只要坚持正确的原则和工作方法，风险仍是可控的，一定能守住不发生系统性风险的底线。  
（新华社北京12月17日电）