

一切从实际出发

——沿着总书记足迹学习科学调研方法之二



蓝天白云掩映下的河北省正定古城。
新华社记者 朱旭东摄

邱然 阳金平 晏强

一、调查研究必须坚持实事求是

中共中央办公厅印发的《关于在全党大兴调查研究的工作方案》中提出，在全党大兴调查研究、不断提高调查研究能力，“必须坚持实事求是，坚守党性原则，一切从实际出发，理论联系实际，听真话、察实情，坚持真理、修正错误，有一是一、有二是二，既报喜又报忧、不唯书、不唯上、只唯实”。实事求是马克思主义的根本观点，是中国共产党人认识世界、改造世界的根本要求，是我们党的基本思想方法、工作方法、领导方法。习近平总书记强调：“我们过去取得的一切成就都是靠实事求是。今天，我们要把中国特色社会主义事业继续推向前进，还是要靠实事求是。”实事求是贯穿于新时代中国特色社会主义思想的方方面面，也是调查研究的基本要求。

二、习近平总书记坚持实事求是的调研实践

调查研究贵在“真”和“实”。只有坚持一切从实际出发、理论联系实际，听真话、察实情，有一是一、有二是二，才能发现问题根源所在、找到解决问题之法，为科学决策提供可靠依据。一以贯之地坚持实事求是的调研实践，避免浮在表面、流于形式，有利于打好调查研究的坚实“地基”。

(一) 理论联系实际

习近平总书记曾指出：“坚持从实际出发，前提是深入实际、了解实际，只有这样才能做到实事求是。”

1982年—1985年，习近平在河北省正定县先后担任县委副书记和书记。十一届三中全会后，全国实行改革开放，但正定百姓担心被扣上“走资本主义道路”的帽子，不敢搞规模家庭养殖。习近平实事求是，打破条条框框，大胆将社会主义商品经济理论运用于实践，在农业上大力发展多种经营，只要农民能挣到钱，就因地制宜地发展，不搞“一刀切”，更不搞形式主义。正定县先后被评为“小麦种植基地县”“瘦肉型猪基地县”“果品基地县”。

当时，正定县西兆通大队搞了一个棉花新品种，准备开办一个企业，打开棉花销路。但那时体制束缚严重，原则上不允许大队上马企业。习近平在了解情况并进行实地调研后，支持并鼓励了西兆通大队办企业的决定。有一天，大队干部和社员代表正开会商量怎么办企业时，习近平突然来了。大家非常吃惊，原来他是自己骑自行车来的，没提前通知公社大队任何人。他调研了棉花试验田，仔细询问了技术员诸如种植技术、田间管理、疾病防治、水肥施用、棉花产量等问题，考察完后又自己骑车走了。在他的大力支持下，棉花试验田成功了，企业办起来了，促进了当地发展，也给群众带来了实际的好处。习近平从正定县毗邻河北省省会石家庄这一实情出发，提出了“半城郊型”经济发展的路子，他还提出了改革兴县、工业兴县、科技兴县、人才兴县、文化兴县、旅游兴县的新思路。同事对此评价道，习近平“把十一届三中全会精神带到正定，把改革开放的春风吹到正定，给正定的老百姓造了福”。

家庭联产承包责任制开始主要运用于土地，习近平在福建工作期间将这一制度拓展至林地，创造性地开展了林权制度改革。其时，作为我国重要的林业大省，福建林业发展面临困境，群众也十分期盼能“分山到户”。然而，当时林地改革在全国没有先例。2002年6月21日，习近平到武夷山调研林改，对于林改的方向，他一锤定音：“集体林权制度改革要像家庭联产承包责任制那样从山下转向山上。”作为年轻的省级领导，习近平鼎力担当，出于“民有所呼，我有所应”的人民情怀，出于理论联系实际的自觉。他对福建集体林权制度改革倾心倾力，为加强顶层制度设计，他提出“山要怎么分”“树要怎么砍”“钱从哪里来”“单

家独户怎么办”四个关键问题。通过武夷山试点，在坚持社会主义土地公有制前提下，这一改革巧妙地将林地承包使用权和林木所有权从林地集体所有权中独立出来，确立了集体所有与家庭承包新型物权关系。最后，在深入调研的基础上，福建出台了全国第一个省级林改文件，很多学者评价其为“继土地联产承包责任制后的又一次革命”。坚持理论联系实际，可以在掌握翔实的第一手资料基础上谋划事业发展，可以立足发展实际勇于创新，在调查研究的基础上能动地改造世界，使理论科学地、具体地、灵活地与客观实际联系起来，从而使提出的政策措施符合实际情况、符合客观规律、符合科学精神，形成理论和实践的良性互动。

