

# 科技型企业迎来“大礼包”：加计扣除提升至100%

## 两会聚焦

◎本报记者 李丽云

两会伊始，科技型中小企业就收到了一份实实在在的“大礼包”，在享受减税降费普惠政策红利之外，还额外迎来专属政策红利。

3月5日上午，当齐齐哈爾华工机床股份有限公司董事长周立富听到总理在政府工作报告中提出将科技型中小企业研发费用加计扣除比例从75%提高到100%时心情激动。会后，他在连线科技日报记者时说：“本次将比例提高到100%，真正体现了国家对创新型中小企业支持力度，此项政策不仅为中小企业解决了研发资金问题，同时也体现了国家鼓励创新、支持创新的态度。”

齐齐哈爾华工机床股份有限公司是一家以创新研制专用设备为主的中型科技型装备企业，在研发创新方面投入较大，疫情期间，企业生产成本、研发成本仍在加大。周立富算了一笔账，这项提高加计扣除比例政策利好真正兑现后，每年可节省近100万元。

“这项政策不仅为负重前行的创新型企 业起到了减负的作用，无疑也对受疫情影响承受能力较弱的科技型中小企业是雪中送炭。”周立富说。

“这是国际通行的一个做法，我们国家

## 沈南鹏委员：

# 鼓励以知识产权绩效带动药物创新的科研转化

## 两会声音

◎本报记者 代小佩

在今年的两会上，全国政协委员、红杉中国创始及执行合伙人沈南鹏建议加大资助药物创新基础研究，优化药物研发环境。在国家和省地政府层面设立适合药企与高校等科研机构共同申请的科研资金，出台更

## 李成贵委员：

# 我国发掘的西瓜优异功能基因数量占全球80%以上

## 代表委员带来新消息

科技日报讯（记者马爱平）全国政协委员、北京市农林学院院长李成贵4日表示，该院发掘的西瓜优异功能基因数量占全球已发表的80%以上，发表西瓜基础研究影响因

（上接第五版）

扩大高水平对外开放，推动外贸外资平稳发展。充分利用两个市场两种资源，不断拓展对外经贸合作，以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展。

多措并举稳定外贸。扩大出口信用保险对中小微企业企业的覆盖面，加强出口信贷支持，优化外汇服务，加快出口退税进度，帮助外贸企业稳订单稳生产。加快发展外贸新业态新模式，充分发挥跨境电商作用，支持建设一批海外仓。积极扩大优质产品和服务进口。创新发展服务贸易、数字贸易，推进实施跨境服务贸易负面清单。深化通关便利化改革，加快国际物流体系建设，助力外贸降成本、提效率。

积极利用外资。深入实施外资准入负面清单，落实好外资企业国民待遇。扩大鼓励外商投资范围，支持外资加大中高端制造、研发、现代服务等领域和中西部、东北地区投资。优化外资促进服务，推动重大项目落地投产。扎实推进自贸试验区、海南自由贸易港建设，推动开发区改革创新，提高综合保税区发展水平，增设服务业扩大开放综合试点。开放的中国大市场，必将为各国企业在华发展提供更多机遇。

高质量共建“一带一路”。坚持共商共建共享，巩固互联互通合作基础，稳步拓展合作新领域。推进西部陆海新通道建设。有序开展对外投资合作，有效防范海外风险。

深化多双边经贸合作。区域全面经济伙伴关系协定形成了全球最大自由贸易区。要支持企业用好优惠关税、原产地累积等规则，扩大贸易和投资合作。推动与更多国家和地区商签高标准自贸协定。坚定维护多边贸易体制，积极参与世贸组织改革。中国愿与世界各国加强互利合作，实现共赢多赢。

持续改善生态环境，推动绿色低碳发展。加强污染治理和生态保护修复，处理好发展和减排关系，促进人与自然和谐共生。

加强生态环境综合治理。深入打好污染防治攻坚战。强化大气多污染物协同控制和区域协同治理，加大重要河湖、海湾污染整治力度，持续推进土壤污染防治。加强固体废物和新污染物治理，推行垃圾分类和减量化、资源化。完善节能节水、废旧物资循环利用等环保产业支持政策。加强生态环境分区管控，科学开展国土绿化，统筹山水林田湖草沙系统治理，保护生物多样性，推进国家公园为主体的自然保护地体系建设，要让我们生活的家园更绿更美。

