

# 93项

自2019年8月30日挂牌设立以来,中国(黑龙江)自由贸易试验区哈尔滨片区推出制度创新案例93项、新设立企业8102家、进出口总额保持三位数增长,今年上半年进出口总额更实现同比增长279.1%。



2020年11月13日,在中国(黑龙江)自由贸易试验区哈尔滨片区内的深圳(哈尔滨)产业园区建设现场,工人正在进行施工作业。  
新华社发(张涛摄)

## 刚刚两周岁的这个园区如何打破“投资不过山海关”魔咒

◎本报记者 李丽云 魏依晨

仅仅两年时间,中国(黑龙江)自由贸易试验区哈尔滨片区(以下简称自贸区哈尔滨片区)越来越火。

自2019年8月30日挂牌设立以来,自贸区

哈尔滨片区推出制度创新案例93项、新设立企业8102家、进出口总额保持三位数增长,今年上半年进出口总额更实现同比增长279.1%。营商环境巨变,市场氛围活跃,其源头活水是制度创新。两年来,自贸区哈尔滨片区以制度创新为核心任务不断探索,改革策源地和示范区作用进一步彰显。

近年来,哈尔滨新区、自贸区哈尔滨片区持续解放思想、转变作风,着力优化营商环境,进一步激发了市场活力,以实际行动打破了“投资不过山海关”的魔咒。

目前,深哈产业园已注册企业261家,注册资金87.96亿元。已签约高新技术企业23家,储备重点客户68家。初步形成了新兴产业集中布局、集群发展的态势。

### 大胆改革,制度创新亮点多

成功复制上海等自贸试验区改革试点经验206项,总结推出93项省内首创或国内领先的制度创新案例,其中,创意和知识产权收储和育成机制等4项国内领先或首创的制度创新成果被推选上报商务部;境内外汇账户结汇业务等25项制度创新成果入选省级创新案例;黑龙江龙运集团俄运通公司在黑龙江省内首家获批“网络货运道路运输经营许可证”,其打造的服务平台项目被列为2020中国国际服务贸易交易会示范案例。

两年来,自贸区哈尔滨片区制度创新亮点颇多,多项改革制度并驾齐驱,营商环境已然迈向一流。

“我们大胆改革,通过重构行政审批管理体系,推出系列贴近企业、群众需求的创新举措,运用数据化、信息化手段,加强事中事后的监管保障,使营商环境建设统筹推进。”自贸区哈尔滨

滨片区管委会专职副主任任海龙说。

为优化营商环境,自贸区哈尔滨片区对照世行标准开展营商环境评估,以评促改。自贸区哈尔滨片区在全省、全国首创“一枚印章管审批”“一支队伍管执法”“以照为主、承诺代证”等深层次改革,将487项行政许可事项中的97%划至行政审批局,审批效率进入全国第一梯队;整合14个部门3389项行政执法职权,组建综合行政执法总队,创下整合力度最大、涵盖范围最广、执法方式最新等多项全国之最。

同时,着力精简优化审批环节,推出了“企业智慧登记4.0审批系统”“工业仓储类项目承诺制开工”等众多改革举措和“我要开网吧”等39项利企惠民订制服务套餐,极大地提升了市场主体和群众的幸福感和获得感。

一系列改革创新,使自贸区哈尔滨片区营商环境不断优化,市场主体快速增加。

### 对标国际,打造对俄合作新升级

站位国际,对标国际,将自身打造成对俄贸易新高地一直是自贸区哈尔滨片区的核心目标。

海能达通信股份有限公司、哈尔滨市滨利建材贸易有限公司等自贸区哈尔滨片区内的企业进一步拓展俄罗斯市场;哈尔滨电气集团有限公司更是与多家俄罗斯政企签订工程承包协议。2020年,自贸区哈尔滨片区实现外贸进出口额40.5亿元人民币,占全市进出口总额的15.83%。

今年1—6月份,根据海关统计数据,自贸区哈尔滨片区实现进出口总额27.5亿元,占全市进出口总额的18.07%,同比增长279.1%;其中实现对俄进出口总额2.94亿元,同比增长153.4%。

当下,自贸区哈尔滨片区正着力打造国际一流营商环境,坚持高标准对接国际先进规则,凭借自贸试验区在体制机制方面创新及先行先试

的优势,闯出一条跨境、异地协同审批的政务服务新路。

8月17日,万科中俄产业园的特维尔大街一期商业街正式开放。这是哈尔滨新区、自贸区哈尔滨片区首条沉浸式中俄风情商业街,未来将打造成为中央大街的升级版。该示范街区的开放距产业园开工建设仅短短6个月时间,标志着中俄产业园建设取得阶段性成果。

