

# 坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位

## 江苏：推动高校技术转移中心高质量发展

徐光辉 江苏省科学技术厅党组书记、厅长

为推动江苏高校技术转移高质量发展，切实把科教资源优势转化为高质量发展胜势，江苏省科学技术厅围绕高校技术转移高质量发展进行了专题调研，实地走访了高校院所，与其共同查问题、理思路、议对策、谋发展。

高校科技成果转化，是推进“四链”深度融合的关键环节。目前，江苏高校技术转移迈入新的重要阶段。2009年以来，江苏布局39家高校技术转移中心，建设了一支2000多人的专兼职技术转移服务队伍。近三年，年均促成技术成果转移转化项目21391项，年均技术合同成交额约115亿元。

虽然江苏高校在加强科技创新、推动科技成果转化等方面发挥了积极的作用，但潜能仍未充分释放，还存在一些薄弱环节。一是重视程度仍显不足。主要表现为高校专题研究偏少、实体机构不多，建设投入相对不足。二是转化服务能力存在短板。专职技术转移人才较少，专业化服务能力欠缺，市场化运营能力不强。三是政策支持力度有待加强。科技成果转化

在高校考核评价体系中权重偏低，成果转化政策的针对性、系统性不够，规范管理与考核激励机制还不健全。

为聚焦打造具有全球影响力的产业科技创新中心，我们调研后提出推动江苏高校技术转移高质量发展的对策措施，由江苏省科技厅、教育厅联合出台《关于推进高校技术转移中心发展的意见》。力争到“十四五”末，全省高校技术转移中心专职队伍突破1000人，高校技术合同成交额超150亿元。

建立健全高校技术转移推进机制。一是加强组织领导。探索将科技成果转化绩效纳入省属高校领导班子和领导干部年度考核内容，推动高校成立科技成果转化工作领导小组，建立科技成果转化重大专项领导班子集体决策制度。二是加强政策激励。对科技成果转化优秀的高校在重点实验室、协同创新中心、科技创新团队等的建设以及科研项目立项上给予倾斜支持。三是加强评估引导。建立江苏高校技术转移中心绩效评估制度，定期对高校技术转移中心进行绩效评估，根据评估结果给予能力提升和运行支持。

全面提升高校技术转移服务能力。一是推进技术转移中心实体化运营。引

导高校设立独立法人的技术转移中心，明确成果转化职能，开展技术评估、知识产权运营管理、技术转移等市场化集成服务。赋予技术转移中心管理和转化科技成果的权利，授权技术转移中心代表高校和科研人员与需求方进行科技成果转化谈判。二是加快推进概念验证中心建设。研究出台《江苏省概念验证中心建设工作指引》，为前瞻性重大科技创新成果提供验证服务，提升覆盖技术转移“最初一公里”的服务能力。三是推进社会资本全链条支撑服务。引导高校院所与社会资本合作，探索联合设立成果转化基金及概念验证专项基金，为科技成果转化项目提供多元化科技金融服务。四是推进技术转移专业人才集聚。支持高校通过多种方式，加快建立一支专职的技术转移人才队伍。建立健全人才培养机制，依托国家技术转移人才培养基地，为高校提供全方位、多层次、全覆盖的技术经理人培训。

不断优化技术转移转化发展环境。一是强化政策激励。扩大赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点范围，出台赋权改革工作指引，探索职务科技成果国有资产单列管理，建立科技成



果转化尽职免责机制，落实以增加知识价值为导向的分配政策等。二是打造数字平台。打造立足江苏、面向长三角的“数字科技”平台，积极探索技术交易“大模型+大市场”路径，设计“技术交易市场+供需对接+揭榜挂帅”三层架构，持续开展系列技术转移品牌活动。三是做大做强转移联盟。高水平建设高校技术转移联盟，加强与省外“双一流”建设高校的交流合作。推动联盟会员单位资源有效共享、供需联动对接、服务协同跟进，共同推动科技成果转化和产业化的发展。

