

## 代表委员谈科技自立自强⑦

## “破四唯”不能一破了之

◎本报记者 陈曦 王延斌

“完善项目评审和人才评价机制,切实减轻科研人员不合理负担,使他们能够静下心来致力科学探索。”对科研机构的从业人员来说,“破四唯”进入攻坚期,政府工作报告中的这句话鼓舞人心。

在全国两会期间,“破四唯”仍是科技界关注的焦点话题,而“破四唯”之后如何“立新规”,更为代表委员们所关注。

科技日报记者采访多位代表委员,得到的共性回答是:不“唯论文”,不是杜绝论文,论文仍然很重要;“破四唯”之后立新规,需多部门共同谋划,瞄准痛点,精准发力;不可或缺的是能力导向、贡献为主与多元评价。

## 不唯论文,不是“不要论文”

“在‘破四唯’中,‘唯论文’是需破除的重中之重。”国家卫健委医学神经生物学重点实验室主任、浙江大学基础医学创新研究院院长罗建红委员向记者表示。他以医学专业为

例介绍,“医院高级职称的评审标准都把科研项目论文作为必要条件,而相对忽视了医生的临床诊治水平、能力等。”

天津大学教授张水波委员也称:“科学研究的出发点应该是对人类产生什么影响,为社会带来什么进步。写论文应是科学研究中自然的结果和形式,通过写论文和同行进行交流共享的一个过程。”

“研究人员做科研的目的,是要解决国家经济社会发展过程中‘卡脖子’难题、重大科学问题,对国家长远发展有利。”山东农业大学校长张宪省代表向记者强调,在考量上述内涵的基础上,应适当重视论文刊载杂志的层次。他认为,论文刊登杂志的影响力和水平高低也是重要参考,因为经过了同行专家的反复评审,得到广泛认同。

“论文本身是好东西,搞科研活动,在研究阶段,有新的发展、新的规律总结的时候,当然要发表论文,把科研成果固化下来并且和同行进行交流。”今年全国两会召开前夕,科技部部长王志刚在国务院新闻发布会上的这句话点到了核心。

他表示,如果把论文作为唯一标准,就走向了问题的反面,走向极端,因此强调的是“不唯”。但还是提倡年轻人刚开始搞科研的时候,能够写论文是好事,高水平的科学家应该提供高水平的论文,且论文一定是自己科研活动的结晶。

## 谁有能力,谁有贡献,谁就上!

“不唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项,谁有能力,谁能更好履行岗位职责,谁能更好推动创新发展,就聘任谁为研究员。”最近,山东产业技术研究院力推的人才评价改革新举措,采用了与传统职称评审不同的提名认定制的方式。

“科学评价机制要注重多维度评价。”张水波向记者表示,评价体系中可包括学生、管理者、同行等,不能被专业委员会垄断。比如为社会进步、科学进步、解决国家的科技问题作了哪些贡献等,都能作为评价指标。

去年2月份,科技部印发《关于破除科技评价中“唯论文”不良导向的若干措施(试

行)》,提出要破除科技评价中过度看重论文数量多少、影响因子高低,忽视标志性成果的质量、贡献和影响等“唯论文”不良导向。

环顾国内,以“破四唯”为内核的科研机构改革,普遍将能力导向作为重点,引入多元评价,强调以贡献为主的理念。

“医疗系统要破除‘唯论文、唯科研’倾向,相关制度应该把重点放在综合评估医生的临床服务能力、水平和贡献上。”罗建红建议,专业技术职务体系不应搞“一刀切”四级制,要建立更加符合医疗行业特征的技术岗位等级制。

为鼓励从事基础科研的科技人员能潜心投入从0到1的研究,武汉大学高等研究院副院长何建华委员提出建议:对基础研究的科研机构的人员采用5至8年的中长期考核评价为主,鼓励科研机构以实现重大原始创新为目标,自主部署研究方向,组织研究团队。

“评价改革是一个系统工程,要系统设计,上下协同,共同推进。”天津大学党委书记李家俊代表向科技日报记者强调,具体实施则要有“抓”有“放”,抓顶层设计,放权多元评价。



