以高水平科技创新支撑经济高质量发展

——代表委员热议政府工作报告里的科技热词

◎本报记者 刘 垠 陆成宽 叶 青 刘园园

3月5日，李克强总理代表国务院作政府工作报告。

“过去一年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年”，他说，统筹疫情防控和经济社会发展，全年主要目标任务较好完成，“十四五”实现良好开局，我国发展又取得新的重大成就。

这背后，科技创新的强劲支撑不可或缺。国家战略科技力量加快壮大；关键核心技术攻关取得重要进展，载人航天、火星探测、资源勘探、能源工程等领域实现新突破；企业研发经费增长15.5%……

站在两个一百年的历史交汇点，如何下好科技“先手棋”，又怎样稳步迈向科技强国？

政府工作报告给出了答案：今年深入实施创新驱动发展战略，巩固壮大实体经济根基。

值得关注的是，实施基础研究十年规划，将科技型中小企业加计扣除比例从75%提高到100%，增强制造业核心竞争力，着力培育“专精特新”企业等关键词，成为与会代表委员关注的焦点。

基础研究：十年规划 加强长期稳定支持

基础研究是整个学科体系的源头，是所有技术问题的总机关。这些年，国家反复强调基础研究的重要性并加大支持力度。

2022年1月，全国科技工作会议上，即将“实施基础研究十年规划，抓好关键核心技术攻关”列为今年十项重点任务之一。

“这项规划是从基础研究本身的规律出发采取的一项措施。”全国政协委员、中科院理论物理所所长蔡荣根说，此次，基础研究十年规划被写入政府工作报告，可见国家对基础研究的重视，这有利于鼓励科研人员甘坐冷板凳，潜心钻研。

蔡荣根进一步解释道，基础研究具有长期性和不确定性的特点，需要给予科研人员长期稳定支持，而报告中特别指出要加强长期稳定支持，“这是个非常好的规划”。

政府工作报告提出的对企业投入基础研究实行税收优惠，也让蔡荣根感触颇深。发达国家的基础研究经费来源一般包括政府、企业和社会慈善机构，而我国的基础研究以政府投入为主。

“国家财政是有限的，基础研究全靠国家投入是远远不够的。”蔡荣根强调，企业是科技创新的主体，科技领军企业也是国家战略科技力量的重要组成部分，应该鼓励企业加入到基础研究中来。

“毫无疑问，这会优化我国的基础研究投入结构。”蔡荣根指出，企业投入基础研究不一定很快有经济回报，政府从税收方面给予鼓励，有利于激发企业基础研究投入的积极性。

制造强国：增强核心竞争力是关键

政府工作报告提到，增强制造业核心竞争力。促进工业经济平稳运行，加强原材料、关键零部件等供给保障，实施龙头企业保链稳链工程，维护产业链供应链安全稳定。

制造业是立国之本、强国之基。在3月4日举行的全国政协十三届五次会议首场“委员通道”上，全国政协委员、中国一重集团有限公司董事长刘明忠透露，党的十八大以来，国家高度重视科技创新、重视装备制造业的发展，我国已经连续12年成为世界最大的制造业国家，对世界制造业贡献的比重接近30%。

全国人大代表、中国工程院院士、中国建材集团总工程师彭寿以所在的建材行业为例向科技日报记者介绍说，中国建材集团通过创新驱动发展，实现了疫苗药用玻璃、柔性折叠屏玻璃、超薄电子玻璃、高性能碳纤维、锂电池隔膜、人工晶体等一大批新材料产业化，打破了国际垄断，保障了产业链供应链的稳定安全，进一步增强了国家建材工业的核心竞争力。

“但从整体看，我国制造业的综合竞争力与世界一流水平相比还存在不小差距，高端供给能力不足，已成为影响高质量发展的关键制约。”彭寿坦言，企业强，产业才能强。制造业提升核心竞争力、追赶世界一流，就要培育一大批具有核心竞争力的世界一流企业。

彭寿告诉记者，他们将通过抢抓“双碳”、数字经济等战略机遇，持续提升产业的技术基础、创新能力、整体韧性，继续加大国家玻璃新材料创新中心等“十四五”首批国家制造业创新中心的建设力度，强化矿产及原材料等重点领域的关键共性技术供给，加快打造一批具有国际竞争力的原创技术策源地、生态主导型企业、“专精特新”企业，共同推动产业的高端化、量产化、全球化。

