

## 4000 亿元

未来3年,浦东新区将进一步增强新靶点、新机制等发现能力,小分子化学药、细胞治疗、抗体药物、微创介入、手术机器人等细分领域达到国际先进水平;生物医药产业规模达4000亿元,制造业产值突破1000亿元,高技术服务业营收超过500亿元。

生物医药“浦东方案”出炉  
瞄准世界级产业集群

◎沈涵 本报记者王春

承诺“好项目不缺土地、好产业不缺空间”!随着首部生物医药产业的浦东法规落地,上海浦东新区如何推动产业“加速跑”备受关注。



1月26日,浦东新区正式发布《上海市浦东新区生物医药产业高质量发展行动方案(2022—2024年)》(以下简称《行动方案》)。围绕《行动方案》,在加快打造社会主义现代化建设引领区的背景下,浦东新区出台了一系列加快打造世界级生物医药产业集群的政策,并加快产业空间布局。

浦东新区副区长毕桂平介绍,浦东新区已明确划定了产业基础和产业社区,产业用地以空间规划为引导,向产业基地、产业社区集聚。同时强化产业园区规划环评引领,推进规划环评成果落地。目前张江各产业园区规划环评工作正有序开展,区域内涉及园区都按时完成了规划环评工作。在优化产业用地供给机制上,浦东新区将推进标准地出让工作,实行“弹性年期+有条件自动续期”制度;探索突破现有有关永久建筑与临时建筑分类方式,建设可循环利用、结构相对

简易的短期利用建筑;探索优质项目上下游产业联动的供地模式,打造规模化、集约化、航母级的生物医药产业集群板块。

混合产业用地试点方面,浦东新区将开展多种混合用地模式试点,试行二三产业混合用地改革,构建混合产业用地和单一用地均衡配置的产业用地格局。“浦东新区将强化产业空间高效治理,盘活存量土地资源,提升土地利用经济密度和产出效益,实现‘好项目不缺土地、好产业不缺空间’。”毕桂平说。

## 做强“硬核产业” 设立4000亿元目标

生物医药产业是浦东新区重点发展的六大“硬核产业”之一,多年来呈现良好发展态势。

浦东新区诞生了全国15%的原创新药和10%的创新医疗器械。2021年,浦东新区生物医药产业规模已达2700亿元,在研药物品种500多个,处于临床阶段的I类新药近200个,超过10个I类新药处于药品上市申请阶段,5个I类新药获批上市,占全国20%。特别是复星凯特的阿基仑单抗注射液、药明巨诺的瑞基奥仑单抗注射液获批,标志着国内细胞治疗产品的上市。

## 率先统筹布局 不让好项目“用地难”

作为张江生物医药的“元老”企业之一,和记黄埔医药(上海)有限公司在张江创新药产业基地拥有了一块“和记黄埔医药创新药生产基地”。和记黄埔医药(上海)有限公司资深副总裁崔映表示,“开展多种混合产业用地模式的试点,对于我们下一步灵活配置土地资源、提升转化速度,将产生实实在在的益处”。

本着不让好项目和好产业“用地难”的目标,各类产业空间布局的探索和试点将在浦东新区落地。此次,《行动方案》明确了浦东新区未来3年在生物医药产业空间布局方面的重点任务:推进园区协同联动,打造品牌产业地标。主要包括推进生物医药领域混合产业用地试点,推进产业用地储备工作,优化产业用地供给机制,探索有

根据《行动方案》,未来3年,浦东新区将进一步增强新靶点、新机制等发现能力,在小分子化学药、细胞治疗、抗体药物、微创介入、手术机器人等细分领域达到国际先进水平;生物医药产业规模达4000亿元,制造业产值突破1000亿元,高技术服务业营收超过500亿元;新增百亿级企业1家、50亿级企业5家、10亿级企业15家;产业服务平台加速集聚,高端人才规模持续保持国内领先,生物医药产业发展环境进一步优化。

突破性的体制机制创新,推进合同委托生产基地扩大生产能力;打造“一源多极、特色发展、协调联动”的群落式产业空间体系,依托浦东新区南北科技创新走廊建设,推进生物医药南北联动协同发展。

据悉,近两年来,浦东新区加快布局产业新方向,依托南北科技创新走廊,构建生物医药发展新格局。以张江药谷地区为创新源头,张江医学园(张江细胞与基因产业园)、张江创新药产业基地、张江医疗器械产业基地、张江总部园、张江民营经济总部园为5个特色园,以及迪赛诺老港基地、外高桥生物医药基地、金桥地区、世博地区等4个其他园区,进一步形成带动全市、辐射长三角的协同发展格局。