## 长三角美丽乡村示范窗口

近年来,浙江省嘉兴市嘉善县积极打造长三角美丽乡村示范窗口,以“水韵嘉善·美丽乡村”为主题深入开展农村人居环境整治、美丽乡村提质等行动。

图为空中俯瞰嘉善县姚庄镇横港村(无人机照片)。横港村是“桃源渔歌风景线”上的美丽乡村精品村之一。

新华社记者 徐昱摄

## 两会声音

## 专家建言——

## 智慧医疗推广:加强顶层设计 加快技术研发

◎本报记者 崔爽 唐婷  
通讯员 丁宁

“核酸检测的速度和准确性还不够,可否借助CT影像技术提高病例筛查效率?”2020年1月底,这则来自抗疫一线医务人员的求助信息来到全国人大代表、南京邮电大学原校长杨震的案头。

彼时,新冠疫情来势汹汹,大规模快速筛查和诊断的压力激增。在几版诊疗方案中,CT影像都是诊断依据之一,这种手段耗时短、可靠性高,但需要影像科医生一张张读片,费时费力。

人工智能(AI)技术能帮忙吗?长期从事信息技术研究的杨震行动起来。

依托国家工程研究中心平台和图像识别的专业基础,杨震和团队骨干李海波教授等组织团队进行研究试验。他们发现,人工智能可以通过自动识别CT影像的肺部特征来判断是否感染,完成疑似病例的初筛,辅助医

生的诊断,分担工作量。

他向全国人大常委会相关部门提交了“用人工智能赋能CT使其成为万人级疑似病人筛选的利器”的建议并很快得到答复。截至2020年9月,已有4家企业的肺炎AI产品完成准入测试,肺部CT影像诊断技术产品进入临床试验阶段。

这不是孤例,AI辅助诊疗、远程手术、可穿戴设备等智慧医疗手段正在推广,“人工智能、大数据、云计算等信息技术迭代升级,重塑着医疗健康产业生态,智慧医疗迎来快速发展机遇。”全国政协委员、华中科技大学同济医学院附属协和医院院长胡豫在提案中表示,截至2020年10月底,全国已有900余家互联网医院,远程医疗协作网覆盖所有地级市,在线用户规模2.15亿,智慧医疗产业具备转向高质量发展的基础和优势。

但他强调,智慧医疗推广应用存在一些问题:智慧医疗水平不高,如在线诊疗与智能监测“断层”,心脏监测、睡眠监测等智能设备尚未与医疗机构连接,影响救治效率;智慧互

联程度较低,跨区域、跨机构卫生健康信息平台、数据共享交换平台、诊疗中心建设良莠不齐等。

为此,他建议进一步完善智慧医疗顶层设计。“智慧医疗应提供更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的服务。”胡豫说,建议将智慧医疗写入“十四五”卫生健康规划,加速形成医疗健康新业态,提升整体智慧化水平,加快智慧医院建设,提高就医流程智能化程度,提升老年人医疗健康App使用率。

“建议进一步加强智慧医疗相关技术研发。”胡豫强调了夯实技术基础的重要性,具体来看,可以探索政府主导,医院、科研院所、企业等多方协同研发应用的新模式,完善管理与利益分配机制,以重大项目为抓手,促进智能医疗设备、辅助系统、智能诊断设备等新技术、新产品的产出。

“医疗AI领域同时面临产业起步成本高、产品研发不规范、医疗AI落地难等三大问题。”医疗影像国家新一代人工智能开放创

新平台建设项目负责人、腾讯医疗技术委员会主任钱天翼同样认为,只有通过构建共性技术开放平台和产学研合作平台降低产业门槛,建立技术标准体系及共享基础资源库等行业支撑体系,促进产业上下游合作,打通科研模型到临床应用的高速通道,才能实现医疗影像AI在更多病种、更多层级医疗机构的规模化应用和可持续发展。

在全国人大代表、科大讯飞董事长刘庆峰看来,通过人工智能技术提升基层诊疗服务质量和水平,还能防止“因病致贫、因病返贫”,有助于巩固拓展脱贫攻坚成果、实现乡村振兴。

他建议,加大医疗领域人工智能关键技术的研究,加强医疗人工智能人才和基层医生人工智能素养的培养。“一方面,着力打造人工智能与临床医学相结合的课程体系,探索以‘开放大学’‘产学研结合’为代表的新型人才培养模式;另一方面,关注人工智能背景下基层医生思维方式和核心素养的提升,将其纳入基层医生能力素质模型。”刘庆峰表示。

