

“生三孩”政策是否有效？国家卫健委：期待“立竿见影”不科学

◎本报记者 张佳星

2021年6月，国家实施三孩生育政策，各地都出台了一系列配套支持政策，但是2021年我国的出生人口仍在下降，有声音质疑政策和支持没奏效。

在1月20日国家卫生健康委举办的例行新闻发布会上，国家卫健委人口家庭司副司长杨金瑞回应时指出，人口再生产与物质再生产不同，周期长、影响因素多，短期内很难有明显效果。对于人口生育率的转变，期待政策“立竿见影”不科学。

那么，为什么我国新生儿人口数量持续走低？对于“不想生”“生不起”的意愿，政策如何改变？

我国育龄妇女打算生几个娃？

2020年开展的第七次全国人口普查数据显示，2020年我国育龄妇女总和生育率为1.3，在经济发达省份，这一数据更低，例如，浙江省的总和生育率为1.0左右。

这里有一个专有名词——总和生育率，用来反映一个育龄女性到49岁时究竟生育了几个孩子。国际上通常认为，1.5左右是总和生育率的一条警戒线。

与此同时，相关部门对育龄妇女平均打算生育子女数进行了调查，2017年调查结果有1.76个，2019年为1.73个，2021年为1.64个，生育意愿也持续走低。

中国人民大学人口与发展研究中心副主任宋健分析，近年来，我国生育率下降比较迅速，一方面由于进入育龄期的妇女数量在缩减，另一方面是群众生育意愿走低，婚育年龄推迟、新冠肺炎疫情冲击等因素共同影响的结果。

未来一段时期，育龄女性不仅总数下降，而且年龄结构趋于老化。这是由于1997年后出生的、进入育龄期的女性数量减少，尤其是20—34岁生育旺盛期育龄女性规模在2030年前下降明显。而1981—1997年间高出生队列作为主体，年龄结构趋于老化，给出生人口带来较大下行压力。

其他影响因素方面，受教育年限长，就业竞争压力大，婚育推迟现象突出等增加了女性终身不婚的可能性，进一步抑制了生育水平。从数据上看，这一影响使得一孩总和生育率下降抵消了二孩总和生育率的上升。

哪几招让人更想生娃？

怎样才能让群众更想生娃？国际上有不

少通行的办法。

“从全世界角度来看，欧洲最早经历了生育转变，生育率从高水平降低到水平。”宋健说，目前全世界大多数国家和地区都面临了低生育率的挑战，也采取了各种措施应对低生育率，概括来看可分为三类：第一类是时间支持，包括产假、育儿假、陪产假等相关的假期制度；第二类是经济支持，包括给儿童、家庭发放津贴，给父母发放照料津贴，还有税收减免等政策；第三类是服务支持，包括社区托幼、托育机构、居家帮助、课后照顾等。由于各国的经济、政治、文化背景不同，政策采取的侧重点不同、组合程度不同。

宋健认为，对于中国而言，推进性别平等、平衡工作家庭冲突、促进家庭发展的政策，对于生育水平的提升都有所助益。

我国实施三孩生育政策以来，各地各部门通过取消社会抚养费等措施，积极出台一系列配套措施，包括教育“双减”、3岁以下婴幼儿照护服务费用纳入个税专项扣除、三孩生育保险待遇、普惠托育服务、优生优育服务、提高特殊家庭扶助金标准等。目前已有25个省份完成条例修订，部分省份已制定实施方案。

免费生孩子、发住房补贴 一大波福利来袭

在浙江，为改善孩子出生后的住房条件，当地优化了保障性住房配给机制，对多孩家庭予以倾斜，提高三孩家庭住房公积金贷款额度并予以优先放款。浙江省卫生健康委副主任曹启峰介绍，夫妻双方子女3周岁内每年还有十天育儿假，工资、奖金、其他福利均照发。

