过去一年,在新中国历史上极不平凡。面对突如 其来的新冠肺炎疫情、世界经济深度衰退等多重严重 冲击,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全 国各族人民顽强拼搏,疫情防控取得重大战略成果,在 全球主要经济体中唯一实现经济正增长,脱贫攻坚战 取得全面胜利,决胜全面建成小康社会取得决定性成 就,交出一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答 卷。全年发展主要目标任务较好完成,我国改革开放 和社会主义现代化建设又取得新的重大进展。

在艰辛的抗疫历程中,党中央始终坚持人民至上、 生命至上,习近平总书记亲自指挥、亲自部署,各方面 持续努力,不断巩固防控成果。我们针对疫情形势变 化,及时调整防控策略,健全常态化防控机制,有效处 置局部地区聚集性疫情,最大限度保护了人民生命安 全和身体健康,为恢复生产生活秩序创造必要条件。

去年围绕市场主体的急需制定和实施宏观政策, 稳住了经济基本盘。

面对历史罕见的冲击,我们在"六稳"工作基础上, 明确提出"六保"任务,特别是保就业保民生保市场主 体,以保促稳、稳中求进。立足国情实际,既及时果断 又保持定力,坚持不搞"大水漫灌",科学把握规模性政 策的平衡点。注重用改革和创新办法,助企纾困和激 发活力并举,帮助受冲击最直接且量大面广的中小微 企业和个体工商户渡难关。实施阶段性大规模减税降 费,与制度性安排相结合,全年为市场主体减负超过2.6 万亿元,其中减免社保费1.7万亿元。创新宏观政策实 施方式,对新增2万亿元中央财政资金建立直达机制, 省级财政加大资金下沉力度,共同为市县基层落实惠 企利民政策及时补充财力。支持银行定向增加贷款并 降低利率水平,对中小微企业贷款延期还本付息,大型 商业银行普惠小微企业贷款增长50%以上,金融系统向 实体经济让利1.5万亿元。对大企业复工复产加强"点 对点"服务。经过艰苦努力,我们率先实现复工复产, 经济恢复好于预期,全年国内生产总值增长2.3%,宏观 调控积累了新的经验,以合理代价取得较大成效。

去年优先稳就业保民生,人民生活得到切实保障。 就业是最大的民生,保市场主体也是为稳就业保 民生。各地加大稳岗扩岗激励力度,企业和员工共同 克服困难。多渠道做好重点群体就业工作,支持大众 创业万众创新带动就业。新增市场主体恢复快速增 长,创造了大量就业岗位。城镇新增就业1186万人,年 末全国城镇调查失业率降到5.2%。作为最大发展中国 家,在巨大冲击下能够保持就业大局稳定,尤为难能可 贵。加强生活必需品保供稳价,居民消费价格上涨 2.5%。线上办公、网络购物、无接触配送等广泛开展。 大幅度扩大失业保险保障范围。对因疫情遇困群众及 时给予救助,新纳入低保、特困供养近600万人,实施临 时救助超过800万人次。抵御严重洪涝、台风等自然灾 害,全力应急抢险救援,妥善安置受灾群众,保障了人 民群众生命财产安全和基本生活。

去年坚决打好三大攻坚战,主要目标任务如期完 成。较大幅度增加财政扶贫资金投入。对工作难度大 的贫困县和贫困村挂牌督战,精准落实各项帮扶措 施。优先支持贫困劳动力稳岗就业,帮助返乡贫困劳 动力再就业,努力稳住务工收入。加大产业扶贫力度, 深入开展消费扶贫。加强易返贫致贫人口监测和帮 扶。年初剩余的551万农村贫困人口全部脱贫、52个贫 困县全部摘帽。继续打好蓝天、碧水、净土保卫战,完 成污染防治攻坚战阶段性目标任务。长江、黄河、海岸 带等重要生态系统保护和修复重大工程深入实施,生 态建设得到加强。稳妥化解地方政府债务风险,及时 处置一批重大金融风险隐患。