专精特新：筑牢国家经济转型升级之基

“政府工作报告提出，将着力培育‘专精特新’企业，在资金、人才、孵化平台搭建等方面给予大力支持，让我非常振奋，备受鼓舞。”全国政协委员、广东省赛莱拉干细胞研究院院长陈海佳告诉科技日报记者，今年两会，他提交了一份关于进一步促进“专精特新”中小企业发展的提案。

陈海佳说，“专精特新”中小企业是中小企业群体的领头羊。它们具有专业化、精细化、特色化、新颖化等特点，通常专注于产业链上某一环节，聚焦主营业务，具有较强大的创新能力、创新活力和配套能力。同时，“专精特新”中小企业对筑牢国家经济转型升级基础，提升产业链供应链现代化水平具有重要支撑作用。

“‘专精特新’中小企业需要长期培育，需要政府部门的长期政策托举。”陈海佳建议，加大金融对“专精特新”中小企业支持力度，增强科技创新能力，加强扶持政策的落地考核。

“政府工作报告特意提到‘专精特新’，我坚信，在党和政府的坚强领导下，培育‘专精特新’企业的政策将得到进一步的制定、细化和落实，促进形成龙头企业顶天立地、‘专精特新’中小企业铺天盖地的大好局面，释放创新活力，推动我国经济社会稳中求进、实现高质量发展。”陈海佳说。

减税降费：助企纾困、“放水养鱼”

政府工作报告提到，去年新增减税降费超过1万亿元，2022年预计全年退税减税约2.5万亿元。

减税降费、加计扣除，成为政府工作报告的高频词。

“我相信，这些措施对于企业高质量发展将发挥积极作用，这让我们信心倍增。”全国人大代表、天能集团董事长张天任说。

在张天任看来，“一揽子”减税降费政策的实施，导向精准，力减了科创企业、民营企业、小微企业、中低收入群体的税费负担。他认为，实打实、硬碰硬的“税惠”大礼包，让企业有了更多的资本用于科技创新、转型升级、发展壮大，有效地激发市场主体活力，促进了实体经济高质量发展。

“作为来自基层企业的代表，我们实实在在感受到了温暖，也坚定了继续深耕实体经济，推动制造业高质量发展的信心。”张天任说，接下来，他将努力带领企业将政策红利转化为高质量发展的强大动力，为新能源发展贡献力量。

（科技日报北京3月5日电）

征途漫漫从头越 扬帆逐梦向未来

——十三届全国人大五次会议开幕侧记

◎本报记者

春水初生，春山可望。

惊蛰。世间一切美好都被唤醒，款款而来。

3月5日上午，第十三届全国人民代表大会第五次会议在人民大会堂隆重开幕。2900多名全国人大代表步入会场，行使神圣职责。

五星璀璨，国歌嘹亮。国务院总理李克强代表国务院向大会作政府工作报告。

刚刚过去的一年，中国共产党迎来百年华诞，我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成小康社会。这是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。

鼓掌！为来之不易的成绩单——

2021年，我国经济总量达到114.4万亿元，一年净增13万亿元在中华民族历史上是第一次。

“政府工作报告体现了稳字当头、稳中求进的总基调。”北京科学学研究中心主任伊彤代表说，正如总理所言，今年国内外面临的风险挑战明显增多，越是困难就越要爬坡过坎，科技工作者更要坚定信心、真抓实干。企业研发经费增长15.5%、高技术制造业增加值增长18.2%，这些数据背后，是科技支撑稳经济、促发展迸发的强劲动能。

鼓掌！为切实有效的好机制——

“十三五”以来的6年间，我国累计减税降费规模超8.6万亿元，千万企业和数亿群众享受到了政策红利。今年退税减税金额预计将达2.5万亿元，创历史最高。

“这种情况下，企业更应发挥好主体责任，持续加大科技创新投入，提升各项管理水平，为稳经济、稳增长承担责任。”齐鲁制药集团总裁李燕代表透露，去年在研发投入方面享受到2.48亿元加计扣除，同时享受固定资产一次性计提折旧优惠抵税2.93亿元，这些费用将被投入到新药研发和相关平台建设中，争取“十四五”末再上市10—12个一类新药，在肿瘤、乙肝等领域更好地满足临床需求。

