

《中共中央国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》引起社会高度关注——

## “数据二十条”：以基础制度破解数据要素价值释放难题

◎本报记者 刘园园

12月19日,《中共中央国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》(以下简称“数据二十条”)正式对外发布,引起社会高度关注。

“‘数据二十条’具有两大鲜明特色,一方面它是首部从生产要素高度部署数据要素价值释放的国家级专项政策文件,另一方面它具有独特的政策设计——以基础制度破解数据要素价值释放中的基础性问题。”中国信息通信研究院院长余晓晖评价。

### 创造性提出数据产权“三权分置”

在数据产权方面,国家发展改革委相关负责人介绍,“数据二十条”探索数据产权结构性分置制度,建立数据资源持有权、数据加工使用权、数据产品经营权“三权分置”的数据产权制度框架。

“数据是继土地、劳动力、资本、技术四大生产要素之后的第五大生产要素,中央提出要加快培育数据要素市场。但数据要素产权不清晰、权利属性不明确和数据要素交易规则的缺失制约了我国数据要素市场的形成和数据价值的挖掘。”中国政法大学教授、互联网金融法律研究院院长李爱君分析。

李爱君认为,“数据二十条”中依据数据来源、数据生成和数据开发应用的特征构建了数据资源持有权、数据加工使用权、数据产品经营权分置的产权运行机制,以此推进建立非公共数据按市场化方式“共同使用、共享收益”的新模式。此种数据产权运行机制符合数据的产权特征,且在一定程度上解决了阻碍数据开发利用和数据要素市场培育的难点问题。

“在数据生产、流通、使用等过程中,个人、企业、社会、国家等相关主体对数据有着不同利益诉求,且呈现复杂共生、相互依存、动态变化等特点,传统权利制度框架难以突破数据产权困境。”国家发展改革委相关负责人表示。

据该负责人解读,“数据二十条”以解决市

场主体遇到的实际问题为导向,创新数据产权观念,淡化所有权、强调使用权,聚焦数据使用权流通,创造性提出“三权分置”的数据产权制度框架,构建中国特色数据产权制度体系。

### 加强数据流通交易顶层设计

在数据要素流通方面,国家发展改革委相关负责人表示,“数据二十条”建立合规高效、场内外结合的数据要素流通和交易制度,从规则、市场、生态、跨境等4个方面构建适应我国制度优势的数据要素市场体系。

“要素集聚方面,我国数据资源规模已跃居世界第二。”国家发展改革委价格监测中心副主任王建冬介绍,据统计,2021年我国数据资源产量达到6.62ZB(1ZB为10万亿亿字节),同比增加29.4%,占全球数据总产量的9.9%,仅次于美国(162ZB)。全国数据资源总存储量达到598.4EB,同比增长27.4%,占全球数据总存量的14.1%。

王建冬看来,全国各地积极建设各类数

据交易机构,为数据要素更大规模全面流通奠定了较好基础。据不完全统计,截至2022年底,国内由副省级以上政府牵头组建的数据交易所已超过30所。

“由于数据特性复杂,数据交易存在确权难、定价难、互信难、监管难等挑战。”国家发展改革委相关负责人分析,“数据二十条”提出从流通规则、交易市场、服务生态等方面加强数据流通交易顶层设计,建立数据流通准入标准规范,探索开展数据质量标准化体系建设;统筹优化全国数据交易所规划布局,出台数据交易所管理办法,构建多层次市场交易体系;培育数据商和第三方专业服务机构两类主体。

余晓晖认为,“数据二十条”既顺应了经济社会数字化发展到深层次后迫切要求从生产要素这一价值源泉处寻求发展新动能的客观规律,也是对当前社会各界苦于没有解决数据基础性问题而无法将海量数据价值全面开发出来这一现实痛点的政策响应,在数据要素价值释放历程中具有里程碑式重大意义。

(科技日报北京12月20日电)

