

加快构建新发展格局，着力推动高质量发展

广东：畅通创新发展的卡点堵点

朱玉兵 天津市科学技术局党组书记、局长

龚国平 广东省科学技术厅党组书记



广东省科学技术厅积极贯彻落实党中央关于大兴调查研究的重要要求，制订调查研究工作方案，以加快实现高水平科技自立自强、推动广东通用人工智能发展、加强荔枝保鲜技术攻关等为重点，开展12项由科技厅领导牵头的调查研究，并把调查研究作为发现问题、解决问题、推动发展的重要方法，通

过调查研究促发展、重成效、惠民生。

我们多次前往广州、深圳、北京等地创新一线开展解剖式调研，多次与中国科学院、中国农业科学院、香港大学、华南理工大学等科研机构或高校的专家开展专题研讨，剖析广东创新发展存在的问题，深入研究推进工作的举措与思路。

通过调研，我们发现存在以下问题：一是在加快实现高水平科技自立自强方面，存在科技资源不足，基础研究、原始创新能力相对薄弱，科技评价改革有待落地等问题；二是在广东通用人工智能创新发展方面，存在算力算法自主可控能力不足、数据开放共享力度不够等问题；三是在荔枝保鲜技术攻关方面，存在保鲜技术集成推广不够、核心技术和关键设备缺失等问题。

针对调查研究发现的科技创新卡点、堵点、痛点，我们以“重实践、建新功”为导向，推动形成一批有效的做法。

一是聚焦加快实现高水平科技自立自强，增强创新能力，支撑高质量发展。在核心技术攻关方面，实施重点领域研发计划，实现技术突破，支撑广东重点领域产业链、供应链实现自主可控。在基础研

究方面，积极探索基础研究体制机制改革，全面开展“负面清单+包干制”改革试点，探索组建粤穗、粤深、粤佛、粤莞、粤惠等省市联合基金。在科技体制改革方面，广东省科学技术厅、省财政厅联合制定印发《广东省省级科技计划绩效评价管理办法（试行）》，并于今年9月正式实施，在全国率先建立科技和财政深度融合的工作机制。

二是聚焦人工智能创新发展，加快建设国家通用人工智能产业创新引领地。重点围绕广东通用人工智能在产业应用、港澳合作、国家算力网建设等方面的优势和布局，力争在算力、算法、数据、产业、生态等方面取得重大突破，构建全国智能算力枢纽中心、粤港澳大湾区数据特区、场景应用全国示范高地，形成“算力互联、算法开源、数据融合、应用涌现”的良好发展格局，将广东打造成为国家通用人工智能产业创新引领地。

三是聚焦荔枝保鲜技术攻关，推动调查研究成果转化惠及民生。积极贯彻落实习近平总书记视察广东关于荔枝产业发展的重要指示精神，通过多次调研、专题研讨，总结分析广东荔枝保鲜

技术应用的实际情况和存在的问题，研究形成《广东省科技厅关于荔枝保鲜技术情况的报告》。广东省科学技术厅一方面抓应急之举，开展“践行主题教育为民办实事——科技助力荔枝保鲜增收惠民行动”，组织实施2023年广东省荔枝保鲜技术集成与应用示范项目，实现1.1万吨荔枝高标准预冷服务，免费提供保鲜科技产品80多万个（件），惠及茂名市荔枝主产区果农7.37万户，带动荔枝销售额近1亿元，首次将荔枝海运销售至阿联酋、加拿大等国际市场，带动出口量同比增长近70%，通过科技助力保鲜增收惠民服务小切口，撬动产业发展大变化。另一方面谋长远之策，实施《广东省推进荔枝保鲜核心技术攻关行动方案》，按照“广东出题、全国作答”“跳出荔枝看保鲜”思路，分“近、中、远”三步，开展荔枝贮藏、鲜果保鲜、冷链保鲜等技术攻关，聚焦荔枝耐贮性差、易失色失味等核心技术问题，针对荔枝出口与内销、果农与企业、电商与实体的不同保鲜技术需求，面向全国遴选征集优秀技术和人才，力求尽快破解延长荔枝保鲜期的技术难题。