鼓掌！为砥砺奋进的科技人——

2021年，我国创新能力进一步增强，国家战略科技力量加快壮大，关键核心技术攻关取得重要进展，载人航天、火星探测、资源勘探、能源工程等领域实现新突破。

科大讯飞董事长刘庆峰代表认为，实施基础研究十年规划、科技体制改革三年攻坚方案等信息，振奋人心。科体改革中有两点十分关键，一是要建立以企业为主体的创新体系，二是原始创新要立足长远，应赋予科研人员高度自主权，让他们的创新活力进一步激发。

中国共产党的领导和中国人民的力量，让每位缔造历史者形势清，方向明，信心足！

已经开启的2022年，是进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要一年。我们党将召开二十大，这是党和国家政治生活中的大事。

新时代，新希冀，新使命。世界对中国充满期待。

我们聚力热词“碳达峰碳中和”。

“今天天气很好。”这是浙江农林大学党委书记沈满洪代表回复记者的第一句话。在他看来，北京空气质量的变化，反映出我国在生态文明建设、应对气候变化方面所取得的巨大成就。

沈满洪认为，既要实现“碳达峰”，又要保证经济增长符合预期，关键靠科技创新：一方面要提高能源效率，改善能源结构，降低新能源成本；一方面在碳减排的同时，也要重视“碳汇”这一途径。

我们聚力制造业核心竞争力。

这让天能集团董事长张天任代表感到兴奋。加强原材料、关键零部件等供给保障，引导金融机构增加制造业中长期贷款，推动产业向中高端迈进……他深深感到了党中央为民企高质量发展持续送来的春风。

“面对疫情反复、需求收缩、供给冲击、预期转弱四重压力，中央支持市场主体纾困和实体经济发展，确保政策红利不减、企业获得感不降，战略定力无愧掌声。”张天任说。

我们聚力打造新技术新业态。

“政府工作报告中强调，要深入实施创新驱动发展战略，促进数字经济发展。这为我们的发展指明了方向，我们将迎来前所未有的良机！”全国政协委员、佳都科技集团股份有限公司董事长刘伟难掩激动。

他表示，面对数字经济发展机遇，中国超大规模的市场和丰富的应用场景将成为产业创新和转型升级的重要推动力量，科技企业对此做好了准备，也充满信心。

我们聚力乡村振兴再提升。

首场走上“代表通道”的宁夏吴忠市红寺堡区农民作家马慧娟，听到报告中提到强化国家乡村振兴重点帮扶县帮扶措施，做好易地搬迁后续扶持，深化东西部协作、定点帮扶和社会力量帮扶，增强脱贫地区自我发展能力，特别高兴。

“这恰好跟我在‘代表通道’讲的内容契合，我回去给乡亲们讲两会精神时，要把这些都传达出来。就像总书记所说，‘脱贫只是第一步，更好的日子还在后头’。”说着，她笑起来。

最是一年春好处。向历史致敬，向未来前行。

心有所望，终将抵达繁华胜景。

（王迎霞 刘垠 张盖伦 刘园园 吴纯新 王延斌 叶青）

（科技日报北京3月5日电）

政府工作报告起草是一个集众智、汇众力的过程

——国务院研究室有关负责人解读政府工作报告

◎本报记者 张佳星

3月5日上午，十三届全国人大五次会议开幕，国务院总理李克强在开幕会上作政府工作报告。报告对过去一年我国经济社会发展取得的重大成就和主要工作进行了回顾，提出了今年经济社会发展的主要预期目标、宏观政策取向和政府工作的重点任务。

当日，国务院新闻办举行吹风会就政府工作报告进行解读。国务院研究室副主任向东在会上表示，报告起草是一个集众智、汇众力的过程，也是一个顺应社会期盼、不断细化实化政策措施的过程，其间从多个渠道听取和征求了几千条意见建议。

5.5%的增长目标如何设定

政府工作报告中提到，今年发展主要预期目标中国内生产总值增长的目标设定在5.5%左右，引发关注。这个目标是如何设定的？

向东解释，目标设定考量了稳就业、保民生、防风险的需要。今年实现5.5%左右的增长，扩大就业、增加收入就有基础，经济运行就能保持在合理区间。同时考虑了同近两年平均经济增速以及“十四五”规划目标要求相衔接，5.5%左右较为科学合理，符合现阶段我国潜在增长水平。