通过与万科集团合作建设的中俄产业园,以“一企两园”“两国两园”的形式,打造集金融协作、产能合作、跨境商贸、文化交流、科技创新于一体对俄合作综合产业园区,园区将成为新区和哈尔滨市的对俄合作地标。据了解,该项目的国际会客厅、科创中心和签证中心也将于11月建成投入使用,深圳特区速度再一次在哈尔滨新区、自贸区哈尔滨片区得到了实践。

### 优化流程,不断刷新建设速度

1天完成公司注册,36天取得施工许可证,11天项目动工建设,63天展览馆封顶,101天地下室结构封顶,作为深哈合作的标志性项目,深哈产业园建设不断刷新着“深哈速度”。

据悉,自贸区哈尔滨片区充分借助深圳(哈尔滨)产业园区的“飞地”机制,成功复制了新型工业用地(M0)的土地出让方式、招投标准分离等深圳经验,为新区招商引智提供更好环境。

“为了优化流程,减少环节,审批服务都是围着营商环境转。”哈尔滨新区管理委员会行政审

批局负责人说,为达到审批“只跑一次”的工作要求,园区通过审批流程优化,减少审批环节,压缩审批时间。据了解,2020年3月12日深哈产业园第二批标段正式破土动工,打破了传统在4月中下旬开工的惯例,为全市突破自然低温施工限制、优化施工方法提供了新经验、新借鉴。

企业作为市场主体,嗅觉最为灵敏,对营商环境变化的感受也更直接。华为鲲鹏、深圳敢为、哈工大人工智能研究院等23家新兴产业项目落户,世界500强企业的大手笔投资是对园区营商环境的充分肯定。

### 释放政策潜力,激发市场活力

“其他地区有的政策,哈尔滨新区都可以有;其他地区没有的政策,哈尔滨新区都可以谈。”哈尔滨市委副书记、哈尔滨新区党工委书记代守仑说,政策潜力充分释放,才能进一步激发市场活力。

紧跟制度创新,哈尔滨新区、哈尔滨片区接续出台了助力企业发展的极具含金量的政策。“我们相继制定出台了促进产业集聚的‘黄金30条’、支持改革创新的‘新驱25条’、支持企业有效应对疫情安全有序复工复产的‘温情21条’,最大限度、最真诚地让利给企业。”代守仑介绍,新区优渥的政策和全程代办的服务体系,得到了社会各界的广泛认同,自贸区哈尔滨片区获批以来,累计新设立企业8102家,深圳海邻科等高新技术企业实现了南燕北归,自贸试验区的集

聚效应更加彰显。“投资不过山海关,项目优选自贸区”正在自贸区哈尔滨片区成为新常态。

“自贸区哈尔滨片区获批两年来,坚持把产业提档升级作为践行‘改革开放新高地’功能定位的重要抓手和突破口,不断推出创新举措,着力‘强存量、扩增量、建核心’,加快构建现代化开放型产业体系。”任海龙说。

当下,自贸区哈尔滨片区已经形成了以新材料、生物医药、高端装备、冰雪旅游、新一代信息技术、卫星产业为代表的产业体系,正威、万科等一批超百亿项目投资落地,深圳(哈尔滨)产业园加速建设,战略性新兴产业发展潜力巨大。

从“筑巢引凤”到“引凤筑巢”,自贸区哈尔滨片区正在这片黑土地上描绘新希望,吸引着更多金凤凰飞入,栖枝落户。

### 园镜头

## 佛山高新区出台金融发展规划 全方位、全流程支持创新

科技日报讯(记者叶青 通讯员陈婕)9月2日,由广东佛山高新区管委会、佛山市金融工作局、佛山市市场监督管理局共同主办的“高新引领 聚力创新”佛山高新区科技金融服务推介会(南海园专场)在佛山举行。记者在会上获悉,为加强金融对企业全生命周期的资源统筹,佛山高新区强化科技金融顶层设计,研究制定《佛山高新区科技金融产业开发“十四五”金融发展规划(2021—2025)》(以下简称《规划》),着力推动科技、产业和金融在本区域形成良性循环和三角互动。

“我们要将科技金融作为高新区打造一流营商环境的重要抓手与推动制造业高质量发展的重要举措。”佛山高新区党工委委员、管委会副主任匡东明表示,佛山高新区坚持实体经济、制造业不动摇,接下来将与金融部门、企业与金融机构深化合作,利用更多金融产品、金融工具推动制造业数字化转型升级。

