

加快构建新发展格局，着力推动高质量发展

北京海关：支持北京国际科技创新中心建设

谢斌 重庆海关党委书记、关长

张格萍 北京海关党委书记、关长



对各类科研设备减免税需求密集且迫切。部分企业反映进口高新技术货物性能品质较高，需要真空包装、防光防尘、恒温储存，在口岸普通环境下拆箱查验会影响其性能品质等。企业的呼声对海关进一步优化营商环境、提升通关便利化水平等提出了更高要求。

在广泛深入调研的基础上，综合北京高质量发展、高水平开放实际和科创企业、单位诉求，我们从以下几方面下功夫，全力支持北京国际科技创新中心建设。

一是强化系统观念，支持关键平台建设。强化系统发展理念，坚持将海关工作融入北京市“五子”联动，坚持战略性布局、整体性推进。紧密围绕国际科技创新中心建设“第一子”地位，支持中关村科学城、怀柔科学城、未来科学城和创新型产业集群示范区“三城一区”建设。与北京市及海淀区有关部门密切协作，探索打造“数智监管”模式，将中关村综保区打造成以研发创新为特色、代表国家创新形象的数字智慧综保区，与天竺综保区、大兴机场综保区形成三足鼎立、错位发展的平台集群，推进构筑全方位、宽领域、多层次的开放格局。

二是坚持守正创新，打造智慧首都口

岸。积极参与首都智慧城市建设，依托国际贸易“单一窗口”平台，加强与地方政府部门政务服务数据共享和应用创新，建设具有首都特色的智慧口岸。与北京市有关部门共同推动实施“再造国门”计划，提高口岸监管和治理智能化水平。坚持紧跟总署走，融入地方建、立足自身干，聚焦“6+7+8”智慧海关“参展会战”任务，做好深化、细化和场景化、项目化落实。加快推进国内领先的“双枢纽”航空货运新模式建设，推动实现监管全链条、数据全打通、通关全提速，辐射企业341家，实现口岸数字化、智能化。培育AEO（经认证的经营者）高级认证企业277家，使AEO优惠政策成为企业发展的“助力器”。

三是发挥枢纽作用，推动重点产业发展。发挥海关国际国内双循环的交汇枢纽作用，瞄准高端、智能、绿色方向，帮助北京市高精尖产业集群做大做强。目前北京地区专精特新“小巨人”企业出口已连续3年保持两位数增长。实施生物医药企业进口研发用物品“白名单”制度，采取19项检验检疫和便利措施，实行“一站式”查验、快速审批放行。为新能源汽车产业打造“企业集团加工贸易监管模式”，帮助符合资质的企业实现“分钟通关”。

四是深化业务改革，营造良好营商环境。制定出台支持首都高质量发展、促进跨境贸易便利化、优化营商环境等“26+22+27”项措施，为科创企业赋能提速增效。试行采用“合格保证+符合性验证”的检验检疫模式，推进优化真空包装等高新技术货物布控查验试点，加快通关速度。进行“生物医药企业智能审批”改革，出口速度提升40%。为符合条件的220家科研机构、技术开发机构及学校等提供科技创新进口减免税优惠政策，“十四五”以来共减免税款23.6亿元。

五是密切国际合作，促进区域协同发展。会同天津、石家庄海关发布9项措施，不断提升京津冀地区跨境贸易便利化水平。聚焦打造世界级先进制造业集群的目标要求，把网络安全、生物医药、电力装备、安全应急装备等战略性新兴产业发展作为重中之重，深化京津冀海关保通保畅协调工作机制。确定257家“三关互认”重点企业，保障区域产业链供应链顺畅流通。通过联合推动“船边直提”“抵港直装”等业务改革，将北京科技创新优势和天津先进制造研发优势相结合，带动河北有条件的地区更好地承接京津科技溢出和产业转移，累计惠及企业超3000家。