(二) 听真话察实情

习近平总书记指出：“要眼睛向下、脚步向下，经常扑下身子、沉到一线，近的远的都要去，好的差的都要看。”他始终坚持下到基层，听真话察实情。1988年6月，时任宁德地委书记的习近平在工作中提出了领导干部“四下基层”的制度。按照规定，各有关部门一年到基层去两次，能当场解决的就当场解决，不能的话就带回限时解决。习近平自己也以身作则下基层，上半年一次，下半年一次；如果上半年从山区出发就从沿海回来，下半年从沿海出发，再从山区回来；一去好几天，带着市委行署班子成员、财政等部门负责人一起去，访真贫、查实苦。

在福建工作时期，习近平开展了一次身临其境、换位思考的实地调研。2000年7月，他带领有关负责同志到福州棚屋区调研。由于当时正值福州夏季最热的时段，当地木头房子不隔热，同行人员在屋子里还待上一会儿，就满身大汗。习近平在现场说：“为什么我在这个时候把大家请到这里来？就是让大家体会一下棚屋区群众的生活环境。大家都是当干部的，有的还是领导干部，我们有没有人住这样的房子？让你们来这样的地方住，你们住不住？可是我们的普通百姓现在还住这样的房子，你们说应不应该改造？”习近平组织的这次调研，让干部身临其境，现场体会老百姓的实际生活环境，不加“滤镜”、不搞变通，体会最真实的情况，得出最真实、最准确、最有价值的结论。

2007年3月，时任上海市委书记的习近平带领市委市政府领导来到杨浦区下基层实地调研。当时有群众反映，五角场某商业广场施工，造成附近居民区屋顶渗水、墙体开裂、门窗变形，一年多来一直没得到解决。听完群众的反映，习近平又向市有关部门了解具体情况，他认为这个建设项目影响居民生活，要求有关部门尽快做好协调工作，责成项目方修复受损房屋，并依法给予一定赔偿，不能开发商得利了，老百姓吃亏了。后来，根据习近平的要求，上海出台相关政策，对于一些重大工程项目提前进行风险评估，最大限度地保护基层群众的利益。为了更好地推动干部下基层，习近平在上海推动实行“三访三服务”工作。推动干部下基层，多听真话，多察实情，能让领导干部更加准确把握客观实际，真正掌握实事求是中的“是”。

(三) 为民干实事

在开展实地调查研究时，习近平总书记坚持一切从实际出发，注重提高认识的科学性与决策的有效性。他要求领导干部融入调研环境，找准问题症结，一边调研一边帮助解决实际问题，提出解决措施，狠抓落实。

在正定县任职的三年多时间里，习近平很少坐在办公室，他实地调研了全县所有25个公社、220个大队，详细了解正定实际发展情况。习近平发现，正定每年粮食征购任务高达7600万斤，这个指标明显过高了。但在当时，高征购是经济发展的一个重要指标，也是“农业学大寨”先进县的一个必要条件，没人敢提出异议。习近平做事实在，注重实际，他指出：“咱们正定县在经济上是农业单打一，在农业上是粮食单打一。咱们为了交征购，年年扩大粮食面积，压缩经济作物面积。现在咱们全县的经济作物，棉花还剩一万亩。我们现在的粮价30年一贯制，小麦一斤1毛2，玉米一斤8分钱。咱们粮食交得越多，群众收入水平就越低。依我看，咱们正定县实际是个‘高产穷县’！”身边同志怕他犯错误，不由得为他担心，习近平却认为，实事求是



收割机在正定县麦田里收割小麦。
新华社发 (武志伟摄)

是党的光荣传统，怎么会犯错误？后来，经过中央、省委、地委联合调查组调研核实，决定给正定减掉2800万斤征购粮，大幅减轻了农民负担。这种一切从实际出发、为民干实事的情怀，接了地气，暖了人心。

2002年，习近平调任浙江省委书记。主政浙江期间，他用一年多的时间，跑遍了全省90个县(市、区)。在长期的基层调研实践中，习近平总结出基层调研要做到“五个字”：深、实、细、准、效。其中的“实”，就是作风要实、做到轻车从简，简化公务接待，真正做到听实话、摸实情、办实事。他规定，下到基层调研，不准打横幅、不铺红地毯，当地基层负责人直接在考察点会合，不能到高速公路出口处迎接。在调研中，习近平立足浙江省情，保持下基层调研的优良作风，一路走，一路看，一路听，一路思考，提出了“发挥八个方面的优势”“推进八个方面的举措”的“八八战略”，开辟了中国特色社会主义在浙江生动实践的新境界。“八八战略”成为引领浙江发展的总纲领，有力推进了绿色浙江建设，并且使浙江在不断完善区域现代化建设布局中取得一系列重大突破。