在四川攀枝花，孕产妇住院分娩享受免费服务，同时对符合条件的家庭每个月补助500元育儿补贴金。四川省攀枝花市人民政府副市长许雪峰表示，钱虽然不多，但是可以解决部分“奶粉钱”。

在江苏苏州，政府不仅支持幼儿园普惠建设，还支持社区、支持单位提供普惠托育的服务。

江苏省苏州市卫生健康委党组书记、主任盛乐说，“苏州对已经备案的社会办普惠托育机构给予每个托位一万元建设资金补助和300—800元/月的运营补助，达到每千人口婴幼儿托位数4.5的目标。”

“三孩政策实施后，各地积极探索，出台了配套支持措施，得到了群众的欢迎。”杨金瑞呼吁更多地方结合本地实际情况，聚焦群众在生育养育教育方面的急难愁盼，加快研究出台积极的支持措施。

山东GDP「破八」科技引擎成关键角色

◎本报记者 王延斌
通讯员 刘凡子

“2021年山东生产总值为83095.90亿元，比上年增长8.3%，两年平均增长5.9%。”在激烈的区域经济竞争格局中，山东于1月19日对外公布的上述数据，让人印象深刻。

GDP“破8”，哪些力量在起支撑作用？答案很多。但在官方、专家与民间的各种解读中，创新驱动成为GDP“破8”的共识性推动力。

从GDP数据、增速、成色上，我们发现山东实实在在地将创新驱动发展落到了地。更关键的是，回望2021年，山东经济发展稳中向好、进中提质态势更加稳固，高质量发展之路越来越轻、快、实。

这背后，科技引擎成了关键角色。

在一个总目标之下，多项指标超额完成

对各地来说，承担着科技创新“引擎”角色的高新技术企业，尤其是“顶流企业”，不仅能实现自身崛起，更能营造起“热带雨林式”的生态，可以一点串联起整个产业。

回想2021年初，山东为高企增长数量设立了17000家的“小目标”。但岁末盘点，山东高企已突破两万家，新增5500多家，创造了历史记录。

与此同时，山东全社会研发投入、平台建设、人才引进等目标全部超额完成。

多项“超标完成”，源于一个总目标的指引。早在2021年山东省科技工作会议上，山东省科技厅厅长唐波便提出了“系统推进、重点突破、全面提升”的工作思路和“高标准开启高水平创新型省份建设新征程”的总目标。

一个总目标，包含双“高”、双“新”，引领着全年的科技工作。

在一个总目标下，科技引擎支撑山东经济社会发展的能力更强了。记者了解到，2019年以来，山东连续三年保持大规模创新投入，2019—2020年，省级科技创新发展资金每年都达到120亿元，是2018年的3.75倍；在此基础上，2021年又增加10%，达到了132亿元。

在“强投入”之下，是科技自立自强的战略落地和一批核心技术的突破。

比如聚焦全省重点产业需求，山东分析凝练出774项关键核心技术攻关动态清单，组织实施150项重大科技创新工程项目，一批关键核心技术实现重大突破。

在这其中，世界首套时速600公里高速磁浮交通系统下线，国内首套水下采油树系统海试成功，超纯海藻酸钠正式上市打破国外垄断，燃料电池智能雪蜡车亮相冬奥，助推智慧交通、量子通信、云计算、海工装备、氢能等20多个领域跨越式发展。

园区是产业的承载地。山东通过优化布局、集成政策、集聚资源、改革体制等措施，大力促进高新区高质量发展。在“2021年中国高新区创新能力百强”榜单中，山东10家高新区上榜，数量居全国第二位。前50家中山东有9家高新区上榜，居全国第一位。

国家战略扎实落地，盐碱地变“吨良田”

向盐碱地要粮，在盐分高达6%的土地里种粮，这听上去像是“天方夜谭”。

但在黄三角国家农高区，这一神话已经变为现实——借助“改良土壤和特制品种”，昔日的盐碱地已经种出了高产小麦；植入物联网和大数据之后，农民延续千年的耕作方式正悄然发生改变……他们引导突破了16项盐碱地综合利用技术难题，辐射带动10万亩盐碱地变为“吨良田”。

