激发创新活力 广州市科技局实行“简政放权”改革

科技政策扎实落地·看招

◎本报记者 叶 青

南方医科大学第五附属医院的前身是广州市从化区中心医院。作为一家原区级医院，能获批的科研项目少之又少。得益于广州市在基础研究项目管理的“放管服”改革，现在正发生着大改变。

“简政放权”改革是广州市科技局授予一批高校科研院所科技项目的“自主管理权”，充分赋予下放组织单位遴选立项、过程管理和结题验收等权限。“简政放权”是广州市科技局支持基础研究体制机制、支撑科技创新强市建设的其中一项创新举措。

近年来，广州通过汇聚国家战略科技力量，健全支持基础研究投入机制，改革基础研究项目管理方式，稳步形成具有国际影响力的科技创新中心。

实行科研经费使用“包干制”

“如果直接和其他实力强大的综合性医院竞争，像南方医科大学第五附属医院此类单位申请的项目将很难获立项。但事实上，此类医院长期扎根在区级，服务基层百姓，会接触到很多‘特色’的地方病，他们也需要对此开展相应的研究。”南方医科大学科研院相关负责人说，“广州科技领域的‘简政放权’，让我们有了更多的自主权，从而能根据学校发展的整体规划，扶弱助强，加快夯实一些优势、特色学科的科研基础。”

具体而言，广州市科技局不再对单个项目进行管理，不再给科学家逐个“记工分”，而是考核高校科研院所的整体宏观绩效，如青年人才培养、科研条件建设等。并对纳入简政放权改革的项目全面实行科研经费使用“包干制”，项目申报取消预算编制，只需明确项目经费总额。

去年5月，广州市科技局还专门为此出台了《广州市科技计划项目全过程管理简政放权改革工作方案》。

“这意味着我们对科技项目管理‘后退一步’，授予科研单位充分的自主权；对科技项目管理将‘站高一格’，由微观管理转向宏观管理。”广州市科技局党组书记弓鸿午表示，改革跳脱了传统项目结题验收“数论文论英雄”的模式，改为面向“下放组织单位”的宏观绩效考核，为“破四唯”开山辟路。

这一场体制改革带给南方医科大学最大的感受是，“倒逼科研管理人员提高管理水平。”学校科研院相关负责人表示：“要保证公平公正，首先要定好规则。我们必须主动谋划改革，制定项目管理的‘家法’。在此过程中，学校的管理能力也得以提升。”

截至目前，广州市科技局每年包干项目近2000项，总经费近1亿元。

让科学家心无旁骛做科研

“将‘科学发现’和‘技术发明’作为全链条创新发展路径的首要环节”是广州市科技局践行的理念。

科学发现主要涉及基础研究和应用基础研究，广州针对“科学发现”设立了“基础研究计划”，包括基础研究项目和基础研究平台。为强化基础研究提供充分保障，针对全链条创新发展路径，广州市科技局形成了“1+5+N”科技创新法规政策体系。

目前，广州构建了以广州实验室和粤港澳大湾区国家技术创新中心为引领，以2个重大科技基础设施为骨干，以国家新型显示技术创新中心、4家省实验室、10余家高水平创新研究院等为基础的“2+2+N”科技创新平台体系。

基础前沿研究需要长时间沉淀。为了让科学家心无旁骛做科研，广州市科技局不断健全基础前沿研究投入支持机制。一方面，广州市财政每年投入8000万元，积极参与国家自然科学基金区域创新发展联合基金（广东）和粤穗联合基金。2021年，将基金的90%经费投入青年基金项目，支持596名博士青年科技人才开展原始创新。另一方面，引导社会力量投入基础研究。在全国首创市校（院）联合资助项目模式，联合基础研究优势明显的高校和医院，共同设立市校（院）联合资助项目。

暨南大学是市校（院）联合资助项目的首批试点单位。其以市财政每年投入140万元为引导，学校每年投入1140万元参与到市校（院）联合资助项目中。

“我们设立有多种项目支持类型，包括医学+X交叉项目、自由探索项目、学术带头人培育计划项目等。”暨南大学科技处朱星谕表示，项目实施以来，该模式在带动学校学科建设全面发展、促进人才培养、提高原始创新能力等方面起到了一定的促进作用。