实行企业研发费用加计扣除政策从最初的50%提高到75%，再到现在对中小科技企业提高到100%，足见国家对产业技术进步、企业提升创新能力方面从财税政策上给予的巨大支持。”黑龙江省科技厅成果转化与区域创新处处长王喜林认为，“我相信这将强有力地助力黑龙江省老工业基地改造，一方面也是促进传统产业技术改造升级，另一方面也有利于培育战略新兴产业，培育一批高新技术企 业，提升企业自身的研发能力和产品的核心竞争力。”

## 政策及时雨 滋润春满园

◎杨仑

3月5日，李克强总理在政府工作报告中提到，将科技型中小企业加计扣除比例从75%提高到100%。相当于国家对企业创新给予实实在在的资金支持。

这份政策“红包”的突出特点是精准。科技创新是企业的生命线，也是实现经济社会高质量发展的关键因素之一。作为创新的主体，各类企业尤其是科技型中小企业，理应将钱花在科技创新这个刀刃上。

科技型中小企业既是创新的主体，也是科技成果转化主体。它们站在市场

多税收激励等政策拓展社会化非营利机构对药物研发加大资助；同时加强对高校等科研机构科研人员新药研发的知识产权保护，探索将专利转化运用纳入高校职称评定、绩效考核等评价体系，鼓励以知识产权绩效带动药物创新的科研转化。

沈南鹏还建议围绕“出新药”，鼓励科研机构更多进行横向合作及外部创业。从资金与资源端有规划地倾斜支持开发创新机制与靶点，创新化合物与生物药，创新平台技

子大于5的论文占全球80%左右。这些系列成果表明我国在西瓜基因组学和基因功能研究领域取得显著突破。

不久前，北京市农林科学院刊发在《植物细胞》上的最新成果，解析了西瓜果实分解并转运到果肉细胞贮藏的机制。国际知名专家、美国密西根州立大学植物生理系教授罗

有序推进碳达峰碳中和工作。落实碳达峰行动方案。推动能源革命，确保能源供应，立足资源禀赋，坚持先立后破、通盘谋划，推进能源绿色低碳转型。加强煤炭清洁高效利用，有序减量替代，推动煤电节能降碳改造、灵活性改造、供热改造。推进大型风光电基地及其配套调节性电源规划建设，提升电网对可再生能源发电的消纳能力。推进绿色低碳技术研发和推广应 用，建设绿色制造和服务体系，推进钢铁、有色、石化、化工、建材等行业节能降碳。坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展。推动能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变，完善减污降碳激励约束政策，加快形成绿色生产生活方式。

切实保障和改善民生，加强和创新社会治理。坚持尽力而为、量力而行，不断提升公共服务水平，着力解决人民群众普遍关心的民生问题。促进教育公平与质量提升。落实立德树人根本任务。推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，依据常住人口规模配置教育资源，保障适龄儿童就近入学。全面落实义务教育教师工资待遇，加强乡村教师定向培养、在职培训与待遇保障。继续做好义务教育阶段减负工作。多渠道增加普惠性学前教育资源。加强县域普通高中建设。办好特殊教育、继续教育，规范民办教育发展。提升国家通用语言文字普及程度和质量。改善职业教育办学条件，完善产教融合办学体制。推进高等教育内涵式发展，分类建设一流大学和一流学科，加快培养理工农医类专业紧缺人才，支持中西部高等教育发展。高校招生继续加大对中西部和农村地区倾斜力度。健全学校家庭社会协同育人机制。我国有2.9亿在校学生，要坚持把教育这个关乎千家万户和中华民族未来的大事办好。

提高医疗卫生服务能力。居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高30元和5元，推动基本医保省级统筹。推进药品和高值医用耗材集中带量采购，确保生产供应。强化药品疫苗质量安全监管。深化医保支付方式改革，加强医保基金监管。完善跨省异地就医直接结算办法，实现全国医保用药范围基本统一。坚持预防为主，深入推进健康中国行动。逐步提高心脑血管病、癌症等疾病防治服务保障水平，加强罕见病用药保障。健全疾病预防控制网络，抓好公共卫生队伍建设，提高重大疫情监测预警、流调溯源和应急处置能力。深化公立医院改革，规范医疗机构收费和服务，继续帮扶因疫情遇困的医

哈尔滨千慧科技咨询服务有 限公司总 经理、黑龙江龙汇税务师事务所高级合伙人宋奇慧的日常工作就是为科技型企业提供科技服务和政策解读。她认为：“国家实施科技型中小企业加计扣除减税政策后，企业税负小了，就能实现‘轻装快跑’，同时也为传统型企业提档升级开展科技创新提供有力支持。”

