

迎接时代挑战，形成全面支撑基础研发发展新格局

研习科技创新重要论述

◎刘冬梅 薛姝

习近平总书记在主持中共中央政治局第三次集体学习时强调，“加强基础研究，是实现高水平科技自立自强的迫切要求，是建设世界科技强国的必由之路。”基础研究的水平决定了一个国家科技创新的底蕴和后劲，强大的基础研究是我国实现科技自立自强的前提和根基。

现阶段我国加强基础研发的重要意义

近年来我国科技事业发展历史、整体性、格局性重大变化，基础研究已经取得了一系列重大成就，基础研究和原始创新不断加强，一些关键核心技术实现突破，但当前我国基础研究进入了新的历史阶段，面临新的时代挑战。在科研范式发生深刻变革、科技与经济社会发展结合愈加紧密的情境之下，我们处在既要追赶发达国家、又要实现自我突破的重要时期。与此同时，世界科技格局发生重大变化，国家之间的科技竞争加剧，基础研究领域的科技合作也受到影响，我们学习、借鉴难度也越来越大。

发展基础研究任重道远，如“逆水行舟”。处于关键时期，中央对进一步加强基础研究提出明确要求，对确保我国基础研究发展方向、夯实科技创新基础、迅速提升科技竞争力意义重大。

近年来国际基础研发发展的基本态势

当前，国际科技竞争逐渐向基础研

究前移，抢占基础研究的先机，就是抢占科技竞争的主动权。总体来看，发达国家普遍重视基础研究，以期保持其科技领先的地位。

一是发达国家持续高强度支持基础研究。OECD数据显示，近十年来，美国基础研究支出占研发经费(R&D)支出的比例一直稳定在16%—18%之间，日本、英国和法国等国家也分别稳定在12%、18%和22%左右。发达国家基础研究投入总额也相应逐年增长，以美国为例，美国2020年基础研究经费总量约为1086亿美元，约是2000年的2.5倍。

二是基础研究逐渐呈现应用导向。科学研究的重心向下游应用端移动，基础研究与应用研究的距离逐渐缩小。当前发达国家普遍结合重大经济社会发展需求凝练、部署科学问题，如美国长期以来重点支持国防科学、航天探索、生命科学等事关经济和军事竞争力的领域，近年来又重点支持人工智能、量子技术等前沿领域。同时，发达国家注重基础研究与产业界之间的联系，企业在基础研究中作用明显。美国、日本、法国和英国等主要发达国家企业基础研究支出占R&D支出的比例近年来均稳定在6%以上。

三是基础研究国际合作受到一定影响。国际合作与交流是当代科学发展的必然趋势，也是现阶段我国基础研究的客观需求。但乌克兰危机已经持续一年，地缘政治紧张，基础研究的全球合作与发展也相应受到冲击。同时，部分国家和地区的科学家和科研人员虽有流动，但流向可能更倾向于发达国家。这种情况下，依靠国际交流合作促

进我国基础研究发展的难度有所增加。

当前我国支持基础研发发展的主要特点

我国逐渐探索形成支持基础研发的模式，从中央到地方、从政府到企业、从经费投入到创造环境，为基础研发发展提供条件和建设规划。

一是中央持续大力支持基础研发。国家近年来出台一系列政策、规划以支持基础研发。同时逐渐提升基础研发支持力度，据国家统计局测算数据，2022年基础研究经费支出为1951亿元，比上年增长7.4%，基础研究经费占研发经费比重已经连续4年超过6%。

二是地方基础研发发展意愿明显增强。各地在相关的规划中，结合当地的发展需求，提出了明确的基础研发支持目标。如北京市在《“十四五”时期国际科技创新中心建设规划》中提出，到2025年基础研究占R&D经费比例要达到17%，上海、广东和浙江也分别提出了“十四五”期间该比例达到12%、10%和8%的目标。当前已经逐渐出现了中央和地方协同，合力支持基础研发发展的局面。

