

坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力

广州：推动创新成果“沿途下蛋、就地转化”

王 歆 杭州市科学技术局党组书记

王桂林 广州市政协副主席、广州市科学技术局局长



“2+2+N”科技创新平台是推动广州从跟随式的逆向创新向引领式的正向创新转变的重要抓手。学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育开展以来，广州市科技局进行了“建强建实‘2+2+N’科技创新平台，推动科研成果‘沿途下蛋、就地转化’”的主题调研。

“2+2+N”科技创新平台是以广州实验室和粤港澳大湾区国家技术创新中心为

引领，以两个国家重大科技基础设施为骨干，以国际大科学计划、国家未来产业科技园、国家新型显示技术创新中心、广东省实验室、高水平创新研究院为基础的战略性科技力量。

目前，“2+2+N”科技创新平台基本框架已经形成，但距离支撑高质量发展还有一定差距。一是大多科技创新平台处于前期建设期，解决重大科技问题的实力还不强。二是有组织科研的机制有待完善，项目布局以单点技术突破为主，覆盖全产业链“面”的技术攻关项目布局较少。三是科技成果转化机制不健全，科研资源尚未完全转化为产业资源优势。部分平台目标定位不够明确，盈利模式不清晰，研发成果与市场需求对接不精准。四是科技产业金融良性循环尚未形成，科技创新平台孵化的技术、项目和企业较难吸引投资，创新成果产业化路径漫长。五是高层次人才和科技领军型团队以柔性引进为主，全职科学家数量偏少。

科技兴则民族兴，科技强则国家强。广州市将坚持久久为功，从健全顶层设计、加强体系化破局能力、加速成果转化、促进“科技—产业—金融”循环和强化高水平人才引育等多方面同向发力，建强建

实科技创新平台，打通从科技强到企业强、产业强、经济强的新通道，为广州继续在高质量发展方面发挥领头羊和火车头作用作出更大贡献。接下来，广州市科技局将在以下五个方面发力。

一是健全长期稳定发展的顶层设计。深度融入粤港澳大湾区国际科技创新中心和广深港港澳科技创新走廊布局，落实广州实验室、重大科技基础设施、国家大科学计划的央地协调和支持机制；完善“政府+企业+社会”多元投入机制，促进创新平台与企业的协同合作；构建“六个一”（一个技术领域、一批人才、一家机构、一个园区、一支基金、一批企业）模式，形成前沿科学、先进技术和新兴产业的相互结合与良性互动。

二是加强创新平台体系化破局能力。推动国家技术创新中心、高水平创新研究院等攻关平台围绕产业链供应链短板，推进现代工程技术和颠覆性技术创新，体系化突破一批“卡脖子”问题，不断开辟发展新领域新赛道；支持创新平台积极参与组建创新联合体，加强与国家重点科技项目的衔接，成体系、集群式突破一批关键核心技术和前沿科技；加快推进广州颠覆性技术创新中心建设，为颠覆性

技术重点项目落地转化提供支撑。

三是加速科研成果就地转化。以粤港澳大湾区国家技术创新中心为依托，打造集组织的科研和成果转化于一体的战略性集成创新平台；进一步深化职务科技成果赋权改革，探索科技成果“赋权+转让+约定收益”模式；坚持“产业界出题、科技界答题”，建设生物医药与新型移动出行未来产业科技园、广州颠覆性技术创新中心，为产业化项目落地转化提供支撑。

四是促进“科技—产业—金融”高水平循环。完善“创、投、贷、融”生态圈，发挥广州产业投资和创投基金母基金作用，引导社会资本、金融机构对接科技创新平台孵化企业，营造“投早”“投小”“投硬科技”“投长期”的创投氛围；在国家高新区等创新密集区域设立科技金融专营机构，探索打造知识产权证券化等新型金融业态。

五是强化高水平人才引育。把科技创新平台建成引才聚才的重要载体，着力形成人才竞争的比较优势；探索下放人才认定权限，释放用人单位主体引才活力；深化人才评价体制改革，坚持“破四唯”，建立以信任为前提的科学家负责制。