## 浙江：支撑区域创新能级跨越提升

佟桂莉 浙江省科学技术厅党组书记



创新是引领发展的第一动力。习近平总书记在浙江工作期间为浙江量身打造了“八八战略”这一指路引航的总纲领，为浙江科技创新工作指明了前进方向、提供了根本遵循。

在“八八战略”的全面引领下，浙江省委省政府坚持一张蓝图绘到底、一任接着一任干，如期建成创新型省份。

按照深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育和大兴调查研究的要求，浙江省科学技术厅深入研究分析浙江区域创新情况，并赴广东、江苏、上海等省市和浙江省内市县开展实地调研，全面总结浙江区域创新的优势与短板。根据调研情况，为加速推动浙江区域创新能级跨越提升，我们将重点在七个方面聚力突破。

一是聚焦顶层设计，凝聚合力推进创新深化。围绕超常力度一体建设教育科技人才强省主线，深入实施“创新深化20条”，构建创新深化“1+X”政策体系和改革体系，突出“315”科技创新体系建设工程主抓手作用，扎实推进科技创新强基领域重大项目建设，实施重大科创平台提能增效等“六大行动”，组织实施一批省级创新深化试点，积极探索教育科技人才一体化推进浙江路径。

二是聚焦质效提升，增强高能级科创平台体系化能力。着眼“国之大者”，立足“省之所能”，把握“新之所向”，以新型实验室、技术创新中心两大平台体系为核心，聚焦核心领域、方向和任务，构建“大协同、大攻关、大成果”的科研组织机制，强化教育科技人才资源一体配置。构建高能级科创平台高质量发展政策体系，完善科创平台支撑产业发展机制，深化科创平台管理运行机制改革，落实奖优罚劣机制，打造区域创新体系核心引擎和国家战略科技力量新增长极。

三是聚焦自主可控，探索新型举国体制一体攻坚机制。聚焦关键核心技术攻坚突破，迭代完善“尖兵领雁+X”研发攻关计划项目组织实施机制，强化主动设计、系统集成、长短结合，推动重大科创平台立项项目、央地协同科技重大项目、省市联动专项项目等的组织实施。每年部署实施省级重大科技项目400项以上，取得重大科技成果100项以上，推动突破智能计算、类脑智能等领域关键核心技术，探索新型举国体制浙江路径。

四是聚焦“双链”融合，强化企业科技创新主体地位。制度化落实企业科技创新主体地位。深入实施“两清零一提升”专项行动，努力实现年营业收入5亿元以上制造业企业研发机构、1亿元以上制造业企业研发活动“两个动态全覆盖”，规上制造业企业研发活动覆盖率达65%。通过打造科技领军企业引领的技术创新范式、深化科技成果转化集成改革以及持续提升产业竞争力，推动创新链产业链资金链人才链深度融合，打通从科技强到企业强、产业强、经济强的通道。

五是聚焦高精尖缺，打造战略人才力量浙江方阵。深入实施“鲲鹏行动”。构建支持青年科技人才担纲领衔机制，推动省级人才计划向青年人才倾斜。深化科技人才多元评价和激励机制改革，加快建设世界重要人才中心和创新高地的战略支点。

六是聚焦协同发展，加速构建区域创新体系。主动融入长三角科创共同体，积极争取国家区域创新高地布局，深化杭州国家自主创新示范区、宁波温州国家自主创新示范区建设。以杭州城西科创大走廊为主平台做强做优科创走廊体系，加快培育创新型城市群，发挥各地比较优势，推动区域协调发展，因地制宜出实招求实效，加快构建全域创新体系，形成各新其新、新新相映的生动局面。

七是聚焦改革驱动，打造具有竞争力的开放创新生态。持续深化科技体制改革，构建开放创新机制，鼓励支持省内优势科研力量积极参与国际大科学计划。加大科技多元化投入，建立省市县三级财政科技投入稳定增长机制。厚植优秀创新文化，最大限度解放和激发科技第一生产力所蕴藏的巨大潜能，形成支持全面创新的制度机制。