三、提高调查研究的水平

实事求是、深入实际是提高调查研究水平和成效的基础方法。

其一，坚持实事求是，要坚守党性原则，坚持真理，立足“实事”。党性教育是共产党人修身养性的必修课，也是共产党人的“心学”。自建党以来，坚持真理成为党性原则的重要组成部分。习近平总书记明确指出：“从当前干部队伍实际看，坚持实事求是最需要解决的是党性问题。”坚持一切从实际出发，是我们想问题、作决策、办事情的出发点和落脚点。因此，领导干部要坚持党性立身做事，说老实话、办老实事、做老实人，坚持真理、大力弘扬求真务实精神。要用最实的工作作风、最实的调研步调、最实的工作举措开展调研。

其二，坚持实事求是，要突出“实干”，提高“求”的本领。理论联系实际，不唯书、不唯上、只唯实，前提是学懂弄通理论、掌握思想真谛。要刻苦钻研马克思主义基本原理特别是新时代党的创新理论成果，努力掌握蕴含其中的立场观点方法、道理学理哲理，做到知其言更知其义、知其然更知其所以然。同时，理论学习的落脚点，是更好探索、发现、遵循客观规律，并在实践中深入研究工作的目标要求、方案部署，解决事业发展中遇到的实际问题。坚持理论联系实际，必须以严谨科学的态度深入调研一线，坚持以马克思主义的科学方法调查研究实际情况，将充实的理论依据与客观现实相联系相结合，这样才能更好地将工作推向实处。

其三，坚持实事求是，要力戒形式主义，准确把握客观实际，真正掌握“是”。要坚决杜绝脚不沾土、身不沾灰的“作秀式”调研，走马观花、装模作样的“假把式”调研，调而不研、只做材料的“脱节式”调研，看示范样板、听下级汇报的“盆景式”调研。把握客观实际，不仅要真实，还要全面。在开展调研时，不能搞“假、大、空”式的表面调研，而是要将“脑、身、心”都沉下去，多层次、多方位、多渠道地全面把握实情，还要增强看问题的眼力、察民情的功力和走基层的体力。调查研究必须要直面“喜”与“忧”，听得了“味苦”的真话和“带刺”的实话，以便更好地察出实情，最后出实招、求实效。

本文为2022年国家社科基金重点项目“习近平总书记地方工作时期调研方法研究”(编号:22ADJ003)研究成果。作者邱然系四川省委党校党史教研部主任、项目负责人;阳金平系历史学博士、四川省委党校讲师;晏强系四川省委党校中共党史专业在读研究生。

钮钦 刘冬梅

“八八战略”实施的20年，是之江大地的科技园区沿着习近平同志擘画的蓝图踔厉奋发、勇毅前行的20年。20年来，从“风景天堂”“西湖天堂”蝶变为“硅谷天堂”“高科技天堂”的杭州高新区；从南湖畔的科创种子成长为G60科创走廊上璀璨明珠的嘉兴科技城；从开启“鲲鹏展翅搏长空”新征程到谱写“勇立潮头敢为先”新篇章的宁波高新区……钱塘两岸的科技园区凭借体制机制灵活、科教资源集聚、产业基础扎实等优势，深入贯彻“八八战略”，在创新驱动、改革攻坚、开放合作等方面率先垂范，以高质量发展的生动实践展现了“八八战略”引领浙江现代化建设的丰硕成果。

坚守初心使命，在创新驱动方面先行示范。按照“八八战略”中“加快先进制造业基地建设”的前瞻布局，各类科技园区牢记“发展高科技、实现产业化”的初心使命，顺应新型工业化发展趋势，在加快创新驱动、建设以实体经济为支撑的现代化产业体系方面作出示范。贯彻习近平总书记“争当创新驱动发展先行军”的指示精神，杭州高新区依托海康威视等高新企业，打造了智能制造、智能物联等产业集群，已成为全国数字经济高地和智能制造产业高地。嘉兴科技城重点聚焦新一代电子信息产业、高端装备制造产业，打造长三角核心区全球先进制造业基地。宁波高新区肩负起新材料科创高地建设的重要使命，加快建设宁波新材料科技城。