另外,医疗数据隐私的保护备受关注。胡豫强调,建议加快个人信息保护立法进程,尽快完善出台《个人信息保护法》《数据安全法》,用法律夯实保护公民个人信息的安全防线。“建议将在线医疗产生的纠纷纳入互联网法院管辖范围,加大执法力度。”胡豫说。

不亚于进口产品时,优先选择国产品牌。同时,对已采用进口物料和设备的在研和上市产品,进行国产物料替换时,从国家层面给予法规、政策支持,保证其高效、快速实现国产化替代。在科学评估的基础上,尽可能减少非必要的对比研究要求。

此外,创新药成功率低、花费巨大。李燕代表建议尤其对进入临床阶段的在研产品,从国家角度给予政策、资金等大力支持。同时,她建议加快审评审批,进一步提高企业的创新积极性。

针对生物医药产业建言献策,这不是李燕代表第一次提出相关建议。2020年全国两会期间,她先后提交人大建议11条,涉及生物医药、儿童关爱、公共卫生服务、养老、基础医学及医疗健康发展、知识产权保护、创新发展、粮食安全以及促进实体经济投资等关系国计民生重大领域事项,因其所提建议意义重大、针对性强,其中7条先后得到全国人大、国家有关部委等电话、函件回复。

## 委员通道

◎本报记者 金凤

当冈仁波齐峰下亮起点点灯火,西藏统一电网打通“最后一公里”;当贵州大山的扶贫车间里绣娘飞针走线,搬迁安置点旁书声琅琅;当3200多万户中小企业和个体工商户喜获融资支持,经济马达轰鸣不绝……这样的山河画卷可曾让你骄傲、自豪?

当工农中建大型商业银行的普惠小微贷款将增长30%;当集中安置区的搬迁群众稳得住,有就业,逐步能致富;当脱贫的西藏、新疆逐渐澎湃起发展活力……未来中国的图景可令你振奋、神往?

3月10日,全国政协十三届四次会议第三场“委员通道”的委员讲述中,有温情、有信心、有希望、有未来。

## 中小微企业插上金融科技的翅膀

2020年,新冠肺炎疫情面前,中国经济动脉的跃动强劲而持久,这部分来源于金融政策对中小微企业的“雪中送炭”。

全国政协委员、中国人民银行副行长陈雨露记得,疫情期间,山东省潍坊市有一家生产精密仪器关键零部件的小微企业遇到了困难,订单下降、收入锐减,又恰逢有500万元的银行贷款即将到期,需要偿还。企业非常着急,给人民银行写来了求援信,当地人民银行紧急指导贷款银行量身订制了无还本的续贷的方案,及时帮助这家企业渡过了难关,成功地实现了复工复产。

2020年,人民银行等金融管理部门的各项货币金融政策,及时给予了3200多万户中小企业和个体工商户融资支持。

2021年宏观金融政策将会保持连续性、稳定性和可持续性。陈雨露特别提及,科创小微企业、绿色小微企业、乡村振兴战略当中的农村新型经营主体等,符合新发展理念中的小微企业,将会得到特殊的融资支持。“我国的数字普惠金融事业将会继续快速发展,大大缓解我们小微企业融资当中的信息不对称问题,让我们的中小微企业插上金融科技的翅膀。”

## 脱贫摘帽不是终点,而是新生活新奋斗的起点

经济命脉强劲,让创业者喜获甘霖,也为脱贫摘帽的老乡厚植就业土壤。贵州山清水秀,但也山高坡陡,曾经一方水土难养一方人。2020年11月23日,贵州省黔东南州的15个贫困县、1853个贫困村正式脱贫摘帽。

“扶贫搬迁也不是简单地挪个窝,还得铺好路。”全国政协委员、贵州省黔东南州人民政府副州长胡国珍深知,走出大山以后,搬迁群众更加关心以后的生计,尤其是干什么?吃什么?

