代表委员谈科技支撑高质量发展⑤

“链长制”：用创新赢得产业话语权

◎本报记者 张 晔

传统产业比较优势改变，新兴产业“缺芯”“少核”，粗放型发展方式“穷途末路”……作为我国重要增长极的长三角，如何实现产业转型升级？

“要打好改革‘主动仗’，以改革促产业转型。”3月5日，十三届全国人大四次会议开幕，中国工程院院士、安徽理工大学校长袁亮代表表示，政府工作报告为长三角传统产业转型升级指明了方向，应开展产业集群群主制、产业链“链长制”改革，加强产业链、供应链横向、纵向深度合作。

2019年，浙江省为推动特色产业做大做强，首创了“链长制”。2020年，为应对复杂形势对产业链的冲击，全国20多个省市推出各自的“链长制”。共同导向就是主要领导挂帅，负责一个或多个产业链，围绕固链、补链、强链进行探索。

“链长制”不仅在疫情中助力“六保”“六稳”，更在构建国际国内双循环上发挥积极作用。

“链长”牵头优化产业链

2月27日，南京牛年首场企业家早餐会召开，聚焦新医药与生命健康产业链。“政府支持生物医药产业发展，要‘有所为有所放’。”既是市长也是“链长”的韩立明说，在当好资源的整合者、校企之间的撮合者、发展的助推者方面，还要下更大的功夫。

“链长制”作为新生事物，其首创者浙江省也在前行中不断探索改革路径。

“新发展格局下的‘链长制’要肩负新的历史使命，对‘一带一路’倡议、自贸试验区发展、内外贸一体化等国家战略的支撑作用需要进一步提高，面对破解关键技术、重要设备时所遭遇的‘卡脖子’难题更要有所作为。”浙江省商务厅副厅长王坚委员建议，要立足产业链现状，画好产业链“底图”；坚持更高层级统筹考虑产业布局，画好产业链“蓝图”；遵循产业链发展规律，画好产业链“架构图”，精准引导产业链升级。

产业链与创新链双向融合

“链长制”虽然是地方政府在经济治理中的主动担当，但产业创新、技术攻关最终还是要靠企业自己。

王秦表示，应把集中力量办大事的制度优势与发挥市场在资源配置中的决定性作用结合起来，特别是以重大需求和重大任务为牵引，部署一批重大攻关项目，在基础研究、前沿引领技术、前瞻性产业技术创新和重大科技成果转化上取得一批突破性成果。

“知识产权的有效运用对产业链与创新链的双向融合产生黏合作用。”江苏大学校长颜晓红建议，“链长”应牵头做好知识产权的分析评议、导航、预警等工作，用数据对技术路线图谱、产业发展态势“精准画像”，指导企业规避风险、精准布局。

“政策推手”拉动上下游

构建新发展格局，也为中国产业发展创造了更大空间、更多机遇。

2月2日，南京先声东元制药收到来自市医保局的“政策大礼包”：该公司研发的1类创新药“依达拉奉右莰醇注射用浓溶液”进入2021年新一批《医保支持生物医药创新产品清单》，医疗机构将优先使用该创新产品。

至此，已有19个药品进入该《清单》。2020年，南京对首批9个生物医药创新产品实际采购金额超过1000万元。

帮助创新产品拿到订单，既是打通成果转化“最后一公里”的“最后一米”，也是构建国内国际双循环的一项重要任务。

为此，南京率先成立创新产品推广办公室，出台创新产品评价办法。2020年11月，南京公示首批63个创新产品。这些创新产品将获得政府部门提供的专场推介、供需对接等专享服务。而此次上榜公示的产品，也全部来自南京八大产业链。

“‘链长’的职责重在打通产业链循环中的‘第一公里’，即资源配置的问题。同时，也要打通‘最后一公里’，即营商环境服务的问题，促进产业链有效运行。”颜晓红认为，“链长”作为区域行政长官，就是要搭建产学研用跨界融合互动平台，解决信息不对称等市场失灵问题，有针对性地补强补齐产业链。