## 新时代新征程新伟业

# 这棵“梧桐树”有“磁力”

## ——江西理工大学聚智育才结硕果

◎本报记者 魏依晨  
通讯员 洪小莹

全职引进高端人才50余人,6位院士领衔科研团队,获批国家级科研项目8项,一批重大成果就地转化……这是江西理工大学国际创新研究院组建3年以来交出的成绩单。

党的二十大报告提出,深化人才发展体制机制改革。江西理工大学在聚智育才上,种下了一棵招才聚才的“梧桐树”,并赋能其强劲的“磁力场”。

### 育新芽 “梧桐树”长势惊人

2019年7月,江西理工大学的“梧桐树”萌发新芽。

该校瞄准与学校学科相关的知名大学、研究机构的高水平团队,寻找与江西有渊源、有感情的顶尖人才,其目标只有一个

——创办江西理工大学国际创新研究院。

“国际创新研究院针对‘双碳’目标下能源、冶金、电子信息、生物材料等行业发展的重大需求开展颠覆性创新研究,致力推动我省能源革命和稀土、钨、铜、钢铁等产业绿色革命,建立江西绿色低碳循环发展的工业体系。”江西理工大学党委书记杨斌说,学校在招才引才过程中充分打好感情牌,向各界高层次人才讲好江西优势和江西故事。

中组部博士团成员、江西理工大学国际创新研究院副院长陈斌介绍,依托学校平台优势和影响力,研究院已全职引进人员52名;兼职兼薪、柔性引进院士6名、国家级人才5名、省部级人才8名。

科研人员引进了来,如何做到唯才是举、人尽其才?

“近年来,学校牵头组建了稀土领域唯一的国家稀土功能材料创新中心、国家市场监督管理总局重点实验室(稀土产品检测与溯源)等一批重要国家科研平台,筑牢

了核心技术攻关大平台。”江西理工大学党委副书记、校长温瑞认为,搭建专业的研究平台,才能激发创新创造活力。

钟明龙是江西理工大学一名年轻的教师,也是一位执着的科技攻关者。为了我国新材料事业,他毫不犹豫地放弃了国家公派访问学者资格,加入国家稀土功能材料创新中心担任研发部部长。钟明龙带领团队长期扎根在企业研发、生产一线开展试验,指导并参与开发了系列铅铈钛稀土新材料、新产品,解决了我国航空航天等核心部件的难点材料问题,实现了产品国产化。

### 长新枝 “大树”有了强“磁力”

一流的平台,吸引一流的人才。2022年8月,世界首条稀土永磁磁浮轨道交通工程试验线——“红轨”,在江西省赣州市兴国县顺利竣工。项目负责人杨杰教授内心澎湃,博士一毕业就回到了江西理工

大学。问及原因,他坦率地说:“学校在项目资金、研究生招生、人才引进等方面给我提供了许多政策上的支持,‘红轨’项目的顺利推进对于发展永磁产业和红色旅游经济具有重要的社会、经济效益,这些成果都是学校科研团队长期科技攻关的结果。”

“红轨”项目是该校助力区域经济社会发展

的缩影。据介绍,该校先后与中科院、江西铜业、江西钨业等科研院所和大中型企业建立了紧密的产学研合作关系,与30多个市县区签订战略合作协议,在稀土、钨、铜、锂等特色领域形成了部分技术核心专利群。

办学之要,唯在得人。江西理工大学已依托办学优势“引凤入巢”,现已形成了8个国家级领军人才领衔的高水平学科团队。

奋进新征程,建功新时代。该校负责人表示,他们将把新时代人才强国战略的各项任务落到实处,在高水平特色办学之路上笃定前行。

## 这个联盟不简单——

# 科技服务业万亿级产业集群重要“推手”

◎本报记者 华凌

“作为新兴战略产业,科技服务业是实现中国‘网络强国’和‘制造强国’战略部署的重要支撑,是推动科技与经济融合发展的桥梁纽带,正逐步成为国际科技竞争的焦点领域。”近日,中关村新兴科技服务业产业联盟理事长孙毅接受科技日报记者采访时表示。

作为民政部在中关村推行先行先试改革措施的全国性科技社团,中关村新兴科技服务业产业联盟在探索和推动新兴科技服务业发展过程中,已形成7000多家高新技术服务企业,建立含262家上市公司和326家专精特新“小巨人”企业发展问题案例库,汇集550多个服务案例,连续3年发布《北京科技服务业白皮书》,成为北京科技服务业形成万亿级产业集群的重要力量之一。

取得这样的成绩,这个联盟到底有何撒手锏?