黑龙江省科技创新协会执行副会长兼秘书长吴雪弘谈道，该政策对准的是企业研发投入，通过税收杠杆，一方面降低企业税

## 政策及时雨 滋润春满园

最前沿，把技术变成商品的同时，自身也得到了发育成长。此时“扶上马、送一程”，不仅是经济上对企业的支持，更展现了国家注重科技创新、呵护企业发展的态度。

这份“红包”还是一场“及时雨”。受外部环境变化、疫情等叠加因素影响，一些科技型中小企业面临着短期困难。政策红包不仅是雪中送炭，更能够持续发挥作用，助力企业在科技创新上“筑高墙、广积粮”，开发属于自己的核心技术，以百花齐放春满园的态势参与到国际竞争中去，增强我国经济发展的韧性。

呵护好科技型中小企业，除了税费优

术等原创开发。另外，沈南鹏提出，要将临床试验条件和能力评价纳入医疗机构等级评审，对于全球新的靶点/药物给予临床资源的优先权，推动企医协作建立数据共享推动药物研发。

为提升我国药物创新能力，沈南鹏还表示，要收紧跟随者时间窗，加强指导促进药物研发。根据国内外监管批准动态，进一步加快更新临床指南，收紧跟随者时间窗，政策上鼓励药企提升立项和临床研究

能力；进一步优化药品进入临床前的会议沟通机制，提前介入原研药的研发整体策略制定并提供指导，进一步明确关键性临床设计的科学性，提升临床资源利用效率；

对AI在加速创新药研发中的技术运用，包括设计优化药物分子、指导临床试验方案、开发生物标记物等，建议在药物审批中给予更明确的政策支持。他还建议相关部门助力药企磨合全球规则，通过政策精准支持引导药物“出海”。

进化关系与关键基因，并解析了调控西瓜源库关系及糖分积累四个生理节点的关键基因，此后明确了西瓜类胡萝卜素代谢途径中决定不同瓤色的关键基因及分子调控机制。新近在《植物细胞》的发文，解析了西瓜果实分解并转运到果肉细胞贮藏的进化分子机制。

面对新的形势和任务，各级政府要全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，深刻认识“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持依法行政，深化政务公开，加强法治政府建设。依法接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督。加强审计、统计监督。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。坚持不懈推进全面从严治党，深入开展党风廉政建设和反腐败斗争。加强廉洁政府建设。巩固党史学习教育成果。政府工作人员要自觉接受法律监督、监察监督和人民监督，始终把人民放在心中最高位置，无愧于人民公仆称号。

应对困难和挑战，各级政府及其工作人员必须恪尽职守、勤政为民，凝心聚力抓发展、保民生。坚持发展是第一要务，必须全面落实新发展理念，推动高质量发展。要锲而不舍落实中央八项 规定精神，驰而不息纠正“四风”特别是形式主义、官僚主义，坚决反对敷衍应付、推诿扯皮，坚决纠正任性用权、工作方法简单粗暴。要始终把人民群众安危冷暖放在心上，察实情、办实事、求实效，及时回应民生关切，坚决严肃处理漠视群众合法权益的严重失职失责问题。要充分发挥中央和地方两个积极性，尊重人民群众首创精神，防止政策执行“一刀切”、层层加码，持续为基层减负。健全激励和保护机制，支持广大干部敢担当、善作为。全国上下毕力同心、苦干实干，就一定能够创造新的发展业绩。

我们要坚持和完善民族区域自治制度，以铸牢中华民族共同体意识为主线，促进各民族交往交流交融，推动民族地区加快现代化建设步伐。坚持党的宗教工作基本方针，坚持我国宗教的中国化方向，积极引导宗教与社会主义社会相适应。全面贯彻党的侨务政策，维护海外侨胞和归侨侨眷合法权益，激励海内外中华儿女携手共创新的辉煌。

一方面促进企业将更多资金投入研发，为企业发展增添动力，也促使企业尽快加入国家高新技术企业行列，如此能享受到更多科技扶持政策，让企业创新发展进入良性循环轨道。

十三届全国人大五次会议开幕式结束后，财政部部长刘昆在首场“部长通道”中接受采访时表示，要精准研究细化出台政策，保障减税降费政策落地生效。让减税降费的“真金白银”尽早落到企业、惠及个人，更好实现“放水养鱼、水多鱼多”的良性循环。

水深则鱼悦，城强则贾兴。减税降费，就是要把真金白银落实到企业、惠及给个人，实现“放水养鱼”“水多鱼多”的良性循环，为市场主体增添活力，为科技创新筑基铺路、为经济发展注入澎湃动能。