## 海南：强化企业科技创新主体地位

李劲松 海南省科学技术厅党组书记

科创企业是培育发展新动能、推动高质量发展的重要力量。为了落实党中央和海南省委有关部署，在开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育期间，海南省科学技术厅开展了以“强化企业创新主体地位，加大支持科创企业高质量发展的力度，为自贸港高质量发展提供有力支撑”为主题的调研。

通过进“企”入“园”实地走访、利用书面问卷、召开座谈会等多种方式，我们多渠道了解情况，进一步掌握详实信息。在梳理情况后我们发现，目前海南企业创新动力不足。从现行制度设计和资源配置等方面分析，海南在创新发展方面存在以下几个短板。

首先是尚未形成以企业为主体的创新体系。近三年，海南企业研发投入总量虽然呈快速上升趋势，但占全省全社会研发投入比重不足50%，且呈下降趋势，远低于发达省份比例。近三年，由企业牵头实施的省级重点研发专项项目不足项目总数的10%。

其次是重点园区科创企业培育和引进力度不够。受省内重点园区产业发展基础、考核体系等影响，重点园区对科创企业培育和引进重视程度不够，科创企业

尚未成为重点园区创新发展的主力军。全省重点园区高新技术企业仅602家，占全省高新技术企业比重不足40%。

此外，科创企业政策支持体系不够完善、财税政策不优。尚未形成事前、事中、事后的支持体系，支持高新技术企业覆盖面不宽，获研发增量补助等支持的企业仅占30%左右。与自贸港鼓励类企业所得优惠政策相比，高新技术企业优惠政策优势不明显。支持企业转型升级及创新发展力度有待加强，容错机制有待建立。科技金融等支持科创企业方式单一、支持力度不足。

对科创企业服务支撑力度不足。海南创新链、产业链、资金链融合发展尚不充分，龙头科创企业带动作用尚未充分发挥，科创企业公共研发服务及孵化载体不强、质量不高、支持力度不足。市县支持和服科创企业的保障和能力不足。同时，海南还存在科创型省属国有企业数量少，高新技术企业申报量大幅下降等现实情况。

为聚焦问题，切实推动调研成果转化，扎实做好此主题调研“后半篇文章”，海南省科技厅多次召开研讨会，充分研究相关建议的可行性，并初步形成有的放矢的方案，建议如下。

一是进一步强化科创企业高质量发展。大力实施高新技术企业精英行动计

划，加大培育领军企业、瞪羚企业、种子企业，打造高质量的科创企业标杆梯队，引领高新技术产业高质量发展。发挥“陆海空”不可移动资源优势，培育和引进高质量的科创企业集群，大力提升高新技术企业根植性和质量。与此同时，完善重点园区高质量发展考核指标体系，加大对科创企业培育和引进引导力度，打造以创新企业支持重点园区高质量发展的体系。

二是加大对科创企业支持力度。加快出台《海南省促进科创企业高质量发展若干措施》，重点解决企业普遍反映的研发增量门槛过高、覆盖面不宽、缺乏复评支持措施、招引高企政策涵盖不全等问题。推动科技金融创新发展，扩大“琼科贷”规模，推动试点“创新券”与国内相关省市开展通兑试点，试点“先投后股”制度，发挥海南自贸港科技基金作用，推广创新积分制度等。

三是制定符合海南自贸港开放创新的科创企业认定标准，支持开放创新，优化创新环境。启动研究制定符合海南自贸港产业和业态的科创企业认定标准及税收政策，积极争取相关部门支持，做好自贸港封关运作衔接政策储备，支持企业开放创新。加大对高新技术企业等科创企业科研项目支持力度，试点在省重点研发专项等项目的评审推荐环节，对高新技



术企业牵头申报的项目给予单独划线。四是加大科创企业服务力度，提升服务质量。重点引导省属企业加大科技创新力度，以科技创新促进省属企业高质量发展。加快制定高新技术企业认定和管理实施细则，构建覆盖认定评审、事中事后监管、信访投诉等全过程的管理体系，提高高新技术企业认定管理质量。进一步加大科创政策宣讲力度，深化、细化、强化高新技术企业申报培训，提升科创企业的获得感。加大对市县科技管理部门支持和服力度，在市县科技管理人才配置和培训、省级科技财政转移支付、省级科研项目支持等方面给予支持。