向东引用历史数据进行了比较：去年我国GDP达到114.4万亿元，在此基础上实现5.5%的增长，相当于5年前增长7.4%、10年前增长10.5%；对应的经济增量超过9万亿元，要实现这个目标并不容易。

今年财政的钱怎么花

政府工作报告中另一个备受关注的内容是财政方面。

2022年，财政支出方面将整体加大，支出规模比去年扩大了2万亿元以上。钱怎么花？向东介绍，报告里明确今年有两个花钱的最大去处，一个是减税降费，一个是扩大有效投资。

国务院研究室综合一司司长刘日红进一步解释：减税降费是创新宏观调控的一个关键性举措，也是支持市场主体最公平普惠、直接有效的办法。这里有一个数字，“十三五”以来，累计新增减税降费8.8万亿元，有力降低了企业负担。虽然在持续减税降费，但是由于市场主体的活力增强和新的涉税市场主体在不断成长，支撑了财政的可持续稳健运行，形成了“放水养鱼”的政策效应。

“今年要扩大财政支出，很大一方面是加大对地方转移支付力度，支持减税降费政策的落实，确保2.5万亿元减税降费的政策落到实处。”刘日红说。

此外，今年专项债券拟安排额度3.65万亿元用于带动扩大有效投资，同时中央预算内投资额度为6400亿元，比去年扩大300亿元。

“我国的有效投资空间很大，今年要加大这方面的支持力度。”刘日红说，但现阶段扩大投资，不会搞粗放式发展，而是扩大助推经济发展和民生急需的项目。例如今年债券重点支持“十四五”重大工程项目以及一些社会民生领域的补短板项目。随着资金陆续到位，将会不断发挥撬动有效投资的作用，对中国经济平稳运行起到很好的支撑作用。

（科技日报北京3月5日电）

两会热词大家谈

代表委员话“双减”：要跳出“双减”看“双减”

◎本报记者 张盖伦

“‘双减’是以作业和课后服务这样的小切口，撬动教育治理体系的优化和教育教学能力提升的系统变革。”全国人大代表、谢家湾小学教育集团总校长、重庆谢家湾学校校长刘希娅这次带来了学校五年级和七年级学生的课程表。课程表显示，孩子的体育时间充足，各类活动丰富。

今年的政府工作报告指出，继续做好义务教育阶段减负工作。作为一线教育工作者，刘希娅向科技日报记者阐释了她眼中的“双减”——“‘双减’并非只局限于作业和校外培训。它既是站在政治高度实施的一项政策，也是一次促进教育高质量发展机会，更是一场关于教育观念教育技术教育方法系统优化的攻坚战。”

“双减”之后，对学校教育提出了更高的要求

刘希娅知道，一些家长的焦虑，其实是担心学生学习任务减轻后学校的教学质量。

重庆谢家湾学校在近二十年教育实践中，探索出了一条减负提质、素质教育育人路径，还获得了中国质量奖。在这里，小学早上九点、初中八点半开始上课；保证孩子每天近2小时的户外体育活动；学校下午几乎是社团和专题活动。“孩子们呈现出阳光自信、成绩优秀的群体特质。”刘希娅语带自豪。

以“双减”为契机，老师将作业、课后服务与教学目标、内容、方法深度相融；引导课堂尽可能分层教学，因材施教；学校重塑作业观，作业全批全改、面批面改，对学生进行个性化辅导，差异化布置作业。

“教研成为‘减负’和‘提质’间最重要的杠杆。”刘希娅说，老师们的研究，涵盖作息时间人文性、教室布局科学性和小学中学学习方式差异对比和衔接等多个环节，涉及每一个教学流程，每一个孩子。

刘希娅看到，“双减”之后，孩子们到体育馆、图书馆、博物馆、大自然的时间多了，学习负担轻了，心理也更加健康了。以前，家长觉得给孩子报各种补习班都理所当然，“双减”之后，教育内卷现象得到一定程度缓解，部分家长选择了理性。

治本仍要变革教育评价方式

全国政协委员、南京师范大学教授朱晓进在调研中也发现，仍有少数家长用“一对一”“众筹家教”等方式在补课，害怕孩子会落后于人。

家长用请家庭“私教”替代校外培训，“费用翻番，负担更重”。朱晓进建议，要提升课堂教学质量来满足家长对高质量教学的多元需求，同时，将优质的校外培训资源引入校内进行服务。