去年坚定不移推进改革开放,发展活力和内生动 力进一步增强。完善要素市场化配置体制机制。深入 推进"放管服"改革,实施优化营商环境条例。出台国 企改革三年行动方案。支持民营企业发展。完善资本 市场基础制度。扎实推进农业农村、社会事业等领域 改革。共建"一带一路"稳步推进。海南自由贸易港建 设等重大举措陆续推出。成功举办第三届中国国际进 口博览会、中国国际服务贸易交易会。推动区域全面 经济伙伴关系协定签署。完成中欧投资协定谈判。维 护产业链供应链稳定,对外贸易和利用外资保持增长。

去年大力促进科技创新,产业转型升级步伐加快。 建设国际科技创新中心和综合性国家科学中心,成功组 建首批国家实验室。"天问一号"、"嫦娥五号"、"奋斗者" 号等突破性成果不断涌现。加强关键核心技术攻关。 支持科技成果转化应用,促进大中小企业融通创新,推广 全面创新改革试验相关举措。推动产业数字化智能化 改造,战略性新兴产业保持快速发展势头。

去年推进新型城镇化和乡村振兴,城乡区域发展 格局不断优化。加大城镇老旧小区改造力度,因城施 策促进房地产市场平稳健康发展。粮食实现增产,生 猪产能加快恢复,乡村建设稳步展开,农村人居环境整 治成效明显。推进煤电油气产供储销体系建设,提升 能源安全保障能力。健全区域协调发展体制机制,在 实施重大区域发展战略方面出台一批新举措。

去年加强依法行政和社会建设,社会保持和谐稳 定。提请全国人大常委会审议法律议案9件,制定修订 行政法规37部。广泛开展线上教学,秋季学期实现全 面复学,1000多万高中毕业生顺利完成高考。全面深 化教育领域综合改革。实现高职院校扩招100万人目 标。加大公共卫生体系建设力度。提升大规模核酸检 测能力,新冠肺炎患者治疗费用全部由国家承担。保 障养老金按时足额发放,实现企业养老保险基金省级 统收统支。加强公共文化服务。完善城乡基层治理。 扎实做好信访工作。发挥审计监督作用。开展国务院 大督查。做好第七次全国人口普查、国家脱贫攻坚普 查。加强生产安全事故防范和处置。严格食品药品疫 苗监管。强化社会治安综合治理,持续推进扫黑除恶 专项斗争,平安中国建设取得新成效。

去年贯彻落实党中央全面从严治党战略部署,加 强党风廉政建设和反腐败斗争。巩固深化"不忘初心、 牢记使命"主题教育成果。严格落实中央八项规定精

神,持续为基层减负。

去年中国特色大国外交卓有成效。习近平主席等 党和国家领导人通过视频方式主持中非团结抗疫特别 峰会,出席联合国成立75周年系列高级别会议、世界卫 生大会、二十国集团领导人峰会、亚太经合组织领导人非 正式会议、中国-欧盟领导人会晤、东亚合作领导人系列 会议等重大活动。坚持多边主义,推动构建人类命运共 同体。支持国际抗疫合作,倡导建设人类卫生健康共同 体。中国为促进世界和平与发展作出了重要贡献。

一年来的工作殊为不易。各地区各部门顾全大 局、尽责担当,上亿市场主体在应对冲击中展现出坚强 韧性,广大人民群众勤劳付出、共克时艰,诠释了百折 不挠的民族精神,彰显了人民是真正的英雄,这是我们 战胜一切困难挑战的力量源泉。

过去一年取得的成绩,是以习近平同志为核心的 党中央坚强领导的结果,是习近平新时代中国特色社 会主义思想科学指引的结果,是全党全军全国各族人 民团结奋斗的结果。

在肯定成绩的同时,我们也清醒看到面临的困难 和挑战。新冠肺炎疫情仍在全球蔓延,国际形势中不 稳定不确定因素增多,世界经济形势复杂严峻。国内 疫情防控仍有薄弱环节,经济恢复基础尚不牢固,居民 消费仍受制约,投资增长后劲不足,中小微企业和个体 工商户困难较多,稳就业压力较大。关键领域创新能 力不强。一些地方财政收支矛盾突出,防范化解金融 等领域风险任务依然艰巨。生态环保任重道远。民生 领域还有不少短板。政府工作存在不足,形式主义、官 僚主义不同程度存在,少数干部不担当不作为不善 为。一些领域腐败问题仍有发生。我们一定要直面问 题和挑战,尽心竭力改进工作,决不辜负人民期待!