山东是能源大省，更是科技大省。当“科技+能源”深度融合之后，会产生什么化学反应？

通过近一年示范，“氢进万家”工程各项任务取得了明显进展，一系列首创级成果相继诞生，并走向了现实。

国家燃料电池技术创新中心主任徐子春向科技日报记者表示：“通过‘氢进万家’项目实施，掌握并验证一批自主关键核心技术与系统产品，推动氢能终端规模化应用，为更大范围氢能利用探索有效途径。同时，推动能源高效清洁转型，降低传统化石能源消耗，为保障能源安全和实现‘碳达峰、碳中和’目标贡献力量。”

11月11日，科技部办公厅发布《关于营造更好环境支持科技型中小企业研发的通知》，号召各地营造更好环境支持科技型中小企业研发。实际上，这正是山东长期以来坚持的一个方向。

截至去年，“山东省中小微企业创新竞赛行动计划”已经举办了五届。这也意味着，五年间他们坚持做一件事——通过大赛平台推动中小企业成长。数据显示：仅2017年—2019年三年参加比赛的6363家企业中有1548家企业成长为高新技术企业，部分企业还成功上市。

国家战略在哪里，百姓利益在哪里，科技引擎就出现在哪里。

记者了解到，聚焦医养健康，山东启动实施重大疾病预防科技示范工程，全省首个自主研发的人用狂犬病疫苗获批上市，4个新药获批上市；聚焦粮食安全和乡村振兴，山东集中科研力量突破种业创新，成功培育出我国首个携带抗赤霉病基因的

珍稀熊猫化石亮相北京

近日，“熊猫时代——揭秘大熊猫的前世今生”展览在北京自然博物馆举行。大熊猫、小熊猫、元谋始熊猫右上颌骨等近90件珍稀精美的化石标本精彩亮相。

图为观众在观看熊猫标本。
本报记者 周维海摄



世界最大规模新能源分布式调相机群在青海投运

科技日报西宁1月23日电（记者张蕴通讯员王国栋 卢国强）1月23日，青海海南新能源基地最后3台50兆乏新能源调相机完成168小时试运行后正式转入商业运行，标志着世界最大规模新能源分布式调相机群在青海全面建成投运。调相机群投运后，可直接提升青海海南地区新能源外送能力350万千瓦，预计年均增发新能源电量70.2亿千瓦时，若全部输送至华中地区，年均可替代当地火电原煤318.9万吨，减排二氧化碳574.2万吨，经济效益良好，节能减排收益显著。对未

国内大型清洁能源基地的建设、运行及外送消纳提供了成功示范。

此次建成投运的21台50兆乏新能源分布式调相机群是国家电网有限公司为解决大直流、高比例新能源电力系统安全问题，提升新能源基地输电能力实施落地的重要项目。2018年11月，世界首个新能源远距离输送大通道——±800千伏青海至河南特高压直流输电工程开工建设。受客观因素影响，该工程配套送出电源水电网项目建设滞后，导致工程送端出现大直流、高比例新能源电力系统

安全问题，极大制约了工程输送能力和近区新能源发电能力。

为此，2019年国家电网有限公司指导国家电力调度控制中心等相关部门开展技术研讨及论证，提出在青海海南地区电网侧部署4台300兆乏大型调相机，在新能源侧部署21台50兆乏分布式调相机，组成相互支撑的调相机集群的解决方案，大幅提升新能源送出水平。21台新能源分布式调相机群由国网青海电力统一组织推进，由国家电投集团黄河上游水电开发有限责任

公司投资建设，并于2021年5月正式启动设备安装。

此次建成投运的21台50兆乏新能源分布式调相机群是世界首个、也是目前规模最大的新能源分布式调相机群。其中21台调相机全部由我国自主研发生产，具有完全知识产权，具备动态性能好、过载能力强等优点，动态电压支撑能力较传统电机提升2倍，温升降低50%，过载能力大幅提升4.5倍，可在4000米高海拔地区运行，设备性能优越，运行稳定可靠。