高科技园区在科技自立自强中承载着重大而光荣的历史使命。天津深入贯彻落实习近平总书记关于科技创新的重要论述和党的二十大精神，把天津高教科创园建设作为大力实施科教兴市人才强市行动、以创新驱动引领高质量发展的重要抓手，聚各方之力推动天津高教科创园于今年上半年开园运营。截至目前，园区新增入驻企业528家，聚集金融机构108家，吸引服务机构95家，推动一批高校创新成果在此落地转化。

为提高天津高教科创园的建设运营水平，天津市科学技术局广泛深入园区企业、共建高校、金融机构和服务机构等开展调研。通过调研我们发现，天津高教科创园建设取得明显成效，但也存在一些薄弱环节。一是创新策源能力不强，入驻园区企业多为初创型科技企业，短期内难以产生原创性、引领性的重大创新成果；二是科技成果转化率低，激励机制不完善，高校科技成果转化动力不强，专业化服务能力有待提升；三是科创生态体系不够完善，还不能完全满足多样化的创新需求，创新创业氛围不够浓厚；四是园区的环境改造与功能提升仍需加强，商业服务业态和公共服务配套需要持续完善。

为了解决创新策源能力不强的问题，我们整合资源优势，增强园区创新策源功能。支持园区企业联合高校院所及重大创新平台设施成立创新联合体，积极承接国家科技重大项目，充分发挥教育、科技、人才资源富集的核心优势，联合开展关键技术攻关。出台《天津市顶尖科学家工作室建设管理办法（实行）》，加快集聚顶尖创新人才团队，在运行经费、科技项目、人才推荐等方面给予保障；组建天津实验室联盟，推动11个实验室累计3708台（套）科学仪器、试验设施面向园区企业开放共享；主动融入京津冀协同创新发展战略，常态化对接中国科学院、清华大学、北京大学、中关村等创新资源，合力打造自主创新的重要源头和原始创新的主要策源地。

为了提升科研成果孵化能力，我们努力畅通机制渠道。出台关于支持天津高教科创园高质量发展的若干政策措施，重点面向高校学生、教师以及校友等创新主体，强化成果转化、科技金融、创业孵化等创新服务，推动科技成果从实验室加速走向生产线。实施科技成果转化“解绳”2.0版，推广科技成果转化评价方法，打通具有领导职务的科技人员技术入股通道，提升高校院所科研成果转化效率。加强孵化载体建设，引入市场化、专业化孵化机构，加快推进天津开园改造提升和天津智慧小镇建设，为科研成果落地转化提供成熟空间载体。建立园区核心区与两翼拓展区成果转化利益分享机制，推动“一核两翼”融合协同发展。

此外，我们健全各类要素，培育科创服务生态圈。大力引育市场化、专业化的科技服务资源，汇聚种子基金、天使基金、创投基金、产业基金，聚集知名创业导师、技术经理、服务管家，开设创业训练营、创业加速器、创业大讲堂，为入园企业提供全链条全周期的服务保障。策划举办高水平的天津发展论坛，持续扩大天津高教科创园的影响力。举办创新创业大赛、名师大咖汇等活动，积极营造创新创业氛围，吸引获奖项目优先落户园区发展。设立“一站式”天开综合服务大厅，设置24小时审批自助服务厅，开放线上办理App，极大提高了园区企业和居民办事便利度。

为了营造更好的服务环境，我们盘活存量资产，打造城市更新样板区。坚持“旧瓶装新酒”，向存量空间要增量价值，支持天津高教科创园土地高效复合利用，将园区核心区纳入城市更新项目年度计划，修缮美化老旧街区，为创业者提供高品质、低成本创业空间，打造科技与产业结合的“升级版”。加强园区核心区规划设计，建设知识殿堂、梦想小镇、创业之家，使园区在功能、布局、风格上满足创业者需求，提升年轻人的创业意愿。引进包含餐饮、超市、文印、药店、健身、金融机构等在内的多种业态，营造宜居宜业、近悦远来的生活环境，让各类创新创业人才引得进、留得住、发展得好。

