

各位代表：

我受国务院委托，根据党的二十届二中全会通过的《党和国家机构改革方案》，就国务院机构改革方案向大会作说明，请予审议。

党的二十届二中全会对深化党和国家机构改革作出重要部署，党的二十届二中全会审议通过《党和国家机构改革方案》。这次党和国家机构改革的总体要求是，贯彻落实党的二十大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以加强党中央集中统一领导为统领，以推进国家治理体系和治理能力现代化为导向，坚持稳中求进工作总基调，适应统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求，适应构建新发展格局、推动高质量发展的需要，坚持问题导向，统筹党中央机构、全国人大机构、国务院机构、全国政协机构，统筹中央和地方，深化重点领域机构改革，推动党对社会主义现代化建设的领导在机构设置上更加科学、在职能配置上更加优化、在体制机制上更加完善、在运行管理上更加高效。

国务院机构改革作为党和国家机构改革的一项重要任务，重点是加强科学技术、金融监管、数据管理、乡村振兴、知识产权、老龄工作等重点领域的机构职责优化和调整，转变政府职能，加快建设法治政府。

这次国务院机构改革的具体内容如下。

一、重新组建科学技术部。科技创新在我国现代化建设全局中居于核心地位。面对国际科技竞争和外部遏制打压的严峻形势，必须进一步理顺科技领导和管理体制，更好统筹科技力量在关键核心技术上攻坚克难，加快实现高水平科技自立自强。这次党和国家机构改革，加强党中央对科技工作的集中统一领导，组建中央科技委员会，中央科技委员会办事机构职责由重组后的科学技术部整体承担。根据《党和国家机构改革方案》精神，强化科学技术部的战略规划、体制改革、资源统筹、综合协调、政策法规、督促检查等宏观管理职责，推动健全新型举国体制、优化科技创新全链条管理、促进科技成果转化、促进科技和经济社会发展相结合。

划转科学技术部具体管理职责。把组织拟订科技促进农业农村发展规划和政策、指导农村科技进步职责划

关于国务院机构改革方案的说明

——2023年3月7日在第十四届全国人民代表大会第一次会议上

国务委员兼国务院秘书长 肖捷

入农业农村部。把组织拟订科技促进社会发展规划和政策职责分别划入国家发展和改革委员会、生态环境部、国家卫生健康委员会等部门。把组织拟订高新技术发展及产业化规划和政策，指导国家自主创新示范区、国家高新技术产业开发区等科技园区建设，指导科技服务业、技术市场、科技中介组织发展等职责划入工业和信息化部。把负责引进国外智力工作职能划入人力资源和社会保障部，在人力资源和社会保障部加挂国家外国专家局牌子。科学技术部不再保留国家外国专家局牌子。

二、组建国家金融监督管理总局。党的二十届二中全会作出明确部署，要依法将各类金融活动全部纳入监管。为解决金融领域长期存在的突出矛盾和问题，在中国银行保险监督管理委员会基础上组建国家金融监督管理总局，统一负责除证券业之外的金融业监管，强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管，统筹负责金融消费者权益保护，加强风险管理和防范处置，依法查处违法违规行为，作为国务院直属机构。为加强金

融消费者合法权益保护，统一规范金融产品和服务行为，把中国人民银行对金融控股公司等金融集团的日常监管职责、有关金融消费者保护职责，中国证券监督管理委员会的投资者保护职责划入国家金融监督管理总局。不再保留中国银行保险监督管理委员会。

三、深化地方金融监管体制改革。针对地方金融监管部门存在的监管手段缺乏、专业人才不足等问题，强化金融管理中央事权，建立以中央金融管理部门地方派出机构为主的地方金融监管体制，统筹优化中央金融管理部门地方派出机构设置和力量配备。同时，压实地方金融监管主体责任，地方政府设立的金融监管机构专门监管职责，不再加挂金融工作局、金融办公室等牌子。

四、中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构。为强化资本市场监管职责，中国证券监督管理委员会由国务院直属事业单位调整为国务院直属机构。理顺债券管理体制，将国家发展和改革委员会的企业债券发行审核职责划入中国证券监督管理委员会，由中国证券监督管理委员会统一负责公司（企业）债券发行审核工作。

