

# 加快建设科技强国，实现高水平科技自立自强

## 河北：闯出创新驱动发展新路

龙奋杰 河北省科学技术厅党组书记、厅长



今年5月，习近平总书记在河北考察时，要求河北“在推进创新驱动发展中闯出新路子”。为贯彻落实好这一重要要求，我们组织力量赴省内13个市和雄安新区以及浙江、北京、天津等省市，深入园区、企业、高校、院所等开展了调研。

调研发现，河北科技创新工作现状与中央期望、群众期待还存在一定差距，主要表现为综合创新效率不高、企业创

新能力偏弱、高能级创新平台建设滞后、吸纳京津科技成果较少、基础研究投入不足等。

有鉴于此，闯出创新驱动发展新路子，已成为加快建设经济强省、美丽河北，奋力谱写中国式现代化河北篇章的当务之急。

为此，我们应贯彻党中央战略部署，立足河北自身实际，以京津冀协同创新为牵引，以做强省市主导产业和特色产业为主攻方向，以打造和开放创新应用场景为突破口，以推进党建和业务融合发展为抓手，助力企业提升创新能力，持续打造良好创新生态环境，努力在更高层次、更大范围发挥科技创新引领作用，推动河北高质量发展迈向更高水平。下一步，我们将在以下6个方面持续发力。

一是抢抓京津冀协同发展机遇，更好承接京津科技溢出效应和产业转移。破解独立法人注册限制、对等平台不互认等制约京津创新资源向河北流动的体制机制障碍；鼓励京津创新主体在河北布局创新平台，聚焦生物医药、新材料、新能源等领域，共建共享高标准中试基地和概念验证资源；加快推进河北·京南国家科技成果转化转移示范区建设，提升对京津科技

成果的承接能力。

二是加强科技服务支撑保障，支持雄安新区打造新时代创新高地和创业热土。健全支持雄安新区开展高水平科技创新的政策体系；在空天信息和卫星互联网、新一代信息技术、现代生命科学和生物技术等重点领域争取更大支持；积极搭建一流创新平台，支持首批疏解到雄安新区的4所高校协同创新；推动科技领军企业、新型研发机构、国家级创新平台、高端市场化服务机构加速向雄安新区聚集。

三是推进创新应用场景建设，优化河北创新生态环境。建立健全打造和开放创新应用场景的长效推进机制和政策支持体系，强化全方位保障，争取创新应用场景建设在重点领域、省属国有企业、雄安新区先行突破；以科技特派团、“三听三问三进三解”活动、支持市县科技创新专项行动等为抓手，强化精准服务，持续推进科技型中小企业、科技创新平台、高新技术产业开发区和创新型城市建设。

四是突出关键核心技术供给，打造河北主导产业的竞争优势。聚焦生物医药、机器人等重点领域，发挥高层次创新资源作用，组织高校、科研院所等战略科技力

量协同攻关；聚焦集成电路、氢能利用等战略性新兴产业领域，发挥创新联合体联合攻关机制作用，实现关键核心技术自主可控，不断夯实产业发展的技术基础。

五是精准配置资金、平台、人才资源，提升河北创新体系整体效能。以做大做强河北省科技投资引导基金为重点，推动“科技—产业—金融”良性循环；以高能级创新平台为载体，构建产学研协作新模式；以高层次人才为引领，打造创新发展新优势；加大基础研究投入，提高原始创新能力。

六是强化党建业务融合，以高质量党建引领保障河北科技事业高质量发展。坚持机关党建“围绕中心、建设队伍、服务群众”的职责定位，高扬“党旗红”、引领“科技蓝”；积极探索促进党建和业务深度融合发展的有效方法、路径和举措；努力构筑服务科技创新的坚强战斗堡垒，推动河北科技事业高质量发展。

惟创新者进，惟创新者强，惟创新者胜。我们将加强主题教育调研成果转化运用力度，锚定科技强省建设目标，以更大的气魄和力度抓创新、谋创新，努力在推进创新驱动发展中闯出新路子，让创新创造的活力在燕赵大地不断涌流。