党的二十大报告指出，加快建设西部陆海新通道。西部陆海新通道是联通我国西部地区腹地、连接沿海港口与沿边口岸、通达东盟主要国家、辐射中东及欧洲等地区的重要通道，在构建新发展格局中具有重要战略地位。

重庆是西部大开发的重要战略支点，肩负着在西部地区带头开放、带动开放的历史重任。学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育开展以来，重庆海关自觉从全局谋划一域、以一域服务全局，坚持把服务构建新发展格局、推动高质量发展作为检验主题教育成效的重要标尺。重庆海关组织党员领导干部“四下基层”，综合运用座谈访谈、问卷调查、统计分析等方式开展专题调研，深入查找影响和制约高质量发展和高水平开放的问题、短板，切实找准问题症结，努力破解发展瓶颈。

调研发现，西部陆海新通道作为重庆服务构建新发展格局的关键抓手、推动高质量发展的强大引擎，虽然发展态势越来越好，但发展潜力还未充分释放，仍面临一些亟待解决的瓶颈问题。例如，西部陆海新通道辐射多个省市，企业对跨关区协同配合有更高要求，通关便利化水平有待进一步提升；部分口岸基础设施建设滞后，信息系统的联通还不顺畅，功能性平台作用有待进一步发挥；运输货物类型单一，跨境电商、冷链等新业态货物较少，供给竞争力有待进一步增强。

要把问题摸清楚，更要实打实解决问题。重庆海关坚持把问题整改贯穿主题教育始终，一体联动、协同攻坚、系统推进，协助海关总署出台支持西部陆海新通道发展的15条重点举措，充分发挥“13+2”通道沿线海关协作机制牵头作用，确立49项阶段性工作，细化“任务书”、倒排“时间表”，全力促进西部陆海新通道建设取得更大突破，更好服务和融入新发展格局。具体有以下几项措施。

一是提升开放平台能级，实现新跨越。推动重庆两江果园港综合保税区顺利通过规划调整验收，形成在中西部地区领先的“1个自贸试验区+6个综合保税区+4个开放口岸+4个保税物流中心”的对外开放平台体系。支持并指导进境肉类、水果、冰鲜水产品等的海关指定监管场地建设。重庆口岸获批设立的指定监管场地数量达到14个，建成了内陆地区数量最多、种类最全的口岸功能平台。加强与新加坡海关的战略合作，牵头建立天津海关、南京海关、重庆海关与新加坡海关“两国四方”国际合作机制，助推中新（重庆）战略性互联互通示范项目深化发展。

二是优化口岸营商环境，呈现新气象。创新实施“海铁联运境内铁路运费扣减”措施，首票货物即实现扣减境内铁路运费8.74万元、减征税款1.14万元。优化铁路快速通关模式在中老、中越跨境班列上的应用，班列可缩短口岸作业时间24小时以上，单个集装箱节约成本约200元。深化同沿海沿边口岸务实合作，牵头推进西部陆海新通道物流联动业务场景应用建设，使海铁联运班列等3种运输物流方式达到无缝衔接、高效顺畅。在全国率先开展西部陆海新通道进口矿产品检验检疫监管模式优化试点，进口矿产品以“一箱到底”的方式原箱运输至重庆实施目的地地检验，单箱节约成本1700多元，有效满足特殊商品快速通关需求。

三是服务经贸产业发展，迈上新台阶。持续加强海关AEO（经认证的经营者）培育力度，推动重庆AEO企业总数达到100家，在西部地区稳居第一。前10个月，百家AEO企业以占重庆关区进出口企业总数约百分之六的体量，贡献了近六成的进出口值。聚焦重庆“33618”现代制造业集群体系，深化“四自一简”（自主备案、自主确定核销周期、自主申报、自主补缴税款以及简化业务核准手续）等自贸创新措施应用，落地综合保税区设备零配件便捷监管模式，促进各类生产要素合理流动、高效集聚。加快培育外贸新业态新模式，助力跨境电商、市场采购等业务首次通过西部陆海新通道出口。加大RCEP规则应用宣传解读，帮扶指导重点企业、企业充分利用协定规则惠享，助力稳订单、拓市场，提升国际市场竞争力。发挥海关职能优势，全力助力乡村振兴，推动城口香菇、巫山脆李等特色食品、农产品首次出口，历史性地推动重庆38个区县实现外贸全覆盖。

