

包干制做法明确 科研人员激励力度加大

——自然科学基金委有关负责人解读《国家自然科学基金资助项目资金管理办法》

◎本报记者 操秀英

科研经费管理是科技管理改革的重要内容,对于更好激发科研人员积极性、促进科技创新具有重要意义。作为我国基础研究最主要的资助渠道,近年来,自然科学基金持续发力,不断深化改革,完善项目资金的管理使用。近期,自然科学基金项目资金管理再出新招。

为落实《国务院办公厅关于改革完善中央财政科研经费管理的若干意见》文件精神,完善国家自然科学基金项目资金的管理和使用,财政部和国家自然科学基金委员会(以下简称自然科学基金委)于2021年9月修订了《国家自然科学基金资助项目资金管理办法》(以下简称《办法》)。

“新修订的资金管理办法按照财政预算管理理念及包干制、预算制项目的不同特点,对框架进行了结构调整。”自然科学基金委有关负责人表示。

明确包干制项目资金管理具体办法

“根据预算方式不同,自然科学基金项目资金管理分为包干制和预算制。”上述负责人表示,取消原办法中对定额补助资助方式和成本补偿资助方式的分类。

包干制项目申请人无需编制项目预算,项目负责人自主决定使用项目资金,按照资金管理办法规定的开支范围列支,无需履行调剂程序。依托单位应当制定项目

经费包干制管理规定,报自然科学基金委备案。

“原办法中对直接费用预算调剂权有较大限制。”该负责人表示,在《办法》中,对于预算制项目,设备费预算调剂权全部下放给依托单位,由项目负责人根据科研活动的实际需要提出申请,报依托单位审批,不再由自然科学基金委审批其预算调增。劳务费、业务费的调剂权全部由依托单位下放给项目负责人。

加快经费拨付进度 改进结余资金管理

经费拨付一直是科研人员关心的问题。“按照国库集中支付制度规定,我委根据不同类型科研项目特点、研究进度、资金需求等,合理制定经费拨付计划在资助项目计划书签订后30日内,将经费按计划拨付至依托单位,切实保障科研活动需要。”该负责人表示。

此外,考虑到基础研究具有连续性的特点,《办法》修改了原办法对结余资金留用和收回的规定。新办法规定,对于自然科学基金委准予结题的项目,结余资金留归依托单位使用。依托单位应当将结余资金统筹安排用于基础研究直接支出,优先考虑原项目团队科研需求,并加强结余资金管理,健全结余资金盘活机制,加快资金使用进度。自然科学基金委不予结题的项目,依托单位应负责将结余资金在通知书下达后30日内按原渠道退回自然科学基金委。

在劳务费列支内容中增加了住房公积金

《办法》规定,对于预算制项目,间接费用一般按照不超过项目直接费用扣除设备购置费后的一定比例核定,并实行总额控制,其中,500万元及以下部分由原来的20%提高至30%;超过500万元至1000万元的部分由13%提高到25%;超过1000万元的部分从10%提高到20%。

“数学等纯理论基础研究的预算制项目间接费用比例进一步提高至60%、50%和40%。同时,取消绩效支出的比例限制,依托单位可将间接费用全部用于绩效支出,并向创新绩效突出的团队和个人倾斜。”该负责人表示。

《办法》规定,劳务费主要列支在项目实施过程中支付给参与项目研究的研究生、博士后、访问学者以及项目聘用的研究人员、科研辅助人员等的劳务性费用;以及支付给临时聘请的咨询专家的费用等。新办法扩大了劳务费的开支范围,在劳务费列支内容中增加了住房公积金。

落实科研财务助理制度 简化科研设备采购流程

《办法》规定,依托单位应当创新服务方式,让科研人员从事务性工作中解脱出来,潜心从事科学研究。《办法》规定,依托单位应当全面落实科研财务助理制度,确保每个项目配有相对固定的科研财务助理,为科研人员在预算编制、经费报销等方面提供专业

化服务。科研财务助理所需人力成本费用(含社会保险补助、住房公积金),可由依托单位根据情况通过科研项目经费等渠道统筹解决。

《办法》要求依托单位应当改进财务报销管理方式,充分利用信息化手段,建立符合科研实际需要的内部报销机制。

《办法》规定,依托单位应当优化和完善内部管理规定,简化科研仪器设备采购流程。对科研急需的设备和耗材采用特事特办、随到随办的采购机制,可以不进行招标投标程序。

健全科研绩效管理 强化科研经费监督检查

《办法》进一步强化绩效导向,规定自然科学基金委应当建立项目资金绩效管理制度,对项目资金管理使用效益进行绩效评价。加强分类绩效评价,健全差异化的绩效评价考核体系,强化绩效评价结果运用,将绩效评价结果作为项目调整、后续支持的重要依据。同时规定依托单位应当切实加强绩效管理,引导资源向优秀人才和团队倾斜,提高科研经费使用效益。

