

建设高素质人民公仆队伍 锻造新时代治国理政中坚力量

党的十九大以来公务员队伍建设工作综述

(上接第一版)

落细落实政治标准和政治要求
突出政治标准。在公务员考录、遴选、调任、聘任等工作中,各级机关强化对政治信仰、政治立场、政治意识等方面的考察测评,严把入口政治关。把政治标准和政治要求落实到公务员职务职级晋升、交流、奖励等各方面各环节,对政治上不合格的“一票否决”。

考准考实政治素质。公务员法及相关配套法规对加强公务员政治素质考察提出明确要求。各地区各部门结合实际明确考核重点,量化考核指标体系,细化考核程序,使政治素质考核具体起来、鲜明起来、落得下来。最高人民法院建立公务员政治素质档案,切实提高政治素质考核、政治把关的科学性和精准度。福建在年度考核民主测评表中设置政治素质测评项目,使年度考核成为每年一次的政治体检。

不断完善制度体系,充分发挥法规的保障引领作用

中国特色公务员制度是依法管理公务员的依据和保障,是落实党的全面领导的重要制度,是中国特色社会主义制度的重要组成部分。党的十八大以来,中国特色公务员制度建设不断健全完善,更加成熟定型,保障引领作用更加凸显。

从“有法可依”到“良法善治”
明者因时而变,知者随事而制。2006年1月1日起施行的公务员法,在我国干部人事制度发展史上具有里程碑意义。贯彻落实习近平总书记“统筹做好公务员法修订工作”的重要指示,公务员法修订工作列入重要议事日程。2019年6月1日,修订后的公务员法正式施行,标志着中国特色公务员制度进入科学化、法治化、规范化发展新阶段。

与原公务员法相比,修订后的公务员法更加鲜明提出公务员制度坚持中国共产党的领导,调整优化公务员职务与职级设置,巩固拓展分类改革成果,健全完善激励保障机制,增加禁止性纪律规定和监督管理公务员方面的内容,进一步扎牢从严管理公务员的制度笼子。

纵观新修订的公务员法,内涵丰富全面、制度设计合理、彰显中国特色,必将为建设忠诚干净担当的高素质专业化公务员队伍提供更有力的法律保障。中央党校(国家行政学院)一位教授认为,“从夯基垒台到积厚成势”。

公务员法修订颁布后,中央组织部加强系统谋划、顶层设计,坚持“一改两制”并重,统筹推进公务员法配套法规建设,着力健全制度体系,完善制度链条、厚植制度优势。

录用规定、培训规定、考核规定、奖励规定、转任规定、回避规定、参照管理单位审批办法……近30部重要配套法规相继制定或者修订出台,系统化、集成性、耦合性不断提升。

与上位法相衔接,与实际情况相结合,各地区各部门把公务员法的原则性要求、统一性规定转化为更有针对性、更具操作性的地方性法规和制度文件,畅通“中间段”、打通“最后一公里”。据不完全统计,公务员法修订颁布以来,全国省级公务员主管部门共制定或修订公务员管理政策性文件570个,废止不合时宜的政策性文件205个。

一些地方按照精准科学、规范高效、务实简便的原则,运用制式化、模块化的方式,将公务员法律法规细化为公务员管理操作流程。黑龙江等地制定“政策服务包”“模板工作箱”“工作流程图”等,将政策规定进一步具体化,健全完善了制度体系的“末梢神经系统”。

这几年真是公务员制度建设的波峰期,重要法规制度密集出台,公务员管理工作有了制度遵循,我们的工作更有底气了,也更好干了。一些组织人事干部深有感触地说。

从“制度完善”到“效能发挥”
制度的生命力在于执行。

2019年中央办公厅印发《关于贯彻实施公务员法建设高素质专业化公务员队伍的意见》,对公务员法贯彻实施工作提出明确要求。各地区各部门加大公务员法的学习宣传和培训力度,严格按照法定的权限、条件、标准和程序管理公务员,促使领导干部带头践行公务员法、组织人事干部严格执行公务员法、广大公务员自觉遵守公务员法,依法管理理念更加深入人心。