《规划》中根据金融支持科技创新、金融支持科技成果转化、金融支持产业发展三条主线,针对初创期、发展期、成熟期三个不同发展时期的企业提出了一系列的创新举措,包括引导银行加大对高新区信贷支持,鼓励科技成果转化的金融服务等,力争将高新区打造成具有国际影响力的“金科产”发展活力区、具有全国示范意义的产融结合示范区,以及全省民营和小微企业金融服务先行区。

为助力企业打通融资绿色通道,佛山高新区管委会在会上与广东粤科融资担保股份有限公司、佛山市科技小额贷款有限公司分别签订融资产品合作协议,标志着首批针对佛山高新区企业的专属融资产品正式落地。

其中,佛山高新区高成长企业科技贷将向高新区管委会提供授信额度1亿元。具体而言,“单打冠军”企业及积分制前100名企业单户最高可获授信500万元,瞪羚企业单户最高可获授信400万元,其他企业单户最高可获授信最高300万元。

佛山高新区科技型金融通融将向高新区中小微企业提供综合担保额度5亿元。佛山高新区入围瞪羚企业、“单打冠军”企业名单的企业,以及在高新区企业创新积分评价中位于前列的优质企业均可申请。单个企业可申请贷款额度不超1000万元,高新技术企业不超2000万元。

“我们是一家成长型企业,需要投入大量资金用于技术研发,在此过程中需要好的金融产品予以助力。”佛山市实达科技有限公司是一家专注于锂离子电池研发和生产的公司,该公司相关负责人表示,本次推介会既能让需要融资的企业物色靠谱的贷款产品,也能让金融机构更立体地了解企业,有利于解决企业经营过程中遇到的融资难题。

据了解,佛山高新区下属公司和园区管理局先后设立了广东猎投三期创业投资基金、广东城发顺盛股权投资基金,以缓解园区企业“融资难、融资贵、融资慢”问题。目前,佛山高新区正着力统筹五园管理局共同出资设立产投基金,首期规模达2亿元。

同时,佛山高新区正加快建设“中小融”平台佛山高新区服务专区,打造高新区科技金融产品超市。此外,拟计划在“佛山市融资担保基金”框架内设立一支专项产品——“佛山高新区融担保”专项合作资金池,引导金融机构加大对佛山高新区“一区五园”中小微企业的信贷支持。



9月2日,由佛山高新区管委会、佛山市金融工作局、佛山市市场监督管理局共同主办的“高新引领 聚力创新”佛山高新区科技金融服务推介会(南海园专场)在佛山举行。  
佛山高新区供图

## 贵阳综保区“腾笼换鸟” 加快园区产业集聚

科技日报讯(记者何星辉 实习生唐梓露)近日,100万吨粮食保税加工项目在贵阳综合保税区(以下简称贵阳综保区)投产,标志着贵州首个全牌照进境粮食保税加工项目正式建成。在推进园区建设的过程中,贵阳综保区以“党建+人才”为支撑,用“腾笼换鸟”的思路,集聚园区发展新动能,加快了园区的产业聚集。

所谓“腾笼换鸟”,一是腾发展空间的“笼”,二是换高质量发展的“鸟”。贵阳综保区通过实施“节地增效”行动,研究出台推动园区“腾笼换鸟”的政策措施,清理闲置低效用地,实施资源要素供给差别化配置政策,提高资源要素利用效率。一方面,贵阳综保区鼓励企业通过技术改造、管理创新等方式实现就地“换鸟”,引导企业进行技术创新、模式创新、产品创新,实现生产效率、经济效益双提升;另一方面,在招商引“鸟”方面,全面强化“以亩均论英雄”,引进项目不再一味求大,而是更加重视质量。

在优化营商环境方面,贵阳综保区持续提升“贵人服务品牌”,切实当好服务企业发展的“店小二”,突出“一企一策”,突出个性化扶持,千方百计为企业在水、电、气、讯、融、资、审、批等方面提供便利,创造条件,对企业提出的合理要求,及时予以回复和落实,对企业存在困难问题及时会商,围绕产业所需、创业所需、人才所需,加快健全完善公共服务平台。