《办法》进一步强调依托单位法人责任,要求其制定内部管理办法,落实项目预算调剂、间接费用统筹使用、劳务费管理、结余资金使用等管理权限。完善内部控制和监督制约机制,动态监管资金使用并实时预警提醒,确保资金合理规范使用;加强支撑服务条件建设,提高对科研人员的服务水平,建立常态化的自查自纠机制,保证项目资金安全。

◎本报驻南非记者 杜华斌

自2000年中非合作论坛成立以来,中非务实合作快速发展,数字经济、航空航天、清洁能源、新基建等新兴领域的合作在不断拓展。中国企业利用各类资金帮助非洲国家新增和升级通讯骨干网15万公里,网络服务覆盖了近7亿用户终端。数字经济合作不断拓展,改善了非洲的经济社会发展条件,增强了非洲的发展能力,给双方人民带来了实实在在的好处。

非洲舆论盛赞中非数字经济合作

肯尼亚《星报》最近发表的文章总结说,近年来,中国帮助非洲在网络信息领域实现跨越式发展。中国同南非合作建成非洲第一个5G独立商用网络,由中国提供资金和技术支持的塞内加尔国家数据中心正式启用,由阿里公司倡议建立的世界电子贸易平台助力非洲商品进入中国市场,华为“未来种子”项目和阿里巴巴“非洲商业英雄大赛”为培养非洲本土互联网人才作出贡献。

文章高度评价中国为帮助非洲发展数字经济作出的贡献,认为“中非数字创新伙伴关系计划”将有力推动中非网络空间命运共同体的建设。文章表示,新冠肺炎疫情客观上迫使各国重视数字技术发展,数字经济崛起也为全球经济复苏提供了重要动力。在此背景下,中方提出“中非数字创新伙伴关系计划”恰逢其时。

文章认为,“中非数字创新伙伴关系计划”包括帮助非洲加强数字基建、发展数字经济、开展数字教育、提升数字包容性、共创数字安全、搭建合作平台,非洲国家政府已认识到数字技术在经济领域的中心地位,并不断加大数字基建的投入,中非数字经济合作大有可为。

非洲国家发展数字经济的紧迫性

新冠肺炎疫情使人们进一步认识到数字经济、互联互通对社会和经济发展的价值,突显数字经济的重要性。尽管撒哈拉以南非洲地区的移动产业在疫情期间帮助个人和企业应对了挑战,但该地区仍有近8亿人没有连接到移动互联网,弥合数字化发展鸿沟的任务依然紧迫。

疫情期间,电信运营商网络流量和连接量大增,给网络带来巨大压力。即使是非洲基础设施建设领先的南非,实行全国居家隔离以后全国上网数据吞吐量较以往增加了40%左右。非洲的电信业并没有准备好应对新冠肺炎疫情。全面封锁导致互联网和通信服务的使用量大增,使当地基础设施建设差的问题暴露无遗。

据统计,2019年移动技术和服务业占撒哈拉以南非洲地区GDP的9%,贡献超过1550亿美元。移动生态系统还支持了近380万个直接和间接就业机会,并为公共部门的资金筹措作出了重大贡献,通过税收筹集了170亿美元。撒哈拉以南非洲移动经济数据清楚地表明了数字经济在当地的重要性。

非洲已经从数字化转型中获得巨大收益。在应对近两年的新冠疫情中,病毒检测、接触追踪发挥了重要作用。为具备条件的人普及远程医疗,并使用数字化解决方案更快地为更多人提供医疗保健服务,有效地降低了疫情的影响。

中非合作助力非洲数字经济

根据中国商务部报告,疫情以来中非

服务“一带一路”建设 福建农林大学成立菌草科学与技术研究院

科技日报福州12月5日电(曹佳奕 陈昱 记者谢开飞)12月5日,菌草科学与技术研究院在福建农林大学揭牌。该研究院的成立将构建更加完善的菌草科学与技术体系,更好地发挥菌草在服务“一带一路”建设、乡村振兴等方面的重要作用。研究院由“菌草技术”发明人林占熺担任执行院长,中科院院士谢联辉担任学术委员会主任。