过去五年,我国经济社会发展取得新的历史性成就。

经济运行总体平稳,经济结构持续优化,国内生产 总值从不到70万亿元增加到超过100万亿元。创新型 国家建设成果丰硕,在载人航天、探月工程、深海工程、 超级计算、量子信息等领域取得一批重大科技成果。 脱贫攻坚成果举世瞩目,5575万农村贫困人口实现脱 贫,960多万建档立卡贫困人口通过易地扶贫搬迁摆脱 了"一方水土难养一方人"的困境,区域性整体贫困得 到解决,完成了消除绝对贫困的艰巨任务。农业现代 化稳步推进,粮食生产连年丰收。1亿农业转移人口和 其他常住人口在城镇落户目标顺利实现,城镇棚户区 住房改造超过2100万套。区域重大战略扎实推进。污 染防治力度加大,资源能源利用效率显著提升,生态环 境明显改善。金融风险处置取得重要阶段性成果。全 面深化改革取得重大突破,供给侧结构性改革持续推 进,"放管服"改革不断深入,营商环境持续改善。对外 开放持续扩大,共建"一带一路"成果丰硕。人民生活 水平显著提高,城镇新增就业超过6000万人,建成世界 上规模最大的社会保障体系。教育、卫生、文化等领域 发展取得新成就,教育公平和质量较大提升,医疗卫生 事业加快发展,文化事业和文化产业繁荣发展。国防 和军队建设水平大幅提升。国家安全全面加强,社会 保持和谐稳定。经过五年持续奋斗,"十三五"规划主 要目标任务胜利完成,中华民族伟大复兴向前迈出了 新的一大步。

"十四五"时期是开启全面建设社会主义现代化国 家新征程的第一个五年。我国发展仍然处于重要战略 机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化。要准确把 握新发展阶段,深入贯彻新发展理念,加快构建新发展 格局,推动高质量发展,为全面建设社会主义现代化国 家开好局起好步。

根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第 十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,国务 院编制了《国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035年远景目标纲要(草案)》。《纲要草案》坚持以习近 平新时代中国特色社会主义思想为指导,实化量化"十 四五"时期经济社会发展主要目标和重大任务,全文提 交大会审查,这里概述几个方面。

一着力提升发展质量效益,保持经济持续健康 发展。发展是解决我国一切问题的基础和关键。必须 坚持新发展理念,把新发展理念完整、准确、全面贯穿 发展全过程和各领域,引导各方面把工作重点放在提 高发展质量和效益上,促进增长潜力充分发挥。经济 运行保持在合理区间,各年度视情提出经济增长预期 目标,全员劳动生产率增长高于国内生产总值增长,城 镇调查失业率控制在5.5%以内,物价水平保持总体平 稳,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更 为安全的发展。

——坚持创新驱动发展,加快发展现代产业体系。 坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,把科技 自立自强作为国家发展的战略支撑。完善国家创新体 系,加快构建以国家实验室为引领的战略科技力量,打好 关键核心技术攻坚战,制定实施基础研究十年行动方案, 提升企业技术创新能力,激发人才创新活力,完善科技创 新体制机制,全社会研发经费投入年均增长7%以上、力 争投入强度高于"十三五"时期实际。坚持把发展经济着 力点放在实体经济上,推进产业基础高级化、产业链现代 化,保持制造业比重基本稳定,改造提升传统产业,发展 壮大战略性新兴产业,促进服务业繁荣发展。统筹推进 传统基础设施和新型基础设施建设。加快数字化发展, 打造数字经济新优势,协同推进数字产业化和产业数字 化转型,加快数字社会建设步伐,提高数字政府建设水 平,营造良好数字生态,建设数字中国。