不一般的“猫”

右图 全国人大代表、青海省门源县教育局教研室副主任孔庆菊在十三届全国人大四次会议青海代表团审议现场展示荒漠猫和雪豹图片 **据新华社**

下图 祁连山国家公园青海片区红外相机捕捉到的雪豹画面。 **祁连山国家公园青海省管理局供图**

她向总书记展示的这两只“猫”不一般

◎本报记者 张 蕴

3月7日，在十三届全国人大四次会议青海代表团审议现场，一个细节格外亮眼。

在向习近平总书记介绍祁连山国家公园青海片区生态环境保护情况时，全国人大代表、青海省门源县教育局教研室副主任孔庆菊用两张特别的照片，直观反映出祁连山国家公园生态环境的变化。

这两张照片的“主角”，是荒漠猫和雪豹。作为国家一级保护动物、猫科动物家族中的“稀有”成员，两张“猫”有何来头？又缘何作为“野生动物代表”在全国两会现场亮相？

珍稀野生动物频现祁连山

祁连山国家公园青海省管理局办公室副主任张毓向科技日报记者介绍，祁连山是青海、甘肃两省之间的巨大山系，作为我国西部重要的生态安全屏障，这里生存着雪豹、荒漠猫、豺等重点保护野生动物。

“荒漠猫是全世界最神秘的猫科动物，是国家一级保护动物，被《IUCN濒危物种红色名录》列为濒危物种，且是中国分布的十二种猫科动物中唯一的中国特有种，通常栖息于海拔2500米至5000米的高山与亚高山灌丛、戈壁、草甸生境中，可在雪地活动；国内分布于四川、青海、甘肃、宁夏、陕西等省区，数量稀少。”张毓介绍。

张毓表示，祁连山国家公园是目前已知的荒漠猫分布区的最北缘，对该区域荒漠猫研究和保护具有十分重要的科学意义。

孔庆菊代表展示的另一只“大猫”——雪豹是我国一级保护野生动物，世界自然保护联盟（IUCN）评估为易危（VU）物种。

祁连山国家公园青海省管理局副局长韩强介绍，全球雪豹数量大约在3900只至7900只左右，我国不但拥有2000只至2500只雪豹种群，还拥有60%的雪豹栖息地，是世界上最重要的雪豹分布国。青藏高原不仅是雪豹的物种起源地，更是我国雪豹分布最多的区域。青海省除西宁市区外均有雪豹分布，该省境内的雪豹数量约占全球雪豹数量的25%，雪豹数量大约1000只。

矢志不渝守护动物天堂

得益于三江源国家公园、祁连山国家公园青海片区生态保护力度的加大，荒漠猫、雪豹等野生动物受关注程度不断提高，祁连山成为野生动物繁衍生息的天堂。

这背后，是青海省扎实推进国家公园各项试点任务、探索创新生态管护员制度、科学多方参与保护建设的行动自觉。

截至目前，祁连山国家公园青海境内已设立9个管护中心和40个管护站点，将国家公园生态保护功能延伸到最前线，自上而下建立的生态保护队伍专业化能力得到逐步提升。

“近年来，祁连山国家公园青海省管理局联合科研团队开展调查时，相继发现五只雪豹、五只荒漠猫、十只豺群同框的世界罕见画面，充分反映祁连山国家公园青海片区内物种食物链完整，顶级野生动物食物充足，荒漠猫、雪豹等猫科动物种群繁殖率较高。”张毓介绍道。

生物多样性监测调查显示，近年来，青海省林业和草原局通过与全国科研院所合作，完成雪豹监测任务，获取雪豹影像资料1500多份。同时，在祁连山地区首次开展了大型真菌、昆虫以及黑颈鹤环志、水环境调查等专项监测调查项目，继续深入开展雪豹监测等专项调查，相继启动实施了豺、荒漠猫、黑颈鹤、野牦牛、盘羊、白唇鹿等调查项目。

