

# 拨款变投资,山东胶州新政让人才“双创”无忧

◎本报记者 王健高  
通讯员 王雪妍

“多亏了政府资金及时到位,公司距离生产出国内首套撬装式制氢设备的目标越来越近了。”4月30日,科技日报记者在青岛格林威尔环保技术有限公司采访时,公司负责人孙琦一边忙着在车间指导制氢设备设计,一边告诉记者。

作为国家级高层次人才,孙琦原来是一家央企的技术骨干、氢能设备方面的专家。“两年前,到山东省胶州市进行创新创业,得到了胶州市提供的3800万元人民币的资金支持。”孙琦高兴地说,格林威尔能够取得这样的突破性成果,得益于胶州市在山东率先启动的扶持资金“拨”改

“投”人才政策。

科技是第一生产力,人才是第一资源。近年来,胶州市加快科技人才体制改革创新,将政府人才扶持资金由拨款改为投资。胶州市委组织部人才工作科科长程焕振对记者说:“对于高端人才的创新创业项目,政府财政资金不再按原有方式无偿发放,而是将财政资金和国有平台资金按照1:1配比,以投资形式注入,格林威尔是胶州人才政策改革之后第一家接受这种投资的企业。”

目前,格林威尔已经完成了工艺设计、关键设备的设计和总体安装的设计。“如果资金不够,真难以想象公司该如何发展下去。我们赶上了胶州政策改革的好时机,送来了及时雨。”孙琦感激地说。

程焕振介绍,胶州市出台《高端人才引进“一事一议”实施办法》和《高层次人才创新创业项目直接股权投资资金管理暂行办法》,在股权投资、人才待遇等方面予以支持,简化了引进程序,财政资金不再明确规定资金用途,以投资形式注入人才企业进行市场化运作,政府部门不再直接参与资金的管理和运作,确保高层次人才项目随引进落地;设立1亿元股权投资专项资金,依托国有平台公司对高层次人才项目实施股权投资,其中财政资金占比不超过20%,政府不参与经营,资金3年内原价退出,超过5年通过市场化方式退出。

“原来的奖补就像撒芝麻盐,一个企业拨一点,财政资金难以形成规模效应,而且企业也难以灵活使用。改为股权投资后,可以将财政资金

变零钱为整钱,‘化零为整’,通过阶段性持股、适时退出的方式实现财政资金的滚动支持、循环利用,更加有效地支撑产业转型,宏观效益明显更好。”程焕振说。

“‘十四五’开局后,胶州市大胆探索创新人才工作机制,加快形成有利于人才成长的培养机制、使用机制、激励机制、竞争机制,形成天下英才聚胶州、万类霜天竞自由的创新发展局面。”胶州市委组织部副部长周兆和表示,胶州深化人才发展体制机制改革,实行凭品德、能力、业绩的人才评价导向,实施人才项目扶持资金进行“拨”改“投”改革后,人才支撑产业高质量发展成效明显。

据统计,截至目前,胶州市已累计引进国家级人才8人、高层次人才创业团队5个,仅2020年度落实人才发展专项资金达1.49亿元。

## 地方动态

### 2020年广东具备科学素质公民比例超“十三五”目标

科技日报讯(记者叶青)2020年广东省具备科学素质公民的比例达到了12.79%,比2015年的6.91%提高了5.88个百分点。4月23日,广东省科学技术协会发布的2020年广东省公民科学素质调查结果显示,互联网已成为公民获取科技信息的首要渠道,新冠疫情防控促进了广东省公民理性思维和科学意识的进一步提升。

2020年4月至10月,中国科协组织开展的第十一次中国公民科学素质抽样调查显示,2020年我国公民具备科学素质的比例达到10.56%。此次调查也显示,广东省公民科学素质水平快速提升,2020年广东省具备科学素质公民的比例达到了12.79%,超过广东省“十三五”发展目标预测区间。广东省公民参与科普活动和通过科普场所获取科学知识和科技信息的比例持续增加,对科普公共服务的满意度较高。全省21个地市中,深圳市(21.1%)的公民科学素质水平超过20%,进入高质量发展阶段;广州市(17.4%)、东莞市(13.5%)、珠海市(13.4%)等市的公民科学素质水平超过全国总体水平。

“我省公民科学素质水平已进入新的发展阶段,反映出与本地区经济社会发展相匹配的特征,是我国公民科学素质发展的重要基础。”广东省科学技术协会党组成员、副主席刘建军说。

广东省公民科学素质整体快速提升的同时,珠三角与粤东西北地区之间发展不平衡的问题依然存在。2020年城镇居民和农村居民的公民科学素质水平差距达8.37个百分点,城乡差距依然明显。