据了解，广州市科技局已与3家高水平高校和11家高水平医院以及广东省钟南山医学基金会签署合作共建协议，鼓励各共建单位多元投入加强基础与应用基础研究。并在广州市科技计划专项中设立基础与应用基础研究专题，重点向博士青年科技人员倾斜，形成可持续的青年科技人才培育机制。

规范经营 保食品安全

中秋节临近，月饼等节令食品逐渐热销起来。为营造安全放心的消费环境，近日，北京市海淀区市场监督管理局执法人员对商超所售月饼开展专项检查，重点检查月饼包装、产品标识是否符合相关法律法规规定，规范月饼等节令食品经营行为，保障节日期间食品安全。

图为执法人员对商超在售的节令食品进行随机抽查。 本报记者 洪星摄

我国市域轨道交通单线最长项目一期通车

科技日报北京8月30日电（记者**矫阳**）30日，我国市域轨道交通单条线路最长项目——浙江金义东市域轨道交通一期通车。

金义东市域轨道交通总长107.17公里、设计时速120公里，由金义段（金华站至秦塘站）和义东段（义乌高铁站至明清宫站）组成。线路起于金华站，终点为横店客运中心，一期开通金义段。两段在秦塘站平行双岛换乘。

2020年12月，国务院办公厅转发《关于推动都市圈市域（郊）铁路加快发展的意见》提出，加强市域（郊）铁路与干线铁路、城际铁路、城市轨道交通一体化衔接，推动具备条件的跨线直通运行。“金义东市域轨道交通项目则是一体化衔接示范引领和重大支撑项目，旨在打造‘金义一体化、全域同城化’，将无缝衔接金华火车站、金华南站、义乌火车站等主要交通枢纽。”铁四院金义东市域轨道交通项目负责人吕家悦说。

金义东市域轨道交通设计建设有多项创新。

项目在站房设计中首次采用“装配式混凝土三棱立体外挂板”技术，赋予混凝土装饰艺术功能。“如绣湖站，设计提取绣湖水波潋滟的灵动形象，提取水波中的曲线元素，在垂直杆件上形成波峰波谷的变化，再由单个杆件的叠加与变化，由波峰波谷不同的光影关系，让立面形成波纹潋滟的效果，全由混凝土体现。”吕家悦说，全线共有7座高架车站，仅采用混凝土就创造出独特的艺术效果。

线路设计还首次将装配式混凝土技术运用于地下站无障碍出入口、紧急疏散口的线路，通过搭积木的方式建造地面出入口，为车站个性化提供新的选择。

作为全国最长的采用直流制式的轨道交通，该线路采用直流接触轨供电，既保证了区间线路整体美观度，同时又减少了运营检修维护工作量。“通过采用35kV分散供电且含油浸式隔离变压器，线路充分利用金华市沿线电力资源，大幅节省了外电源的工程投资。”吕家悦说。

半封闭装配式电缆支架遮阳罩、地下盾构区间预埋滑槽技术、高分子复合区间疏散平台及扶手、城轨云平台架构……一桩桩新技术、新方法、新设备的创新运用，让金义东项目不仅有颜值，更成为一条科技感十足的“创新样板”线路。

金义东市域轨道交通项目全线共设站30座，平均站间距3.57公里，运营采用大站快车和站站停相结合的方式。本次开通的金义段总长58.4公里，设站17座。起于高铁金华站，终至义乌主城区秦塘。从金华市区到义乌城区最快36分钟到达。

据吕家悦介绍，金义东市域轨道交通项目建成后，将快速连接金华市区、金义都市新区、义乌以及东阳市内的主要城镇，为沿线居民提供快速、便捷、舒适的公共交通服务，打造“1小时交通圈”。

书写人民满意的时代答卷

（上接第一版）

在南海岛礁，参加维权行动12次，海南省三沙市七连屿管委会一级主任科员陈燕华多年如一日，自愿守护海疆、保护生态、服务渔民。

在雪域高原，45公里的巡边护边之路，西藏自治区错那县勒门巴民族乡党委副书记、人大主席格桑旦增走了38年，默默守护祖国疆域一草一木。

新时代是奋斗者的时代，为人民幸福而奋斗是最大幸福。

各条战线的优秀公务员致力于解决基层百姓急难愁盼，用心用情做群众的贴心人。

湖南省长沙国家高新技术产业开发区管委会住房和建设管理局党支部书记、局长陶湘闽把家搬进“问题小区”，在家里设立“陶书记接访室”，微信开通“陶书记直通群”，被大家亲切地称为“邻居书记”；