“为全面系统地了解祁连山国家公园青海片区雪豹现状，估算雪豹、荒漠猫等物种种群密度、数量，科学评价栖息地结构、功能、质量及面临的生存威胁，祁连山国家公园青海省管理局从2017年开始，连续开展了雪豹和荒漠猫专项调查。”祁连山国家公园青海省管理局办公室科研监测科负责人高雅月说。

代表委员谈乡村振兴③

农村『美颜』是个『技术活』

◎本报记者 张 蕴

“我准备的建议是今后‘每个乡镇建立1座垃圾转运站’，优化农村人居环境。”十三届全国人大四次会议开幕之际，全国人大代表、贵州省赫章县河镇乡海雀村党支部书记文正友将这份议案带到北京。

在他看来，建设好乡镇垃圾中转站、村级垃圾收集点是做好农村环境整治的关键环节，将为村民创造干净、卫生的生活环境。

道路通达河塘清，改水改厕饮水净，垃圾入箱环境美，乡村美好面貌新。农村生态环境与百姓的米袋子、菜篮子、水缸子息息相关。今年全国两会，“乡村振兴”成为热议高频词。乡村振兴战略实施的重中之重是农村环境治理。多年来，我国农村环境质量得到明显提升，人居环境得到显著改善。一系列科技专项的实施，让美丽乡村建设插上科技智能化的翅膀。

脱贫攻坚战取得全面胜利，乡村振兴如何握好“接力棒”？代表委员们点题支招。

产业振兴是支撑

西藏自治区山南市隆子县扎日乡曾是无人问津的深度贫困乡。得益于精准扶贫的好政策，几年间，村民们搬出危旧房，住上了边境小康村的藏式新居，家家户户通了电。全国政协委员、扎日乡乡长贡觉曲珍带领乡亲们在海拔2700多米的青藏高原上种植茶叶，发展传统的藏白酒、藏香、竹器加工等产业。去年在全国两会的委员通道上，贡觉曲珍作为基层委员，分享了扎日乡建档立卡贫困户人均年收入超过12000多元的好消息。

如何保护好环境，让乡里的旅游业可持续发展？今年全国两会，贡觉曲珍准备的提案是《加大乡村环境治理 助推实现乡村振兴》，她希望能通过国家的项目带动，增加资金投入，解决在乡镇一级设立垃圾处理设施的问题，助力实现乡村振兴的“最后一公里”。

“乡村振兴，产业振兴是支撑。”全国人大代表、青海省委书记、省人大常委会主任王建军认为，全面推进乡村振兴是实现共同富裕的新起点，要把握比较化势，以需求牵引供给，以供给创造需求。同时，要因地制宜、科学规划，尊重规律、从容建设，探索乡村环境整治模式，外修颜值、内修气质，让乡村真正体现生态美、环境美、自然美。

这一点，中国人民大学国家发展与战略研究院研究员、经济学院教授孙文凯深以为然。他认为，政府需通过促进农业科技和产业发展推进农业现代化。如此，才能加快村庄规划、改善人居环境、促进农村消费、加快县域城乡融合发展、强化农业农村优先发展投入保障、深入推进农村改革等为乡村振兴提供动力。

固废水排污是关键

海雀村地处乌蒙山深处，平均海拔达2300米，曾经是深度贫困村。如今，全村都住进了青瓦白墙穿斗枋的黔西北特色民居，通过安全饮水项目吃上了安全水、放心水。

村里发展好了，村民越来越爱干净，村民每家每户都知道将家里的垃圾倒进村里的垃圾桶内，但垃圾车要把垃圾拉到离村很远的地方处理，这让文正友犯了难。

“如果今后每个乡镇都有自己的垃圾转运站，就方便多了。垃圾量大的单个乡镇或几个连片乡镇可考虑配备小型压缩中转站，并配置村收运、镇转运的垃圾专用清运车。我们就可以将垃圾全部运送至转运站进行无害化处理。”文正友说。