《公务员考核规定》《公务员平时考核办法(试行)》出台后,让广大公务员真干假干、多干少干、干好干坏不一样;《公务员转任规定》出台后,2021年公务员转任人数较上年增加55%,促进了公务员合理流动,增强了队伍活力;新修订的《公务员回避规定》进一步明确了应当回避的具体情形,操作性更强,对权力运行的监督制约作用大大加强。公务员工作的提质增效正是得益于公务员法的有效实施。

各地区各部门探索创新学习方式培训和宣传形式,推进公务员法知晓度、覆盖面、影响力不断扩大,学习制度逐步落地生根。

召开31场座谈会,查阅7000余份文件资料,走访10多个中央和国家机关及30多个地方机关,与不同职务职级层次公务员座谈访谈。2021年9月至10月,中央组织部在各地区各部门自查基础上开展了公务员法律法规实施情况实地抽查。这是公务员法修订颁布以来第一次“体检”,对提升公务员管理效能发挥了重要作用。

投身新科技浪潮 共创可持续新未来

(上接第一版)

无论是从制氢器件,还是氢能转化,利用率低是国产化主要的瓶颈。田新龙一针见血地指出。他认为,氢能利用的关键材料——催化剂和催化剂自主交换膜,当前主要依赖进口,基本占到70%左右的成本,这些关键材料的国产化非常迫切。田

新龙研究团队从催化剂性能和机理的研究入手,开发高性能氢能器件,致力于关键器件的国产化替代,并与国家头部企业合作,推动循环经济发展。

我们不仅在中国14亿人口中选人才,还要在全球70亿人口中吸引人才。峰会中,科技部外国专家服务司副司长李昕作开

善体制机制和政策环境,最大化地发挥制度创新的动能,引导科技、资金、人才等城乡资源向农业农村流动,把智能农业、数字农业等新的科研成果转化为农业农村的生产力。

求是杂志社政治编辑部原主任常光民认为,“党建引领+科技助力”是推进乡村振兴的现实选择和有效途径。要把科特派制度作为实施乡村振兴的有力抓手,突出党建引领作用,村党组织、党员干部要带头实践,做给农民看、带着农民干、帮着农民赚,不断提高农村工作本领,充分凝聚各类主体的合力,激发

演讲时表示,中国欢迎更多科学家来中国创新创业。

在创新国际合作交流中,又将如何激发青年群体的热情?2021年9月,中央人才工作会议提出,到2035年我国进入创新型国家前列、建成人才强国。据介绍,政府和企业事业单位正努力力为青年科学技术人员成长

发展的动力。

当前,各地在实践过程中,存在激励力度不足、利益共同体机制亟须完善等现象。福建省委党校副校长刘大可教授认为,建立健全多样化的科特派激励机制,各地要大力宣传 and 引导农村不同层次的科特派,遵循双向选择和社会主义市场经济发展原则,深入农村产业一线与农户、乡村企业结成利益共同体,推动农村创新创业活动深入开展,实现多赢目标。

要聚焦助力乡村振兴和产业转型,引导科特派服务“三农”、服务基层、服务企业,

促进“三支队伍”交流。统筹考虑优化公务员队伍结构需要和专业性岗位急需,加大从国有企业事业单位调任优秀人才力度。2017-2021年全国共调任公务员11万多人。

着眼于为机关补充专业人才,实施聘任制公务员制度。上海、浙江、青岛、成都等地探索建立市场化选人机制,有针对性地补充金融管理、数字经济、智慧城市、村镇规划等高层次人才。

有关数据显示,近年来公务员队伍结构持续优化。截至2021年底,全国公务员队伍中35岁及以下的占比30.1%,具有大学本科以上学历的占比78.8%,分别比2017年提高2.2个百分点、6.9个百分点。

强化培训育人,不断提升公务员队伍治理能力和新时代,艰巨繁重的改革发展稳定任务,复杂变化的国际形势,都对公务员的素质能力提出了新的更高要求。各地区各部门充分发挥公务员培训培根铸魂、赋能助力的重要作用,坚持需求导向、精准施训,不断提升公务员队伍治理能力。