据介绍,菌草技术是“以草代木”发展起来的中国特色技术。随着菌草在国内外广泛推广应用,成立菌草科学与技术研究院是加强菌草基础研究和关键技术突破的迫切要求。该院将组建优良菌草种质创新与保护团队、菌草治理生态机制与关键技术团队、菌草产业发展模式创新团队等6支创新团队,着力构建菌草科学与技术体系,推动“菌草学”新兴交叉学科建设。学校将从组织机构、学科建设、经费保障等方面给予支持,并发挥学科优势,融合生物学、生态学、林学等多个学科和有关单位级创新平台,推动菌草种质资源创新联合攻关。

“菌草学”是“以草代木”发展起来的中国特色技术。随着菌草在国内外广泛推广应用,成立菌草科学与技术研究院是加强菌草基础研究和关键技术突破的迫切要求。该院将组建优良菌草种质创新与保护团队、菌草治理生态机制与关键技术团队、菌草产业发展模式创新团队等6支创新团队,着力构建菌草科学与技术体系,推动“菌草学”新兴交叉学科建设。学校将从组织机构、学科建设、经费保障等方面给予支持,并发挥学科优势,融合生物学、生态学、林学等多个学科和有关单位级创新平台,推动菌草种质资源创新联合攻关。

中非合作助力 非洲数字经济有望迎来新发展

数字经济合作迎来了快速发展契机。中国企业积极通过多双边渠道,与非洲国家分享利用数字技术支持“云抗疫”、“云经济”的经验。各类数字合作平台、线上推介会、直播带货等新业态合作蓬勃发展,有效服务中非企业对接,带动非洲特色产品对华出口。

去年年中,中国驻南非使领馆组织协调两国数字领域专家通过视频连线方式,交流“大数据”抗疫经验。来自中国的专家在会上分享交流中国“大数据”抗疫经验,与南非专家一起探讨共同推进智慧城市合作,帮助南非尽快打赢疫情防控阻击战。卢旺达与中国电商企业阿里巴巴共建电子贸易平台,卢旺达咖啡创下3000包“秒光”的销售业绩,令当地人震撼。

非洲当地舆论认为,数字化转型将对非洲其他关键发展行业如农业、运输和物流以及制造业带来巨大帮助,中国可以为非洲提供各领域进行数字化转型并取得成功的范例。中非有着深厚的合作历史,中非合作论坛、金砖国家等机制为进一步加深合作提供了平台。随着中非在通信、互联网和数字经济领域继续开展合作,非洲数字经济有望迎来新发展。

太行丰碑 中国面貌

近日,“太行丰碑——中国画家邀请展”在中国美术馆开展。展览邀请京、晋、冀等地30余位中国画家参加。展览以中国画的神韵和风采,充分展示中国面貌、中国风格、中国精神,努力树起新时代中国画创作的风向标,展出共70余幅作品。

图为观众正在欣赏美术作品。
本报记者 周维海摄



产学研联合育成白羽快大型肉鸡新品种

科技日报哈尔滨12月5日电(记者李丽云 通讯员冯丹)记者12月5日从东北农业大学获悉,农业农村部官网12月3日发布最新消息,国家畜禽遗传资源委员会正式审定通过了东北农业大学与福建圣泽生物科技发展有限公司、福建圣农发展股份有限公司联合培育的“圣泽901”白羽快大型肉鸡品种。中国农业科学院哈尔滨兽医研究所为该品种的参加培育单位。这标志着我国肉鸡市场将拥有自主培育的白羽快大型肉鸡品种,解决了

我国白羽快大型肉鸡种源“卡脖子”问题。

我国是世界最大的禽类产品消费国,白羽快大型肉鸡年出栏约50亿只。然而,我国白羽快大型肉鸡种源100%依赖国外进口。为扭转种源受制于人的不利局面,保障种业安全,农业农村部发布了《全国肉鸡遗传改良计划》,启动了《国家畜禽遗传资源联合攻关计划》。

作为全国最大的白羽肉鸡全产业链龙头企业,福建圣农集团联合东北农业大学展开了项目攻关。农业农村部鸡遗传育种中

重点实验室主任、东北农业大学动物科学技术学院李辉教授为“福建圣泽生物科技发展有限公司白羽肉鸡育种联合攻关项目”首席科学家。

据介绍,东北农业大学动物科学技术学院家禽遗传育种团队自1996年就着手开展白羽快大型肉鸡育种攻关工作,成功选育了国内唯一的肉鸡腹脂双向选择品系,也是全世界范围内选育世代数最多,持续时间最长,选育效果最明显的一个肉鸡腹脂双向选

择品系。重点建设了“农业农村部鸡遗传育种重点实验室”等科研平台,形成了稳定的鸡遗传育种科研攻关团队。

校企合作各方经过十余年深度融合、协同创新,终于独立自主培育出了适合国内饲养条件的白羽快大型肉鸡配套系“圣泽901”。该品种具有体型大、生长速度快、饲料转化率高等特点,适合生产分割鸡肉,方便制作快餐、团餐及深加工制品,将丰富国内肉鸡市场品种,促进肉鸡产业持续健康发展。

