

◎新华社记者 邹伟 韩洁

2023年,是全面贯彻党的二十大精神开局之年,是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。

行至岁尾,回看全年,中国经济在持续承压中走出一条回向好好的复苏曲线,取得殊为不易的发展成绩。

展望新的一年,面对新的风险挑战,中国经济大船如何乘风破浪、持续前行?

定基调,聚共识,谋大计。12月11日至12日在北京举行的2023年中央经济工作会议上,习近平总书记发表重要讲话,全面总结2023年经济工作,深刻分析当前经济形势,系统部署2024年经济工作,为中国高质量发展掌舵领航,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业指引奋进方向。

“总体回向好,高质量发展扎实推进”

“总体回向好,高质量发展扎实推进,全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。”

11日上午,第一次全体会议上,习近平总书记这样回顾即将收官的2023年经济工作。

这一年,我国发展面临的形势错综复杂,国际政治经济环境不利因素增多,国内周期性和结构性矛盾叠加,既有风高浪急,也有暗流汹涌。

这一年,疫情防控平稳转段后,我国经济波浪式发展、曲折式前进,呈现前低、中高、后稳态势,成绩可圈可点:

经济社会发展主要预期目标有望圆满实现——前三季度,国内生产总值同比增长5.2%,全国城镇调查失业率平均值为5.3%;前11个月,全国居民消费价格指数同比上涨0.3%。消费对经济增长的贡献度上升,在国内大循环中的主体作用增强。国际收支基本平衡。

现代化产业体系建设取得重要进展——传统产业加快转型升级,战略性新兴产业蓬勃发展的,未来产业有序布局,先进制造业和现代服务业深度融合。

科技创新实现新的突破——国家实验室体系建设有力推进,国家科技重大项目加快实施,航空发动机、燃气轮机等传统短板取得长足进展,人工智能、量子技术等科技新赛道处在世界第一梯队。

改革开放向纵深推进——党和国家机构改革中央层面全面落实,地方层面有序展开。全国统一大市场建设加快,实施国有企业改革深化提升行动,出台促进民营经济发展壮大的意见。出口占国际市场份额保持稳定。

安全发展基础巩固夯实——粮食生产再获丰收,能源资源供应稳定。有效应对海河等流域特大洪涝灾害。出台化解地方债务风险、稳定房地产市场等一批政策举措,扎实推进保交楼工作,守住了不发生系统性风险的底线。

民生保障有力有效——居民收入增长快于经济增长,城乡居民收入差距缩小,脱贫攻坚成果持续巩固拓展,生态环境保护治理不断加强。

纵向看,我国今年经济社会发展主要指标比去年都有明显改善;横向看,我国经济增长在世界主要经济体中居于前列,仍是全球经济增长最大引擎。

“正所谓,危中有机。”习近平总书记谈到今年科技领域涌现不少里程碑式创新成果时发出的这句感慨,透出对中国经济攻坚克难、化危为机的辩证思考。

过险滩,闯难关。回首一年不平凡的历程,中国经济既面对外部环境动荡不安的因素,也承受内部“三重压力”加大的困难,压力挑战不比疫情三年少。

许多与会同志清晰地记得,去年12月的中央经济工作会议指出,2023年“经济发展面临的困难挑战很多”,也明确“我国经济韧性强、潜力大、活力足,各项政策效果持续显现,明年经济运行有望总体回升”。

“今年以来,面对严峻形势和巨大挑战,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,在习近平经济思想科学指引下,全党全国各族人民团结拼搏、迎难而上,我国经济社会发展成绩得来极为不易,必须倍加珍惜。”与会同志共鸣强烈。

来之不易的成绩背后,是一以贯之的忧患意识。“要清醒认识到,我国经济发展除了要直面外部严峻复杂形势造成的不稳定性不确定性之外,自身发展也面临一些困难和挑战。”习近平总书记指明问题所在:主要是有效需求不足、部分行业产能过剩、社会预期偏弱、风险隐患仍然较多,国内大循环存在堵点。

中国经济从来都是在战胜挑战中发展壮大。

面对与会同志,习近平总书记指出:“综合起来看,我国经济回向好、长期向好的基本趋势没有改变,我们所面临的是前进中的问题、发展中的烦恼,要增强信心和底气。”