五、统筹推进中国人民银行分支机构改革。调整中国人民银行大区分行体制，按照行政区划设立分支机构。撤销中国人民银行大区分行及分行营业管理部、总行直属营业管理部和省会城市中心支行，在31个省（自治区、直辖市）设立省级分行，在深圳、大连、宁波、青岛、厦门设立计划单列市分行。中国人民银行北京分行保留中国人民银行营业管理部牌子，中国人民银行上海分行与中国人民银行上海总部合署办公。不再保留中国人民银行（市）支行，相关职能上收至中国人民银行地（市）中心支行。对边境或外

贸结售汇业务量大的地区，可根据工作需要，采取中国人民银行地（市）中心支行派出机构方式履行相关管理服务职能。

六、完善国有金融资本管理体制。国有金融资本是推进国家现代化、维护国家金融安全的重要保障，是我们党和国家事业发展的重要物质基础和政治基础。为厘清金融监管部门、履行国有金融资本出资人职责的机构和国有金融机构之间的权责关系，推进管办分离、政企分开，把中央金融管理部门管理的市场经营类机构剥离，相关国有金融资产划入国有金融资本受托管理机构，由其根据国务院授权统一履行出资人职责，促进国有金融机构持续健康发展。

七、加强金融管理部门工作人员统一规范管理。为促进金融管理部门依法合规履行金融管理职责，解决金融系统队伍管理的统一性、规范性问题，把中国人民银行、国家金融监督管理总局、中国证券监督管理委员会、国家外汇管理局及其分支机构、派出机构的工作人员纳入国家公务员统一规范管理体系，使用行政编制，执行国家公务员工资福利待遇。

八、组建国家数据局。当今社会，数字资源、数字经济对经济社会发展具有基础性作用，对于构建新发展格局、建设现代化经济体系、构筑国家竞争新优势意义重大，必须加强对数据的管理、开发、利用。在保持数据安全、行业数据监管、信息化发展、数字政府建设等现行工作格局总体稳定前提下，把数据资源整合共享和开发利用方面的有关职责相对集中，组建国家数据局，作为国家发展和改革委员会管理的国家局，负责协调推进数据基础制度建设，统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设等。把中央网络安全和信息化委员会办公室承担的研究拟订数字中国建设方案、

协调推动公共服务和社会治理信息化、协调促进智慧城市建设、协调国家重要信息资源开发利用与共享、推动信息资源跨行业跨部门互联互通等职责，由国家发展和改革委员会承担；统筹推进数字经济发展、组织实施国家大数据战略、推进数据要素基础制度建设、推进数字基础设施布局建设等职责划入国家数据局。

九、优化农业农村部职责。为统筹抓好以乡村振兴为重心的“三农”各项工作，加快建设农业强国，整体推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，把国家乡村振兴局的牵头开展防止返贫监测和帮扶，组织拟订乡村振兴重点帮扶县和重点地区帮扶政策，组织开展东西部协作、对口支援、社会帮扶，研究提出中央财政衔接推进乡村振兴相关资金分配建议方案并指导、监督资金使用，推动乡村帮扶产业发展，推动农村社会事业和公共服务发展等职责划入农业农村部，在农业农村部加挂国家乡村振兴局牌子，不再保留单设的国家乡村振兴局。

国家乡村振兴局职责划入农业农村部，要继续加大对脱贫地区和脱贫群众的帮扶力度，全国脱贫攻坚目标任务完成后的过渡期内，有关帮扶政策、资金支持、项目安排保持总体稳定，资金项目相对独立运行管理。

十、完善老龄工作体制。为积极应对人口老龄化国家战略，更好发展养老事业和养老产业，推动实现全体老年人享有基本养老服务，把国家卫生健康委员会的组织拟订并协调落实应对人口老龄化政策措施、承担全国老龄工作委员会的具体工作等职责划入民政部。全国老龄工作委员会办公室改设在民政部，强化其综合协调、督促指导、组织推进老龄事业发展职责。中国老龄协会改由民政部代管。

十一、完善知识产权管理体制。为适应推进创新型国家建设、推动高

质量发展、扩大高水平对外开放的内在需要，加快推进知识产权强国建设，全面提升知识产权创造、运用、保护、管理和服务水平，将国家知识产权局由国家市场监督管理总局管理的国家局调整为国务院直属机构。商标、专利等行政执法职责继续由市场监管综合执法队伍承担，相关执法工作接受国家知识产权局专业指导。