### 融合“三链”服务产业

“研修班作为开放性平台,帮助个人系统学习政策,了解国际科创中心建设重点任务的同时,也为公司链接产业合作伙伴。我们已牵头智能制造与装备和新一代信息技术小组,近期将举办商业运载火箭关键技术及单机产品合作研讨会。”星际荣耀副总经理张尧飞感言。

近日,“2022北京国际科技创新中心建设专题研修班”在中关村核心区开班,近500家来自北京十大高精尖产业和八大未来产业的高新技术企业积极参与。

孙毅表示:“研修班以实际行动落实党的二十大精神中关于‘统筹推进国际科技创新中心建设’的战略部署,聚焦卡脖子技术,融合‘三链’服务产业,在‘核心技术研发、科技成果转化、经营系统支撑、外部条件拓展’

方面提升服务高新技术企业创新能力,为北京国际科技创新中心建设提供支撑。”

此外,经北京市科协认定,由中关村新兴科技服务业产业联盟牵头启动的北京市经济技术开发区科技服务创新联合体,成为北京首批先行先试的区域联合体,目的是发挥市场主体出题者作用,解决区域主导产业与新兴产业创新要素供给问题,并陆续推动建设一批智能传感器、工业软件、科技金融等科技服务业领域子联合体。

### 推动行业标准化发展

科技服务业在发展进程中,面临怎样的瓶颈?

“目前,在国家层面,尚未对科技服务业的内涵与外延,作出统一定义。结合科技服务业在新一代信息技术推动下,产品迭代周期变短、技术路线变化加快的实际情况,需由联盟在产业界层面继续发挥引领作用,采取可行的方式方法,梳理产业链全链条、全流程以及关键环节需求,让创新要素资源有效落实到产业发展中。”孙毅表示。

从2021年中科院科技战略咨询研究院召开专家会,到与北京经济技术开发区探讨国家级经济技术开发区科技服务体系,再到今年11月30日发布《科技服务业标准体系》(1.0版本),在实践中,该联盟尝试建立科技服务业标准体系的方法,及时把握行业发展新规律、新动态。

党的二十大报告指出,要加强知识产权法保障,加快实现高水平科技自立自强,加快建设知识产权强国。“标准战略是知识产权强国战略的重要内容,是创新驱动发展战略的重要抓手。在多年服务于中关村新兴产业市场主体的基础上,联盟勇闯‘无人区’,梳理科技服务业领域的标准体系,对国家在以新一代信息技术为引领的新兴科技服务业产业政策的制定上具有重要参考意义。”中科院科技战略咨询研究院研究员李晓轩指出。

◎本报记者 张佳星

“BQ.1和XBB是新的奥密克戎变异分支,它们在一些欧美国家已经成为优势毒株。”在12月20日的国务院联防联控机制新闻发布会上,中国疾控中心病毒病所所长许文波介绍,近3个月以来,我国已经监测到包括BQ.1、XBB在内的130多个奥密克戎的亚分支。

新的优势毒株已经传入我国,会引发新一轮流行吗?已经感染过新冠病毒的人还会发生再感染吗?

### 新变异株流行情况可实时监测

据介绍,新冠疫情防控策略优化之后,中国疾控中心病毒病所根据多个新冠病毒亚型在我国共循环的现实情况,制定了《我国人群新冠病毒变异株监测工作方案》。方案要求每个省选3个城市,每个城市选一个哨点医院,每个哨点医院每周门诊急诊病例15例、重症10例和所有死亡病例的标本进行基因组测序和分析,并且在一周内,把测序数据上传中国疾控中心病毒病所建立的国家新冠病毒基因组数据库。

许文波介绍,通过上述方案,可以实时动态监测新冠病毒奥密克戎系列变异株在中国流行的动态及其各个亚型的构成比例,具有潜在生物学特性改变的新变异株,包括临床表现、传播力、致病力等,为疫苗研制、诊断试剂评价(包括核酸和抗原等)提供科学依据。

### 新毒株在我国尚未形成优势传播

由于BQ.1和XBB的传播力和免疫逃逸能力增加,因此在其他国家逐渐转变为优势毒株。那么,它们在我国的表现如何呢?

当前监测结果显示,包括BQ.1、XBB在内的130多个奥密克戎的亚分支输入我国。其中,50个亚分支引起关联的本土病例或者暴发流行。而BQ.1及其亚分支已经在9个省49例病例中检出,XBB亚分支在3个省11个病例中检出。