——形成强大国内市场,构建新发展格局。把实 施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起 来,以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。破除 制约要素合理流动的堵点,贯通生产、分配、流通、消费 各环节,形成国民经济良性循环。立足国内大循环,协 同推进强大国内市场和贸易强国建设,依托国内经济 循环体系形成对全球要素资源的强大引力场,促进国

报告(摘要) 府工作

内国际双循环。建立扩大内需的有效制度,全面促进 消费,拓展投资空间,加快培育完整内需体系。

一全面推进乡村振兴,完善新型城镇化战略。坚 持农业农村优先发展,严守18亿亩耕地红线,实施高标 准农田建设工程、黑土地保护工程,确保种源安全,实施 乡村建设行动,健全城乡融合发展体制机制。建立健全 巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制,提升脱贫地区整体发 展水平。深入推进以人为核心的新型城镇化战略,加快 农业转移人口市民化,常住人口城镇化率提高到65%,发 展壮大城市群和都市圈,实施城市更新行动,完善住房市 场体系和住房保障体系,提升城镇化发展质量。

——优化区域经济布局,促进区域协调发展。深 入实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区 战略,构建高质量发展的区域经济布局和国土空间支 撑体系。扎实推动京津冀协同发展、长江经济带发展、 粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态 保护和高质量发展,高标准、高质量建设雄安新区。推 动西部大开发形成新格局,推动东北振兴取得新突破, 促进中部地区加快崛起,鼓励东部地区加快推进现代 化。支持革命老区、民族地区加快发展,加强边疆地区 建设。积极拓展海洋经济发展空间。

——全面深化改革开放,持续增强发展动力和活 力。构建高水平社会主义市场经济体制,激发各类市 场主体活力,加快国有经济布局优化和结构调整,优化 民营经济发展环境。建设高标准市场体系,全面完善 产权制度,推进要素市场化配置改革,强化竞争政策基 础地位。建立现代财税金融体制,提升政府经济治理 能力。深化"放管服"改革,构建一流营商环境。建设 更高水平开放型经济新体制,推动共建"一带一路"高 质量发展,构建面向全球的高标准自由贸易区网络。

——推动绿色发展,促进人与自然和谐共生。坚 持绿水青山就是金山银山理念,加强山水林田湖草系 统治理,加快推进重要生态屏障建设,构建以国家公园 为主体的自然保护地体系,森林覆盖率达到24.1%。持 续改善环境质量,基本消除重污染天气和城市黑臭水 体。落实2030年应对气候变化国家自主贡献目标。加 快发展方式绿色转型,协同推进经济高质量发展和生 态环境高水平保护,单位国内生产总值能耗和二氧化 碳排放分别降低13.5%、18%。

——持续增进民生福祉,扎实推动共同富裕。坚 持尽力而为、量力而行,加强普惠性、基础性、兜底性民 生建设,制定促进共同富裕行动纲要,让发展成果更多 更公平惠及全体人民。实施就业优先战略,扩大就业 容量。着力提高低收入群体收入,扩大中等收入群体, 居民人均可支配收入增长与国内生产总值增长基本同 步。建设高质量教育体系,深化教育改革,实施教育提 质扩容工程,劳动年龄人口平均受教育年限提高到11.3 年。全面推进健康中国建设,构建强大公共卫生体系, 广泛开展全民健身运动,人均预期寿命再提高1岁。实 施积极应对人口老龄化国家战略,以"一老一小"为重 点完善人口服务体系,推动实现适度生育水平,逐步延 迟法定退休年龄。健全多层次社会保障体系,基本养 老保险参保率提高到95%,优化社会救助和慈善制度。 发展社会主义先进文化,提高社会文明程度,提升公共 文化服务水平,健全现代文化产业体系。

-统筹发展和安全,建设更高水平的平安中 国。坚持总体国家安全观,加强国家安全体系和能力 建设。强化国家经济安全保障,实施粮食、能源资源、 金融安全战略,粮食综合生产能力保持在1.3万亿斤以 上,提高能源综合生产能力。全面提高公共安全保障 能力,维护社会稳定和安全。

展望未来,我们有信心有能力战胜前进道路上的 艰难险阻,完成"十四五"规划目标任务,奋力谱写中国 特色社会主义事业新篇章!