来之不易的成绩背后,更有弥足珍贵的经验启示。

近年来在引领中国经济砥砺前行实践中,我们深化了新时代做好经济工作的规律性认识。习近平总书记将之概括为“五个必须”:

- 必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理;
- 必须坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力;
- 必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力;
- 必须坚持高质量发展和高水平安全良性互动;
- 必须把推进中国式现代化作为最大的政治。

“发展是我们党执政兴国的第一要务,新时代的发展必须是高质量发展”“要统筹推进扩大内需和优化供给,打通两者结合的断点堵点卡点,发挥超大规模市场和强大生产能力的优势”“要用好改革开放关键一招,以更大决心和力度推进改革开放”……

习近平总书记的深刻论述,揭示出重要的治理经验,是习近平经济思想的进一步丰富和发展,为推动中国经济社会高质量发展提供强大思想指引。

“稳中求进、以进促稳、先立后破”

稳中求进工作总基调,是我们党治国理政的重要原则,也是做好经济工作的方法论。

今年的中央经济工作会议,在继续坚持这一总基调基础上,习近平总书记提出坚持“稳中求进、以进促稳、先立后破”。

“这12个字是一个有机整体,彰显了复杂变局下党中央对时与势的准确把握,是做好2024年经济工作的科学方法论。”一位与会同志深有感触地说。

当今世界变乱交织,地缘政治冲突加剧,全球经济依然低迷,保护主义、单边主义上升。

复杂严峻的国内外形势下,把握好“稳”和“进”、“立”和“破”两对辩证关系至关重要。

“稳是大局和基础”——

把经济发展稳在合理区间,巩固回向好态势,充分保障就业民生,才能为“进”创造稳定发展环境。

“要多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策”,习近平总书记在会上鲜明指出。

要强化宏观政策逆周期和跨周期调节,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,积极的财政政策要适度加力、提质增效,稳健的货币政策要灵活适度、精准有效……习近平总书记在会上作出的一系列部署,为稳住宏观经济大盘提供了坚实保障。

“进是方向和动力”——

习近平总书记强调,“该立的要积极主动立起来,该破的要在立的基础上坚决破,特别是在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取,不断巩固稳中向

引领中国经济大船乘风破浪持续前行

二〇二三年中央经济工作会议侧记

好的基础。”

逆水行舟,不进则退。科技创新是深刻认识和把握“稳”与“进”关系的重要领域。

分组讨论中,不少与会同志提到这样一个细节:与往年中央经济工作会议对比,“推动高水平科技自立自强”首次出现在经济工作的总体要求中。

会议部署的明年九项重点任务中,第一项就是“以科技创新引领现代化产业体系建设”。

以科技创新之“进”,拓产业创新之路,为经济稳增长注入新动能,重塑新优势。

“深化供给侧结构性改革,核心是以科技创新推动产业创新,特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能,发展新质生产力。”习近平总书记的讲话,传递出加强科技创新与产业创新深度融合的重要信号。

何为“新质生产力”?会议的一系列部署给出生动注解:大力发展数字经济,加快人工智能发展;打造生物制造、商业航天、低空经济等若干战略性新兴产业;开辟量子、生命科学等未来产业新赛道……

“我们在新赛道上不能掉队”“要奋起直追,努力实现并跑甚至领跑”“强化企业科技创新主体地位”……习近平总书记的重要讲话催人奋进。

以畅通经济大循环之“进”,助力发展大局之“稳”。

“要更好统筹消费和投资,激发有潜能的消费,扩大有效益的投资,形成消费和投资相互促进的良性循环。”围绕“着力扩大国内需求”这一重点任务,习近平总书记强调。

内需市场是一个巨大的富矿,如何挖掘潜在需求?