三是企业对基础研发重视程度逐步提升。2021年我国企业基础研发支出167亿元，占R&D支出比例0.78%。虽然我国企业基础研发经费与发达国家相比差距仍然明显，但2021年企业基础研发支出总量已经是2019年的3.3倍，增速明显。我国有能力“领跑”“并跑”企业已经开始大力支持基础研发。

四是社会力量开始关注并支持基

础研发。通过自然科学基金联合基金形式支持基础研发的企业越来越多。企业也在探索更多的基础研发支持模式，如“新基石研究员项目”“小米青年学者”等，社会力量支持基础研发的氛围开始出现。

五是潜心研究的科研环境逐渐完善。科研管理部门不断调整支持模式，延长基础研发项目资助时间，提高资助额度，赋予科研人员更大的科研自主权，减少考核评价，逐渐向打造有利于基础研发发展的宽松环境发展。

习近平总书记强调，“各级党委和政府要把加强基础研发纳入科技工作重要日程，加强统筹协调，加大政策支持，推动基础研发实现高质量发展。”支持基础研发、推动基础研发高质量发展成为各级党委和政府科技工作的重要内容。面对挑战，我国基础研发需要坚持“四个面向”，坚持目标导向和自由探索“两条腿走路”，协调好目标导向基础研发和自由探索基础研发的关系，确保我国基础研发走得稳、走得快、走得远。以投入作为“抓手”，做好经费、设施、平台等资源的统筹和分配；以人才作为“根本”，不断优化有利于基础研发人才潜心研究的环境和氛围，激发基础研发人才的潜力和动能，同时，注重国际合作，将“走出去”与“引进来”更好地结合；以成果作为“目标”，提升基础研发水平，加速基础研发成果产出，提升基础研发对科技创新的支持作用，支持高水平科技自立自强。

(刘冬梅系中国科学技术发展战略研究院党委书记、研究员，薛姝系中国科学技术发展战略研究院研究员)

我国交通运输综合实力大幅跃升

科技日报北京2月23日电(记者 矫阳)23日下午，国新办就“奋力加快建设交通强国 努力办好中国现代化的开路先锋”举行发布会。交通运输部部长李小鹏在会上介绍，党中央、国务院先后印发《交通强国建设纲要》和《国家综合立体交通网规划纲要》，进一步完善了顶层设计。交通运输部认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，各项工作持续推进，实现了良好的开局。

首先是交通基础设施网络不断完善。2018—2022年，交通运输系统一共完成固定资产投资超过17万亿元，建成了全球最大的高速铁路网、全球最大的高速公路网和世界级的港口群，截至2022年底，全国综合交通网络的总里程超过600万公里。

交通运输规划体系正不断完善，国家发布了“十四五”综合交通规划，发布了中长期公路规划网。另外，交通科技创新明显增强，绿色低碳转型深入推进，人才队伍建设得到加强。持续深化改革，健全法律法规，营商环境不断优化。

对外开放方面，中老铁路、中俄黑河大桥等一大批合作项目建成投产，中欧班列通达欧洲25个国家200多个城市。开通了国际道路客货运输线路300多条，海运服务覆盖了“一带一路”沿线的所有的沿海国家。

“总之，五年来我们交通运输综合实力大幅度跃升，部分优势领域跻身世界前列，有力保障了全面建成小康社会和社会主义现代化国家的建设。”李小鹏说。

新一轮国企改革深化提升行动将启动

科技日报北京2月23日电(记者 刘国园)23日，国务院新闻办公室举行“权威部门话开局”系列主题新闻发布会，介绍全面深入推进中央企业高质量发展有关情况。

国务院国资委党委书记、主任张玉卓在发布会上透露，将“着力推进新一轮国企改革，加强国有资产监管，为国有企业高质量发展、加快建设世界一流企业提供坚强的政治保证和重要体制机制保障”。