十二、国家信访局调整为国务院直属机构。为贯彻落实新时代的群众路线，加强和改进人民信访工作，更好维护人民根本利益，将国家信访局由国务院办公厅管理的国家局调整为国务院直属机构。

十三、精减中央国家机关人员编制。中央国家机关各部门人员编制统一按照5%的比例进行精减，收回的编制主要用于加强重点领域和重要工作。对于精减后少数部门超编问题，给予5年过渡期逐步消化。

各位代表，按照上述方案调整后，除国务院办公厅外，国务院设置组成部门仍为26个。根据国务院组织法规定，科学技术部、农业农村部等国务院组成部门的调整和设置，将由新组成的国务院审查批准。

国家市场监督管理总局、国家金融监督管理总局、中国证券监督管理委员会、国家信访局、国家数据局、国家乡村振兴局等国务院组成部门以外的国务院所属机构的调整和设置，将由新组成的国务院审查批准。

下一步在机构改革实施工作中，我们将深刻认识“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决维护党中央权威和集中统一领导，认真贯彻落实党中央关于党和国家机构改革的决策部署，抓好改革关键环节，做好思想政治工作，严肃政纪军纪，确保机构、职责、人员等按要求及时调整到位，做到思想不乱、工作不断、队伍不散、干劲不减。

各位代表，今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承前启后的关键一年。我们要高举中国特色社会主义伟大旗帜，紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，统一思想、统一行动、锐意进取、苦干实干，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗！

（新华社北京3月7日电）

住房保障、安全生产、食品安全……

第二场“部长通道”饱含国之大事、民之关切

部长通道

◎本报记者 魏依晨 陈曦

饱含国之大事，饱含民之关切。3月7日下午，十四届全国人大一次会议第二场“部长通道”采访活动举行，住房和城乡建设部部长倪虹、应急管理部部长王祥喜、国家市场监督管理总局局长罗文，回应了房地产市场、安全生产、食品安全等社会关切问题。

谈住房 用现代信息技术让城市更“聪明”

“我们希望的企稳回升应该是牢牢坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位的企稳回升，是大力支持刚性和改善性需求的企稳回升，是防止市场大起大落的企稳回升，是促进行业高质量发展的企稳回升。”倪虹充满信心。

城市更新是城市化发展的必然过程，2023年，住建部将持续推进老旧小区改造，建设完整社区。

老旧小区改造抓什么？“一是要持续实施楼道更新，消除安全隐患、有条件的要加装电梯；二是要推进城市生命线安全工程建设，要通过数字化和城市更新，实时监测城市基础设施运行情况，及早发现和解决问题，大幅提高城市保障能力；三是要做好城市历史街区、历史建筑的保护与传承；四是要推进城市数字化基础设施建设，让5G、物联网等现代信息技术进家庭、进楼宇、进社区，共同建设数字家庭、智慧城市，让城市更‘聪明’。”倪虹说。

谈生产 高危行业推广自动化智能化

高科技如何为安全生产系上“保险扣”？王祥喜说，需要大力推进“科技兴安”。“做好安全生产工作，可以推广使用一些先进的装备，比如在一



3月7日，第十四届全国人民代表大会第一次会议举行第二场“部长通道”采访活动。

新华社记者 李鑫摄

些高危行业可以用机械化来减人，自动化智能化来换人。”王祥喜说，在科技赋能的基础上，还要强化企业的员工培训，提高员工的素质，广泛开展科普宣传和教育，提高社会公众的安全意识和防范能力。

科技兴安，就是要借助信息化、智能化手段，将事故隐患消灭在萌芽状态。

王祥喜说，要贯彻“安全第一、预防为主”的方针，就要做到关口前移，在防范上宁可“十防九空”，也不可“万一无防”。

“我们可以引导一些城镇的人口基础设施，主导产业向一些较安全的地方布局，从源头上把好安全的准入

关。”王祥喜介绍，任何事故都可以溯源，所以抓源头是最根本的、最有效的。“去年，我们组织开展了全国的自然灾害综合风险的普查。下一步，我们将充分运用好这次普查的成果，服务国家发展战略，服务重大工程建设，服务各个地方的经济社会发展的规划。”王祥喜说。

谈食品 这些措施将保障“舌尖上的安全”