水深则鱼悦，城强则贾兴。减税降费，就是要把真金白银落实到企业、惠及给个人，实现“放水养鱼”“水多鱼多”的良性循环，为市场主体增添活力，为科技创新筑基铺路、为经济发展注入澎湃动能。

水深则鱼悦，城强则贾兴。减税降费，就是要把真金白银落实到企业、惠及给个人，实现“放水养鱼”“水多鱼多”的良性循环，为市场主体增添活力，为科技创新筑基铺路、为经济发展注入澎湃动能。

## 政策及时雨 滋润春满园

水深则鱼悦，城强则贾兴。减税降费，就是要把真金白银落实到企业、惠及给个人，实现“放水养鱼”“水多鱼多”的良性循环，为市场主体增添活力，为科技创新筑基铺路、为经济发展注入澎湃动能。

水深则鱼悦，城强则贾兴。减税降费，就是要把真金白银落实到企业、惠及给个人，实现“放水养鱼”“水多鱼多”的良性循环，为市场主体增添活力，为科技创新筑基铺路、为经济发展注入澎湃动能。

水深则鱼悦，城强则贾兴。减税降费，就是要把真金白银落实到企业、惠及给个人，实现“放水养鱼”“水多鱼多”的良性循环，为市场主体增添活力，为科技创新筑基铺路、为经济发展注入澎湃动能。

水深则鱼悦，城强则贾兴。减税降费，就是要把真金白银落实到企业、惠及给个人，实现“放水养鱼”“水多鱼多”的良性循环，为市场主体增添活力，为科技创新筑基铺路、为经济发展注入澎湃动能。

水深则鱼悦，城强则贾兴。减税降费，就是要把真金白银落实到企业、惠及给个人，实现“放水养鱼”“水多鱼多”的良性循环，为市场主体增添活力，为科技创新筑基铺路、为经济发展注入澎湃动能。

水深则鱼悦，城强则贾兴。减税降费，就是要把真金白银落实到企业、惠及给个人，实现“放水养鱼”“水多鱼多”的良性循环，为市场主体增添活力，为科技创新筑基铺路、为经济发展注入澎湃动能。

水深则鱼悦，城强则贾兴。减税降费，就是要把真金白银落实到企业、惠及给个人，实现“放水养鱼”“水多鱼多”的良性循环，为市场主体增添活力，为科技创新筑基铺路、为经济发展注入澎湃动能。

## 两会声音

◎本报记者 吴纯新  
通讯员 秦建彬

“我国水库普遍存在不同程度的淤积，亟待加以解决。”3月5日，全国人大代表、中国工程院院士、长江设计集团董事长钮新强表示，开展水库清淤及淤积物资源化利用工作，“变废为宝”，可有效恢复水库功能，还能产生较好的综合效益。

在保护生态环境前提下，如何全面提高水库资源利用效率？一直是钮新强关注的问题。

钮新强介绍，我国现有水库约9.8万座，总库容9306亿立方米，在防洪、供水、灌溉等方面发挥了重要作用。全国现有堰塘620多万座，发挥重要的民生保障作用。

“我国水库库容年均淤损率为0.5%至1%，北方河流尤为突出，年均淤损率约为2%，特别是中小型水库由于缺乏冲沙条件，经过多年运行后，淤积问题严重。”他说。

钮新强算了一笔账，即使全国库容淤积按每年0.5%计，年损失库容近50亿立方米，“按目前新建水库投资单价每立方米40元计，每年损失近2000亿元，这可不是一笔小数目。”

埋下的淤积物，会给水库埋下哪些隐患？

在钮新强看来，首先影响大坝运行安全，部分水库因淤积造成进给淤堵，妨碍泄水、输水设施正常运用，给大坝安全运行造成隐患，也制约水库功能发挥。部分水库不仅淤积死库容和兴利库容，还淤积部分防洪库容，降低了水库兴利效益，严重制约水库功能的发挥。

同时，抬高回水位，增加水库淹没、浸没损失，加剧下游砂石资源供需矛盾，增加采砂管理压力。化学物质随泥沙淤积而沉淀，影响水质，损害水生态环境。

为此，钮新强认为，根据新时期社会经济发展新的要求，结合水利发展现状，落实绿色发展理念，开展水库清淤十分迫切。

钮新强说，近些年对砂石的需求量持续增加，砂已成为战略性资源。对砂、淤积物中的肥料进行资源化利用可“变废为宝”，疏浚泥沙用来制作建筑材料 的处置方式具有良好发展潜力和应用前景，卵石、砂可有效缓解砂石资源供需困局，淤泥也可用于回填、改良耕地等，亦可带来巨大经济效益。