“2020—2022年实施的国企改革三年行动是习近平总书记亲自谋划、亲自部署的国资国企领域重大工程，在整个国有企业改革历史上具有深远意义。”国务院国资委党委委员、副主任翁杰明在发布会上表示。

翁杰明谈到，在各方共同努力下，目前国企改革三年行动的主要目标已经完成，实现了“三个明显成效”：中国特色现代企业制度和国资监管体制更加成熟定型取得明显成效；国有经济布局优化和结构调整取得明显成效；国有企业活力和效率提升取得明显成效。

“发展无止境，改革不停步。”翁杰明表示，将以提高国有企业核心竞争力和增强核心功能为重点，乘势而上深入实施新一轮国企改革深化提升行动。

张玉卓介绍，过去这些年，国资央企在多个领域取得了一大批重大科技成果。面向未来，将准确把握中央企业在我国科技创新全局中的战略地位，强化企业科技创新主体地位，着力打造创新型国有企业。

(上接第一版)在党中央坚强领导下，中央纪委国家监委和各级纪检监察机关坚决贯彻党的自我革命战略部署和全面从严治党战略方针，紧紧围绕党和国家工作大局发挥监督保障执行、促进完善发展作用，在“两个维护”中践行对党忠诚，在深化改革中实现战略重塑，在正风肃纪反腐中彰显担当作为，在防范化解风险中巩固政治安全，坚定有力服务保障党和国家事业发展，向党和人民交上了优异答卷，为进一步做好纪检监察工作奠定了坚实基础、提供了重要经验。

党的二十大对坚定不移全面从严治党、深入推进新时代党的建设新的伟大工程作出战略部署，对新时代新征程纪检监察工作提出更高要求。纪检监察机关是推进全面从严治党的重要力量，要把学习贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，深学习、实调研、抓落实，切实把党的二十大精神学深悟透、融会贯通、落实落地，转化为深入推进新时代新征程纪检监察工作高质量发展的强大奋进力量，转化为坚定不移正风肃纪反腐的具体行动，转化为坚定维护党的先进纯洁、永葆党的生机活力的实际成效。要牢记习近平总书记“新班子、新气象、新局面、新作为”的期望和要求，坚持全面从严治党永远在路上、党的自我革命永远在路上，不松劲、不停步、再出发，始终坚守党的初心使命，忠实履行党章和宪法赋予的职责，把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，不断巩固拓展全面从严治党战略成果，推动纪检监察工作取得新成绩、谱写新篇章。

(一)深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚定不移担负“两个维护”重大政治责任。坚强的领导核心和科学的理论指导是我们党创造历史伟业的根本所在。“两个确立”是党在新时代取得重大政治成果，是推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的决定性因素，是党应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。纪检监察机关是党和人民的忠诚卫士，在坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导上肩负重大使命、重大责任，必须不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，更加深化对“两个确立”的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，更加自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要坚持党中央对反腐败工作的集中统一领导，确保党中央牢牢掌握正风肃纪反腐的领导和主动权。要始终心怀“国之大者”，找准找实服务保障新时代新征程党的使命任务的

切入点和着力点，更加主动围绕中心、服务大局，确保党中央重大决策部署落地见效。要坚决同危害党中央权威和集中统一领导的言行作斗争，推动各级党组织和党员干部与党中央同心同德，真心爱党、时刻忧党、坚定护党、全力兴党，在党的旗帜下团结成一块坚硬的钢铁”，无惧任何风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，步调一致向前进，以实际行动的二十大确定的目标任务、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴共同奋斗。