江苏省南京市民政局养老服务处坚持做老年朋友的好帮手，推动建成社区银发助餐点1282个、社区居家养老服务中心1303个，2021年服务惠及70万左右老人；

辽宁省阜新蒙古族自治县司法局四级调研员张彪把保障弱势群体合法权益作为自己的神圣使命，开设农民工法律援助“绿色通道”，累计帮助农民工讨回被拖欠劳务费5000余万元；

……

兢兢业业、甘于奉献，不负党和人民重托。

生命的最后几天，福建省福州市公安局原局长潘东升一边开展疫情防控，一边做好会议安保，忙得“像陀螺一样”。

2021年9月25日，这位从警30多年的公安民警因长期超负荷工作，积劳成疾，在工作岗位上突发疾病去世，年仅57岁，用毕生奋斗践行了人民警察的铮铮誓言。

饱含对人民的真挚情感，在平凡岗位勤勉尽责、忠于职守，他们以实际行动彰显了新时代公务员风采。

改革创新显身手

“杨院长，没想到20天就处理好了，感谢你们！”申请人拿到工伤赔偿款后对江苏省泰州市海陵区劳动人事争议仲裁院副院长杨君说。

2020年初，现场庭审受疫情影响延期。在杨君推动下，当地开展了首次“一案三地”劳动仲裁网络庭审。庭前她制定流程、深入分析案情，庭审中组织多轮调解，庭后敦促支付工伤赔偿，实现“开庭足不出户，维权指尖轻触”。

用创新方法破解难题，为百姓解决实际问题。

“渔业生产第一线是最好的学习场地。”参加工作34年来，云南省澜沧拉祜族自治县农业农村和科学技术局三级主任科员李万彬不顾盛夏寒冬，潜心渔业研究，提出改善基础设施、提高科学管理、优化种鱼质量等措施。

编撰《池塘精养高产技术》《水产养殖疾病防治技术手册》等，李万彬指导群众破解渔业发展中的难点问题，实现增收致富，推动澜沧渔业产值实现快速增长。

用改革求突破，以创新谋发展。

山东省日照市体育局创新支部工作方法，实行以“小队伍、小场合、小题目、小建议、小成效”为特点的“五小工作法”，将党建工作的严肃性和体育工作的灵活性有机融合，形成了“处处都是党建阵地、人人积极主动参与”的新局面；

天津市西青区卫生健康委员会党委书记、主任郭宜鹏起草拟定市基层数字“健共体”建设相关方案，通过落地“云管理”“云服务”“云药房”和“云检查”守护人民群众健康；

内蒙古自治区乌拉特后旗妇女联合会党组书记、主席王砚创新推进“两新”妇建，探索“网上妇联”模式，建立功能型服务支部，努力构建多层次、多形式的基层妇女服务网络；

广西壮族自治区柳州市商务局党组成员、副局长贾建功走访100多家螺蛳粉实体门店，询问1000多名消费者，带队到食品科研机构咨询专家，破解袋装螺蛳粉技术难点，着力实现技术突破，推动当地螺蛳粉产业做大做强……

一位位矢志创新的“智多星”、锐意改革的“排头兵”，满怀激情投身新时代中国特色社会主义伟大实践。

廉洁奉公做表率

“你们做生意，靠的是货真价实、凭的是诚实信用。我收了你的卡，你的信用评上了，我的信用降下来，这种信用评价有什么意义？”

一家企业在申请纳税信用复评时，因理由不充分被退回，便通过各种关系找到国家税务总局济南市市中区税务局税源管理一科科长山清，递上购物卡希望通融，山清铁面拒绝。

清清白白做人，干干净净做事。他们公道正派，受到人民群众广泛赞誉。

驻守在红色故都、共和国摇篮的应急管理部消防救援局江西省瑞金市消防救援大队，从中央苏区时期创造“空前的真正的廉洁政府”中汲取宝贵启示，采取一系列务实举措推进党风廉政建设——