## 围绕数字视听产业部署创新链 “中国中部声谷”崛起中

### 创新型产业集群②

◎本报记者 魏依晨

近日,记者走进江西吉安高新区,看到17条生产线开足马力,数个集装箱的苹果智能无线蓝牙耳机从位于江西省吉安市吉安高新区的江西立讯智造有限公司(以下简称立讯智造)仓库启运。这数千套产品的订单陆续通关后将交付海外客户。从2015年至今,这家企业凭借海外高端订单,成长为江西最大的加工贸易企业,年产值高达300亿元。立讯智造的马力十足仅仅是吉安高新区发展的一个缩影。当前,吉安高新区正以数字视听产业形成集群效应,成为驱动江西经济高质量发展的强大引擎。

### 集群效应已初具规模

“吉安数字视听创新型产业集群主要以数字视听类企业为主,业务集中于耳机、音响、耳机高清数据连接线、车载影音系统、电脑插接件、高频数据传输连接线、精密线缆的研发和生产等。”吉安高新区科创中心主任王智向科技日报记者介绍,吉安数字视听创新型产业集群先后引进了多

家数字视听龙头企业,以及三十余家关联企业,形成了一条龙头企业带动,上下游企业辅助,集研发、生产、运输、销售为一体,产业配套完整的产业链、创新链,目前集群效应已初具规模。

据介绍,目前集群企业总数达72家,其中规模以上企业36家,总营业收入达470亿元,占园区比重85.1%;主营业务收入大于5亿元的骨干企业共6家;高新技术企业28家。“目前集群拥有瞪羚企业3家,潜在瞪羚企业2家。其中立讯智造主营业务达307.8亿元,遥遥领先于无线蓝牙耳机同行企业。博硕科技(江西)有限公司(以下简称博硕科技)、协讯电子(吉安)有限公司、先歌音响(吉安)有限公司的主营业务收入分别达55.8亿元、44.9亿元和8.1亿元。”王智说。

### 全面支持首位产业发展

“为了科学规划发展,吉安高新区在项目招引、融资、财税扶持、技术创新、人才培养、平台建设等方面出台政策,积极推进集群建设和发展。”王智说,省市区各有关部门也按照各自职能,加强指导和服务。

据了解,吉安围绕数字视听产业发展,聘请国内知名产研机构编制规划,特别是由高山产业研究院编制的《吉安高新区“中国中部声谷”发展

研究报告》突出延伸和完善产业链、创新链,并将以电子信息、数字视听声学为品牌,打造“中国中部声谷”。

“在政策上我们也是全面支持,不仅着力产业链发展,也注重创新链发展。”王智介绍,其对电子信息首位产业进行首位培育、首位支持。先后出台了总部经济发展、工业企业做大做强做优、首位产业龙头企业发展等政策,在用地、税收、资金、创新发展、上市扶持等方面进行奖励。据悉,吉安近几年“腾笼换鸟”项目10个,近20个项目迅速裂变扩张。

吉安以“互联网+”的思维创新政府管理服务,对高新技术企业、院士工作站、创新平台、新产品开发、专利等给予奖励,2020年共奖励2000余万元。不仅如此,为提升国家自主创新示范区建设水平,吉安从推动创新型企业发展壮大、提升科技创新水平、完善科技投融资体系、做优创新创业生态、打造人才集聚区五个方面出台21条政策,着力构建科技创新生态链。

### 创新驱动产业转型升级

“吉安数字视听产业集群目前正在推动企业由贴牌代工到创建自主品牌转型,产品由单一化到终端产品升级。”王智说,当下集群的企业创

新主体培育成效不断涌现。博硕科技拥有国家级实验检测中心和EMC检测中心,是行业标准的制定者和参与者。立讯智造高端蓝牙耳机拥有60多项专利,生产了60%以上的苹果二代耳机,100%苹果三代耳机,2020年出口额272.85亿元,占江西出口总额的十分之一,立讯智造获工信部2020年工业互联网试点示范项目,标志着本集群龙头企业的制造水平已达到国内一线水平。

“未来,吉安数字视听产业集群还将在强化政策集成、立足新兴产业、培育领军企业、着力产业创新方面进阶。”吉安高新区相关负责人表示,目前吉安高新区正在大力推进数字视听产业倍增计划,从加快基础设施建设、提供生产要素保障、加大财税扶持力度、保障集群发展用地、提供人才技术支持、提高企业融资能力、强化公共服务平台等方面给予政策支持。并且还将实施创新型平台载体提升行动,积极组织国内外高校、院所与集群企业开展技术合作解决关键技术难题。

“我们还将加大校地校企合作,实现科技成果转化转移。”该负责人表示,集群所在地已与有关大学签订了战略合作协议。企业以柔性引进等方式与电子科技大学、南昌大学、湖南大学等高校院所开展人才团队建设、参与项目的研发与管理工作。