项长权 贵州省科学技术厅党组书记、厅长



自主题教育开展以来，贵州省科技厅坚持把调查研究贯穿主题教育全过程，按照调查研究“深、实、细、准、效”的总要求，注重在调查研究中发现问题、正视问题、解决问题，持续巩固主题教育成果，推动科技创新全方位服务经济社会高质量发展。

奔着问题去 在找症结上见“深度”

贵州省科技厅把调查研究作为解决发展难题、推动高质量发展的有力抓手，深入查找科技领域存在的突出问题。

一是对于科技创新支撑经济高质量发展成效不明显的问题，重点针对落实2022年印发的《国务院关于支持贵州在新时代西部大开发上闯新路的意见》、围绕“四新”主攻“四化”重点任务、科技体制改革等方面开展专题调研，确定专题调研选题22个。二是针对企业发展中科技创新支撑不强的问题，重点在“科技入黔”、国家级创新平台“提质赋能”、特色科技强省政策执行等方面，深入科研院所、科技企业和基层一线，梳理出痛点、难点问题32个。三是对于人民群众最期盼解决的问题，如锰污染等，切实沉下身子、查清实情，找出存在的8个突出问题。

盯着问题查 在找原因上见“力度”

针对调研中发现的问题，贵州省科技厅一条条“把脉问诊”、一项项找准“病灶”，为整改工作提供精准靶向。

一是细查问题根源。搞清楚问题是什么，细查产生问题的深层次原因，确保从“根子”上解决问题。二是细查产生问题的短板漏洞。建立专项工作整治组，确定需要优化或者新建的管理体制机制34个，不断补齐科技领域管理的短板，确保改到位、改彻底。三是细查作风顽疾。从作风层面细查产生问题的原因，深入开展作风顽疾专项整治，持续推进科技领域“放管服”改革，简化科技项目申报、审批流程，提升服务科技人才、科技企业的效率和质量，真心实意为民办事。

追着问题改 在促成效上见“速度”

习近平总书记强调：“能改的马上改，一时解决不了的，要盯住不放、持续整改，确保整改到位，防止久拖不决、整而不改。”贵州省科技厅敢于直面调研中发现的问题，勇于修正错误，切实做到不解决不松手、不到位不放手，推动问题整改落地见效。

一是建章立制保长远。建立问题整改销号工作机制，完善优化科技项目管理制34个，进一步扎紧制度“笼子”。以调查研究为契机，实施六大重大科技专项行动，向科技要产能专项行动，探索“省外研发+贵州转化”模式，固化“院士贵州行”、贵州科技节等活动。2023年，贵州省科技厅共邀请33名两院院士来黔建言献策，并与院士开展项目合作，签约代表性项目41个。在“科技入黔”上持续发力，选派2328名科技特派员，安排3亿元专项经费支持550家企业开展研发活动，对科技企业发放贷款171亿元。二是督查问责保成效。建立整改督查问责专项工作方案，制定“负面”工作清单、44项整改措施、15条评估标准。如果整改推进没有达到预期，就及时下发催办通知单。三是压实责任保落实。建立贵州省科技厅党组成员全覆盖督查整改责任制，对锰污染治理、“科技入黔”、国家级创新平台“提质赋能”、特色科技强省政策执行、青年科技人才培养和引进等5个方面存在的44个问题逐一销号。今年以来，贵州省科技厅持续为青年科技人才减负松绑，畅通科技成果转化渠道，营造良好的科研环境。今年上半年，贵州高新技术产业产值同比增长12.2%，技术合同成交额同比增长21.9%。

下一步，贵州省科技厅将努力把调查研究中凝聚的共识、形成的经验、明确的思路转化为科技创新全方位服务经济社会高质量发展的实际成效，为中国式现代化贵州实践贡献更多科技力量。