“BQ.1和XBB在我国尚未形成优势传播。”许文波介绍,目前在我国传播的病毒还是以BA.5.2、BF.7为主。

“但其传播优势会逐渐增加。”许文波表示,监测分析认为,BQ.1、XBB和BA.5.2、BF.7以及其他50多个输入的亚分支可能会形成一个闭环。

“在BQ.1和XBB流行的国家,其重症率和死亡率没有显著增加。”许文波表示,目前看来,新的主流变异株在其致病力方面与奥密克戎其他系列变异株没有明显区别。

从预防BQ.1和XBB方面来讲,许文波认为,和预防其他奥密克戎变异株一样,每个人都要做好自己健康的第一责任人。

为了监测新毒株的致病力有没有变化,研究机构将通过监测新毒株的基因组变异和临床特征结合起来。许文波说,如果病毒感染后的临床特征发生任何变化,会将其和基因组特征联系起来进行研判,但是暂时还没有发现BQ.1和XBB在国内外引起重症病例和死亡病例增加的报告。

### 间隔一段时间会引发再感染

“现在我们感染BF.7、BA.5.2,如果出现新的变异株,仍然有再次感染的风险。”北京大学第一医院感染疾病科主任王贵强坦言,感染恢复以后,经过一段时间再次感染新冠病毒,常常是由于新冠病毒变异导致的。

(上接第一版)李教授逝去,接力棒传递到新一代科研人员手里。

段巧红追随着科研榜样——李家文教授,投身大白菜研究。段巧红教授说,甘坐“冷板凳”,扎实搞科研的山农大精神是可以传承的。

这两年,她的团队相继在《自然》主刊、《当代生物学》发文,揭示植物生长的秘密,为破解育种“卡脖子”问题提供了理论支撑。

### 一个“致富梨”卖出50元,将“国家奖”种到祖国的四面八方

种子是农业的“芯片”,基础研究对新品培育尤为重要。但相对于“看得见、摸得着”的应用推广,基础研究往往“十年寒窗无人问”。尽管如此,山农大专家们还是瞄准农业短板,俯身于基础研究领域,成果产出呈全面开花之势。

在这里,付道林教授团队克隆大谷核不育小麦“国宝级”基因;张宪省教授团队解析激素调控植物干细胞机理;陈学森教授团队探索高通量研究玉米转录因子调控位点新技术,使玉米基因编辑不再“大海捞针”……

“十年寒窗”需要主动而为,更需要制度保障。

三个月内一百三十多个奥密克戎亚分支从境外输入

# 国外优势毒株会在我国引发新一轮流行吗

王贵强从再感染的可能性、再感染的间隔时间等方面一一作了介绍。他表示,从目前数据来看,奥密克戎毒株再次感染风险高于之前的德尔塔和原始毒株。一般二次感染出现前会有一段间隔期,不会是感染以后很快再次感染。

“突破性再感染的时间间隔和临床表现是密切相关的。”王贵强说,间隔时间越短,症状越轻,间隔时间越长症状会偏重,这和免疫有直接关系。瑞典的一个研究发现,二次感染或者三次感染奥密克戎不同的毒株症状较轻,基本上都是无症状感染者或者轻型病例。

王贵强同时强调,老年人应避免再感染。有研究显示,老年人如果再感染,有一部分病人会患上重症甚至死亡。因此,要充分认识到疫苗接种可以降低二次感染的发生和严重程度,再次建议老年人和有基础病的人尽快接种疫苗。

对耐住寂寞坚持基础研究的人予以呵护和鼓励,一直是山农大的优良传统。落实到评价机制上,他们以质量为导向,重方向看过程,给科研人员减压,也给缓冲机会。对此,山农大党委书记徐剑波表示:“我们不断完善重大科研项目和高水平科研成果培育机制,倡树‘十年磨一剑’的学术品质,鼓励老师们潜心科研,提高原创能力,甘于并敢于静下心来,等待花开。”

一粒好种子,要种到祖国的四面八方,造福于民。

国家苹果工程技术研究中心,坐落于山农大校园之中,“院士+专家”“大成果+辐射”是其典型特征。在中国工程院院士束怀瑞带领的五代园艺人的努力下,他们陆续培育出“山农酥梨”,“幸”“福”“美”“满”等红肉苹果,“鲁蜜”“鲁油”系列桃,“雪里香”“妙香”等草莓优质新品种……

如今,束怀瑞院士的接力棒交到了陈学森教授手中。后者带领团队育成的6个红肉苹果新品种,不仅填补了我国红肉苹果品种的空白,同时也将苹果育种年限由传统方法的20年缩短至15年,斩获了2020年度国家技术发明二等奖;其培育的优质、高产、耐储“山农酥梨”新品种推广面积大,单个梨子卖出了50元的价格,成为当地农民群众实实在在的“致富梨”。