## 出台地方法规 破解产业发展瓶颈

“人血及其制品作为医药研发中的质控品及对照品,是新药研发过程中的必需品。所以进口是否顺利、及时,直接关系到每个研发项目的进程。白名单制度解决了这个难题,为我们开展新药研发提供了有力的支撑。”莱博科生物公司政府事务负责人张文玲在当天《行动方案》发布会上说。

张文玲提及的白名单制度,正是浦东新区近年来围绕加强生物医药产业科创策源能力,持续推出创新制度的缩影。

2020年7月,在上海海关的支持和指导下,张江科学城建设管理办公室牵头开展生物医药特殊物品进境白名单制度试点,简化了特殊物品进口审批流程,缩短了低风险特殊物品进口审批时限,提高了特殊物品通关效率。

为加快生物医药产业创新高地建设,浦东新区一直致力于加强制度和制度供给,努力形成生物医药“浦东方案”。比如,作为研发重要支撑的特殊物品进境问题过去一直是研发企业快速发展的障碍。2020年7月21日,特殊物品进境试点工作正式启动,进一步简化了特殊物品进口审批流程,缩短低风险特殊物品进口审批时限,提高特殊物品通关效率。

2021年12月29日,上海市人大常委会表决通过了《上海市浦东新区促进张江生物医药产业高地建设规定》(以下简称《规定》),并于2022年

1月1日起正式颁布实施。《规定》共34条,从完善管理体制、推动改革突破、创新服务机制、促进产业融合、强化资源保障等5个方面,对现有法律法规进行调整实施与空白填补,有助于国内生物医药产业的进一步高质量发展。

浦东新区科经委副主任李晓亮介绍,下一步,浦东将从4个方面着力落实《规定》的相关条款。一是争取一批先行先试,如多元化主体投资基因治疗和干细胞治疗研究及产业化、药品多点委托生产等。二是配套一批实施细则,针对药物临床试验阶段申请药品生产许可、体外诊断试剂自行研制等,将会同市相关职能部门制订一批实施细则,推动相应条款落地。三是固化一批创新实践,对生物医药特殊物品、研发用物品便利化通关“白名单制度”,通过信息化监管平台建设,优化通关流程并在全区推广;对动物生物二级实验室备案,明确企业备案路径。四是推进一批功能平台,包括生物医药产品注册服务站、国家人类遗传资源管理服务机构,上海医疗器械检测研究院、上海临床研究中心,生物医药专业职称评审委员会、生物医药产业发展专家委员会等。

“未来,浦东还将邀请更多的企业参与立法创新实践,并在后续的产业政策中加大扶持力度,与企业共同打造产业营商环境高地,推进世界级生物医药产业集群建设。”浦东新区相关领导表示。

## 成都牵手行业巨头 开启飞机“全生命周期”服务

◎李若嫣 陈科

1月18日,成都市与空客公司、Tarmac Aerosave公司、欧航材签订了“空中客车飞机全生命周期服务项目”,选址成都双流,计划总投资不低于60亿元,拟用地面积919亩,规划建设停放125架飞机,预计2023年三季度建成投运。

“四川是产业基础扎实、市场空间巨大、营商环境优越的中国西部航空产业大省。今天空客与四川携手,必将带动更多产业链上下游企业集聚发展,实现优势互补。”四川省经济合作局副局长周密说。

这是空客公司在欧洲之外直接投资建设的首个飞机循环利用项目,将构建一个世界领先、生态高效的飞机拆解和回收解决方案体系,开启飞机绿色循环经济新模式。

“四中心一平台”服务  
飞机“全生命周期”

“飞机和人一样,也是有寿命的。目前,全球民航飞机的平均‘寿命’为10年,但从性能上讲,服役11年的飞机远远没到报废的时间,其维护成本会逐渐升高。”中电科航空电子研究员郭文瑾说。