(二)始终坚持正确政治方向，坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想统领纪检监察一切工作。习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化时代化最新成果，是新时代纪检监察工作的根本遵循。纪检监察机关要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想统领纪检监察工作全过程各方面。要弘扬马克思主义学风，坚持理论和实际相结合，不断用党的创新理论回答和解决新时代新征程纪检监察工作面临的重大问题，使工作思路举措更加科学、更加严密、更加有效。要将理论武装同常态化长效化开展党史学习教育相结合，把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，带着感情学，学出更加坚定的理想信念、更加深厚的人民情怀、更加强烈的责任担当、更加高强的履职本领，把党的创新理论转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量，更好担负起党和人民赋予的使命任务。

(三)学习党章、尊崇党章，坚定不移履行党章赋予的职责。党章是党的根本大法，是全面从严治党的总依据、全体党员言行的总规矩，也是纪律检查机关履职尽责的根本依据。党的二十大根据新形势新任务对党章进行适当修改，对坚持和加强党的全面领导、坚持和完善党的建设、推进党的自我革命提出明确要求，对党的纪律、党的纪律检查机关部分作出必要充实，在纪委主要任务中增写“推动完善党和国家监督体系”重要内容，赋予纪律检查机关在管党治党方面更大的责任。纪检监察机关要自觉学习贯彻党章、严格遵守党章、模范贯彻党章、坚决维护党章，在政治立场、思想认识、责任担当、方法措施等方面跟上党章新规定新要求，以“时时放心不下”的责任感、积极担当作为的精气神为党和人民履好职、尽好责。要找准纪检监察机关在管党治党、自我革命中的职能定位，充分发挥党内监督和外部监督的协同作用，加强对党章学习和贯彻执行情况的监督检查，督促各级党组织和党

员干部坚持不懈常学常新、持之以恒恒信守笃行，自觉把党的理论和路线方针政策贯彻落实到党和国家各项事业、各项工作中。

(四)时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，坚定不移推动健全全面从严治党体系。我们是世界上最大的马克思主义执政党，进行的是前无古人的伟大事业，必然要面对区别于其他政党的独有难题。习近平总书记站在巩固党长期执政地位的战略高度，精辟分析了大党独有难题的形成原因、主要表现和破解之道，强调要在新时代新征程一刻不停推进全面从严治党，健全全面从严治党体系，体现了我们党对严峻复杂考验的清醒认识，对坚定不移从严管党治党的高度自觉，对永葆百年大党旺盛生命力和强大战斗力的信心决心。纪检监察机关要把党分忧、为党尽责体现到实际行动上，认真落实新时代党的建设总要求，推动全面从严治党不断健全，促进党的自我革命制度规范体系更加完善，坚持思想建党和制度治党同向发力，形成坚持真理、修正错误，发现问题、纠正偏差的机制，巩固发展中国共产党之治的独特优势。要准确把握从严管理监督和鼓励担当作为内在统一的关系，通过明方向、立规矩、正风气、强免疫，充分调动保护党员干部积极性、主动性、创造性，推动形成清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系、亲清统一的新型政商关系，营造干事创业的良好环境，集聚实现中华民族伟大复兴中国梦磅礴力量。

(五)敢于斗争、善于斗争，坚定不移推动正风肃纪反腐向纵深发展。敢于斗争、敢于胜利，是党和人民不可战胜的强大精神力量。纪检监察机关因党而生、为党而战，始终同一切破坏党的团结统一、损害党的先进纯洁的人和事作斗争，敢于斗争、善于斗争是极其重要的品格。全面从严治党十年磨一剑，取得了显著成效，但还远未达到大功告成、大功告成的时候。当前，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，但形势依然严峻复杂，铲除腐败滋生土壤任务依然艰巨。要深刻认识党风廉政建设和反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性，认真学习领悟习近平总书记“我将无我、不负人民”的崇高精神境界，“得罪千百人、不负十四亿”的强烈使命担当和“虽千万人、吾往矣”的大无畏气概，强化斗争精神和斗争本领养成，坚守对党的大忠大义，增强斗争的大智大勇，在重大政治原则和重大是非问题上勇于放言、敢于亮剑，顶得住、有办法、赴汤蹈火、在所不辞；在同歪风邪气和消极腐败现象作斗争时坚持原则、秉公执纪执法，坚决清除一切弱肉强食的先进性、损害党的纯洁性的因素，清除一切侵蚀党的肌体健康的病毒，确保党永远不变质、不变色、不变味，