## 重庆：完善科技型企业培育体系

明炬 重庆市科学技术局党组书记、局长

重庆市95%以上的科技型企业属于民营科技型中小微企业，依据企业特点，重庆市科学技术局开展了“民营科技型中小微企业创新发展”调研。结合高新技术企业和科技型中小企业“双倍增”行动计划，重庆市科学技术局重点调查研究了重庆市在企业梯次成长路径、创新能力提升方式、科技金融服务模式等方面存在的问题和不足，并通过资料收集、实地走访、座谈访谈等方式，梳理出民营科技型中小微企业创新发展主要存在的四方面问题。

首先，科技型企业培育体系有待健全，优质民营科技型中小企业数量较少，市、区县没有形成良好的联动机制。

其次，企业梯度培育的数字“底座”仍需完善，对于企业人才、技术需求有关数据的采集尚不全面，部分市级部门管理的企业生产经营有关数据尚未实现互联互通。

再者，企业融资难融资贵问题较突出，科技信贷增信体系还不完善，政府类基金缺乏合理的容错机制和管理机制，重庆创投基金支持本地企业力度不够。

最后，科技成果服务产业发展的力度

不足，围绕企业需求、产业发展的科技决策不够精准。

重庆市科学技术局坚持问题导向，集中组织开展交流研讨15次，确保提出的问题解决办法符合实际；同时拟定目标计划，提出四项举措，进一步完善科技型中小企业培育体系，营造有利于民营科技型中小微企业成长的良好环境。

一是完善全周期全流程科技型企业培育体系。实施“双倍增”行动计划，健全梯度培育体系，联合重庆市委、重庆市委经济信息委等部门印发实施《重庆市进一步完善科技型企业培育体系若干举措》，从增强企业创新能力、支撑产业技术升级等6个方面，提出30条政策措施，支持企业创新发展。深入发掘科创板上市企业储备资源，加强重点企业“一对一”辅导服务，支持企业在科创板上市。增强科技服务供给，实施科技服务业高质量发展行动，打造金凤科创园、明月湖科创园等科技服务业集聚区，建设科技信息与咨询等公共服务平台，加快构建覆盖科技创新全链条的科技服务体系。

二是提升数字化平台服务水平。通过数字化改革推动业务优化和数字赋能，加

快构建整体协同、智能高效、共享服务的“数智科创”平台。首先，建设“一平台四库”，即科技企业梯次培育平台、科技型中小企业孵化库、高新技术企业后备库、企业科创板上市储备库和领军企业成长库。其次，建设重庆市技术要素共享平台，为企业提供研究开发、检验检测、技术转移、创业孵化等全周期、全流程、专业化科技服务。

三是完善市场化科技金融服务体系。首先，深化知识价值信用贷款改革试点，让更多的科技企业能够用较低的融资成本获得知识价值信用贷款支持，从而培育更多优质创新主体。其次，创新发展政府类基金管理模式，用好2000亿元市级产业投资基金，培育引进初创科技项目。支持有条件的区县参与设立种子基金。推动国家科技成果转化引导基金落地，鼓励区县、社会资本积极参与，力争基金规模达到20亿元以上。激活社会资本参与创业投资，对以股权投资方式投资重庆市科技创新企业，或投资市外科技创新企业并将其引入重庆市落户的私募投资基金管理人，按投资总额的1%给予最高1000万元的奖励。

四是营造一流创新创业生态。持续开展“民营企业创新发展服务月”活动，主



动深入区县、开发园区、商务楼宇开展活动，实现区县全覆盖，服务企业1万家以上。加速科技成果转化和产业化，建设全市科技计划项目成果库，建立科技成果转化信息发布和推介机制，组织科技成果进区县专项行动。组织大学生创新创业大赛等赛事活动，同时推动由市区联合资助大学生落户创业项目。建立重庆市科技专家库，在科技创新相关咨询、论证、评审、评价等科技活动中增加企业专家比重，增加民营企业在科技决策中的话语权。



科技厅局负责人  
调研报告摘登