抓实专题培训,服务重大战略。围绕脱贫攻坚、乡村振兴、实施“十四五”规划等重大战略开展专题培训,围绕推进京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展等区域重大战略开展对口培训,提高公务员推动实施党和国家重大战略的能力。2017-2021年,通过对口培训计划举办专题培训班139期,培训7500余人次。

抓实初任培训,强化源头培养。坚持公务员主管部门统一举办初任培训班和公务员所在机关开展入职培训相结合,党的十九大以来,全国100余万名新录用公务员参加初任培训,系好公务员生涯的第一粒扣子,走好从政第一步。

抓实任职培训和在职培训,强化跟踪培养。中央组织部举办厅局级公务员任职培训班、新任市县委书记培训班、中央和国家机关处长任职培训班,示范带动全国厅局长、处长、科长任职培训顺利开展,帮助新任领导干部的公务员提高领导能力,更好发挥骨干作用。各地区各部门通过举办学习报告会、专题讲座、读书班和组织脱产培训,提高适应新形势新任务的能力。

刀在石上磨,人在事中学。各地区各部门把经济建设主战场、服务群众第一线作为培养锻炼干部的广阔舞台,有计划选派公务员承担重大工程、重大项目、重点任务,引导年轻公务员到乡村振兴、疫情防控、抢险救灾、信访维稳等艰苦复杂岗位和基层一线锻炼,在打硬仗、解难题、办实事中磨炼意志、增强本领。

全面从严管理,持续推进公务员队伍作风建设

好干部是“选出来的,更是管出来的”。随着全面从严治党持续向纵深推进,从严管理干部的制度笼子越扎越紧。各地区各部门坚持严的主基调,严格依规依纪依法开展公务员考核、培训、考核、晋升、奖惩等工作,严格落实公务员交流、回避、退休等规定,规范公务员晋升级别,从严拧紧制度螺丝。

健全日常管理监督制度,严格执行重大事项请示报告和报告个人有关事项等制度,加强对关键岗位公务员的监督。贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神,着力纠治“四风”,严肃查处不担当、不作为、乱作为等问题。深入推进职业道德建设,加强政德教育,不断提升公务员队伍的思想境界和职业操守。

从严管理监督管出了新气象,积聚了正能量,公务员队伍的政治意识、规矩意识和依法办事意识进一步增强,一泓清泉的源头活水逐步形成。

完善考核奖励机制,激励公务员队伍担当作为

国家大事,惟赏与罚。赏当其劳,无功者自退。

习近平总书记强调,加大正向激励力度,引导广大干部保持良好精神状态,奋发有为、敢于担当。各地区各部门坚持多措并举、综合施策,有效激发广大公务员奋进新征程、建功新时代。

聚焦“国之大者”,公务员考核导向更正、激励更准
进入新时代,干部“干什么”怎么干“有了新的更高要求,干部考核“考什么”“怎么考”需要从制度层面作出调整。中央办公厅印发《党政领导干部考核工作条例》,中央组织部修订印发《公务员考核规定》,更好发挥考核的指挥棒、风向标、助推器作用。

党中央部署什么、强调什么就重点考什么。围绕高质量发展战略部署,印发《关于改进推动高质量发展的政绩考核的通知》,引导各级领导干部把高质量发展的“成绩单”、群众的“好差评”作为自身的“正衣镜”、政绩的“度量衡”。江苏探索开展高质量发展年度综合考核,合理运用考核结果,形成对标找差、比学赶超的浓厚氛围。

考核的“准星”探头,延伸到阵地最前沿,看得见“炮火”,听得见“炮声”,才能有效组织党员干部当先锋、打头阵。湖北在疫情防控期间组建17个工作组,深入市县乡开展专项督导考核,在全程参与疫情防控主动观察干部战“疫”表现,推动广大公务员拿出“战”的作风、“战”的行动,取得“战”的成效。

考准考实,功夫重在平时。各地区各部门开展公务员平时考核,把考核抓在日常、融入日常。北京从市、区、街道(乡镇)选取30个单位作为平时考核联系点,指导其发挥好工作展示窗口、创新试验平台、典型示范载体的功能。