积极担当作为，在改革攻坚方面走在前列。“八八战略”将体制机制优势作为浙江发展的首位优势。20年来，因改革而生、因改革而兴的各类科技园区在制度创新、管理创新中走在了全省前列。遵循习近平同志关于“硅谷天堂”“高科技天堂”的重要指示，杭州高新区在管理体制、商事制度、知识产权等体制机制方面改革探索，为创新发展保驾护航。得益于引进大院名校共建创新载体而兴起的嘉兴科技城大力推动产业、科技、金融的深度融合，作为唯一地级市入选全国科创金融改革试验区，为全国科创金融改革先行探路。借助国家自主创新示范区先行先试政策优势，宁波高新区铭记时任省委书记习近平“鲲鹏展翅搏长空”的深情寄语，为浙江乃至全国的数字化改革作出示范。

注重辐射带动，在开放合作方面争作表率。开放是科技园区的鲜明特征。在“八八战略”开放合作、协调发展思想引领下，各类科技园区着眼长三角一体化发展、省域协调发展，注重发挥辐射带动作用，积极探索开放合作新模式。20年来，嘉兴科技城始终牢记习近平总书记殷殷嘱托，充分放大区位优势，直接推动并深度融入了长三角G60科创走廊建设。作为浙江科技园区的领跑者，杭州高新区探索构建了“高新区+特别合作区+高新产业集群”的区域一体化合作新模式，带动了周边区域的发展。在山海协作创新框架下，宁波高新区与丽水经开区深度合作，通过共建山海协作产业园，共同打造了新时代山海协作升级版。

20年来，在“八八战略”指引下，以杭州高新区、嘉兴科技城(南湖高新区)、宁波高新区等为代表的科技园区在创新发展、改革中崛起、在开放中强盛，开启了一段波澜壮阔的征程，成为展现中国式现代化浙江成就和中国改革开放全景的一个窗口。“八八战略”与习近平治国理政重要思想一脉相承。在强国建设、民族复兴的新征程上，续写好“八八战略”这篇大文章，更应学习其中的科学思维和方法，强化科技园区在创新引领、深化改革和开放创新中的先行先试作用，为中国式现代化贡献更多经验、模式和智慧，让世界从科技园区之窗中看到未来的现代化中国。

一是坚持创新引领的第一动力，在未来产业发展中肩负新使命。高科技园区在未来科技发展、现代化产业体系建设和新发展格局构建等方面发挥着示范引领作用。习近平主席在给2023中关村论坛的贺信中明确要求，进一步加快世界领先科技园区建设，在前沿技术创新、高精尖产业发展方面奋力走在前列。站在新的历史方位，科技园区要深刻把握“八八战略”蕴含的先行论，坚持高起点起步，顺应科技革命和产业变革趋势，面向科技强国、制造强国、网络强国建设需求，把制造业特别是先进制造业作为培育发展未来产业的着力点，在人工智能、元宇宙、量子科技等前沿领域抢先布局，抢占未来科技发展和产业培育新赛道，确保国家技术经济的安全发展及领先优势。

二是坚持深化改革的关键之举，在体制机制创新中实现新突破。改革是高科技园区建设发展的永恒主题和不竭动力。以“八八战略”为遵循，坚持制度创新也是杭州高新区、嘉兴科技城、宁波高新区等科技园区跨越发展的重要经验。下一步，科技园区要继续发挥好先行先试改革的示范引领作用，率先建立保障高水平科技自立自强的制度体系。在政策联动方面，要完善自创区的顶层设计，推动自创区与自贸区的“双自联动”建设，实现制度创新与科技创新优势的有机衔接；在管理体制方面，要引导各地因地制宜、因地制宜，根据自身发展阶段，灵活选用功能区行政区合一、行政部门和功能区管委会合署、政府派出机构、市场化公司等多种管理体制。

三是坚持开放创新的必由之路，在全球合作交流中架设新桥梁。开放创新是各级各类科技园区发展壮大的重要经验和必由之路。习近平总书记在党的二十大报告中提出，扩大国际科技交流合作，加强国际化科研环境建设，形成具有全球竞争力的开放创新生态。面向未来构建新发展格局的现实需要，持续推动“八八战略”走深走实，要深刻把握“八八战略”蕴含的开放论，一方面始终支持国内的科技园区与“一带一路”沿线国家和地区的国际知名科技园区开展形式多样的人才交流、技术交流和跨境合作；另一方面，也充分借鉴新加坡杭州科技园的经验探索开放创新合作新模式，进一步深化中外政府间科技园区合作共建机制，在更多重点领域、重要领域探索建设中外合作科技工业园。

(作者钮钦系中国科学技术发展战略研究院副研究员;刘冬梅系中国科学技术发展战略研究院党委书记、研究员)

『八八战略』系列调研报告② 争当创新驱动发展先行军