

坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力

湖北：加快提升县域创新能力

冯文胜 辽宁省科技厅党组书记

冯艳飞 湖北省科技厅党组书记、厅长



冯文胜 辽宁省科技厅党组书记



辽宁：打通科技成果转化链条

2023年初,《湖北省流域综合治理和统筹发展规划纲要》(以下简称《规划纲要》)正式出台。《规划纲要》提出以流域综合治理为基础,统筹推进“四化”同步发展。

调研发现,在流域综合治理背景下,湖北各县市结合流域单元特点,选择最适宜的创新发展模式。工业基础雄厚县市采取“工业产创强县”模式,培育高新技术产业,实现产业转型升级;资源生态优势明显县市选择“生态价值转化强县”模式,促进生态旅游文化创意产业集聚;毗邻中心城市县市依托中心城市创新资源,采取“区域创新带动县”模式,集聚人才和技术要素,建立产学研用合作机制,形成产业创新联合体;在区域交通创新走廊上经济联系密切的县市,采取“流域科创协同县”模式,共享创新技术、资源、平台。

近年来,湖北省通过系统推进创新型县市建设,大力实施县域创新能力提升行动,各县市加快融入全省区域发展布局,创新能力持续提升,全省县域实现了较快发展。目前,全省有创新型县市50家,其中,国家级7家、省级43家,成为湖北经济社会高质量发展的新引擎。但是,湖北省仍存在县域发展不均衡、创新要素集聚能力不强、创新发展活力不足等短板。同时,大部分县市自有创新资源

与本地产业需求不匹配,县域创新发展路径不够清晰,县域创新治理能力有待提升。

科技创新引领新征程。通过调研,我们更加坚信:加快实现高水平科技自立自强是支撑湖北科技强省建设、推动高质量发展的必由之路;流域综合治理与统筹发展规划是湖北加快提升科创能级的行动纲领;提升县域科创能级是湖北加快建设全国构建新发展格局先行区的重要路径。具体工作思路如下:

一是结合流域单元划分与特点,探索差异化县域创新路径。《规划纲要》将湖北省划分为长江、汉江、清江3个一级流域和16个二级流域片区。在后续创新工作中,湖北省应结合流域保护要求与片区发展特点,推进上游生态绿色转型,促进中下游产业集群发展,引导向心力强的合作县市跨界协同创新;激发县市主动创新意识,加大财政科技投入,精准培养、支持一批有发展潜力、掌握关键核心技术的单打冠军和县域企业,加快从要素驱动、投资规模驱动发展为主向创新驱动发展为主的转变。

二是结合三大都市圈发展布局,促进区域创新资源共享。增强武汉、襄阳、宜昌等都市圈引领城市对区域主导产业的创新服务能力与辐射能力,通过区域创新对接平台,促进核心城市与县市之间创新

要素联通。同时,以三大城市为创新推介集散平台,进一步打通县市与先进地区的创新联动通道。

三是加强县域创新顶层设计,建立支持县域创新的基础制度。谋划出台科技创新支撑县域经济高质量发展的政策措施,优化政府科技创新治理能力。打造以“用”为导向的县域创新服务体系,强化“产业一项目一人才一基地”一体化部署和“研发一推广一金融一激励”一体化支持,引导高端人才和优质创新资源向一线集聚、向县域下沉,推进更多优秀科技成果在县域转移转化,以高质量科技供给推动县域创新发展。坚持企业科技创新主体地位,大力弘扬企业家精神,激励企业加大创新投入,增强创新动力,发挥龙头企业在产业发展中的带动作用,提升县域产业基础能力和产业链现代化水平。

四是加强激励约束,促进县域创新驱动发展。设立县域科技创新专项,鼓励引导各地建立县域科技创新投入稳定增长机制,推动各级各类计划项目和平台建设重点向创新型县市倾斜布局,引领全省县域创新驱动发展。强化县域科技创新发展监测考核,发挥好全省县市科技创新综合考评的“指挥棒”作用,对先进地区给予表彰激励,对工作不力的给予通报约谈,充分发挥科技创新在县域经济社会发展中的支撑引领作用。

习近平总书记主持召开新时代推动东北全面振兴座谈会强调,要以科技创新推动产业创新,加快构建具有东北特色优势的现代化产业体系。推动东北全面振兴,根基在实体经济,关键在科技创新,方向是产业升级。

为全面贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,推进党中央和辽宁省委、省政府科技创新政策的落地落实,在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育期间,辽宁省科技厅开展了以“促进科技成果本地转化”为主题的调研。