聚焦人民满意,以表彰奖励选树典型、激励奋进
192个名字、98个集体,一份承载着荣誉的名单背后,是第九届全国人民满意的公务员和人民满意的公务员集体“感人至深的故事

创造环境和条件。如科技部负责的国家重点研发计划明确设立了青年科学家项目,中国科协等部门于今年发布了《关于支持青年科技人才全面发展联合行动的倡议》,8月8日,科技部、财政部等五部门发布《关于开展减轻青年科研人员负担专项行动的通知》。此外,人社部、教育部也将发布一系列支持鼓励和激励青年科技人员行动的政策和大礼包。

青年人才是创新发展的中坚力量,中国舞台的通道已然打开。

业,进一步擦亮福建的“金字招牌”。福建省科技厅厅长陈秋立表示,要牢记总书记嘱托,在新起点上深入推进科特派制度,积极在探索激励保障、利益共同体构建、支持方式创新等方面先行先试,激励和选树广大科特派把论文写在田野大地和工厂车间,助力福建高质量发展跨越迈进。

本次研讨会由福建省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心主办,福建省委宣传部、省科技厅、福建社科院、南平市委市政府联合承办。

和竭诚为民的真心。2019年6月,习近平总书记亲切会见了受表彰代表,充分体现了党中央对公务员工作的高度重视、对广大公务员的深切关怀和殷切期望。2022年,首次以党中央、国务院名义开展全国“人民满意的公务员”和“人民满意的公务员集体”评选表彰活动。

一位受表彰的乡党委书记满怀激动地说:我是一名最基层的干部,做了一些平凡的工作,党和人民却给了我这么高的荣誉。我要把“让人民满意”作为自己的终身追求,踏踏实实为群众办实事、解难事,不辜负组织对我的信任!

竭诚为民是公仆最美的本色。中央组织部、中央宣传部连续两年开展“最美公务员”学习宣传活动,2021年中央组织部首次对32名“最美公务员”记一等功。各省市组织开展本地区公务员先进典型的选树宣传活动,营造崇尚先进、学习先进、争当先进的良好氛围。很多公务员说,时代是舞台,激励是导向,照着“最美”样子干,谁让百姓真满意,谁就可以披红挂彩、立功受奖!

有功即奖,让奖章带热。修订出台的《公务员奖励规定》,适当扩大奖励权限,缩短奖励周期,鼓励奖当其时、奖当其事。各地区各部门用足用活公务员奖励政策,对在攻坚克难中成绩突出、表现优秀的公务员和公务员集体,及时给予适当奖励,使“优者奖”催生更多干事创业的领跑者。

夯实基层基础,助力国家治理体系和治理能力现代化

基层强则国家强,基层安则天下安。

习近平总书记强调,要突出抓基层、强基础、固基本的工作导向,推动各类资源向基层下沉,为基层干事创业创造更好条件。全国县以下机关公务员超过公务员总数的一半,他们处于治国理政的第一线,直接服务广大人民群众,是密切党群关系的重要纽带。加强基层公务员队伍建设对于提升基层治理水平、巩固党的执政基础意义重大。

人员力量向基层倾斜

山东加大基层公务员招录力度,支持鼓励基层机关用足用好年度用编进人计划,满足用人需求。江西注重从优秀村(社区)干部、服务基层项目人员、高校毕业生和退役士兵中招录公务员,一大批接地气、懂乡音、解乡情的“永久牌”干部扎根基层干事创业。

近年来,各地区结合实际完善基层公务员招录政策,坚持招录计划向基层倾斜,一大批年轻、学历高、素质好的优秀人才进入基层公务员队伍,成为基层治理的骨干力量。2017-2021年,全国县以下机关共录用公务员61.2万人,占录用总人数近六成。

为保证基层公务员“招得来”“留得住”,一些艰苦边远地区采取适当调整学历要求,放宽专业限制等措施,科学合理设置招录条件。各地认真落实新录用到乡镇机关公务员最低服务年限规定,严格控制从乡镇机关借调人员。