“小目标”里有“大担当”

◎本报记者 叶青 王迎霞
俞慧友

改革红利如何转化为群众的获得感和幸福感？翻看各地政府工作报告就会知道，要靠一个个“小目标”的实现。

民生无小事，民生要务实。报告中的每一个字，都牵动着亿万群众的心。只有付出艰苦努力，一步一个脚印，才能不断创造出符合人民预期的成绩。

广东：集中力量，探索新型举国体制“广东路径”

1月20日，广东省十三届人大五次次会议在广州开幕，广东省代省长王伟中作政府工作报告时称，2022年广东将坚持把科技自立自强作为发展的战略支撑，深化科技体制改革，构建全链条创新生态链，加快建设更高层次的科技创新型省份。

广东区域创新综合能力连续5年居全国首位，2022年，这里将以大湾区国际科技创新中心为引领，全面推进大湾区综合性国家科学中心、国家技术创新中心建设，加快深港河套、珠海横琴、广州三个创新合作区和光明、松山湖、南沙三大科学城建设。推进鹏城实验室、广东实验室建设，推动省实验室提质增效，争取一批国家重点实验室在粤布局，新建和扩建一批高等级生物安全实验

室，携手港澳新建一批联合实验室，部省共建国家海洋综合试验场。加快惠州强流重离子加速器、江门中微子实验站建设，开工建设散裂中子源二期、人类细胞谱系项目，打造学科集中、区域集聚的世界一流重大科技基础设施群。

“广东将集中力量突破一批关键核心技术，探索新型举国体制‘广东路径’。”王伟中提出，将实施基础与应用基础研究十年“卓粤”计划，将1/3以上的省级科技创新战略专项资金投向基础研究，加快大湾区量子科学中心、国家应用数学中心建设。在强化企业创新主体作用方面，广东支持企业设立海外研发机构，同时深化科技体制机制改革，构建“基础研究+技术攻关+成果转化+科技金融+人才支撑”全过程创新生态链。

宁夏：科技强区，地区生产总值增长锚定7%

“回望过去一年，我们在多重矛盾交织、困难挑战叠加的情况下，取得了极为不易、十分难得的好成绩。”1月20日，宁夏回族自治区十二届人大五次次会议开幕，自治区政府主席咸辉在政府工作报告中指出。

2021年，宁夏全年地区生产总值突破4000亿元大关，增长6.7%；地方一般公共预算收入增长9.7%，为近年最高增速；全体居民人均可支配收入27904元，增长8.4%。今年，宁

夏主要预期目标是地区生产总值增长7%。自治区安排八个方面重点工作，其一是着力推动转型升级。

宁夏将发展数控机床、仪器仪表等先进制造业，提升化工、纺织等传统产业升级，培育电子信息、新型材料、清洁能源等新兴产业增长20%以上。抢抓“东数西算”机遇，培育上云企业1000家、服务业集聚区13个。鼓励引导更多企业投资绿色食品、葡萄酒、枸杞、肉牛和滩羊、奶产业，更好地把资源优势转化为产业优势。

合理布局企业和项目，促进产业集聚集约集群发展。开展园区质量提升行动，打造数字化、智能化园区样板。推行“管委会+公司”模式，推进园区市场化建设运营。实行标准地供应，提高投资强度和产出效益，园区亩均产值增长9%以上。

实施科技强区行动，全社会研究与试验发展经费投入增长8%。新增国家高新技术企业50家、创新型示范企业20家、科技型中小企业100家。深化部区合作、东西合作，攻克关键核心技术100项，转移转化重大科技成果100项。

湖南：依托两大抓手，科技工作部署四个重点

1月18日，湖南省十三届人大五次次会议“厅长通道”上，省科技厅党组书记、厅长李志坚为今年湖南科技工作部署“划重点”。