## 河南：奋力建设国家创新高地

张锐 河南省科学技术厅党组书记、厅长，河南省科学院党委书记



学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育开展以来，河南省科技厅党组牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，紧紧围绕落实习近平总书记关于科技创新的重要论述和党的二十大报告关于科技创新的重要部署，实施“创新驱动、科教兴省、人才强省”战略等目标任务，有针对性地凝练调研课题16项，深入基层开展调查研究，始终奔着

问题去、盯着问题改，把调研工作内嵌到科技管理和创新服务各环节，将调研成果转化为推动发展、推进工作的助力。

通过调查研究，河南省科技厅开展问题大梳理、难题大排查，对河南省科技创新能力进行了全面摸底。一些关键领域、重点环节存在的短板弱项进一步明晰，突出表现在：创新平台层级不高，没有一家中国科学院分院或其直属研究所，国家重点实验室、国家工程研究中心数量偏少；科技型企业总量较少且实力不强，目前河南省高新技术企业刚刚突破1万家，入库科技型中小企业2.2万家，科技领军企业整体规模小、影响力弱、带动力不强；高层次人才队伍匮乏，拥有学士、硕士或博士学位的R&D人员占比不足60%，两院院士数量仅占全国的1.0%；产业支撑能力有待提升，支撑传统产业迭代升级、新兴产业发展壮大、未来产业谋篇布局的创新能力不强，核心产业体系、产业链链链的技术体系仍需完善。

下一步，我们将牢记习近平总书记和党中央对科技创新工作的殷殷嘱托，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，不断深化巩固主题教育成果，加快构建一流创新生态，奋力建设国

家创新高地，为实现高水平科技自立自强贡献河南力量、展现河南担当。主要措施如下。

一是进一步加强党对科技工作的全面领导。把党的领导作用充分体现在科技工作的方方面面，全面推进党中央关于科技创新的重大决策部署落地见效。围绕重大目标、重大任务，强化资源配置统筹，推动规划、任务、资源、政策有效衔接，细化“创新驱动、科教兴省、人才强省”战略的落实举措、推进方式和目标任务，一步一个脚印把“大写意”变为“工笔画”。

二是突出龙头带动作用。加快推进河南省科学院重建重振，一体化配置创新资源，打通资源、平台、人才、项目壁垒，促进资源统筹、平台共建、人才共育、项目共研四方面融合发展，打造集研发机构、科技成果、科创资本、创新人才、中介机构于一体的环省科学院创新生态圈。

三是突出体系引领。高质量建设、高效能运转河南省实验室体系，以保障网络安全、粮食安全等重大战略为目标，加快推进嵩山实验室、神农种业实验室等省实验室融入国家战略科技力量体系，着力打造科技创新策源地。

四是突出企业创新主体地位。鼓励规模以上工业企业开展研发活动，建设支持企业创新的政策服务体系，引导各类创新要素加速向企业集聚。

五是凝练重大课题。以国家战略需求为导向，聚焦“卡脖子”关键技术和基础前沿领域，凝练一批重大课题，实施一批重大项目，力争攻克一批关键核心技术，取得一批原创性成果。

六是充分认识人才资源的关键作用。持续加大高端创新人才引进力度，不断优化人才发现培养机制，积极开展科技人才评价改革试点，加快构建以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系，赋予科学家技术路线决定权、经费支配权、资源调度权，激发人才创新创造活力。

七是进一步树牢“服务、协调、执行、实践、指导”理念，增强服务意识。以建设由河南省科技厅、省辖市和县(区)科技管理部门组成的三级科技服务综合体为抓手，着力构建“自下而上提需求，自上而下做服务”的科技综合服务体系，面向企业、高校、科研院所、新型研发机构等创新主体发布科技服务事项清单，充分征集创新主体需求，省市县三级逐级办理、分类解决，建立高效的区域创新服务体系。

## 云南：抓好科技创新政策落实

王学勤 云南省科学技术厅党组书记、厅长



落实好科技创新政策，是加快建设科技强国，实现高水平科技自立自强的重要抓手。为全面掌握党中央和省省委省政府科技创新政策的落实情况，在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育期间，云南省科技厅开展了以“提高政治站位、抓好政策落实、创新驱动高质量发展”为主题的调研。