总书记谈到建设城市地下管网,强调这里是城市的“里子”工程。“咱们中国传统都是要面子,实际上里子要一起要,更要重里子。这个工程投资潜力大,带动能力强。”

还有加强教育高质量供给、将农民工纳入城镇住房保障范围、增加医疗服务供给、增加养老服务供给……习近平总书记指明方向。

既要挖掘潜在需求,也要培育壮大新型消费。

会议作出进一步部署:大力发展数字消费、绿色消费、健康消费,积极培育智能家居、文娱旅游、体育赛事、国货“潮品”等新的消费增长点,同时带动相关领域投资。

“总的看,明年世界经济增长和贸易动能依然不足。所以我们要更加重视扩大内需,增强国内大循环的内生动力和可靠性。”习近平总书记阐明深意。

做好明年经济工作,还要正确把握“立”和“破”的内在逻辑。

2022年全国两会上,习近平总书记在谈到实现“双碳”目标时,强调“要先立后破,而不能未立先破”,并打了一个比方——“不能把手里吃饭的家伙先扔了,结果新的吃饭家伙还没拿到手,这不行。”

坚持先立后破,关键要做好新旧模式之间的衔接和切换。这尤其体现在“深化重点领域改革”重点任务中。

要不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制,加快全国统一大市场建设,着力破除各种形式的地方保护和地方保护主义……

只有打破制度掣肘、疏通断点堵点,才能让经济要素充分涌流,激发出澎湃活力。

“扩大高水平对外开放”“持续有效防范化解重点领域风险”“坚持不懈抓好‘三农’工作”“推动城乡融合、区域协调发展”“深入推进生态文明建设和绿色低碳发展”“切实保障和改善民生”……一系列重点任务充分体现“稳中求进、以进促稳、先立后破”的发展智慧。

分组讨论中,与会同志表示,习近平总书记部署九项重点任务,绘就了明年经济工作的施工图。只要坚持正确工作策略和方法,坚定不移推进高质量发展,加快构建新发展格局,就一定能够牢牢掌握战略主动权,把党中央的战略意图贯彻到位。

“完整准确全面落实,不能变形走样、把好经念歪”

“这里我着重强调一下抓落实问题。”

望向会场上各地区各部门负责同志,习近平总书记强调:“坚持和加强党的全面领导是做好经济工作的根本保证,是高质量发展的必然要求。各级党委党组要切实履行落实党中央关于经济工作的重大决策部署的责任。”

即将开启的2024年,是中华人民共和国成立75周年,也是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。新征程上推进高质量发展,需要高质量落实好党中央对经济工作的重大决策部署。

围绕“抓落实”,习近平总书记从四个方面给出行动指南。

“要不折不扣抓落实”——

讲话中,总书记谈到了一些领导干部汇报过的实际感受。“选择正确方法做好工作,一个很深的体会就是不折不扣落实党中央重大决策部署。紧扣党中央重大决策部署,就不会走偏,都会取得成效。”

“党中央对经济工作的重大决策部署,需要各级领导干部心领神会,完整准确全面落实,不能变形走样、把好经念歪。”

全场凝神倾听,总书记语气加重:“打折扣是变形走样,层层加码也是变形走样。关键是最终效果要符合党中央决策意图。”

“要雷厉风行抓落实”——

总书记突出强调:“要有马上就办的意识”“不能有拖延症,把小事拖大、大事拖炸”。

总书记明确要求:“抓落实的前提是把党中央决策部署意图和落实举措搞清楚。”

雷厉风行不是一味求快,更不能流于形式。总书记更关注的,是“能否真正领会精神”“是否有实招真招”。

“我就看落实效果怎么样,能不能达到预期。”总书记点明要旨。

“要求真务实抓落实”——

谈到这一点,总书记语气坚定:“形式主义、官僚主义是顽瘴痼疾啊,就像‘牛皮癣’,必须下大力气坚决纠治,坚持为基层、企业减负,让干部群众的精力真正花在干实事上。”

总书记关注到了形式主义、官僚主义的一些新变种、新现象:一些基层干部疲于在各类应用软件、公号上打卡、“留痕”;各种论坛过多过滥,既浪费钱又浪费时间……

“坚决纠治形式主义、官僚主义。”习近平总书记谆谆告诫:各地情况千差万别,抓落实务必实事求是、因地制宜,“一把钥匙开一把锁”。

“要敢作善为抓落实”——

干部是抓落实的关键。高质量落实,靠的是千千万万勇于担当、本领高强的好干部。

总书记明确指出:“干事是非常重要的。干部除了忠诚、干净,还要干事。”要坚持正确用人导向,落实细化“三个区分开来”,准确把握亲清统一的新型政商关系,让各级领导干部轻装上阵干事创业,充分发挥抓落实的积极性主动性创造性。