今年两会，文正友代表带上会的其他建议还有乡镇建立污水处理厂。

“随着农村生活水平不断提升，农村的配套设施也在逐渐向城市靠拢。今后海雀村家家户户建冲水式卫生间，污水处理、集中排污是一个问题，建立污水处理厂，可以有效解决这个问题。”文正友说。

对此，厦门大学水科技与政策研究中心首席科学家蓝伟光教授向科技日报记者介绍，新加坡实行“谁污染、谁付费”的商业模式，即排放标准一定要按照回收利用的需要和条件来决定。同时，排放标准的制定必须考虑排水的去向与用途，“我国可以借鉴新加坡的方法，重新进行水资源分散治污，无论是工业废水、生活污水还是沟渠收集的杂水，都可以变成人类生产生活所需要的水。”他表示。

科技科普“齐步走”还要切忌“一刀切”

3月5日，李克强总理做政府工作报告时，明确点题今年乡村振兴任务——做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

这让全国政协委员、华中师范大学城市与环境科学学院教授龚胜生看到了希望。几年来，他关注的重点一直是乡村振兴。

去年全国两会，他提出资源枯竭型乡村的脱贫振兴问题。龚胜生在调研报告中列出了资源枯竭型村庄面临的困境——住房安全隐患多、水资源缺乏加剧、水质污染突出等，并针对这些问题提出了建设性对策。

在“关于资源枯竭型村庄环境治理与乡村振兴的对策建议”的提案中，龚胜生建议国家把资源枯竭型村庄的环境治理和转型发展纳入乡村振兴的重中之重，加大财政转移支付力度，为乡村产业转型注入动力。他表示，这项工作现在也有必要继续推进，要实现乡村振兴，就应该做到不同类型的乡村“一个也不能少”。

不同类型乡村“一个也不能少”，更要防止“一刀切”模式。在蓝伟光看来，农村环境治理关键在因地制宜、差别对待、科普先行。

“乡村振兴战略下，一系列好政策接踵而至、高端科技项目也纷纷普及应用到广大农村。但我认为，对农民的科学普及工作，解决‘意识问题’是关键所在。要提升农民意识，科普环保知识，呼吁环保政策，唤醒环保意识，使百姓对农药化肥、饮水安全、塑料制品有合理认识。”蓝伟光表示。

为经济高质量发展护航

——全国人大常委会一年来立法和法律监督工作综述

◎本报记者 陈 瑜

3月8日，十三届全国人大四次会议举行第二次全体会议，听取全国人大常委会工作报告。

全国人大常委会委员长栗战书在报告中总结，常委会工作最为显著的特点是紧跟党中央重大决策部署，紧贴人民群众美好生活对法治建设的呼声期盼，紧扣国家治理体系和治理能力现代化提出的法律需求实际，加强立法和法律监督。

全国人大常委会法工委立法规划室负责人总结，2020年全国人大常委会例会不仅照常进行，还加开了3次常委会会议，不仅立法节奏不断加快，而且制定修改的法律分量重。

依法战“疫”

2020年2月24日，在疫情防控的严峻形势下，全国人大常委会积极创新会议形式，采用现场与视频相结合的方式召开会议，果断做出关于全面禁止野生动物非法交易和食用的决定，彻底叫停一切交易和食用陆生野生动物的行为。这是从源头防控疫情的重大制度突破。

两个月后，全国人大常委会积极部署启动强化公共卫生法治保障体系的立法修法工作，并发布“强化公共卫生法治保障立法修法工作计划”。计划直面此次抗疫中所暴露的诸多法制短板。

这是全国人大首次就专门领域制定的专项立法计划，通过“体系建设”，为守护人民生命健康安全筑牢法治防线。

以国之名，致敬抗疫英雄。2020年8月11日，全国人大常委会通过决定，分别授予钟南山、张伯礼、张定宇、陈薇四人“共和国勋章”“人民英雄”国家荣誉称号，向伟大的抗疫精神致敬。