此外，通过清淤恢复水库有效库容和兴利功能，可避免新建水库带来的工程占地、移民、环境等不利影响，节省为实现同功能新建工程所需的新增巨额投资。作为替代砂源，可减小当地有关部门采砂管理压力，也能为地方政府带来显著经济收益。

如何让水库资源利用效率全面提高？钮新强建议，组织开展我国水库淤积情况普查工作，摸清现有水库实际可

利用库容、淤积速率、淤积发展态势及危害程度、淤积物构成等基本情况，建立全国水库淤积档案及数据库。

钮新强说，摸清全国水库整体情况后，需加强水库清淤方法、工艺、淤积物资源化利用等关键技术研究，技术过硬了，才能打好“硬仗”。同时，研发环保型疏浚设备，避免清淤过程中污染物扩散导致二次污染。

他认为，在做好普查、调研和专题研究等工作基础上，选择有代表性的淤积态势严重的水库进行试点，对不同减淤清淤的方式和技术、淤积物资源化利用、清淤对环境的影响及清淤的效益与经济分析等给出定量或定性结论，也至关重要。

目前，我国首个大型水库清淤试点工程——宿鸭湖水库清淤扩容工程正在有效推进。宿鸭湖是亚洲面积最大的平原人工湖，位于河南省驻马店市。据悉，该项目建成后将成为集防洪、灌溉、发电等多功能于一体的大型水利枢纽工程，可保障沿线及下游80万亩农田灌溉用水，有效改善宿鸭湖生态环境，为全国大型水库清淤扩容工作提供经验。

过去一年，国防和军队建设取得重大进展，实现“十四五”良好开局。

新的一年，要深入贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，扣牢建军一百年奋斗目标，全面加强党的领导和党的建设，全面深化练兵备战，坚决活开军事斗争，捍卫国家主权、安全、发展利益。加快现代军事物流体系、军队现代资产管理体系建设，构建武器装备现代化管理体系，持续深化国防和军队改革，加强国防科技创新，深入实施新时代人才强军战略，推进依法治军、从严治军，推动军队高质量发展。优化国防科技工业布局。完成国防动员体制改革，加强全民国防教育。各级政府要大力支持国防和军队建设，让军政军民团结坚如磐石。

我们要继续全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，落实中央对特别行政区全面管治权，坚定落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”。全力支持特别行政区政府依法施政。支持港澳发展经济、改善民生，更好融入国家发展大局，保持香港、澳门长期繁荣稳定。

我们要坚持对台工作大政方针，贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚持一个中国原则和“九二共识”，推进两岸关系和平发展和祖国统一。坚决反对“台独”分裂行径，坚决反对外部势力干涉。两岸同胞要和衷共济，共创民族复兴的光荣伟业！

我们要坚持独立自主的和平外交政策，坚定不移走和平发展道路，推动建设新型国际关系，推动构建人类命运共同体。推进落实全球发展倡议，弘扬全人类共同价值。中国始终是世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者，愿同国际社会一道，为促进世界和平稳定与发展繁荣作出新的更大贡献！

中国的发展从来都是在应对挑战中前进的，中国人民有战胜任何艰难险阻的勇气、智慧和力量。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，攻坚克难，砥砺奋进，努力完成全年目标任务，以实际行动迎接党的二十大胜利召开，为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗！

（据新华社北京3月5日电）

## 钮新强代表：

# 水库淤积物可『变废为宝』

# 提升综合效益

利用库容、淤积速率、淤积发展态势及危害程度、淤积物构成等基本情况，建立全国水库淤积档案及数据库。

钮新强说，摸清全国水库整体情况后，需加强水库清淤方法、工艺、淤积物资源化利用等关键技术研究，技术过硬了，才能打好“硬仗”。同时，研发环保型疏浚设备，避免清淤过程中污染物扩散导致二次污染。

他认为，在做好普查、调研和专题研究等工作基础上，选择有代表性的淤积态势严重的水库进行试点，对不同减淤清淤的方式和技术、淤积物资源化利用、清淤对环境的影响及清淤的效益与经济分析等给出定量或定性结论，也至关重要。

目前，我国首个大型水库清淤试点工程——宿鸭湖水库清淤扩容工程正在有效推进。宿鸭湖是亚洲面积最大的平原人工湖，位于河南省驻马店市。据悉，该项目建成后将成为集防洪、灌溉、发电等多功能于一体的大型水利枢纽工程，可保障沿线及下游80万亩农田灌溉用水，有效改善宿鸭湖生态环境，为全国大型水库清淤扩容工作提供经验。