天津：完善创新服务促园区建设

广西：助推边疆民族地区高质量发展

李国忠 广西壮族自治区科学技术厅党组书记、厅长



学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育开展以来，广西大兴调查研究，抢抓机遇，补齐实体经济发展的短板，开展“学思想强党性重实践建新功，壮大实体经济、推动高质量发展”调研服务，把科技赋能作为调研的重要内容。开展主题教育期间，广西壮族自治区科学技术厅以学习打头、调研开路、实干开局，加快推进高水平科技自立自强，认真抓好

科技赋能调研服务，成效明显，深受企业好评。

通过由科技厅每位领导牵头1个课题，深入开展科技赋能调查研究，我们深刻认识到，十年来，虽然广西综合科技创新水平指数由2012年的36.44%提升至2022年的54.82%，连续两年位居全国科技创新第二梯队，但仍处于全国中等靠后位置的局面还没有根本扭转。其次，产业仍然是广西发展的最大短板，广西实现规模化发展的高端领域产品不多，产业核心竞争力不足，人才、平台、技术等高端产业要素资源的挖掘能力不强。再次，深层次的科技体制机制矛盾和问题还没有得到有效解决，系统性制度安排和机制设计还不够健全完善，关键核心技术攻关体制机制还不够完善。

为聚焦问题、切实推动科技赋能调研服务成果转化，把主题教育的实际成效转化为加快建设创新型广西的强大力量，我们多措并举、持续发力，最大程度地发挥科技创新的支撑作用，努力推动边疆民族地区高质量发展不断取得新成效。

推动科技创新持续“提速进位”，进一步奠定边疆民族地区高水平科技自立自强根基。十年来，广西壮族自治区科学技

术厅坚持政策为大、项目为王、环境为本、创新为要，持续实施“三百二十”科技创新工程、科技强桂三年行动等，不断增强高质量发展新动能。广西“提速进位”取得新进展，2022年，综合科技创新水平指数在全国的排位移至第24位，在西部地区的排位移至第6位。我们将紧抓东盟科技创新合作区获批建设这一重大发展机遇，努力使广西在全国创新版图中的位置实现再提升，进一步彰显广西在全国创新发展格局中的重要地位，为实现高水平科技自立自强奠定良好的基础。

找准科技与产业融合“破题之钥”，以科技“先锋”行动赋能高质量发展。当前，广西面临着做大总量、做优质量的双重艰巨任务，正处于爬坡的关键期，必须把产业创新作为重要的战略支撑。近年来，广西在特色优势产业领域涌现出非道路用IE-Power农机动力总成等一大批科技创新成果，推动实现产业链关键环节自立自强。我们将继续立足于广西重大产业发展需要，持续聚焦新能源汽车、工程机械、动力装备、高端铝合金新材料、绿色化工新材料、绿色高效内陆河建设、现代特色农业7大领域，遴选具有实力的企业和科研单位开展联合科研

攻关，啃下“硬骨头”，踢开“绊脚石”，铲除“拦路虎”，争取在特色优势领域打造更多具有创新能力的产业，并使其进入全国领先或先进行列。

科技创新政策法规“靶向发力”，筑牢边疆民族地区科技创新制度“四梁八柱”。近年来，广西壮族自治区科学技术厅坚持以改革促创新，大刀阔斧地拆掉创新路上的“制度藩篱”，基本建立支持科技创新的基础性制度。据不完全统计，党的十八大以来，广西新设立或修改的法规当中涉及科技创新方面内容的有52部，占比达40%。广西出台《广西壮族自治区科技创新条例》，从11个方面出台90条规定，为广西科技创新提供法律保障。我们将围绕“为谁创新、谁来创新、创新什么、如何创新”，坚持科技创新和制度创新“双轮驱动”，以问题为导向，以需求为牵引，在制度安排、政策保障、法规护航上持续下功夫，对技术创新决策、研发投入、科研组织、成果转化全链条进行整体部署，对政策、资金、项目、平台、人才等关键创新资源进行系统布局，一体化推进科技创新、产业创新和体制机制创新，以高水平科技自立自强支撑边疆民族地区高质量发展。

青岛：为高水平科技自立自强提供制度保障

朱铁一 青岛市科学技术局党组书记、局长



习近平总书记在主持召开中央全面深化改革委员会第二十二次会议时强调，开展科技体制改革攻坚，目的是从体制机制上增强科技创新和应急响应能力，突出目标导向、问题导向，抓重点、补短板、强弱项，锚定目标、精准发力、早见成效，加快建立保障高水平科技自立自强的制度体系，提升科技创新体系化能力。