政策资源向基层倾斜

拓宽基层公务员职业发展空间。公务员职务与职级并行制度实施后,县乡机关从原来主任科员以下4个层次增加到二级调研员以下9个层次,有利于实现“小步快跑”、持续激励。

畅通基层公务员向上流动渠道。地级以上机关有序开展公开遴选公务员工作,合理确定遴选频次和规模,兼顾优化上级机关人员结构与稳定基层队伍。2017-2021年全国共有3.5万名基层公务员通过公开遴选进入上级机关工作。

推动优质培训资源向基层延伸。2021年,中央组织部会同有关部门部署实施新时代基层干部主题培训行动计划,着力提高基层干部素质、提升基层治理水平。四川实施“基层公务员专业化能力提升计划”,举办现代产业体系、区域协调发展、打赢污染防治攻坚战等40余期专题培训班,培训5200余人次。

提高基层公务员评优比例。《公务员考核规定》明确提出,公务员年度考核优秀等次名额向基层一线、艰苦岗位公务员倾斜。广西等地适当提高综合评价好的乡镇年度考核优秀等次比例。云南省级组织部门统筹各机关(单位)按比例计算优秀等次名额取整后的小数点部分,向承担急难险重任务的基层一线公务员倾斜。

完善基层公务员待遇政策。实行乡镇工作补贴政策,加大向条件艰苦的偏远乡镇和长期在乡镇工作的人员倾斜力度。推动落实乡镇机关公务员收入高于县直机关同职级人员一定比例的政策措施。

这几年自治区对基层干部实行工资待遇优厚、选拔使用优先、生活条件优待的“三优”政策,乡镇公务员收入上去了,生活条件改善了,大家更安心了,干劲也更大!宁夏一位乡党委书记说。

重视基层、关心基层、爱护基层的导向和政策,激励着一批批基层公务员扎根基层、辛勤付出,用心用情用力构筑起新时代基层党群关系的“连心桥”,为基层治理体系和治理能力现代化建设提供了强大助力。

百年芳华铸就千秋伟业,铿锵步伐再启复兴征程。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,广大公务员坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”,牢记全心全意为人民服务的根本宗旨,自觉以国家富强、民族复兴、人民幸福为己任,踔厉奋发、勇毅前行,奏响做人民公仆、为人民服务、让人满意的时代强音,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

(新华社北京8月29日电)

华西地区多降雨 气象专家提醒应警惕旱涝急转风险

本报记者 付丽丽

雨总量下,旱涝急转带来的洪水往往更快更猛,也更容易造成灾害。
符娇兰提醒,旱涝急转易造成山洪、滑坡、泥石流等次生灾害,也可能导致小流域河流水位突增等现象,往往让人猝不及防,极易给人们的生产生活带来不利影响。需要注意的是,29日至30日,陕西、四川、重庆等地的部分地区有大到暴雨,局地大暴雨,对旱情的缓解是有利的,可充分利用此次降水过程,进行水库等蓄水储水工作。

8月28日,中央气象台对外发布消息称,在副热带高压北侧冷暖空气频繁交汇下,未来几天,我国降雨依然频繁。专家提醒,陕西南部、四川盆地北部和西部等地要注意出现旱涝急转的情况。那么,什么是旱涝急转,旱涝急转易诱发什么风险,该如何防范?

中央气象台首席预报员符娇兰介绍,旱涝急转是指某一地区前期无降水或降水偏少,且已出现旱情的情况下,紧接着在短期内发生高强度降水并形成洪涝的气象水文事件。持续的高温干旱,导致大气能量不断积累,稍有扰动就极易出现强对流天气和短时强降水。与此同时,由于前期持续干旱影响,到流域内植被、雨水下渗等条件,在同样的降水总量下,旱涝急转易造成山洪、滑坡、泥石流等次生灾害,也可能导致小流域河流水位突增等现象,往往让人猝不及防,极易给人们的生产生活带来不利影响。需要注意的是,29日至30日,陕西、四川、重庆等地的部分地区有大到暴雨,局地大雨或暴雨。其中,9月1日至4日,青海东部、西藏东部、甘肃南部、四川、重庆、贵州及云南等地将先后出现小到中雨,局地大雨或暴雨。