一分部署,九分落实。

全面落实促进民营经济发展壮大意见,落实金融体制改革,抓好支持高质量共建“一带一路”八项行动的落实落地,落实集体林权制度改革……“落实”二字,贯穿在对明年经济工作各项部署要求中。

办好中国的事,关键在党,关键在人。

加强党对经济工作的全面领导,必须推动各方面统筹协调、齐抓共管,形成共促高质量发展的合力。

与会同志一致表示,要更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,坚定信心、开拓奋进,努力实现经济社会发展各项目标任务,以高质量发展的实际行动和成效,确保把中国式现代化宏伟蓝图一步步变成美好现实。

(新华社北京12月13日电)

锻造现代化产业体系建设的强劲引擎

◎本报评论员

中央经济工作会议12月11日至12日在北京举行。会议全面总结2023年经济工作,深刻分析当前经济形势,系统部署2024年经济工作,为中国经济高质量发展定向领航。

在围绕推动高质量发展部署的九项重点任务中,“以科技创新引领现代化产业体系建设”被放在首位,强调了科技创新对产业发展的重要引领作用,也凸显了经济社会发展对科技创新的迫切需求。

创新引领是现代化产业体系的重要特征。构建现代化产业体系的关键,是发展核心技术,进行价值链升级。为此,我们必须立足当前、着眼长远,统筹谋划传统产业改造升级、新兴产业培育和未来发展前瞻布局。一方面保持并增强产业体系完备和配套能力强的优势,提升产业完整性,另一方面着力实现自主可控、安全可靠、竞争力强,夯实现代化产业体系的基石。与此同时,加快培育新质生产力,抓住新一轮

科技革命和产业变革机遇,形成新产业新动能。

以科技创新引领现代化产业体系建设,必须突出创新是引领发展的第一动力,着力促进创新链和产业链深度融合。要以重大前沿技术突破和重大发展需求为基础,加大对科技研发的投入,提升原始创新能力;要深化科技和产业融合,整合科技创新资源,提高科技成果转化率和培育一批新兴产业集群;要强化科技创新人才供给,优化教育结构,注重提高高等教育的质量,着力造就拔尖创新人才,注重加强职业教育,培养更多大国工匠;要进一步完善科技创新体系,优化科技创新环境,瞄准世界一流的创新生态,推动提升国家科技创新整体效能。

新一轮科技革命和产业变革与我国加快转变经济发展方式形成历史性交汇,是不容错过的重要战略机遇。广大科技工作者要深入贯彻落实党中央关于经济工作的决策部署,坚定信心、开拓奋进,为现代化产业体系建设锻造强劲引擎,为中国式现代化建设作出新的更大贡献。

◎本报记者 刘垠

近日,科技部印发《国家科学技术奖提名办法》(以下简称《提名办法》)。围绕科技界关心的《提名办法》制定与实施等问题,科技部有关负责同志接受了科技日报记者采访。

记者:《提名办法》制定出台的背景是什么?

有关负责同志:科技奖励是我国长期坚持的、激励科技创新的基础制度,是国家科技政策、人才政策的重要组成部分。党中央高度重视科技奖励工作。党的十八大以来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,国家科学技术奖纳入党和国家功勋荣誉表彰制度体系。2017年5月,经党中央、国务院同意,国务院办公厅印发《关于深化科技奖励制度改革方案》,明确国家科技奖励由“推荐制”调整为“提名制”。2020年10月,国务院第三次修订发布《国家科学技术奖励条例》,进一步落实了提名制改革要求。

提名制的实施,对于增强国家科技奖励的学术性、激发人才创新活力发挥了重要作用,得到广大科技工作者和社会公众的普遍认可,但在实践探索中还存在一些不足。为此,科技部在总结近年来提名制试行实践经验的基础上,充分调研和吸收科技界意见建议,研究制定了新的《提名办法》,切实把好评奖入口关,更好发挥国家科技奖励对科技创新的激励作用。

记者:制定《提名办法》的基本考虑是什么?