主动聘请6名人大代表、政协委员以及行业能手担任大队廉政监督员；在131家消防安全重点单位对执法干部进行廉政公示；引进“大众评”公务系统，对每一起执法行为开展“好差评”亮分评价……

公权力执行到哪里，廉政监督就延伸到哪里。在大队的严格管理下，建队57年来，全队没有发生一起违法违纪案件和安全责任事故。

秉公用权赢得人心，为政清廉取信于民。

面对熟人办理退休时“照顾一下，多认几年工龄”的请求，福建省厦门市海沧区社会保险中心养老失业科科长林慧娟坚持以“一切按政策规定办”回答；

驻村工作期间，听到村上给他调整宿办房的提议，陕西省渭南市科学技术局农村科技服务科科长卢青锋婉言谢绝，他还自带被褥，不给村上增加负担；

新冠肺炎疫情赶上备耕阶段，黑龙江省农业农村厅种植业管理处（农药管理及农情处）的同志们选择在办公室睡沙发、啃面包、吃方便面，克己奉公，舍小家为大家，推动全年粮食丰产丰收……

做人民公仆、为人民服务，永葆清正廉洁的政治本色，他们无愧于“人民满意”这一崇高荣誉。

榜样鼓舞人心，使命催人奋进。

在全国“人民满意的公务员”和“人民满意的公务员集体”榜样激励下，广大公务员将带头学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，牢记使命责任、勇于担当作为，努力做让党放心、让人民满意的高素质专业化公务员，努力创造无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的优秀业绩，为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗！（新华社北京8月30日电）

大数据支撑精准资助体系——让学生资助智慧高效 润物无声

◎本报记者 张盖伦

新学期即将开始，西安交通大学的学生工作大数据分析与服务平台，开始了他的家庭经济困难学生精准识别工作。

8月30日，教育部举行新闻发布会介绍党的十八大以来学生资助事业改革发展成效。西安交通大学党委副书记孙早在会上讲述了学校这一构建精准资助体系的举措——以大数据分析服务平台建设为抓手，力求做到资助对象精准，做到资助项目与资助标准精准，做到帮扶精准，把学生资助政策落实落细。

教育部财务司司长郭鹏表示，目前，我国学生资助已形成了投入上以政府资助为主、学校和社会资助为辅，方式上以无偿资助为主、有偿资助为辅，对象上以助困为主、奖优为辅的中国特色学生资助体系，涵盖28个中央政府资助项目，“奖、助、贷、免、勤、补、减”多元政策相结合，年资助人次1.5亿，年资助金额2600多亿元，为世界提供了学生资助的中国方案。“全国范围内建档立卡辍学学生实现动态清零，因贫失学、辍学已成为历史。”

精准资助是学生资助的基本要求，也是学生资助的基本方法。

郭鹏说，在政策设计时，会充分考虑经济发展水平、群众承受能力等因素，资助政策向欠发达地区倾斜，向艰苦专业和国家亟须专业倾斜。在确定资助标准时，根据不同学生的受助需求实行分档资助，加大对特殊困难学生的资助力度。在落实资助政策时，建设应用学生资助信息管理平台，建立跨部门信息共享机制，提升资助数据管理效能。在监督管理方面，逐步形成了由教育、财政、审计、纪检监察和社会力量参与的监督机制，多措并举，多方发力，确保学生资助更精准、更公平、更高效。

具体到一所学校，大数据可以帮助相关部门对学生进行精准画像。自2006年起，西安交通大学整合16个部门的超过6亿条数据，通过对学生在入学前、求学中、毕业前全时段，学业、生活、实践、科研等全方位的数据采集和分析，为学校两万余名本科生进行精准画像，准确识别受助学生。

在政策落实过程中，大数据还可以帮助找到帮扶时机、额度的最优方案：根据生源地、性别、专业等维度对经济困难学生进行群体分析，实时比对长短期作息、行为曲线、消费位置参数等26项指标，为判断不同经济困难学生所需补助金额提供支撑，确保资助标准与受助需求相适应。在满足学生基本消费需求基础上，考虑季节、年级等导致需求变化的因素进行动态补助，确保在学生最需要资助的时候，将资助资金及时足额发放到学生手中。