在“八八战略”的全面引领下，浙江省杭州市坚持“以一流环境引一流人才，以一流人才办一流企业”，深入实施“西湖明珠工程”，深化人才发展体制机制改革，积极探索拔尖创新人才贯通培养机制。根据世界知识产权组织发布的《2023年全球创新指数》报告，杭州在全球科技集群中位居第14位，创历史新高。

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育开展以来，杭州市科技局深入研究分析全市科技人才发展和激励现状，并赴北京、广东等地和杭州各区县（市）进行实地调研，全面总结杭州科技人才发展的优势与短板。

在梳理情况后我们发现，目前杭州科技人才激励机制存在以下几个短板。一是财政科技投入及科技管理体系还需进一步优化。科研经费不足制约和阻碍了科技创新成果的产出，尤其是缺乏稳定长期的经费支持，很大程度上影响了科技人才创新的积极性。

二是科技奖励与薪酬分配体系还需进一步完善。杭州市尚未建立起完善的科技奖励体系，且目前科研人才的薪酬分配形式较为单一，未能很好地体现科技人才的贡献价值。

三是科技人才的评价体系有待进一步健全。现有评价标准没有针对科技人才的特点设置，评价过于关注短期绩效而忽视长期和潜在价值。

根据调研情况，为加速推动杭州全力打造各类人才向往的创新高地，我们将重点在六个方面聚力突破。

一是强化科技资源统筹，加强人才政策保障。进一步谋划制定专门针对科技人才的激励政策措施，加强资金、人才、土地等科技新要素的资源统筹；加速教育、科技、人才一体化协同建设步伐，推动高质量教育、高素质人才、高水平科创相互贯通协同。

二是加大科研经费支持，优化经费使用制度。强化资金保障，建立“两个15%”财政科技投入稳定增长机制；设立自然科学基金专项资金，成立浙江省自然科学基金杭州联合基金，加大对基础前沿和公益性研究类科研院所的稳定支持力度，允许市属科研院所从基本科研业务费中提取适当比例的经费作为单位科研奖励经费。

三是强化战略需求牵引，鼓励人才承担重大任务。实施战略人才力量集聚提质行动，培养引进高端创新人才，争创“3+N”人才高地；聚焦“315”科技创新体系战略领域和杭州市五大产业生态圈等重点领域，支持鼓励龙头企业联合高校、科研院所承担国家、省级重大科技项目，开展关键核心技术攻关。

四是构建科技奖励机制，改进薪酬调整分配制度。构建研、用、奖一体的科技奖励体系，重点加大对承担国家级、省市级重大科技任务并作出重大贡献的一线科技人员和团队的奖励力度；建立充分体现创造性、创新性、工作绩效的薪酬分配体系，将薪酬向优秀人才和关键岗位倾斜；加大对优秀科技人才的表彰和宣传力度，提升科技人才的社会地位和影响力。

五是改革人才评价机制，构建优质有效考评体系。构建以创新价值、能力、贡献为导向的科技人才评价体系，选取科学合理的人才考核指标，按照“谁用谁评”的原则，推进科技人才多元评价机制改革；对基础研究人才，探索低频次、长周期的考核机制；对应用研究和技术开发人才、技能人才，探索构建专家重点评价技术水平、市场评价产业价值相结合的评价方式。

六是提升人才环境引力，营造创新活力良好生态。大力推进人才发展体制机制综合改革，完善“三定三评”人才认定模式，加大用人单位人才评价自主权；支持有条件的科研单位设立青年科学家等岗位，开展科研系统职称自主评聘改革试点，扩大职务科技成果赋权、单列管理等改革试点覆盖面；推动人才认定标准试点工作和引才育才工作有机结合。

杭州：构筑各类人才向往的创新高地

沈阳：破解科技和产业“两张皮”困境

李莹 沈阳市科学技术局党组书记、局长



习近平总书记9月7日在新时代推动东北全面振兴座谈会上指出，要以科技创新推动产业创新，加快构建具有东北特色优势的现代化产业体系。这是习近平总书记的谆谆嘱托、殷切希望。面对科技创新工作的新形势、新要求、新任务，我们将深入学习贯彻习近平总书记关于科技创新的重要论述，以坐不住、等不起、慢不得的紧迫感、责任感，心无旁骛谋创新、“拼