确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福，保障中国特色社会主义巍巍巨轮行稳致远。

二、2023年主要工作

2023年是贯彻党的二十大精神的关键之年，是实施“十四五”规划承前启后的关键一年，是为全面建设社会主义现代化国家奠定基础的重要一年，做好纪检监察工作责任重大、使命光荣。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决贯彻党中央决策部署，认真落实健全全面从严治党体系任务要求，深入开展党风廉政建设和反腐败斗争，深入推进新时代新征程纪检监察工作高质量发展，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步提供坚强保障。

(一)围绕落实党的二十大战略部署强化政治监督

坚定维护党中央集中统一领导。以习近平同志为核心的党中央坚强有力领导是我们战胜一切困难和风险挑战的根本保证，是新时代新征程纪检监察工作必须牢牢把准的根本经验。要坚决落实党的二十大关于坚持和加强党的全面领导和党中央集中统一领导的各项部署要求，推动各级党组织自觉坚持党的领导，切实加强党的政治建设，确保全党在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。严明政治纪律和政治规矩，及时发现问题、着力解决“七个有之”问题，对在党内搞政治团团伙伙、小圈子、利益集团的人决不手软，坚决清除同党离心离德的“两面人”、结党营私的“小团伙”、阳奉阴违的“伪忠诚”，坚决反对个人主义、分散主义、自由主义、本位主义，消除政治隐患，维护政治安全。

推进政治监督具体化、精准化、常态化。新时代新征程政治监督的根本任务就是推动党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”，确保党中央重大决策部署和习近平总书记重要要求不折不扣落到实处。要围绕全面建设社会主义现代化国家目标任务，完整准确全面贯彻新发展理念、加快构建新发展格局、着力推动高质量发展等重大战略部署加强监督检查，有力有效服务新征程开好局起好步。围绕全面深化改革开发展全过程人民民主、推进文化自信自强、建设美丽中国等重大举措，教育科技人才支撑、法治保障、国家安全等重点任务跟进监督，有效防范化解风险挑战。围绕在发展中保障和改善民生、扎实推进共同富裕、完善分配制度、全面推进乡村振兴等政策落实情况开展经常性监督检查，使现代化建

设成果更多更公平惠及全体人民。围绕党中央因时因势作出的决策部署，加大对政策贯彻落实情况的监督检查力度，及时发现、处置、通报违反纪律、落实责任和措施不力等问题，推动落实到位。

坚决纠正落实党的二十大决策部署中的突出问题。要加强对学习宣传贯彻党的二十大精神情况的监督，推动各级党组织和党员干部完整、准确、全面把握精神实质，学到精髓、谋实思路、扎实工作，防止党而统之、大而化之。聚焦党的二十大作出的决策部署贯彻落实情况加强监督检查，坚决纠正上有政策、下有对策，有令不行、有禁不止等问题；坚决纠正做选择、搞变通、打折扣、阳奉阴违、自行其是等问题；坚决纠正“低级红”、“高级黑”等问题；坚决纠正不顾大局，搞部门和地方保护主义等问题；坚决纠正不结合实际制定具体措施，照搬照抄、上下一般粗等问题，促进形成自觉对标对表、积极履职尽责的良好氛围。推动完善党中央重大决策部署和习近平总书记重要要求落实机制，健全台账管理、督查问责、“回头看”等制度，确保执行不偏向、不变通、不走样。