为推进高质量发展立法

“作为一名研究者，处在一个法治的时代，能亲身参与、见证中国法治进程，我感到无比骄傲。”当选十三届全国人大代表以来，中国科学院大学公管学院教授马一德深度参与法律制定。

2020年，他亲自参与著作权法和专利法等修法工作。

“知识产权因创新而生，也随创新而变。”马一德认为，中国知识产权领域这次系统修法，将向世界展示中国在高质量开放中对知识产权保护的力度和决心。同时也向世界，尤其是向发展中国家展示中国知识产权取得的成就以及中国知识产权取得的经验，为发展中国家提供法治遵循。

继中国改革开放初期确立知识产权制度，再到中国加入世贸组织，为了适应国际规则进行修法后，近两年我国又根据发展和实际需求，调整法律，进行了系统修法和升级。马一德评价，如今中国知识产权的法律体系已经构建，中国知识产权法律的“四梁八柱”已经牢牢架起。

去年，围绕推进高质量发展和高水平对外开放立法，全国人大常委会制定城市维护建设税法、契税法，修改专利法、著作权法，审议乡村振兴促进法草案、印花税法草案、海南自由贸易港法草案。

根据立法工作计划，今年全国人大常委会初步安排审议45件法律案，还提出了近20件预备项目，包括修改反垄断法、科学技术进步法等，及时跟进研究数字经济、互联网金融、人工智能、大数据、云计算等新技术新应用领域的相关法律制度，以法治促进和保障新业态、新模式健康发展。

用好人大监督这把“利剑”

2020年，在拓展深化中扎实推进监督工作，人大监督这把“利剑”用得更好、更足，主动审查备案法规1310件。监督工作为推动经济社会发展作出积极贡献。

统筹推进疫情防控和经济社会发展，需要有序的市场竞争、良好的营商环境。

市场混淆、虚假宣传、数据杀熟、流量劫持……针对市场竞争领域“老问题依然突出，新问题层出不穷”，全国人大常委会开展的反不正当竞争法执法检查契合需要、正当其时，填补了市场竞争领域的监管真空，为做好“六稳”工作，落实“六保”任务发挥积极作用。

范鹏代表：

“四两拨千斤”发挥政府财政资金杠杆作用

两会声音

◎邸 金 杜 英

“足国之道，节用裕民而善臧其余。”近日，全国人大代表、甘肃省人大常委会教育科学文化卫生工作委员会主任范鹏在北京精心准备议案，他告诉记者，近年来，我国科技事业快速发展离不开持续高强度的科技经费投入，全国研发投入高增长的背后，是研发经费投入强度再创新高，企业投入主体地位稳固的表现，他呼吁，“国家应加大对甘肃科技创新的投入，发挥财政资金‘四两拨千斤’的杠杆作用”。

据了解，2019年，甘肃省全社会研发投入110.24亿元，居全国第26位；R&D经费投入强度（R&D经费与GDP的比值）1.26%，居全国第21位。“甘肃省研发总量较小，占比较低，是制约甘肃科技创新和高质量发展的重要因素。”范鹏表示，甘肃省财政科技投入的总量不高，地方财政科技支出占财政支出的比重也较低，导致了地方财政所能发挥的作用有限。

范鹏认为，在国家创新发展过程中，政府作为制度供给主体，是创新的“推进器”，甘肃地理位置独特，也是全国原材料供应的主要省份，得到中央财政资金的支持，将会吸引更多科技资源，撬动更多金融资本、社会资本和企业资金的投入，企业才能真正成为科技创新主体。“政府在科技创新中提供了强大推力。中央财政增加科技创新财政专项转移支付，特别是对甘肃这样的省份给予大力度的资金专项支持，能够有效地激发创新动能，整合创新资源、保护创新成果。”

进步很大，差距犹存。甘肃R&D经费投入强度与发达地区相比尚显不足。“下阶段，应努力实现对关键技术和核心领域的精准支持，确保各项支持政策落到实处，进一步提高科研人员主动性和自主权，不断提高R&D产出质量和效率。”范鹏说。