今年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的 一年。做好政府工作,要在以习近平同志为核心的党 中央坚强领导下,以习近平新时代中国特色社会主义 思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三 中、四中、五中全会精神,坚持稳中求进工作总基调,立 足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,以 推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为 主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的 美好生活需要为根本目的,坚持系统观念,巩固拓展疫 情防控和经济社会发展成果,更好统筹发展和安全,扎 实做好"六稳"工作、全面落实"六保"任务,科学精准实 施宏观政策,努力保持经济运行在合理区间,坚持扩大 内需战略,强化科技战略支撑,扩大高水平对外开放, 保持社会和谐稳定,确保"十四五"开好局起好步,以优 异成绩庆祝中国共产党成立100周年。

今年我国发展仍面临不少风险挑战,但经济长期向 好的基本面没有改变。我们要坚定信心,攻坚克难,巩固 恢复性增长基础,努力保持经济社会持续健康发展。

今年发展主要预期目标是:国内生产总值增长6% 以上;城镇新增就业1100万人以上,城镇调查失业率 5.5%左右;居民消费价格涨幅3%左右;进出口量稳质 升,国际收支基本平衡;居民收入稳步增长;生态环境 质量进一步改善,单位国内生产总值能耗降低3%左右, 主要污染物排放量继续下降;粮食产量保持在1.3万亿 斤以上。

经济增速是综合性指标,今年预期目标设定为6%以 上,考虑了经济运行恢复情况,有利于引导各方面集中精 力推进改革创新、推动高质量发展。经济增速、就业、物 价等预期目标,体现了保持经济运行在合理区间的要求, 与今后目标平稳衔接,有利于实现可持续健康发展。

做好今年工作,要更好统筹疫情防控和经济社会 发展。坚持常态化防控和局部应急处置有机结合,继 续毫不放松做好外防输入、内防反弹工作,抓好重点区 域和关键环节防控,补上短板漏洞,严防出现聚集性疫 情和散发病例传播扩散,有序推进疫苗研制和免费接 种,提高科学精准防控能力和水平。

今年要保持宏观政策连续性稳定性可持续性,促 进经济运行在合理区间。在区间调控基础上加强定向 调控、相机调控、精准调控。宏观政策要继续为市场主

体纾困,保持必要支持力度,不急转弯,根据形势变化 适时调整完善,进一步巩固经济基本盘。

积极的财政政策要提质增效、更可持续。考虑到 疫情得到有效控制和经济逐步恢复,今年赤字率拟按 3.2%左右安排、比去年有所下调,不再发行抗疫特别国 债。因财政收入恢复性增长,财政支出总规模比去年 增加,重点仍是加大对保就业保民生保市场主体的支 持力度。中央本级支出继续安排负增长,进一步大幅 压减非急需非刚性支出,对地方一般性转移支付增长 7.8%、增幅明显高于去年,其中均衡性转移支付、县级 基本财力保障机制奖补资金等增幅均超过10%。建立 常态化财政资金直达机制并扩大范围,将2.8万亿元中 央财政资金纳入直达机制、规模明显大于去年,为市县 基层惠企利民提供更加及时有力的财力支持。各级政 府都要节用为民、坚持过紧日子,确保基本民生支出只 增不减,助力市场主体青山常在、生机盎然。

优化和落实减税政策。市场主体恢复元气、增强 活力,需要再帮一把。继续执行制度性减税政策,延长 小规模纳税人增值税优惠等部分阶段性政策执行期 限,实施新的结构性减税举措,对冲部分政策调整带来 的影响。将小规模纳税人增值税起征点从月销售额10 万元提高到15万元。对小微企业和个体工商户年应纳 税所得额不到100万元的部分,在现行优惠政策基础 上,再减半征收所得税。各地要把减税政策及时落实 到位,确保市场主体应享尽享。