(二)推动完善党的自我革命制度规范体系

促进完善党内法规制度体系。党内法规是推进党的自我革命的重要制度支撑。要一体履行党内法规和监察法规制定职责，以党章为根本，以民主集中制为核心，以党的建设新形势新任务新要求为牵引，与时俱进制定和修订党内法规制度，及时将行之有效的措施制度化法规化。推进反腐败国家立法，不断健全完善纪检监察法规制度体系，研究修订党纪处分条例，健全监督执纪执法操作规程，完善办案程序衔接机制，建立健全案件质量评价制度。

推动完善党和国家监督体系。构建和完善中国特色社会主义监督体系是推进国家治理体系和治理能力现代化的内在要求，是我们党在长期执政条件下实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要保障。要按照党统一领导、全面覆盖、权威高效的要求，推动完善纪检监察专职监督体系，促进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接常态化制度化；推动完善党内监督体系，健全党委(党组)全面监督、纪律检查机关专责监督、党的工作部门职能监督、党的基层组织日常监督、党员民主监督的工作格局；推动完善各类监督贯通协调机制，发挥党内监督主导作用，促进党内监督与人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督、舆论监督等有机贯通、形成合力；推动完善基层监督体系，统筹用好县乡监督力量，促进基层纪检监察组织和村务监督委员会有效

衔接，构建基层权力大数据监督平台，畅通群众监督渠道，健全基层监督网络。把日常监督做细做实，使监督常在、形成常态。发挥审计在反腐败斗争方面的重要作用，加强与审计机关协调配合，用好审计监督成果。强化对“一把手”和领导班子的监督，督促其严于律己、严负其责、严管所辖。

压实全面从严治党政治责任。要牢牢抓住主体责任“牛鼻子”，推动落实党委(党组)主体责任、书记第一责任人责任，增强落实全面从严治党责任的自觉和能力，促进党的建设与经济社会发展同谋划、同部署、同推进、同考核；强化纪委监委监督责任，通过重大事项请示报告、提出意见建议、监督推动党委(党组)决策落实等方式，协助党委(党组)抓好全面从严治党各项工作；督促职能部门落实监管职责，严格执行责任清单、约谈提醒、履责报告等制度，层层压实责任，健全各负其责、统一协调的管党治党责任格局。用好问责利器，做到实事求是、精准规范，既防止问责乏力，也防止问责泛化。

(三)有力发挥政治巡视利剑作用

巩固深化政治巡视。巡视监督是推进党的自我革命、全面从严治党的重要制度安排。要擦亮巡视利剑，突出政治巡视定位，全面贯彻中央巡视工作方针，把“两个维护”作为根本任务，把贯彻落实党的二十大精神作为重中之重，把二十大贯彻到政治巡视全过程各环节。修订巡视工作条例。制定中央巡视工作规划(2023—2027年)，明确今后5年巡视工作总体思路、目标任务、主要举措，推动巡视工作向深拓展、向专发力、向下延伸。着眼高质量完成一届任期内巡视全覆盖，统筹安排常规巡视、专项巡视、机动巡视和巡视“回头看”，有序推进中央巡视，扎实做好二十届中央第一轮、第二轮巡视。坚持务实简约管用，优化巡视工作流程，改进方式方法，提高发现问题能力和水平，增强巡视监督精准性和有效性。

加强巡视整改和成果运用。巡视发现问题目的是解决问题，发现问题不解决，比不巡视的效果还坏。要严肃巡视反馈意见，压实党委(党组)整改主体责任，发挥纪检监察机关、组织部门、巡视机构在整改中的职能作用，加强跟踪督办，对虚假整改、“纸面整改”问题严肃问责。健全整改工作机制，持续推进常态化整改。把巡视整改与贯彻落实党的二十大精神、推进改革发展结合起来，一体推动解决新发现的问题和以往巡视整改不到位的问题。坚持和完善向有关职能部门通报巡视情况、提供巡视专题报告工作机制，促进规范决策、完善政策、堵塞漏洞、健全制度，增强以巡促改、以巡促建、以巡促治实效。

(下转第三版)