此前，为全面贯彻落实党中央、国务院关于科技创新的政策，云南省相继出台

《创新驱动高质量发展29条措施》和《云南省财政科研项目经费管理改革20条措施》(以下简称29条和20条)。这两项措施也是当前云南科技创新工作的主要抓手、重要依据。

调研组走基层，查堵点；进园区，看企业；勤出省，访“高地”，采用联合调研、书面调研、调查问卷、深度访谈等方式，深入科研一线，践行“深、实、细、准、效”五字诀，与基层人员面对面，了解情况、听取意见建议。通过深入调研，我们了解到，29条和20条实施以来，云南创新驱动高质量发展持续向好，政策效果好于预期，创新体系不断健全，短板弱项逐渐补齐，创新生态持续改善，但也存在一些亟须解决的问题。

首先是各级管理部门和创新主体对政策主旨精神没“吃透”。政策宣讲初期，各级科技管理机构及其主要负责人，对国家和省级一系列科技创新政策未能了然于胸，对加快实现高水平科技自立自强、建设世界科技强国的重要性和紧迫性认识不足，导致政策宣讲、实施效果打了折扣。

其次是政策落实参差不齐。表述非常明确的条款能较好落实，如高新区排名提升奖励、国有企业研发投入视同利润、

横向课题经费超过100万元视同省级科技计划项目、对符合条件的博士直接给予基础研究一般项目支持等；但一些指导性原则以及需要各单位大胆探索、创新执行的规范落实较差，而且主要集中在科研绩效和成果转化收益分配方面。

最后是存在科研经费“不好用”的情况。如农业科研中买种子、肥料以及收集种子的时间与经费不匹配不一致；在委托业务中，单个科目容易超限额，导致科研项目组不能及时、方便地采购到满意的第三方服务等；此外，有科研人员反映，虽然项目申报初期按经费、业务费、劳务费三大类编制预算，但项目立项后，仍要按财政预算一体化系统细化科目报批，导致预算编制流程事实上并没有简化。

针对调研发现的问题和不足，科技厅党组及调研组聚焦问题，多次召开研讨会，充分研究相关整改措施、建议的可行性，并初步形成有针对性的方案，多管齐下，推动政策落地见效。

一是加强督查指导，确保政策落实落地。建议将29条和20条落实情况纳入省委、省政府2024年度重点督查计划，以督促落实，扫除政策执行盲区。紧扣“激励、减负、约束”的主线，改变云南科技创新“基础弱”“底子薄”的现状，解决创新政策

环境不优、创新平台不多、创新主体不强、研发投入不足的问题，实实在在让好的科技政策成为驱动云南高质量发展的强劲“引擎”。同时，进一步深化科技体制改革，营造良好的创新环境。

二是建立项目申报前科研政策测评制度。29条和20条旨在破解云南省科技创新中的难点、堵点，为科研人员减负、松绑。科研人员对政策的熟悉程度，直接影响到政策的落地见效。因此，可在项目评审前，对项目负责人、财务和项目管理人员进行测评，并将测评分数作为省科技计划项目立项的重要参考依据。

三是用好“典型引路法”、践行“一线工作法”。我们总结典型案例，汇编并印发到各科研单位，以达到政策解释、规范指引的目的。针对表述原则性强但不好的条款，由职能部门牵头细化落实标准，提高政策落地效率。多部门加强协同、沟通，到问题比较集中的科研机构现场解决问题。

云南省科技系统将牢记习近平总书记对云南的嘱托，不折不扣推动中央和云南省科技创新政策“落地开花”，为全省经济社会高质量发展注入磅礴的科技创新力量，也为中国式现代化的云南实践提供强劲的科技支撑。

## 贵州：推动科技创新全方位服务高质量发展

科技厅局负责人  
调研报告摘登