多位受访者指出，推进“双减”政策，“治本”仍在于教育评价改革。

朱晓进说，要加快落实《新时代教育评价改革总体方案》精神，推进义务教育综合素质评价标准落地，同步深化高考中考改革，确保命题方向与“双减”精神相吻合，让考与学相匹配。

刘希娅也指出，要加大对各级政府落实教育评价改革、破五唯、“双减”等工作的专项巡视及督导力度；引导部分中学转变评价观念，由“数人数”“看指标生”到“看平均分”“关注每一个学生”。对违背党的教育方针的突出问题，可以由检察机关开展公益诉讼。她还希望，能优化中考机制，由教育部加强对各省市中考的统筹。

“双减”，践行新教育理念的契机

全国人大代表、华中师范大学教育学院教授周洪宇多年来一直在推动“生活·实践教育”理念。他告诉科技日报记者，当前的教育面临三大脱节，即教育与生活脱节、学校与社会脱节、教学（学习）与实践脱节。“我们的教育，常常只注重学生应试能力的培养，却忽视了生活实践能力的提高。”

“三个脱节”现象在世界范围内都普遍存在。周洪宇去过不少发达国家，考察他们的基础教育，发现他们都在努力解决脱节问题。我国著名教育家陶行知也曾提出“生活即教育”“社会即学校”“教学做合一”生活教育三大原理，试图解决脱节问题。周洪宇提倡的“生活·实践”教育源于“生活教育”，让学科课程与生活课程，学校与社会、家庭、大自然等进行多方融合，完成对人的价值塑造、能力培养、知识传授。

“‘双减’成为一个绝佳契机，让全社会思考，我们的教育在减负担的同时还要增什么。”周洪宇认为，要增的，恰恰是能健全人的人格、能培养人生活实践能力的教育。简单来说，“我们的教育，要让学生既能动脑，也能动手”。

也有人有疑问，两者能够兼得吗？

周洪宇参与指导实验的深圳龙华区玉龙学校，实施“新生活教育”。学生上缝纫课、烹饪课和各种艺术、体育类综合实践课，学校里还有生活农场，供学生开展劳动实践。这所学校的学生，“考试成绩好，全面发展得也好”。

在传统教育观念中，家长对孩子的生活实践能力并不关心，只重视考试成绩。“这其实是一种短视和功利。”周洪宇强调，要跳出“双减”看“双减”。要培养德智体美劳全面发展的时代新人，就要站在中国教育、中华民族未来发展的高度去思考，未来我们教育的道路要怎么走。

（科技日报北京3月5日电）

5.5%，一个数字背后的信心和决心

两会快评

◎张梦然

3月5日，两会政府工作报告提出，2022年国内生产总值（GDP）预期增长5.5%左右。

中国的GDP增长目标，从来不是一个简单的数字。

全球化进展到今天，中国与世界各国的经贸往来，全方位地融汇、交织。尤其在这个动荡不安的多事之秋，中国的一举一动，无疑影响着世界格局的整体走向。

因而，当政府工作报告公布GDP增长5.5%这个明确数字时，里里外外都仿如吃下了一颗定心丸：世界第二大经济体，新世纪以来拉动增长的火车头，给了各方筹划、制定、协调自身航向的参照坐标。

继续保障稳定的物质供给，提供稀缺的发展机会，给彷徨、挣扎中的他国人民带去信心与希望。这就是5.5%和背后着力兑现预期的那个国家，之于全世界的意义之一。它源自中华民族用勤劳和智慧打拼下的深厚底气，彰显了危难时敢挽狂澜于既倒的大国担当。

诚然，当前环境下，5.5%是一个具有挑战性目标：不仅要克服疫情、外部冲突等不利影响，保证经济体量规模的稳定、提高，还要在技术创新面临外部压力的背景下，完成产业结构的转型升级，提高有效投资，实现高质量发展。同时，还须研究、引导、疏解日趋细化、复杂的利益诉求。但从另一个角度而言，5.5%这一目标的研判及提出，本身不已然表达了言出必行、实现稳步发展的把握与决心？

习近平总书记说，中国把自己的事情办好了，对世界而言就是贡献。自身5.5%的增长，无疑就是我们对人类命运共同体的担当。而明年今日，人们也必将见证它的落地生花。