稳健的货币政策要灵活精准、合理适度。把服务 实体经济放到更加突出的位置,处理好恢复经济与防 范风险的关系。货币供应量和社会融资规模增速与名 义经济增速基本匹配,保持流动性合理充裕,保持宏观 杠杆率基本稳定。保持人民币汇率在合理均衡水平上 的基本稳定。进一步解决小微企业融资难题。延续普 惠小微企业贷款延期还本付息政策,加大再贷款再贴 现支持普惠金融力度。延长小微企业融资担保降费奖 补政策,完善贷款风险分担补偿机制。加快信用信息 共享步伐。完善金融机构考核、评价和尽职免责制 度。引导银行扩大信用贷款、持续增加首贷户,推广随 借随还贷款,使资金更多流向科技创新、绿色发展,更 多流向小微企业、个体工商户、新型农业经营主体,对 受疫情持续影响行业企业给予定向支持。大型商业银 行普惠小微企业贷款增长30%以上。创新供应链金融 服务模式。适当降低小微企业支付手续费。优化存款 利率监管,推动实际贷款利率进一步降低,继续引导金 融系统向实体经济让利。今年务必做到小微企业融资 更便利、综合融资成本稳中有降。

就业优先政策要继续强化、聚力增效。着力稳定 现有岗位,对不裁员少裁员的企业,继续给予必要的财 税、金融等政策支持。继续降低失业和工伤保险费率, 扩大失业保险返还等阶段性稳岗政策惠及范围,延长 以工代训政策实施期限。拓宽市场化就业渠道,促进 创业带动就业。推动降低就业门槛,动态优化国家职 业资格目录,降低或取消部分准入类职业资格考试工 作年限要求。支持和规范发展新就业形态,加快推进 职业伤害保障试点。继续对灵活就业人员给予社保补 贴,推动放开在就业地参加社会保险的户籍限制。做 好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业工 作,完善残疾人、零就业家庭成员等困难人员就业帮扶 政策,促进失业人员再就业。拓宽职业技能培训资金 使用范围,开展大规模、多层次职业技能培训,完成职 业技能提升和高职扩招三年行动目标,建设一批高技 能人才培训基地。实施提升就业服务质量工程。运用 就业专项补助等资金,支持各类劳动力市场、人才市 场、零工市场建设,广开就业门路,为有意愿有能力的 人创造更多公平就业机会。

深入推进重点领域改革,更大激发市场主体活 力。在落实助企纾困政策的同时,加大力度推动相关 改革,培育更加活跃更有创造力的市场主体。

进一步转变政府职能。充分发挥市场在资源配置 中的决定性作用,更好发挥政府作用,推动有效市场和有 为政府更好结合。继续放宽市场准入,开展要素市场化 配置综合改革试点,依法平等保护各类市场主体产权。 纵深推进"放管服"改革,加快营造市场化、法治化、国际 化营商环境。将行政许可事项全部纳入清单管理。深 化"证照分离"改革,大力推进涉企审批减环节、减材料、 减时限。实行中小微企业简易注销制度。实施工业产 品准入制度改革,推进汽车、电子电器等行业生产准入和 流通管理全流程改革。把有效监管作为简政放权的必 要保障,全面落实监管责任,加强对取消或下放审批事项 的事中事后监管,完善分级分类监管政策,健全跨部门综 合监管制度,大力推行"互联网+监管",提升监管能力, 加大失信惩处力度,以公正监管促进优胜劣汰。加强数 字政府建设,建立健全政务数据共享协调机制,推动电子 证照扩大应用领域和全国互通互认,实现更多政务服务 事项网上办、掌上办、一次办。企业和群众经常办理的事 项,今年要基本实现"跨省通办"。