这种困难帮扶是“润物无声”的。孙早说，量身定制个性化资助方案，让学生无忧入学；助学金、勤工助学、临时困难补助全程线上办理，也切实保护学生隐私。

北京大学教育学院教授丁小浩表示，十年来，学生资助以信息化为基础，从制定精准认定依据、细化工作程序、建立比对机制着手，精准识别受助学生，摸准底数、精准施策，运用技术手段进行“智慧资助”，运用大数据分析等方式开展“隐形资助”；以政策落实落细为目标，从资助标准、资助对象、资金分配、发放时间四个维度有效实现精准资助；以确保资助资金安全为底线，强化督导考核，使学生资助工作管理效益不断提高，学生资助智慧化、精准化水平不断提升，学生资助政策落实的精准性、及时性显著增强。

郭鹏强调，学生资助工作是一项长期的重要民生工程，在构建高质量教育体系中肩负着新的使命，他们也将继续践行“不让一个学生因家庭经济困难而失学”的承诺。

（科技日报北京8月30日电）

我国首条跨海高铁——

福厦高铁全线铺轨贯通

科技日报福州8月30日电（记者**谢开飞** 通讯员**李翔 杨存兴 韦榕希**）30日上午，随着福厦高铁厦门北站最后一组500米长钢轨成功铺设在道床上，标志我国首条跨海高铁——福厦高铁全线铺轨贯通！

据项目部负责人介绍，福厦高铁全线铺轨有三处难度极大的施工地点，分别为湄洲湾、泉州湾、安海湾三座跨海大桥。由于海上水文环境复杂，且常年大部分时间处于六级风力以上环境条件，导致物资调配难度大、一年当中可施工时间短、施工安全风险高。

为此，中国铁路南昌局集团有限公司组织建设与施工单位积极探索科技创新，在铺轨施工环节，采用国内先进的本邻两线铺轨作业设备，实现了左右两线长钢轨同时铺设，比传统铺轨机组提高了60%的作业效率，日进度可铺设长轨约6公里，采用此技术属国内首次。

另外，福厦高铁全线桥隧比高达84.3%，存在长大隧道通讯困难、车辆定位与车速监控难等技术难题，为此建设与施工单位运用了目前国内最先进的铺架综合指挥调度系统，并将无线网络传输、定位导航等功能集成到调度系统中，实现了调度指挥智能化、信息化、可视化管理，有效攻克了各项技术难题，保证了福厦高铁按时高质量完成全线铺轨工作。

福厦高铁北起福州市，途经莆田市、泉州市，南至厦门市和漳州市，北端衔接合福铁路、温福铁路，南端衔接厦深铁路、龙厦铁路，设计时速350公里，线路全长277.42公里，沿线设福州南、福清西、莆田、泉港、泉州东、泉州南、厦门北、漳州8座客运车站。

福厦高铁是我国“八纵八横”高速铁路网中沿海通道的重要组成部分，这条铁路建成通车后，将实现福州、泉州、厦门“一小时”经济圈、生活圈，对于促进东南沿海城市群快速发展具有重要意义。

（上接第一版）

这次受到表彰的全国“人民满意的公务员”和“人民满意的公务员集体”，是新时代公务员队伍的优秀代表。他们深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定理想信念，牢记初心使命，自觉践行以人民为中心的发展思想，把为民造福作为最大政绩，立足本职、真抓实干，扎实推动党和国家各项工作部署落实落地，用心用情用力解决群众急难愁盼问题，以忠诚干净担当的实际行动，书写了人民满意的时代答卷。希望受到表彰的公务员和公务员集体珍惜荣誉、再接再厉，充分发挥模范带头作用，以更高标准干在实处、走在前列，为党和人民再立新功。

新时代是奋斗者的时代，为人民幸福而奋斗是最大幸福。当前，我国踏上了全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程，改革发展稳定任务更加繁重，实现中华民族伟大复兴正处于关键时期。党中央号召，广大公务员和公务员集体要以受到表彰的先进典型为标杆，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢记使命责任，勇于担当作为，坚持做人民公仆、为人民服务、让人民满意，以一往无前的奋斗姿态和永不懈怠的精神状态，努力创造无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的优秀业绩，为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗！

（新华社北京8月30日电）