据了解,广东正争取到2025年实现地级以上市至少各建成一座与发展水平相适应的综合性科技馆,县级行政区科技馆覆盖率达到40%。同时,通过科普信息化、调动全社会力量参与科普工作等方式,逐步扭转城乡之间公民科学素质不平衡的局面。目前,正在全力推进覆盖全省的线上平台——广东省数字科普公共服务平台建设。

### 江苏知识产权大数据平台开通 可提供一站式、全链条服务

科技日报讯(记者张晔)1.5亿条全球专利数据,实现大数据检索分析、知识产权全链条公共服务……4月21日,江苏省知识产权大数据平台正式开通,通过设置大数据检索分析、综合服务和智慧管理三大功能板块,面向社会公众、创新主体、服务机构和政府管理部门提供一站式、全链条的知识产权信息服务。

据江苏省知识产权局相关负责人介绍,该平台具备数据资源强耦合、信息服务一体化以及应用场景多元化等核心亮点。平台拥有1.5亿条全球专利数据、339万条全省商标数据、5442万条全省市场主体数据、683万条版权数据、173万条标准数据、3万条集成电路数据及地理标志、服务机构、知识产权案例、海外知识产权等各类资源。

平台围绕江苏省十三个先进制造业产业集群、绿色专利等产业构建知识产权专题库,按照技术分解动态分析与推送产业发展脉络;面向省、市、区(县)多级政府管理部门开放大数据可视化、知识产权管理与统计分析、知识产权行政执法、信用管理等功能,为区域监管与营商环境提供信息支撑。

为了加强对知识产权密集型产业的统计监测,平台设置了密集型产业统计分析模块,包括专利密集型产业、商标密集型产业和版权密集型产业的对比分析,对应国民经济行业的分布,知识产权密集型产业对经济的贡献度,与国家重点发展产业的吻合度,为江苏产业的培育发展提供依据。

未来,平台将持续关注中小企业创新状况,利用大数据定期推送中小企业专利发展动态、追踪竞争对手专利布局、规避知识产权侵权风险,提供知识产权预警、知识管理、专利价值评估、创新画像、服务机构优选等应用场景,促进产学研融合对接,把创意推向市场,更好的服务中小企业创新发展。

### 辽宁去年获专利授权60185件 同比增长50.3%

科技日报讯(记者郝晓明)“深化‘昆仑’专项行动,对群众反映强烈、社会舆论关注、侵权假冒多发的行业和领域,重拳出击、整治到底、震慑到位,力求侦破一批大要案件、严惩一批犯罪分子、斩断一批黑产业链条。”辽宁省知识产权局新闻发言人近日通报了全省2020年度知识产权发展与保护状况,并表示将加大对侵犯知识产权犯罪的打击力度。

据悉,辽宁省在与黑龙江、吉林、内蒙古相关部门沟通交流的基础上,将牵头组织召开“首届东北地区食药侦系统警务合作联席会议”,围绕全面构建东北地区食药侦工作新格局进行探讨并签署相关框架协议。同时,将建立信息研判室,加快推动情报系统平台的建设,进一步加强科技手段的运用,充分利用大数据资源,提升线索排查、案件串并、分析研判和深挖拓展的能力,切实有效地预防、发现、控制和打击犯罪活动。

2020年,辽宁省三种专利授权60185件,同比增长50.3%,每万人口发明专利拥有量达10.98件。新增商标注册申请13.1万件,有效注册8.1万件,有效注册商标总量46.3万件,增长16.4%。盘锦大米等10个地理标志产品入选“中欧地理标志保护与合作协定清单”。在第二十二届中国专利奖评选中,辽宁共有18个项目获奖,获奖数量和质量创下历史新高。沈阳市入选第四批国家知识产权运营服务体系重点城市。

据了解,在下一步工作中,辽宁省将持续加大知识产权战略实施与推进力度,为加速辽宁全面振兴、“十四五”开好局起好步做好“知识产权”的支撑。

# 天然优势叠加科技支撑 内蒙古河套农业走向更高端

◎陈力 本报记者 张景阳

“河套面粉的蛋白质、面筋值、沉降值、粉质指标、拉伸指标都很高,号称面粉里的‘五项全能’冠军。我们细分出了馒头面粉、面条面粉、饺子面粉和饼干面粉。”内蒙古兆丰河套面业总裁白保林托起一个4.8公斤装的“特质颗粒有机

面粉”礼盒向记者介绍,这种平均每斤价格在130元以上的高档面粉一斤难求。

日前,科技日报记者在内蒙古巴彦淖尔市乌拉特前旗、五原县、临河区、杭锦旗、磴口县进行了走访。作为我国设计灌溉面积最大的灌区所在地,巴彦淖尔市紧紧依靠技术创新、发展思路创新,通过大力发展现代农业,不断提升河套灌区农产品质量和产业水平,形成了良好的发展态势。