用改革办法推动降低企业生产经营成本。推进能 源、交通、电信等基础性行业改革,提高服务效率,降低 收费水平。允许所有制造业企业参与电力市场化交 易,进一步清理用电不合理加价,继续推动降低一般工 商业电价。中小企业宽带和专线平均资费再降10%。 全面推广高速公路差异化收费,坚决整治妨碍货车通 行的道路限高限宽设施和检查卡点。取消港口建设 费,将民航发展基金航空公司征收标准降低20%。鼓励 受疫情影响较大的地方对承租国有房屋的服务业小微 企业和个体工商户减免租金。推动各类中介机构公开 服务条件、流程、时限和收费标准。要严控非税收入不 合理增长,严厉整治乱收费、乱罚款、乱摊派,不得扰民 渔利,让市场主体安心经营、轻装前行。

促进多种所有制经济共同发展。坚持和完善社会 主义基本经济制度。毫不动摇巩固和发展公有制经 济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。各 类市场主体都是国家现代化的建设者,要一视同仁、平 等对待。深入实施国企改革三年行动,做强做优做大 国有资本和国有企业。深化国有企业混合所有制改 革。构建亲清政商关系,破除制约民营企业发展的各 种壁垒。弘扬企业家精神。国家支持平台企业创新发

展、增强国际竞争力,同时要依法规范发展。强化反垄 断和防止资本无序扩张,坚决维护公平竞争市场环境。

深化财税金融体制改革。强化预算约束和绩效管 理,加大预算公开力度,精简享受税费优惠政策的办理流 程和手续。落实中央与地方财政事权和支出责任划分 改革方案。继续多渠道补充中小银行资本、强化公司治 理,推进政策性银行分类分账改革,提升保险保障和服务 功能。稳步推进注册制改革,完善常态化退市机制,加强 债券市场建设,更好发挥多层次资本市场作用,拓展市场 主体融资渠道。强化金融控股公司和金融科技监管,确 保金融创新在审慎监管的前提下进行。完善金融风险 处置工作机制,压实各方责任,坚决守住不发生系统性风 险的底线。金融机构要坚守服务实体经济的本分。

依靠创新推动实体经济高质量发展,培育壮大新 动能。促进科技创新与实体经济深度融合,更好发挥 创新驱动发展作用。

提升科技创新能力。强化国家战略科技力量,推 进国家实验室建设,完善科技项目和创新基地布局。 实施好关键核心技术攻关工程,深入谋划推进"科技创 新2030-重大项目",改革科技重大专项实施方式,推 广"揭榜挂帅"等机制。支持有条件的地方建设国际和 区域科技创新中心,增强国家自主创新示范区等带动 作用。发展疾病防治攻关等民生科技。促进科技开放 合作。加强知识产权保护。基础研究是科技创新的源 头,要健全稳定支持机制,大幅增加投入,中央本级基 础研究支出增长10.6%,落实扩大经费使用自主权政 策,完善项目评审和人才评价机制,切实减轻科研人员 不合理负担,使他们能够沉下心来致力科学探索,以 "十年磨一剑"精神在关键核心领域实现重大突破。

运用市场化机制激励企业创新。强化企业创新主 体地位,鼓励领军企业组建创新联合体,拓展产学研用 融合通道,健全科技成果产权激励机制,完善创业投资 监管体制和发展政策,纵深推进大众创业万众创新。 延续执行企业研发费用加计扣除75%政策,将制造业企 业加计扣除比例提高到100%,用税收优惠机制激励企 业加大研发投入,着力推动企业以创新引领发展。

优化和稳定产业链供应链。继续完成"三去一降一 补"重要任务。对先进制造业企业按月全额退还增值税 增量留抵税额,提高制造业贷款比重,扩大制造业设备更 新和技术改造投资。增强产业链供应链自主可控能力, 实施好产业基础再造工程,发挥大企业引领支撑和中小 微企业协作配套作用。发展工业互联网,搭建更多共性 技术研发平台,提升中小微企业创新能力和专业化水 平。加大5G网络和千兆光网建设力度,丰富应用场景。 统筹新兴产业布局。加强质量基础设施建设,深入实施 质量提升行动,促进产业链上下游标准有效衔接,弘扬工 匠精神,以精工细作提升中国制造品质。