如何有效延长飞机的使用“寿命”,让其经济

价值最大化?本次落户成都双流的“空中客车飞机全生命周期服务项目”将提供全新高效的解决方案。

项目围绕“退役飞机”打造“四中心一平台”,即停放维修中心、升级改装中心、飞机拆解中心、客改货中心和航材交易平台。其中,停放维修中心主要面向租赁公司和航空公司开展飞机存放业务,并在存放期内提供定检,确保飞机存放后重新进入服役状态;升级改装中心主要负责大部件更换、飞机系统和客舱升级等;飞机拆解中心主要通过购买境内退役飞机,采用世界领先的生态环保流程进行拆解;客改货中心由项目公司作为总承包商,取得业务订单后,外包给国内具备客改货能力的维修企业具体实施;航材交易平台主要面向全球客户出售可二次使用的拆解件。

“我们为客户提供一站式服务,涵盖从飞机停运到恢复运营所需的所有相关内容。”空客全球执行副总裁徐岗表示,项目将为飞机所有者提供资产末期的技术管理解决方案,降低飞机资产残值损失风险。服务内容具体包括:飞机停放与存储、飞机升级与改装、飞机机身维修与维护、飞机材料拆解与绿色回收等。

针对该项目,双流区专门成立了空客专班团队。“除了深厚的航空产业基础、丰富的空侧资源和良好的国际国内通达性,双流优质的国际化营商环境也是吸引空客的重要因素。”专班团队成员余茂霞说,空中客车飞机全生命周期服务项目

飞机拆解部件的循环使用将极大降低航司的运营成本。发动机、起落架、自动驾驶仪等设备都能回收再利用。更重要的是,除了拆解业务,项目还将带来完善的“二手航材销售平台”,这将极大提高航材循环使用率,推动资源节约可回收利用,助力实现碳达峰、碳中和,促进生态文明建设。

经济循环可持续“建圈  
强链”补空白

“我们拥有全球领先的飞机拆解工艺,目前

不仅将推动空客与双流存量维修企业实现需求对接、互利共赢,还能吸引更多维修企业落户双流,形成产业闭环。

可以实现飞机重量90%以上的回收,最终通过填埋处理的废弃物将不超过5%,这是该项目的一大亮点。”徐岗介绍。

“目前,飞机拆解和二手航材贸易企业主要集聚在美国和欧洲,数量至少超过100家。国内由于受制于多重因素,飞机拆解市场拥有拆解能力的企业仅9家,拆解的飞机不足10架,仅实现了发动机、起落架等少数大部件的循环再利用,尚未形成完整产业链。”郭文瑾表示。

“该项目有利于补强航空维修产业薄弱环节,并建立起完善的航空维修产业体系,加快融入全球航空产业格局。”徐岗说,根据规划,空中客车飞机全生命周期服务项目开展的拆解和回收业务,将凭借空客全球领先的工艺及流程,确保回收利用率达到90%,远高于拆解行业50%的平均水平,并对剩余10%部分进行无害化处理,真正实现绿色低碳可持续。

双流区航空经济局相关负责人表示,飞机拆解部件的循环使用将极大降低航司的运营成本。发动机、起落架、自动驾驶仪等设备都能回收再利用。更重要的是,除了拆解业务,项目还将带来完善的“二手航材销售平台”,这将极大提高航材循环使用率,推动资源节约可回收利用,助力实现碳达峰、碳中和,促进生态文明建设。未来,航空经济局将持续优化跟进服务体系,做好空客项目落地、企业服务等,进一步实现双方互利共赢。

## 地方动态

用科技挖掘增产潜力  
江苏粮食总产连创新高

◎本报记者金凤 实习生赵锦瑟

1月22日,科技日报记者从江苏省政府召开的全省农业农村经济运行情况新闻发布会获悉,2021年,江苏全年粮食总产749.2亿斤,连续8年稳定在700亿斤以上,连续5年创历史新高;全省农村居民人均可支配收入26791元,同比增长10.7%,增幅连续多年高于城镇居民,城乡居民收入比缩小到2.16:1。

2021年是“三农”工作重心转向全面推进乡村振兴的第一年。江苏省农业农村厅副厅长季辉表示,2021年全省农业农村发展主要表现为“两稳五提升”:即粮食等重要农产品生产“稳”,农民持续较快增收“稳”,乡村产业发展、乡村建设水平、乡村治理效能、农村改革创新、城乡融合发展实现新提升。

“藏粮于地、藏粮于技”,不断挖掘增产潜力,让江苏2021年的粮食生产交出高分答卷。2021年,江苏粮食总产居全国第8位,粮食亩产460公斤,居主产省第3位,比全国高19%。