## 种质资源:打破国外市场垄断

中国葵花看河套,河套葵花看五原。在五原县本土企业三瑞农业科技股份有限公司展板上,吸睛之处不是他们将在2024年承办第21届世界向日葵大会,而是袁隆平院士活动的身影。

“2010年以前,我国葵花种子95%由国外公司培育。”三瑞农业科技股份有限公司董事长张永平告诉记者,为打造种业的自主品牌,公司成立了向日葵研究院,与袁隆平院士合作,专注于食葵种子选育、生产、推广、销售和技术服务,引领了中国向日葵产业品种杂化和品质化两次技术革命。

“近年来公司研发出优质食葵品种,一举打

破外国食葵杂交种的市场垄断。目前五原县年育种能力达260万斤,经销种子440万斤,全国65%的食葵种子在此集散。”张永平说。

小小一粒种子,重构发展格局。从去年5月开始,巴彦淖尔市开始建设黄河流域西北地区种质基因库。目前,种质收集工作已经全面展开,入库作物种子、地方特色作物种子20000份,土壤标本6665份,植物标本1000份。4.5亿元投资全部完成后,小麦、向日葵、玉米、沙生植物、瓜果蔬菜等多个专项产业园和若干良种繁育基地,将形成对种质基因库的“众星捧月”。

## 土地治理:进行资源重新赋能

在巴彦淖尔市临河区让人感觉时空穿越,千召庙镇民主村的观光园内,樱花、海棠花正在怒放。乌兰图克镇鲜农农业科技园里,香蕉、石榴已经安家。

“市委提出要以亩均效益论英雄,我们首先要做足土地的文章。”临河区长张如红说,“用智能温室保护土地、重新赋能,我们实现了南花

北育、南果北种。乡村旅游启动了,三产融合也发展起来了。”

引黄灌溉,河套地区面临土地盐碱化的困扰,马尿盐土、白盐土、白僵土等各种盐碱,白茫茫一片,严重影响地力。其中,五原县有耕地230万亩,形成了123万亩盐碱地。2018年初,总投资1.5亿元的五原县5万亩盐碱地改良试验示范项目启动

## 20000份

小小一粒种子,重构发展格局。从2020年5月开始,巴彦淖尔市开始建设黄河流域西北地区种质基因库。目前,种质收集工作已经全面展开,入库作物种子、地方特色作物种子20000份,土壤标本6665份,植物标本1000份。

品牌引领,全面转型。瞄准高端做“加



4月25日,内蒙古巴彦淖尔市临河区农户在田间套种玉米。新华社记者 李云平摄

实施。县里与中国农科院等17家科研院所、30位专家合作,开展22个研究课题试验,引进73家企业试验改良新技术21项,改良新产品36个。

今年春天,巴彦淖尔市五原县荣义村种植结构走向多元化,从只能单一种植葵花,到大面积种植小麦、玉米、牧草等作物,村民不约而同竖起大拇指。“我们村里的土地位于盐碱地改良试验示范项目区内,过去一步三换土,产量上不来。”村民王

成林说,“改良后,亩均增产20%以上,亩均增收300元以上,全国70多个旗县区都来参观。”

巴彦淖尔市副市长、五原县委书记郭占江介绍,全市盐碱化土地面积480多万亩,占全市耕地接近一半。五原县把5万亩盐碱地改造的“示范模板”放大8倍,完成盐碱地改良40万亩。如果全市把“五原模板”放大10倍,耕地赋能提质2个到3个等级,就能再造一个河套。

## 品牌建设:引领高效发展之路

河套灌区是亚洲最大的一管制自流灌溉区,入选世界灌溉工程遗产名录。巴彦淖尔市水、土、光、热组合条件好,被国家气象局认证为“黄金种植带”,农业生产得天独厚。“习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上指出,河套灌区、汾渭平原等粮食主产区要发展现代农业,把农产品质量提上去,为保障国家粮食安全作出贡献。这给我们指明了方向。”巴彦淖尔市委书记常志刚说,以品牌化思维谋农业,成为现实选择。

早在2017年7月,巴彦淖尔市委、市政府就提出了“全力建设河套全域绿色有机高端农畜产品生产加工服务输出基地”发展思路,推进农畜产品品牌建设。确立“天赋河套”为巴彦淖尔农产品区域公用品牌3年来,全市共发布“天赋河套”品牌团体标准白皮书38个品类、94项次,制定185项绿色有机农畜产品生产加工标准,建立了品牌授权和退出机制。

品牌引领,全面转型。瞄准高端做“加

法”——与以色列合作,打造10万亩中以防沙治沙生态产业园;与俄罗斯合作,规划5万亩中俄标准化蔬菜生产加工输出基地;与奥地利合作,建设820亩中奥食用番茄产业园区。在农科,多家科技小院打通了农业和科技“最后一公里”。在市内,农业科技园正努力创建国家农业高新技术产业示范区。夯实前端做“减法”——倒逼农民和新型农业经营主体控药、控药、控水。去年,全市通过智能施肥、农家肥堆沤、有机肥、新型肥料的推广工作,减少化肥使用7219吨。