坚持扩大内需这个战略基点,充分挖掘国内市场 潜力。紧紧围绕改善民生拓展需求,促进消费与投资 有效结合,实现供需更高水平动态平衡。

稳定和扩大消费。多渠道增加居民收入。健全城 乡流通体系,加快电商、快递进农村,扩大县乡消费。稳 定增加汽车、家电等大宗消费,取消对二手车交易不合理 限制,增加停车场、充电桩、换电站等设施,加快建设动力 电池回收利用体系。发展健康、文化、旅游、体育等服务 消费。鼓励企业创新产品和服务,便利新产品市场准入, 推进内外贸产品同线同标同质。保障小店商铺等便民 服务业有序运营。运用好"互联网+",推进线上线下更 广更深融合,发展新业态新模式,为消费者提供更多便捷 舒心的服务和产品。引导平台企业合理降低商户服务 费。稳步提高消费能力,改善消费环境,让居民能消费、 愿消费,以促进民生改善和经济发展。

扩大有效投资。今年拟安排地方政府专项债券 3.65万亿元,优先支持在建工程,合理扩大使用范围。 中央预算内投资安排6100亿元。继续支持促进区域协 调发展的重大工程,推进"两新一重"建设,实施一批交 通、能源、水利等重大工程项目,建设信息网络等新型 基础设施,发展现代物流体系。政府投资更多向惠及 面广的民生项目倾斜,新开工改造城镇老旧小区5.3万 个,提升县城公共服务水平。简化投资审批程序,推进 实施企业投资项目承诺制。完善支持社会资本参与政 策,进一步拆除妨碍民间投资的各种藩篱,在更多领域 让社会资本进得来、能发展、有作为。

全面实施乡村振兴战略,促进农业稳定发展和农 民增收。接续推进脱贫地区发展,抓好农业生产,改善

农村生产生活条件。 做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔 接。对脱贫县从脱贫之日起设立5年过渡期,保持主要 帮扶政策总体稳定。健全防止返贫动态监测和帮扶机 制,促进脱贫人口稳定就业,加大技能培训力度,发展 壮大脱贫地区产业,做好易地搬迁后续扶持,分层分类 加强对农村低收入人口常态化帮扶,确保不发生规模 性返贫。在西部地区脱贫县中集中支持一批乡村振兴 重点帮扶县。坚持和完善东西部协作和对口支援机 制,发挥中央单位和社会力量帮扶作用,继续支持脱贫 地区增强内生发展能力。

提高粮食和重要农产品供给保障能力。保障粮食 安全的要害是种子和耕地。要加强种质资源保护利用 和优良品种选育推广,开展农业关键核心技术攻关。 提高高标准农田建设标准和质量,完善灌溉设施,强化 耕地保护,坚决遏制耕地"非农化"、防止"非粮化"。建 设国家粮食安全产业带。稳定种粮农民补贴,适度提 高稻谷、小麦最低收购价,扩大完全成本和收入保险试 点范围。稳定粮食播种面积,提高单产和品质。多措 并举扩大油料生产。发展畜禽水产养殖,稳定生猪生 产。加强动植物疫病防控。保障农产品市场供应和价 格基本稳定。开展粮食节约行动。解决好吃饭问题始 终是头等大事,我们一定要下力气也完全有能力保障 好14亿人的粮食安全。

扎实推进农村改革和乡村建设。巩固和完善农村 基本经营制度,保持土地承包关系稳定并长久不变,稳 步推进多种形式适度规模经营,加快发展专业化社会 化服务。深化供销社、集体林权、国有林区林场、农垦 等改革。提高土地出让收入用于农业农村比例。强化 农村基本公共服务和公共基础设施建设,促进县域内 城乡融合发展。启动农村人居环境整治提升五年行 动。保障农民工工资及时足额支付。加快发展乡村产 业,壮大县域经济,拓宽农民就业渠道。千方百计使亿 万农民多增收、有奔头。 (下转第七版)