促进科技成果转化是实施创新驱动发展战略的重要任务,是加强科技与经济紧密结合的关键环节,是将辽宁科教和产业优势转化为发展优势的重要途径。

调研组深入科研一线,与科研人员面对面交流,实地了解科技成果转化落地和产业化发展情况及存在问题。我们通过深入调研发现,从供给侧看,科技成果转化有待优化;从需求侧看,企业承接科技成果转化能力有待提升;从中间服务看,科技成果转化服务体系有待完善;从政策支撑看,科技成果转化政策突破有待加强;从人才看,科技成果转化人才队伍有待壮大;从统筹看,科技成果转化工作合力有待提升。

按照省委、省政府关于加快科技成果转化本地转化的决策部署,锚定全面振兴新突破三年行动目标任务,省科技厅围绕打通科技成果转化链条,提高科技成果转化本地转化率,提出了具体的工作思路。

一是引导高质量、高成熟度科技成果持续产出。加强应用基础研究,实施关键核心技术攻关计划,依托头部企业,构建一批体系化、任务型、开放式科技创新联合体;争取承担国家科技重大专项等科技专项项目;加快辽宁实验室建设,鼓励大胆探索,先行先试;加强科技创新平台建设,面向重点领域保证成果供给。

二是强化企业在科技成果转化中的主体地位。发挥企业科技创新主体作用,弘扬新时代企业家精神,营造良好创新创业环境;培育壮大科技企业;推动企业开展技术创新,提高科技成果转化能力;建立科技成果信息库和企业技术需求库,促进科技成果信息交互共享。

三是提升科技成果转化服务水平。加强技术转移机构建设,推广高校院所认证技术转移经纪人的职业化发展模式;制定鼓励支持科技成果转化的相关政策,引进培育一批科技成果转化全链条服务机构;加强成果路演对接,提升中试基地公共服务能力;强化科技金融支持保障,探索设立科技成果转化引导基金,带动金融资本和民间投资向科技成果转化集聚;加强大学科技园建设,加快集聚人才、技术、资金等创新要素。

四是加大科技成果转化政策突破力度。探索实施职务科技成果资产单列管理;全面推广科技成果赋权改革;鼓励科技成果“先使用后付费”,支付具体时间由双方商定。

五是壮大科技成果转化人才队伍。全面落实“兴辽英才”计划,加大高层次人才引育力度,成建制引进“带土移植”团队,加快引进和支持能够破解“卡脖子”技术难题的创新团队,以及在辽宁转化成果和创办企业的创业团队;强化技术转移人才培养,探索“培训+考试+实操+绩效”综合认证技术转移经纪人的职业发展模式。

六是凝聚科技成果转化工作合力。以创建具有全国影响力的区域科技创新中心为目标,打造辽宁省创新驱动综合平台;健全统筹推进科技成果转化的工作机制,协调解决制约科技成果转化的重大问题;加强相关部门之间的协同配合,探索适应地方成果转化要求的考核评价和激励体系;以本轮机构改革为契机,理顺科技成果转化工作机制,打造纵向到底、横向到边的省市县三级科技成果转化工作网络。

甘肃：让高校科技成果有得转、值得转、转得好

张世荣 甘肃省科技厅党组书记、厅长



工大学,深入开展解剖式调研,探索高校科技成果转化的新路径。

这两所高校在科技成果转化上均进行了一些有益探索。兰州理工大学从创新转化模式入手,积极参与组建甘肃省企业创新联合体,通过实施“成果收益权创新混合所有制”模式,有效提升了成果转化效率。甘肃农业大学从优化服务模式入手,支持技术转移机构建设,改进职务科技成果转化收益分配机制,有效激发了科研人员参与成果转化的积极性。

但甘肃省高校科技成果转化现状还不乐观。一是科技成果数量偏少、质量不高。二是科技成果转化动力不足。三是科技成果转化服务能力较弱。四是产学研合作深度和广度不够。五是科技成果转化政策落实不到位。

我们要充分发挥高校研发优势,产产学研介用协同发力,强化要素联动和融通创新,在数量上要增量、质量上求突破、转化效率上提速度,推进高校科技成果有得转、值得转、转得好。

首先,挖掘创新潜力,强化高校科技成

果有效供给。一要构建高能级科技创新平台体系。鼓励高校争创全国重点实验室、国家基础学科研究中心等国家级创新平台,提升技术创新策源功能。二要增强高校研发与产业需求对接。绘制重点产业关键技术攻关图谱,支持高校通过参与企业创新联合体等,开展关键共性技术开发。三要优化高校科技计划项目实施机制。推广“企业出题,高校攻关”模式,将成果转化绩效纳入高校考核评价体系,引导提升科研项目与市场的契合度。四要加大对高校创新的激励保障力度。深入落实扩大高校相关自主权的举措,选择重点高校试点开展人才分类评价改革,激励科研人员潜心科研,产出更多高质量科技成果。