民以食为天，食以安为先。“进一步健全食品安全风险会商、预警提示、应急处置机制，不断拓展问题发现渠道，对可能出现的风险问题我们要综合研判，提前应对，防患于未

然。尤其是及时发布预警提示，切实保护公众健康。”罗文说，今年的工作重点就是督促企业按照规定的要求，设立食品安全总监、安全员，实行安全员日管、安全总监周排查等，真正把企业落实食品安全的主体责任落到最小工作单元，并加快推动建立分层分级精准防控，末端发力，终端见效工作长效机制，明确“三张清单+一项承诺书”。

罗文解释，所谓“三张清单”就是责任清单、任务清单、督察清单；所谓“一项承诺书”就是责任与任务承诺书。“我们照着这个食品安全管控制度去做，一旦发生食品安全问题，确保能够找得到人，查得清事，落得了责任。”

◎本报记者 何亮

代表委员谈教育科技人才②

培养「大国工匠」要在传承与创新上做好文章

政府工作报告的“深入实施创新驱动发展战略，推动产业结构优化升级”章节，被全国人大代表、中国航天科技集团四院7416厂高级技师徐立平用红笔做出多处标注。身为“大国工匠”，这些天他思考最多的是，如何发挥“徐立平大师技能工作室”优势，培养更多高技能人才，助力我国航天强国建设。

推动产业向中高端迈进，需要资本投入和技术加持，更需要劳动者付诸实践才能落地。

中华全国总工会的最新数据显示，截至2021年底，我国技能劳动者超过2亿人，其中高技能人才超过6000万人。但我国技能劳动者占就业人口总量仅为26%，从整个就业和经济发展需求看，技能人才总量仍然不足，大国工匠更为稀缺。

传承与创新的动力来自“时代需求”

“80后”刘争是一名新当选的全国政协委员，也是中国航天科技集团一院首部航天机械有限公司主任工艺师。在他看来，培养大国工匠需要传承与创新，而动力则来自时代的需求。

“我的工作是指挥数控机床，将图纸上的设计变为实物，为火箭加工出所需的各类零件。”刘争告诉记者，要让中国的火箭飞得更高、更远，需要的是创新性的工艺，将航天装备做到极致。

当前，智能制造技术加速革新，大量劳动者的经验和技能将被集成到机器设备中，从业人员须“吃透”技术才有可能创新发展。为此，今年两会刘争带来的提案是《加强智能制造技术技能人才培养，推动制造业高质量发展》。他建议，通过完善职业技能形成机制，细化智能制造新职业技能人才“八级工”评价标准，吸引高素质青年人才，构建智能制造工程技术技能人才培养体系。

传承与创新的基石是“工匠精神”

天下大事，必作于细。在精微之处显神奇，是徐立平的日常。他每天要为装有高能推进剂的固体火箭发动机进行燃料药面的“整形”，在火药上微雕，不能有毫发之差。

“这个工作有一个特点，就是高危险性。”徐立平告诉记者，用刀直接接触火药，一旦发生安全事故，安全逃逸的机会几乎为零。唯有胆大心细，练好手中这把刀，不断改进刀具提高效率，才能适应新型火箭燃料药面的整形需求。

“执着专注、精益求精、一丝不苟、追求卓越的工匠精神，是我们传承工艺、革新技术的重要基石。”在徐立平看来，一线产业工人想要成长为高技能人才甚至大国工匠，精进技术与技能的同时，也需要精神的滋养，需要弘扬工匠精神。

把“工匠精神”纳入“思政课堂”

如何让“工匠精神”走进各行各业，走近青年群体？全国政协委员、中华全国总工会副主席、书记处书记马璐建议，把劳模精神、劳动精神、工匠精神（以下简称“三个精神”）纳入“大思政课”体系建设正当其时。

2022年7月，教育部等十部门印发《全面推进“大思政课”建设的工作方案》，提出要坚持开门办思政课，充分调动全社会力量和资源。马璐认为，把“三个精神”纳入“大思政课”体系建设正当其时。

马璐建议，聘请一批劳模工匠作为“大思政课”兼职教师，组织引导青年人走近劳模工匠，走进重大工程一线，去体验、感受、调研中国制造奇迹和“三个精神”内涵，增强年轻一代对国家发展的信心，激励他们投身到中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的新征程中。