南京海关：积极推进监管服务模式创新

辛建民 南京海关党委书记、关长



循环优化监管制度等方面的需求较为迫切。对此，南京海关系统地提出了对策建议。

一是聚焦强链补链延链，建议实施“循链监管”。最大限度减少货物境内流转监管手续，最大限度实现产业链上下游企业的一体化监管，最大限度实现监管服务模式与实体经济高质量发展相适应。探索现代产业链模式创新。开展集团式、上下游“链式”信用培育，助力构建优势互补、高质量发展的产业链创新集群。探索先进制造业模式创新。聚焦战略性新兴产业，加强税政调研，支持关键设备和原材料进口；综合运用保税维修、检测、再制造等政策工具，推动生产制造提档升级和生产性服务业发展。提升跨区域供应链监管效能。建立区域海关合作机制，简化设备流转等监管手续，推动“公铁水”口岸基础设施互联互通、信息共享共用，创新中欧班列监管通关模式，支持多式联运扩面增效，畅通国际物流大通道，促进产业梯度转移、区域间合作互补。

二是强化政策协同措施联动，建议探索“集成监管”。更加注重融入国家区域协调发展及产业政策体系，更加注重各项改革措施的一体谋划和协调推进，更加注重各项通关作业流程的无缝衔接，打通政策堵点，接通执行断点。推动

政策“集束”出台。加强政策协同，整合海关对重点区域发展的支持举措，提高政策系统性和集成度。强化改革设计的整体性和实施安排的计划性，建好政策储备工具箱，增强政策措施的连续性和稳定性，稳定企业预期。推动通关集约优化。立足智慧海关建设，提升全国通关一体化效能，打破信息壁垒，完善跨关区查验一处置等业务流程机制，形成分工科学、规范高效的跨关区业务模式。推动口岸集群发展。围绕枢纽口岸优化布局，促进口岸间资源共享、功能互补。结合世界银行营商环境评价指标等要素，优化口岸综合绩效评估体系，助推口岸基础设施智能化转型。

三是服务全国统一大市场，建议强化“标准监管”。通过制度设计与细化解释相结合，标准制订与内部规范相结合，规则界定和打造样板场景相结合，努力做到“全国海关如一关”，为海关深度融入制度型开放夯实基础。提高业务规则的统一性。针对企业关注度高、易引发行政争议的领域，对照立法标准出台解释说明，提高制度修订水平；建立海关执法样本库和执法场景标准化样本常态化发布机制。提高技术标准的一致性。全面梳理、审视检测标准制订、执行情况，梳理检测技术国家标准缺失目录，积极填补相关领

域空白。提高风险防控的一体化。优化区域内安全准入风险监测点、风险评估中心布局，推进区域口岸、区域海关类型化风险的联合监测、协同处置，健全风险查发快速反应机制，防止形成监管洼地、风险高地。

四是立足“双循环”新发展格局，建议推进“双向融合监管”。打破海关特殊监管区域“两头在外”这一传统定位，打破政策区域性优惠这一思维定势，打破创新试点的碎片化模式，整体推进具有双向聚合力的开放枢纽建设，最大限度叠加两个市场优势，助推优质资源要素集聚。打造双向开放新高地。着眼新格局、新业态、新业态，重新审视海关特殊监管区域功能定位，加大对CPITPP等国际经贸规则的研究力度，做好推动综保区高质量发展改革措施的顶层设计。建立试点合作新模式。全面审视各领域海关试点政策措施，实行动态跟踪评估，加快推广成熟的政策措施，避免“试点综合症”。