授人以鱼不如授人以渔,当地政府加强技能培训,帮人的同时也帮文化。在黔东南州的台江县易地扶贫搬迁安置小区方黎湾社区,一位搬迁户曾告诉胡国珍,搬出大山后,她在扶贫工坊里学会了技术,现在做上了管理人员,还为绣娘们培训技术,每个月的收入有4000多元,两个孩子都在城里上学,她的丈夫也有自己的工作和收入。在家门口就业,既照顾了家里的老人孩子,又发展了富民产业,还传承了民族手工艺,一举三得。

曾经生活在大山里的农民,如今成了新的市民,出门就有学校、医院、公交、商场等。“下一步我们将加大易地扶贫搬迁后续扶持与乡村振兴新型城镇化的有效衔接,抓好集中安置区的产业发展,就业帮扶和社区治理,确保搬迁群众稳得住,有就业,逐步能致富。”胡国珍说。

## 冀永强委员:科研创新呼唤“悬赏制”

## 两会声音

◎本报记者 王迎霞

“为了深入推进大众创业、万众创新,政府应积极探索更加开放、更加灵活的科研管理模式,充分调动全社会参与创新的积极性,有效提升我国科研活动的创新质量和绩效。”两会期间,全国政协委员、民盟中央常委、宁夏区委主委冀永强提出了“科研悬赏制”的概念。

他认为,“科研悬赏制”的主要优势在于,能推动科研创新入门“零门槛”,有效激发社会每一个“创新细胞”的活力;促进科研创新“零束缚”,有效破除科研管理中不合理的“繁文缛节”;实现成果转化“零距离”,把解决难题作为评价标准将有力推动高质量科技创新。

“当然,‘科研悬赏制’不是包治百病的灵丹妙药,但它在创新创业活动中呈现出的强大生命力,应引起我们高度重视。毕竟,创新需要科技创新和体制创新双轮驱动。”冀永强说。

为此,冀永强建议积极鼓励探索“悬赏制”科研模式,在丰富科研资助模式的同

第二场「委员通道」  
给你带来温暖、信心和希望

## 脱贫攻坚让西藏人民生活方式“一步跨千年”

脱贫攻坚的路上,一个都不能少。西藏阿里地区曾经是一个典型的边疆民族地区和贫困地区,电力供需矛盾突出是长期制约这里经济社会发展的最大瓶颈。

2018年全国两会期间,全国政协委员、西藏阿里地区政协副主席洛桑山丹等多位西藏的代表、委员提出,希望将藏中电网主干线延伸到阿里。

2020年12月,世界上海拔最高的输变电工程,阿里与藏中电网联网工程全面投入运行,“这意味着西藏统一电网打通了最后一公里,全面改善了当地数十万农牧民的生产生活,在党和国家的关心下,阿里乃至西藏真正实现了电路通、致富通、民心通”。

几十年的沧海桑田,让西藏今非昔比。1959年,西藏的生产总值1.74亿元,人均收入142元。2020年西藏生产总值1902.74亿元,农村居民人均可支配收入14598元。2020年,西藏62.8万贫困人口全部脱贫,74个县(区)全部摘帽。

今年是中国共产党成立100周年,也是西藏和平解放70周年。“和平解放使西藏社会制度一步跨千年,脱贫攻坚让西藏人民生活方式一步跨千年。”洛桑山丹说。

时,又可以大大激发创新活力。

“首先,应聚焦‘短平快’应用型难题的突破。”冀永强说,“悬赏制”科研因难而悬赏,这种难题与现行的科研立项选题不同。现行科研选题采取的是专业人员推荐的办法,而“悬赏制”中的“难事”源自生产实践活动,聚焦具体难题,具体应用,科研能有效冲破专业壁垒,促进社会融合创新,使社会参与更加便捷可行。

其次是推动政府企事业单位合作。“悬赏制”科研项目源自于生产实践活动中的难题,其成果也直接应用于生产实践活动,这是推动政府和企事业单位合作的天然基础。冀永强表示,应推动政府科研管理机构与企事业单位加强合作,建立“悬赏制科研”合作机制,引导科技创新与国家需求、行业需求、企业需求有机统一。

另外,冀永强建议国家尽快出台推进“悬赏制”科研的政策措施。他说,作为一种科研模式,“悬赏制”科研在企业中已广泛应用;但作为一种国家科研资助模式,目前尚无相关的政策制度支持。“应加快制定相关制度,明确悬赏方向范围、项目征集机制、悬赏定价机制、经费支持渠道以及知识产权归属等问题,鼓励、推动和指导科研资助机构加快推进。”