引导“天价药”开出“平民价” 医保目录调整公布

◎本报记者 张佳星

70万元1针的知名“天价药”诺西那生钠注射液,经过谈判后大幅降价,此次被纳入医保新目录;达雷妥尤单抗注射液的年治疗费用超过100万元,经谈判降至30万元以下,也被纳入医保新目录……

12月3日,国家医保局公布2021年国家医保药品目录调整结果。中国医学科学院肿瘤医院副院长石远凯对照调整目录逐一解读,他表示,通过谈判引导这些“天价药”自身降价,加上医保报销,患者的治疗费用负担将下降不少。

“昂贵的药品费用不仅给老百姓带来沉重负担,也对基金安全带来风险。”2021年国家医保谈判药品基金测算专家组组长郑杰表示,通过严格目录外药品准入、引导药品合理降价等措施,节省下来资金可用于购买性价比更高的药品,实现更高层次的“保基本”。

降低药费,集采和目录准入打出谈判“组合拳”

科技日报记者从国家医保局了解到,

腾笼换鸟,及时将新药、好药纳入目录

据介绍,开展国家医保药品目录调整工作4年来,累计有507个药品新增进入全国医保支付范围,同时一批“神药”“僵尸药”被调出目录。在今年的目录调整中,就有11种临床价值不高、可替代性强及近几年在国家招采平台采购量较小的原目录内药品被调出目录。

通过引导药品适度竞争、以量换价等措施,部分目录内药品再次降价,为购买性价比更高的药品腾出基金空间,成功实现药品保障升级换代。此次新增的74个品种,精准补齐肿瘤、慢性病、抗感染、罕见病、妇女儿童等用药需求,共涉及21个临床组别。

“一大批新上市的药品纳入医保,例如,18种肿瘤用药中有不少是新靶点、新机制的药品,之前的昂贵价格让很多患者望尘莫及。”石远凯解读道。

例如,治疗肺癌的国产新药伏美替尼今年3月刚刚获批上市,属于三代表皮生长因子受体酪氨酸激酶抑制剂药物,用于一代药物造成基因敏感突变的患者,其进入医保目录让肺癌患者在降低负担的同时有了更多选

腾笼换鸟,及时将新药、好药纳入目录

据介绍,开展国家医保药品目录调整工作4年来,累计有507个药品新增进入全国医保支付范围,同时一批“神药”“僵尸药”被调出目录。在今年的目录调整中,就有11种临床价值不高、可替代性强及近几年在国家招采平台采购量较小的原目录内药品被调出目录。

通过引导药品适度竞争、以量换价等措施,部分目录内药品再次降价,为购买性价比更高的药品腾出基金空间,成功实现药品保障升级换代。此次新增的74个品种,精准补齐肿瘤、慢性病、抗感染、罕见病、妇女儿童等用药需求,共涉及21个临床组别。

“一大批新上市的药品纳入医保,例如,18种肿瘤用药中有不少是新靶点、新机制的药品,之前的昂贵价格让很多患者望尘莫及。”石远凯解读道。

例如,治疗肺癌的国产新药伏美替尼今年3月刚刚获批上市,属于三代表皮生长因子受体酪氨酸激酶抑制剂药物,用于一代药物造成基因敏感突变的患者,其进入医保目录让肺癌患者在降低负担的同时有了更多选

择。阿贝西利片则是国家医保目录首次纳入的细胞周期蛋白依赖性激酶4/6抑制剂药物。通过评估这一新机制药物的临床价值、病人获益、创新程度等,将其纳入医保,让更多乳腺癌患者能够用得起好药、新药,通过坚持治疗,获得更高的生活质量。

对“天价药”说不

据统计,2018年以来,北京医保基金支付的国谈药金额约40亿元,给老百姓带来巨大的实惠。“但由于目前我们还是发展中国家,医保基金筹资水平和保障能力还十分有限。据我了解,按照限定的支付范围,目前国家医保目录内所有药品年治疗费用均未超过30万元。”郑杰表示,在未来的目录调整工作中,国家医保局仍然会继续杜绝天价药进医保。

例如,前段时间媒体热议的某120万元一针的抗癌神药,由于远超基金承受能力和老百姓负担水平,由于不具备经济性未能通过评审,最终未获得谈判资格。

“目录调整工作首要工作原则是‘保基本’,”郑杰强调,充分利用有限的基金去更好满足老百姓日益增长的医疗健康需求,对医保工作提出了更高的要求。