其次,深化机制创新,畅通高校科技成果转化渠道。一要深化科技成果转化评价改革。健全科技成果分类评价体系,通过考评“指挥棒”引导高校科技成果向应用聚焦。二要完善科技成果转化激励政策。推广职务科技成果赋权改革经验,试点实行职务科技成果单列管理、横向科研项目结余经费出资科技成果转化等举

措。三要强化科技成果转化金融支持。鼓励大型国有企业联合高校院所设立风险投资基金,引导社会金融资本为成果转化提供组合式金融服务。四要构建高度协同的融通新格局。加快构建由政府、企业、高校、院所、融资机构等多重力量相互交融、收益共享、风险共担的协同创新共同体,促进成果转化和产业化。

最后,强化服务保障,促进高校科技成果转化加速转化。一要加快市场化技术转移转化机构建设。依托甘肃省科技成果转化(交易·评价)综合服务平台,为高校科技成果转化提供“一站式”综合服务。二要增强专业技术经纪人培养和使用。实行技术经纪人聘用制度,鼓励高校引进一批复合型专业经纪人。三要提升科技中介服务机构服务能力。大力培育和引进一批高水平科技中介服务机构。四要持续开展科技成果转化路演活动。定期从高校筛选一批科技成果,组织相关高校参加成果对接沙龙、技术路演、投融资对接等活动。五要更好发挥政府的作用,为科技成果转化加速转化保驾护航。

青海：着力打造高原战略科技力量

陈永祥 青海省科技厅党组书记、厅长



中央、省委重大决策部署,将调查研究与主题主线紧密结合、与中心工作深度融合、与谋划发展无缝契合,聚焦推进现代化新青海科技创新体系建设,坚持用好调查研究“传家宝”,把情况摸透、把问题找准、把对策提实,以高质量调查研究成果推动全省科技事业高质量发展。

近年来,青海省深入实施创新驱动发展战略,加快建设创新型省份,在创新体系建设方面持续发力,科技创新整体效能显著提升。青海省累计制修订科研项目管理办法文件50余项,深入实施科技体制改革三年攻坚方案,开展科技创新赋能行动和科技创新督查激励评价工作,科技体制改革取得新成效。举全省之力培育建设十大国家级科技创新平台,吸引国家科技数据灾备中心落户青海。紧扣打造生态文明高地和产业“四地”建设布局创新链,盐湖化工、清洁能源、特色农牧产业关键核心技术实现新突破。

通过调查研究,我们也深刻认识到,青海作为“科技小省”,基础弱、投入

低、人才少的总体落后现状没有变,与东中部省份创新能力差距扩大的趋势没有变。突出表现为:科技创新顶层设计不足,融入国家创新体系支点少,科技创新人才总量少且结构不合理,企业创新主体地位不突出等。

作为科技管理部门,必须充分认识青海科技事业发展所面临的战略环境、战略任务、战略要求,以强烈的历史主动精神奋进新征程,通过科技创新把高原资源能源和独特自然环境的比较优势转化为发展优势和生产力,在解决突出问题中实现突破,为青海高质量发展赋能开路,让青海大踏步赶上时代发展潮流。

我们深刻认识到,科技创新是实现现代化的内生动力,推动建设与现代化新青海相匹配的科技创新体系,实现科技创新与经济社会同步发展,开辟发展新领域新赛道,塑造发展新动能新优势,是青海科技工作的历史使命和时代内涵。

为此,青海省科技部门将坚持把科技创新作为引领高质量发展的第一动力,深入实施创新驱动发展战略,加快推

进科技自立自强,聚焦高原资源能源主攻方向,着力打造高原战略科技力量,为建设现代化新青海提供有力科技支撑。

一是深化科技管理体制改革,深入实施科技体制改革三年攻坚方案,持续开展科技政策落实行动,不断深化科技领域“放管服”改革。

二是聚焦打造生态文明高地和产业“四地”建设,开展重点领域技术攻关,争取更多国家科技项目落地青海,推动以科技创新为核心的全面创新。

三是推进创新平台建设,打造十大国家级科技创新平台,加强教育、科技、人才统筹,推进科技企业梯级培育。

四是大力实施乡村振兴科技支撑行动,切实发挥“科技特派团”作用,建强“科技特派员工作站”“科技小院”。

五是加强科普工作,充分发挥科普工作联席会议作用,建立科技资源科普化机制,推动创建原子城国家科普示范基地。

六是深化优化省部会商、省院院合作、科技援疆机制,加强东西部科技合作,拓展合作交流新空间。

科技厅局负责人
调研报告摘登



学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育开展以来,青海省科技部门坚持把开展好主题教育作为重大政治任务,对标对表习近平总书记关于科技创新的重要论述和党