抢争实”抓落实。当前，沈阳科技创新量质齐升、势头强劲，已经连续两年入围世界知识产权组织发布的《全球创新指数》“科技集群”百强榜单，连续三年进入国家创新型城市创新能力前20强，成功跻身《国家创新型城市创新能力评价报告2022》评选的全国15个科技创新策源地。但是，在主题教育调研中，我们也发现了一些突出矛盾和问题，如产学研协同创新机制有待深化，科技成果转化需要持续发力，尤其是科技和产业“两张皮”的困境依然存在。

如何以科技创新引领产业创新、提升产业能级，推动产业高质量发展，已经成为当前科技部门需要破解的重要课题，聚焦以上问题，我们将从以下三个方面破局突围。

一是夯实科技自立自强根基，建立以产业需求为导向的科技攻关体系。紧扣维护国家“五大安全”和建设国家先进装备制造业基地目标，加快打造企业自主创新重要源头和原始创新主要策源地；加快构建支撑国家战略和服务产业发展并重的国家级平台体系，探索重大创新平台科研成果“沿途下蛋、就地转化”机制，推动一批“硬科技”种子企业落地；稳定支持基础科学研究和应用基础研究，连续三年、每年投入

2500万元专项资金转入国家自然科学基金委员会指定账户统一安排使用，目前已累计获得基金支持项目38个，占全省比例60%以上；实施重点产业链关键核心技术攻关计划，聚焦沈阳市8条重点产业链，梳理编制产业链图谱、产业链创新体系、重点企业清单，支持“链主”企业牵头组建体系化、任务型的创新联合体，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。

二是强化产学研协同创新，搭建为产业赋能的科技成果转化体系和科技型企业培育体系。做好“老革新”结构调整三篇文章，将科技创新工作重点聚焦于提高头部企业本地配套率、科技成果本地转化和产业化率、科技型企业增长率，强化企业创新主体地位，促进科技与经济深度融合；做优做精“科创+产业”格局，坚持“科创+产业”一体布局，以浑南科技城为核心，高标准规划建设“一城一园三区多组团”创新空间，完善研发服务平台、生产性服务平台、生活性服务平台功能，重点打造科创组团、科创街区、科创园区，从而形成全域创新工作体系；大力培育创新主体，实施科技成果转化“供给承接服务”能力提升行动，开展科技型企业“育苗培子强柱”专项行动，建立健全科技成果转化体系和科技型企业梯度培育体系，完善“众创空间—孵化器—加速器

—产业园”孵化链条；加快布局科技成果转化应用场景，围绕场景应用需求，建设概念验证中心和科技成果转化中试基地，加速新技术到产品的过渡；构建创新型经济场景发布机制，以供需联动为路径，将新技术、新产品与创新场景有机结合，培育新产业、新模式、新业态。

三是持续优化创新生态，充分激发全社会创新创造活力。加快建设国家自主创新示范区，进一步优化营商环境，实施区县科技创新“首席服务官”制度和高校院所科技服务行动，将创新主体提出的问题清单、需求清单，转化成我们工作的任务清单，做到问题需求有求必应，推动惠企政策应享尽享；打造人才集聚地，建立以企业需求为导向的人才自主认定机制，目前，沈阳市已向220家用人单位授予了人才自主认定权，同时在强化人才引进，优化人才服务，以及人才配偶就业、子女就学、父母就医等方面给予政策支持；强化科技金融支撑，构建由种子基金、成果转化基金、天使投资基金、产业投资基金组成的科技金融体系，通过“拨投结合”模式，吸引具有引领性、前瞻性、颠覆性的技术创新项目落户沈阳，将创新资源优势加快转化为经济优势和发展优势。