江苏的稳粮增效,离不开农业技术装备的支撑。江苏省农业农村厅总农艺师唐明珍介绍,江苏不断加大高标准农田建设投入,多措并举培育健康土壤,着力提升耕地地力,“十三五”期间,全省耕地质量等级提升0.5等,达到4.28等。组织实施种业“揭榜挂帅”项目,着力解决种源“卡脖子”问题。深入开展粮食绿色高质高效创建,推广优良食味水稻品种1600万亩以上,超过全省水稻种植面积的一半。实施农机化“两大行动”,狠抓粮食机械减损技术落实。

唐明珍表示,2022年,江苏将坚决扛起粮食主产区政治责任,努力建设新时代鱼米之乡。

促进农民增收,是农业农村工作的中心任务,也是实现共同富裕的重点。2022年,江苏如何促进农民增收,发展乡村产业促增收?

季辉表示,今年,江苏省将通过发展特色产业、延伸产业链条、拓展新业态、强化利益联结,引导业创新促增收。

“今年,我们将把促进农民增收、推动共同富裕摆到更加突出的位置,大力实施农民收入十年倍增计划,紧紧抓住乡村产业这一重要关键,深入推进农村一二三产业融合,挖掘农业内部增收潜力,拓展就业空间和增收渠道,加快构建农民增收持续较快增长长效机制。”季辉说。

## 不断完善交通布局

## 厦门要当好国际门户枢纽城市

◎本报记者符晓波

作为“一带一路”海上支点城市和国际门户枢纽城市,厦门主动融入国家综合立体交通网主骨架,面向全球的互联互通交通网络日益完善。眼下,随着国家和福建省相关建设规划的出台,厦门交通建设方向进一步明确,“十四五”时期,厦门将进一步增强枢纽城市国际门户作用,全力推动区域经济社会高质量发展。

日前,国务院印发《“十四五”现代综合交通运输体系发展规划》。在这份描绘未来5年全国交通乃至城市发展格局的规划中,有10处提及厦门,涉及水路、陆路、航空领域建设。此外,智能化是今后交通的发展方向。该规划在交通基础设施数字化网联化升级工程中,提及推进大连港、天津港、青岛港、上海港、宁波舟山港、厦门港、深圳港等港口既有集装箱码头智能化改造。

据悉,早在2017年,厦门就首次被定位为国际性综合交通枢纽,成为全国12个最高等级的国际性综合交通枢纽之一。在此次规划中,厦门再度被高频提及,特别是厦门翔安机场、厦门国际航运中心等与群众出行息息相关、与民生领域紧密结合的基础设施建设在规划中被提及。

蓝图已出,如何实现规划?早在2021年9月,厦门市人民政府办公厅就印发了《厦门市“十四五”综合交通运输发展规划》。规划中,厦门给自己立下了6个“小目标”,即从国际性综合交通枢纽、区域交通网络、城市轨道交通、现代运输服务体系、智慧交通体系和交通行业治理体系6方面提出重点发展任务。

《厦门市“十四五”综合交通运输发展规划》提出,至2025年,厦门基本建成“安全、便捷、高效、绿色、经济”的现代化综合交通运输体系,积极服务以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

一方面,打造通达全球的国际航空枢纽,加快推进厦门新机场建设,完善机场功能定位,优化国际航线网络,大力发展航空货运服务,优化客货运组织和服务流程,推进通用航空发展;另一方面,提升铁路枢纽地位,加快福厦高铁、厦门高铁北站建设,全面接入国家高速铁路干线网络。谋划通达内陆地区铁路通道,推进铁路项目前期工作,主动融入国家综合立体交通网主骨架。

中共厦门市委交通运输工作委员会书记、厦门市交通运输局局长王文杰在解读《厦门市“十四五”综合交通运输发展规划》时强调,“十四五”期间,厦门市交通运输发展目标着力巩固“一座枢纽”,即打造国际性综合交通枢纽城市;优化“两层网络”,即优化区域综合立体交通网络和城市高品质交通网络;完善“三个体系”,即完善人民满意的现代运输服务体系、全国领先的智慧交通管理体系和保障有力的交通行业治理体系,全力支持更高水平建设高素质高颜值现代化国际化城市。

“十三五”以来,厦门现代化综合交通体系日臻完善。截至“十三五”末,厦门高崎机场开通运营城市航线175条,全市公路通车里程2223公里,全市乡镇级物流节点覆盖率达到100%,交通基础设施建设服务经济、改善民生的支撑作用日显凸显。