杭锦旗后旗乌拉河农民种植专业合作社理事长周贤智感慨,他们过去每亩地用化肥30斤,如今一斤不用;过去每亩用110克农药,如今完全改为太阳能杀虫灯“物理杀虫”;从过去用化肥、用农药变为控化肥、控农药,再到零化肥、零农药。但这还没迈进“天赋河套”用标门槛。“我们要继续控水、控膜,到时候再使用‘天赋河套’区域公共品牌,心里才踏实。”周贤智说。

# 9个方面22项合作,川渝共谋有影响力的科创中心

◎本报记者 雍黎

川渝科技资源共享服务平台正式开通,总价值112亿元的大型科研仪器设备川渝两地互通共享,两地38家高新区携手成立联盟……川渝协同创新再出“大招”。

4月23日,重庆市科技局与四川省科技厅在重庆召开川渝协同创新专项工作组第三次会议,商定双方将在今年开展9个方面、22项合作,加快推进具有全国影响力的科技创新中心建设。

## 今年22项合作推动共建科技创新中心

记者从会上了解到,成渝地区双城经济圈建设已进入全面实施、加速推进的新阶段,加强协同创新要更加系统、精准和高效,在重大科技创新平台布局、重大科技基础设施建设、基础研究能力提升、关键核心技术攻关、科技成果转化、创新人才集聚等方面协同发力、相向发展,着力打造全国重要的科技创新和协同创新示范区,共建具有全国影响力的科技创新中心。

中央财经委员会第六次会议召开以来,川渝

科技部门建立了协同创新的合作新机制,推动了系列协同创新合作,此次会上双方商定了《2021年成渝地区协同创新工作要点》,将开展9个方面、22项合作事项。

双方将共同推进编制重大规划,加强两地科技创新“十四五”规划衔接;共同建设重大科技创新平台,加快中国科学院成都科学中心、中国科学院重庆科学中心建设;共同推进川渝合作重大项目,探索围绕地球科学、生命科学、医学科学两地高校、科研院所共建川渝重点实验室;共同推进关键核心技术攻关,启动2021年度“川渝联合实施重点研发项目”,双方各出资2000万元聚焦人工智能、大健康、生态环保和现代农业等领域开展联合攻关。共同推进创新联盟建设,成立成渝地区国家高新区联盟、川渝技术转移联盟、成渝地区大学科技园协同创新发展联盟和国际科技合作基地联盟;共同扩大科技创新开放合作,谋划“一带一路”科技交流大会;共同推进科技资源共享平台建设,建立川渝科技创新资源互联互通共享平台系统;共同推进川渝毗邻地区合作,推进川渝毗邻地区科技特派员互派互认;落实川渝科技协同合作机制,定期召开川渝协同创新专项工作会议。

会上,成渝地区双城经济圈高新技术产业开发

成渝地区双城经济圈建设已进入全面实施、加速推进的新阶段,加强协同创新要更加系统、精准和高效,在重大科技创新平台布局、重大科技基础设施建设、基础研究能力提升、关键核心技术攻关、科技成果转化、创新人才集聚等方面协同发力、相向发展。

区协同创新战略联盟(以下简称联盟)正式成立。

据了解,联盟由两地的12家国家级高新区、26家省(市)级高新区共同发起,联盟将从促进产业发展协同、资源要素协同、政策措施协同、对外开放协同、绿色发展协同五个方面推动两地高

新区在更大范围、更高层次上开展经济、科技合作,为成渝地区双城经济圈建设提供坚实支撑。

## 川渝科技资源共享服务平台正式开通

为促进科技资源互通共建共享,“川渝科技资源共享服务平台”在会上举行了启动仪式,标志着“川渝科技资源共享服务平台”(以下简称平台)正式开通并上线试运行。

作为承建单位,重庆生产力促进中心和四川省分析测试服务中心签署了《川渝大型科研仪器设备数据开放共享合作协议》,双方将通过平台建设,形成重庆基地和成都基地为主的“一平台,两基地”格局,进一步提升两地科技资源共享水平,服务区域经济社会高质量发展。

双方将共同推进以大型科研仪器设备为核心的科技资源数据开放共享,实现大型科研仪器设备数据标准化、智能化和互联互通,并探索形成大型科研仪器设备跨区域开放共享的服务机制。同时,将集聚围绕大型科研仪器开展的检验检测、研究开发、技术咨询等服务,打通川渝两地用户需求与服务对接通道,为两地交流合作、科技创新等提供重要支撑。