在开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育期间，青岛市

科学技术局深入科技企业、科研院所，通过调研、座谈等方式梳理制约科技自立自强的痛点难点问题。

一是科技成果转移转化不够顺畅，技术、人才输出与本地需求融合不够，技术转移服务机构专业化程度不高。二是科技企业队伍发展不够壮大，特别是缺少大体量的科技头部企业和高科技上市企业。三是海洋科研优势发挥不够充分，海洋科研成果与市场需求结合不够紧密，技术成熟度距离产业化落地还有一定差距。四是科技人才引育力度仍需加强，高层次科技人才队伍仍需进一步壮大，人才体制机制不够完善。五是全社会创新创业氛围不够浓厚，科技投入力度不够大，科技工作合力不够强。

为抓好调研成果转化，青岛市科学技术局坚持科技创新与制度创新“双轮驱动”，加大科技体制改革力度，努力破除科技体制机制障碍，点燃高质量发展“新引擎”。

一是聚焦自立自强，搭建战略科技力量培育新体系。坚持放大优势、做强特色，以国家战略需求为导向，培育和打造一批国家战略科技力量。突出精准化，立足海洋科研优势，推动崂山实验室入轨运行，发起“透明海洋”“海底发现”等大科学计划，统筹涉海领域大科学装置，一体推

进、同向发力。突出体系化，布局由国家、省、市级重点实验室构成的“金字塔”型实验室体系，使更多创新要素实现“从0到1”转变。突出梯次化，分类指导63家省级新型研发机构、52家市级新型研发机构，围绕重点产业打造一批高水平新型研发机构。

二是加强科技管理，打造关键核心技术攻关新模式。优化科技管理体系，统筹科研攻关力量，探索以产业和企业需求为牵引的科技资源一体化配置模式。坚持改到到底，出台科技计划管理改革方案，围绕产业链部署创新链，实施“强链”计划，精准服务优势产业强链补链，支持“链主”企业承担重大科技项目、开展科技攻关示范。坚持立起来，建立“揭榜挂帅”机制，对于市场化程度高、竞争激烈的重大科技项目推行“揭榜挂帅”，变专家“相马”为市场“赛马”。坚持放到位，做到“应放尽放”，实行“包干制+负面清单”经费管理试点，赋予科研人员更大的人财物自主支配权，使科研经费更好地为科研人员和创新创业主体创造性活动服务。

三是突出企业主体，畅通科技产业金融连接新通道。加大科技企业培育力度，健全科技成果转化体系，完善科技金融融合机制，打通科技、产业、金融连接通道。做强前端，深入实施“沃土计划”，

构建覆盖科技企业全生命周期的培育和服务体系，打造“高企育苗—高企认定—高企上市”发展梯队。做实中端，瞄准成果转化堵点痛点实施“硕果计划”，发布“硕果金”政策，打造“财政股权投资+无偿补助”持股孵化模式，着力解决成果转化“临门一脚”的投资问题。做足后端，发挥“政金融合”优势，健全与科技创新需求相适应的多层次金融服务体系。截至目前，科技信贷“白名单”“投（保）贷联动”等科技金融产品已累计助力科技企业融资超2400亿元。

四是深化制度改革，形成科技评价改革攻坚“新机制”。持续完善科技评价体系，发挥科技成果、科技奖励、科技人才评价的“指挥棒”“风向标”作用。实施科技评价改革，开展科技评价改革综合试点，青岛市科学技术局在全国率先提出涵盖创新度、成熟度、先进度的科技评价标准化评价体系，已评价科技成果3600余项。深化科技奖励制度改革，在青岛市科学技术奖中设立“海洋科技奖”“智造创新奖”和“颠覆性技术奖”，探索设立“科技成果转化卓越贡献奖”，提升科技奖励质量。推进科技人才评价改革，破除“四唯”倾向，制定产业领军人才选拔办法，突出考量价值、能力、贡献，建立面向高质量发展的科技人才评价体系。

科技厅局负责人
调研报告摘登