下一步，南京海关将落实海关总署“智关强国”行动部署，牢固树立服务区域协调发展思维、把握区域协调发展趋势，积极推进监管模式、业务流程和科技手段创新，铸忠诚、担使命、守国门、促发展、齐奋斗，为中国式现代化贡献南京海关力量。

广州海关：全力维护产业链供应链安全稳定

李全 广州海关党委书记、关长



特色社会主义主题教育开展以来，广州海关依托“关长联系企业”“关长送政策上门”等机制，由关领导带头，处级以上领导干部等机制，进企业、聚资源、链供应链安全等课题，开展“解剖麻雀”式调研，共对3000多家企业进行调研，每月常态化政策宣讲覆盖企业约3800家次，形成系列调研报告。

调研发现，产业链供应链安全稳定问题需引起更多关注，包括部分专精特新企业面临市场开拓难、关键原材料受制约等问题；部分能源、战略性矿产资源对外依存度较高；跨境电商等新兴产业国际竞争激烈、经营模式发展快，对监管模式创新有迫切需求等。企业希望在通关便利化、税收征管措施、应对技术贸易措施等方面获得更大力度的支持。我们在深入调研的基础上，积极推动成果转化，回应企业诉求，助力产业链供应链安全稳定。

支持关键产业形成核心竞争力。对专精特新企业实施“一产业一政策”，制定支持汽车产业高质量发展10项措施。积极实施“先查验后装运”“优化双人查验模式”等试点，针对进口精密仪器特性定制无尘查验方案，创新机坪“直提”模

式服务重点商品进口，做到货物即报即审、即到即放。推动建设AEO（经认证的经营者）培训实训基地，关区AEO企业数量在全国领先。聚焦支持国际科技创新中心建设，支持产业技术创新、研发项目享受进口税收优惠，支持高等院校纳入“科研用物资跨境正面清单”试点，促进大湾区跨境科研物资自由流动。结合国际形势、国家战略决策和地方重点行业发展，积极开展税政调研，提出的19项建议被国务院关税税则委员会采纳。积极开展技术贸易措施评议，促使相关国家修改新能源汽车技术要求，助力提升我国企业国际竞争力。

保障粮食、能源、战略性矿产资源多元稳定供给。积极稳妥推进食品、农产品检验检疫准入工作，支持南沙进境种苗、水果监管场地投入运营，通过进口货物“船边直提”等模式加速通关，运用“5G+人工表层查验”“AR+AI”等技术手段辅助监管，支持南沙自贸区口岸成为水果、肉类、水产品等冷链商品、粮食进口集散地。持续推进进口矿产品“先放后检”等举措，完善矿产品及再生资源产品进口检验标准，运用场发射扫描电镜等设备，提升检测效率，将大宗资源商品检测周

期压缩约20%。

扶持战略性新兴产业发展。优化跨境电商监管，实施综合保税区跨境电商出口集拼模式，助力企业“集拼出海”。引导制造业转型升级。优化海外仓备案流程，全面推广出口海外仓模式备案无纸化，实施“一地备案、全国通用”。支持有需求的企业在综合保税区开展符合保税维修政策的业务，保障高端制造业发展。广州南沙综保区、广州白云机场综保区中的保税模式、保税融资租赁、网购保税等业务规模在全国靠前。

提升跨境通关物流链安全畅通水平。支持广州中欧班列拓展业务，形成“14出6进”20条常态化线路，2023年监管开行进出口班列数量、货重、货值提前半年超2022年全年总量。聚焦跨境要素便捷流动，拓展“一港通”、大湾区机场共享国际货运中心（南沙）等业务模式，支持南沙航空货站、“卡车航班”等航空物流业务发展，以大空港为枢纽，盘活内河码头资源。深化“智慧海港”“智慧空港”建设，依托“单一窗口”等平台，推动完善航空物流公共信息平台、口岸智慧物流管理平台功能建设，以信息融通促进物流提速。

重庆海关：加快建设西部陆海新通道