有关负责同志:《提名办法》的制定以《国家科学技术奖励条例》为依据,坚持目标导向和问题导向相结合,规范完善国家科技奖提名工作。一是按照党中央关于优化科技奖励制度的部署要求,以突出战略导向、提高奖励质量、净化评奖风气为重点,进一步优化提名机制。二是遵循党和国家功勋荣誉表彰奖励工作原则,提名工作坚持以德为先,把学术水平作为重要标准,充分体现时代性、先进性和代表性。三是细化落实《国家科学技术奖励条例》相关规定,为依法依规开展提名工作提供制度支撑。

记者:在突出提名导向方面,《提名办法》有哪些新要求?

有关负责同志:一是强调服务国家重大战略需求。国家科学技术奖提名工作应当坚持“四个面向”,与国家中长期科技发展规划紧密结合,加强对自然科学基础研究和应用基础研究的激励,鼓励前沿技术研究和公益性技术研究,强化对国家重大科技任务、重大科技基础设施和重大工程的支持。

二是强调创造性贡献。提名者应当提名真正作出创造性贡献的科学家和一线科技人员,仅从事组织领导、行政管理或辅助服务的人员不得作为国家科学技术奖候选人,担任项目负责人、项目首席科学家等领军技术专家的除外。

记者:在提高提名质量方面,《提名办法》采取了哪些措施?

有关负责同志:一是合理控制提名规模。要求有关部门、地方政府和组织机构建立规范的遴选机制,注重质量,好中选优,限额提名。有关部门原则上在本部门、本系统范围内提名,地方政府原则上在本地区范围内提名,组织机构原则上在本学科、本行业内提名。

二是适当提高专家提名条件。与前期试行阶段相比,提名专家资格条件没有变化,但专家联合提名的人数要求有所提高。同时严格回避条件,提名专家不得作为同年度国家科学技术奖候选人,不得参加本人提名项目的国家科学技术奖评审活动。

三是完善提名程序。在加强学术把关方面,要求有关部门、地方政府和组织机构提名前,以适当方式征求不少于5名相关专业领域专家的意见。在落实功勋荣誉表彰奖励工作相关要求方面,要求候选人所在单位在征求相关纪检监察部门意见的基础上做好审核把关。

四是压实提名者责任。规定提名者对提名材料的真实性和准确性负责,综合考虑候选人政治、品行、作风、廉洁情况,按要求做好提名工作;在异议和信访处理过程中,配合开展调查核实。

记者:在加大违纪惩处力度、引导树立良好风气方面,《提名办法》有哪些规定?

有关负责同志:一是明确监督机制。提名工作坚持公开、公平、公正,不受任何组织或者个人干涉,接受科学技术奖励监督委员会、纪检监察部门和社会监督。

二是加大违纪惩处力度。对提名者未按规定履行相关责任以及在提名工作过程中收取费用、索取或接受财物、利用提名者身份谋取不正当利益或进行可能影响评审公正性活动的,视情给予通报批评、暂停2年至10年内直至取消其提名资格等处理;对候选人未按要求如实向提名者提供相关材料以及进行可能影响提名公平公正活动的,视情给予通报批评、取消参评资格、2年至10年内禁止参与国家科学技术奖励活动等处理。

三是完善提名信用管理机制。建立“黑名单”制度,对提名工作中有严重失信行为的个人、组织,记入科研诚信严重失信行为数据库,并按照国家有关规定实施联合惩戒。

记者:在推动《提名办法》落实落地方面有哪些考虑?

有关负责同志:一是加强政策宣贯。深入科研一线开展多种方式的宣传解读,主动答疑解惑,帮助广大科技工作者更好了解和掌握有关政策。

二是持续完善工作机制。在提名工作实践中注重收集各方面意见,特别是一线科技工作者反映的问题和建议,对《提名办法》落实情况和实施效果适时进行总结,推动国家科技奖提名工作不断完善。

突出战略导向 进一步优化提名机制

科技部有关负责同志解读《国家科学技术奖提名办法》