成都：打造高质量发展的重要增长极

丁小斌 成都市科学技术局党组书记、局长



习近平总书记来川视察时强调，四川要发挥高校和科研机构众多、创新人才集聚的优势和产业体系较为完善、产业基础雄厚的优势，在科技创新和科技成果转化上同时发力。要完善科技创新体系，积极对接国家战略科技力量和资源，优化完善创新资源布局，努力攻克一批关键核心技术，着力打造西部地区创新高地。这一重要指示为成都加快实施创新驱动发展战略、推动城市高质量发展提供了根本遵

循，成都科技系统倍受鼓舞、倍感振奋、倍增信心。

成都科技系统坚持把贯彻落实习近平总书记来川视察重要指示精神和学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育结合起来，按照成都市委“抓住着力点、找准突破口，一项一项细化实施”的总要求，立足科技职责，精心制定方案，深入开展调研，先后走访60余个点位，了解掌握服务对象的需求及期盼解决的问题30余项，高质量推进解决“全市科技企业创新能力、承接重大成果转化能力不足”等10余项问题。通过深入基层一线摸实情、问需求、找问题，形成了一批有价值、有分量的调研成果。

当前，我们正培育技术创新、要素集聚、平台溢出、成果转化四大优势，一手抓科技创新、一手抓科技成果转化。今年以来，成都市新增国家级科技创新平台7家，总数升至146家；国家高新技术企业总数达到11510家，同比增长45.5%；科创板上市企业总数达17家，位居全国第7；全球城市创新指数排名第29位，5年提升了27位。

我们将在科技创新和科技成果转化上同时发力，加快打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源，切实把总书记的关怀厚爱 and 殷切希望转化为推动

工作发展的强大动力。下一步，我们将重点做好以下工作。

一是加快建设战略科技力量。高质量建设西部（成都）科学城、成渝（兴隆湖）综合性科学中心，全力保障国家实验室建设，高标准运行4个天府实验室，加快建设10个国家和省级重大科技基础设施；建成投运国家川藏铁路技术创新中心，启动建设国家高端航空装备技术创新中心，支持成都智算中心、国家超算成都中心建设国家新一代人工智能公共算力开放创新平台；推动中核系、中航系、中电系等在蓉科研机构加快建设，服务高水平科技自立自强。

二是推动科技成果转化和产业化。全面落实《成都市进一步有力有效推动科技成果转化若干政策措施》，实施科技成果转化“一号工程”；建设运行成都科创生态岛，打造集科技成果转化、要素聚合等功能于一体的科创生态；引进培育知名技术转移机构，筹建技术转移学院，常态化开展技术经纪（经理）人培训；支持高校院所联合行业领军企业组建新型研发机构，开展“校企双进、找矿挖宝”系列活动；聚焦产业链关键领域，建立中试平台申报备案制度，出台实施相应政策激励概念验证、小试中试，推动成立行业

性中试产业生态联盟，布局建设先进制造、新能源、创新药等领域中试平台。

三是强化企业创新主体地位。实施高新技术企业递进培育计划，落实研发费用加计扣除等惠企政策，引导企业加大研发投入，对企业购买技术成果、开展校企合作研发给予奖励；推动试行政府从单一来源采购创新产品，对首台套、首批次、首版次市场化应用产品予以补助；推动企业联合高校院所组建创新联合体，共建工程中心、技术中心、产学研联合实验室等创新平台；聚焦电子信息、装备制造等优势产业、生物医药、轨道交通等战略性新兴产业，以及基因治疗、类脑智能等前沿技术领域，采取“揭榜挂帅制”“赛马制”等方式支持企业牵头开展原创性引领性科技攻关。

四是优化完善科技创新生态。筹建市委科技委，统筹推进全市科技创新战略规划、资源布局、考核督促等，构建协同联动“大科创”格局；实施科技体制改革三年攻坚行动，推进科技人才评价、科技成果转化评价改革试点；完善科技金融服务体系，设立成都天使投资母基金，建立风险容忍机制，提升“投早、投小、投硬”能力；深化成渝科技创新合作，联合打造天府大道科创走廊、成渝中线科创走廊。

科学技术局负责人
调研报告摘登